



Politie Regio Turnhout

NOTULEN VAN DE POLITIERAAD

Zitting van dinsdag 5 november 2019 om 19.30 uur
in zaal Harten van het hoofdcommissariaat

Aanwezig:

Burgemeesters:

Bart Craane (voorzitter), Frans De Bont, Marleen Peeters, Bob Coppens,

Politieraadsleden:

- Baarle-Hertog: Jeroen Raeijmaekers
- Beerse: Ben Bols en Nancy Snels
- Kasterlee: Rita Thijs, Jeroen Van de Water en Marleen Verbeek
- Lille: Marc Daems, Tinne Peeters en Lorenz Vloemans
- Oud-Turnhout: Liesbet Dierckx, Sofie Van Deun en Jos Vinckx
- Turnhout: Annemie Der Kinderen, Eddy Grooten, Paul Moelans, Dominique Peeters, Wannes Starckx, Jan Van Otten, Bart Voordeckers en Eric Vos
- Vosselaar: Eddy De Houwer

HCP Roger Leys, korpschef

Inge Obbels, secretaris

Katrien Verschueren, bijzonder rekenplichtige (openbare zitting)

Verontschuldigd: Paul Van Miert, Ward Kennes, Gilles Bultinck, burgemeesters, Dirk Proost (Beerse), Jan Swinnen (Vosselaar)

OPENBARE ZITTING

Voor aanvang van de vergadering is CP Sofie Vanaken, onze nieuwe officier personeel en intern toezicht, zich komen voorstellen.

1) Goedkeuren van het verslag van de vorige vergadering

Het verslag van de vorige vergadering wordt goedgekeurd.

2) Goedkeuren van de jaarrekening en de begrotingsrekening 2018

Katrien Verschueren licht toe:

In 2018 zijn er binnen de gewone dienst uitgaven gebeurd ten belope van 25 miljoen euro. Er was een begrotingsresultaat van 4,5 miljoen en 500.000 euro werd overgedragen naar het volgende boekjaar.

Op de buitengewone dienst werden er 3,2 miljoen euro vastgelegde uitgaven ingeschreven. Het positief resultaat van 2018 werd overgedragen naar 2019 en 2020 om de gemeentelijke bijdragen af te vlakken en op hetzelfde niveau te houden zoals voorzien was. Er is een uitvoeringspercentage van 96% voor de personeelskosten (maken 80 à 85% uit van de totale kosten van de politiezone) en van 91% voor de werkingskosten.

De politieraad van de Politie Regio Turnhout, in openbare zitting vergaderd;

Gelet op wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, afgekort WGP, inzonderheid de artikelen 24, 26 en 34;

Gelet op artikel 240 van de Nieuwe Gemeentewet;

Gelet op het KB van 5 september 2001 houdende het algemeen reglement op de boekhouding van de politiezone;

Gelet op het koninklijk besluit van 20 december 2000 betreffende de berekeningswijze van het aantal stemmen waarover een burgemeester beschikt in het politiecollege;

Gelet op het Koninklijk Besluit van 7 april 2005 houdende de nadere regels inzake de berekening en de verdeling van de gemeentelijke dotaties in de schoot van een meergemeentenpolitiezone;

Overwegende dat artikel 240 NGW werd opgeheven bij het Gemeentedecreet van 15 juli 2005; dat dit decreet evenwel enkel van toepassing is op de gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap;

Gelet op artikel 34 WGP dat Titel IV, hoofdstuk I en II van de Nieuwe Gemeentewet, waaronder artikel 240, toepasselijk maakt op het budgetair en financieel beheer van de lokale politie;

Overwegende dat de WGP een federale materie regelt, zodat redelijkerwijze kan aangenomen worden dat, conform art 34 WGP en in de huidige stand van de wetgeving, de politieraad in de loop van het eerste kwartaal van ieder jaar de rekeningen van het vorige dienstjaar moet vaststellen; dat de rekeningen omvatten: de begrotingsrekening, de resultatenrekening en de balans;

Overwegende dat de afsluitverrichtingen meebrachten dat deze limiet niet werd gehaald;

Gelet op de procedure voor de goedkeuring van de rekeningen;

Gelet op artikel 24 WGP: "In het politiecollege beschikt elke burgemeester over een aantal stemmen naar evenredigheid van de minimum politiedotatie die zijn gemeente in de meergemeentezone inbrengt.";

Gelet op artikel 26 WGP: "In afwijking van het vorige artikel beschikt, bij de stemmingen over de vaststelling van de begroting, de begrotingswijzigingen en de jaarrekeningen, elke groep vertegenwoordigers van één gemeente uit de politiezone over evenveel stemmen als waarover de burgemeester van de gemeente die hij vertegenwoordigt, beschikt in het politiecollege. Deze stemmen worden onder de leden van die groep gelijk verdeeld.";

Gelet op artikel 1 van het koninklijk besluit van 20 december 2000 betreffende de berekeningswijze van het aantal stemmen waarover een burgemeester beschikt in het politiecollege:

"Het totaal aantal stemmen binnen het politiecollege bedraagt 100. Dit aantal wordt op de volgende wijze verdeeld onder de burgemeesters die lid zijn van het Politiecollege.

De minimale politiedotatie van de gemeente, vermenigvuldigd met 100, wordt gedeeld door de som van de politiedotaties van alle gemeenten die tot de politiezone behoren.

Het aantal stemmen waarover een burgemeester beschikt in het Politiecollege wordt aangeduid door het gehele getal in het quotiënt dat de gemeente aldus bekomt. De eventuele na deze verdeling overblijvende stemmen worden in dalende lijn toegekend aan de burgemeesters van de gemeenten waarvan het decimaal in het quotiënt het hoogste is."

Gelet op de beslissing van de politieraad van 6 september 2005 om toepassing te maken van de verdeelsleutel vastgelegd in het koninklijk besluit van 7 april 2005 houdende de nadere regels inzake de berekening en de verdeling van de gemeentelijke dotaties in de schoot van een meergemeentenpolitiezone;

Overwegende dat dit koninklijk besluit slechts van toepassing was voor de zonale rekeningen tot 2009, aangezien het de bedoeling was tegen dan een nieuwe financieringswet voor de politiezones klaar te hebben;

Overwegende dat die nieuwe financieringswet er nog niet is, zodat de minister de toepassing van het koninklijk besluit op 15 januari 2013 heeft verlengd;

Gelet op de beslissing van de politieraad van 5 februari 2019 om opnieuw toepassing te maken van de verdeelsleutel vastgelegd in voornoemd koninklijk besluit van 7 april 2005 ;

Gelet op de beslissing van de politieraad van 5 februari 2019 waarbij het aantal stemmen waarover elk lid van de politieraad in een groep van vertegenwoordigers in de politieraad beschikt wanneer het een stemming betreft over de vaststelling van de begroting, de begrotingswijzigingen en de jaarrekeningen, wordt vastgesteld als volgt, waarbij toepassing wordt gemaakt van de verdeelsleutel vastgelegd in het Koninklijk Besluit van 7 april 2005 houdende de nadere regels inzake de berekening en de verdeling van de gemeentelijke dotaties in de schoot van een meergemeentenpolitiezone:

Gemeente	Aantal stemmen groep vertegenwoordigers	Aantal vertegenwoordigers in de politieraad (incl. burgem.)	Aantal stemmen per raadslid
Baarle-Hertog	2	2	1
Beerse	13	4	3,25
Kasterlee	13	4	3,25
Lille	10	4	2,5
Oud-Turnhout	8	4	2
Turnhout	47	9	5,22
Vosselaar	7	3	2,33

Overwegende dat een politieraadslid dat op dat moment afwezig is, zijn stemgewicht onherroepelijk verliest, deze stem kan niet worden herverdeeld tussen de aanwezige vertegenwoordigers van zijn gemeente;

BESLUIT

De jaarrekening 2018 als volgt goed te keuren:

Netto-vastgestelde rechten (gewone dienst):	29.586.263,18 euro
Vastgelegde uitgaven (gewone dienst):	25.002.074,51 euro
Begrotingsresultaat (gewone dienst):	4.584.188,67 euro
Over te dragen vastgelegde uitgaven (gewone dienst):	500.295,87 euro
Boekhoudkundig resultaat (gewone dienst)	5.084.484,54 euro

Netto-vastgestelde rechten (buitengewone dienst):	3.207.614,62 euro
Vastgelegde uitgaven (buitengewone dienst):	3.207.614,62 euro
Begrotingsresultaat (buitengewone dienst)	-
Over te dragen vastgelegde uitgaven (buitengewone dienst)	2.227.884,24 euro
Boekhoudkundig resultaat (buitengewone dienst):	2.227.884,24 euro

Balans per 31 december 2018

Vaste activa:	8.818.891 euro
Vlottende activa:	8.676.667 euro
Totaal van de activa:	17.495.558 euro

Eigen vermogen:	13.523.121 euro
Schulden:	3.972.438 euro
Totaal van de passiva:	17.495.558 euro

Resultatenrekening over het dienstjaar 2018

Exploitatieresultaat:	1.778.440 euro
Uitzonderlijk resultaat:	177.058 euro
Resultaat van het dienstjaar:	1.955.498 euro

3) Goedkeuren van de begrotingswijzigingen 1 en 2 voor het dienstjaar 2019

Onze bijzonder rekenplichtige, Katrien Verschueren, licht toe:

BW 1 betreft de gewone dienst (exploitatie) en werd opgemaakt op basis van standopgaven en toenames (bijv. in specifiek dossier moest een advocaat aangesteld worden). BW 2 betreft de buitengewone dienst (investeringen) en is enkel een rechtzetting van een administratieve fout. Deze begrotingswijzigingen hebben geen invloed op de gemeentelijke bijdragen.

De Politieraad van de Politie Regio Turnhout;

Gelet op artikel 40 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, dat bepaalt dat in de meergemeentezones de begroting van het lokaal politiekorps wordt goedgekeurd door de politieraad, overeenkomstig de door de Koning, bij een in ministerraad overlegd besluit, vastgestelde minimale begrotingsnormen;

Gelet op het koninklijk besluit van 5 september 2001 houdende het algemeen reglement op de boekhouding van de lokale politie (ARPC) dat de begrotings-, de financiële en de boekhoudkundige voorschriften van de politiezones bepaalt;

Overwegende dat ingevolge artikel 14 ARCP een begrotingswijziging onderworpen is aan dezelfde procedure als deze die toepasbaar is op de begroting;

Overwegende dat ingevolge artikel 11 ARPC het politiecollege het ontwerp tot begrotingswijziging opmaakt na het advies te hebben ingewonnen van een commissie waarin tenminste één daartoe aangeduid lid van het college, de korpschef van de lokale politie en de bijzonder rekenplichtige zetelen;

Overwegende dat overeenkomstig artikel 11, 2^{de} lid ARPC het advies van de commissie uitsluitend slaat op de wettelijkheid en de te verwachte financiële weerslag;

Overwegende dat dit advies gevoegd wordt bij de wijziging van de politiebegroting van het dienstjaar 2019;

Overwegende dat het politiecollege in haar zitting van 21 oktober 2019 de begrotingswijzigingen 1 en 2 voor het dienstjaar 2019 heeft opgesteld rekening houdend met het advies van de bevoegde commissie;

Gelet op de beslissing van de politieraad van 5 februari 2019, waarbij werd beslist:

Artikel 1

Stelt vast dat elk lid van de politieraad, de leden van het politiecollege inbegrepen, beschikt over één stem.

Artikel 2

Stelt het aantal stemmen waarover elk lid van de politieraad in een groep van vertegenwoordigers in de politieraad beschikt wanneer het een stemming betreft over de vaststelling van de begroting, de begrotingswijzigingen en de jaarrekeningen, vast als volgt, waarbij toepassing wordt gemaakt van de KUL-norm vastgelegd in het Koninklijk Besluit van 7 april 2005 houdende de nadere regels inzake de berekening en de verdeling van de gemeentelijke dotaties in de schoot van een meergemeentenpolitiezone:

Gemeente	Aantal stemmen per groep vertegenwoordigers	Aantal vertegenwoordigers in de politieraad (incl. burgemeesters)	Aantal stemmen per raadslid
Baarle-Hertog	2	2	1
Beerse	13	4	3,25
Kasterlee	13	4	3,25

Lille	10	4	2,5
Oud-Turnhout	8	4	2
Turnhout	47	9	5,22
Vosselaar	7	3	2,33

BESLUIT

Over te gaan tot de goedkeuring van de begrotingswijzigingen 1 en 2 voor het dienstjaar 2019 zoals deze werd opgesteld door het politiecollege op voorstel van de begrotingscommissie en zoals gevoegd in bijlage.

4) Goedkeuren van de begroting voor het dienstjaar 2020

De korpschef licht toe.

Personeelskosten:

We denken na over een kaderuitbreiding, te realiseren vanaf 2021. In de begroting 2020 is daar geen budget voor voorzien.

Voor de personeelskosten en een aantal van de werkingskosten moeten we de bedragen van begrotingsmodule van het sociaal secretariaat SSGPI overnemen in de begroting en moeten we meesturen naar toezicht.

Voor de personeelskosten voorzien we in regel 1% reserve. Dat is zo vroeger beslist geweest in het politiecollege.

Naast de indexsprong die in 2020 verwacht wordt, is de voornaamste reden voor de toename van de jaarweddes een statutenwijziging. Ingevolge een sectoraal akkoord hebben de twee hoogste weddes in het basiskader (B4 en B5) een verhoging gekregen. Misschien komt er daarvoor een federale subsidie (net zoals in het verleden), maar daar is nog niets over beslist (regering in lopende zaken).

Ons OPS kader telt 206 politiemensen (onze wettelijk vastgelegde minimumnorm) + 4 milieutoezichthouders (werden door de politiezone in dienst genomen zodat de gemeenten zelf er geen moesten voorzien) + 20 agenten (waarvan er 6 worden betaald door de stad Turnhout om parkeercontroles te doen in plaats van Apcoa) + 8 extra inspecteurs (beslissing van 2017, maar pas in oktober 2019 zijn de eerste 4 extra INP in dienst getreden).

EBB staat voor Eenheid Bijzondere Bijstand. Het is sinds vorig jaar een vast team, met daarin beter en specifiek getrainde politiemensen. Ze staan voor de gevaarlijkere opdrachten en beschikken over bijzondere bewapening. Buiten de bureeluren proberen we ook 3, 4 of 5 leden van het EBB "bereikbaar en terugroepbaar" te houden zodat we te allen tijde een beroep kunnen doen op het EBB. Dat is een belangrijke operationele verbetering.

De reden van de vermindering van de jaarweddes van het CALog is de volgende: in 2019 hadden we geld voorzien voor de wedde van een niveau A bijzonder rekenplichtige. We hadden immers verschillende oproepen gedaan voor de vervanging van Herwig Hoskens en het leek er op dat niemand deze bijkomende functie op zich wilde nemen. Daarom dachten we een niveau A te moeten aanwerven. Uiteindelijk bleek dat toch niet nodig te zijn en kon Katrien Verschueren aangesteld worden als bijzonder rekenplichtige.

De jaarweddes hebben ook een invloed op de pensioensbijdragen.

Eric Vos: De pensioenbijdragevoet is dezelfde gebleven. De bedragen evolueren in functie van de personeelsbezetting. Is er al een prognose gemaakt van de bijdragen voor de volgende jaren want de pensioenopbouw is toch een belangrijke component in het budget ?

KC: Voor de pensioenbijdragen zitten we al aan 34% (en geen verhoging in het vooruitzicht) en tot op heden moet onze politiezone geen responsabiliseringsbijdrage betalen.

Werkingsmiddelen:

De begrotingscijfers zijn gebaseerd op ofwel de standopgave (als de meest recente cijfers betrouwbaarder zijn om een inschatting te doen), ofwel een gemiddelde van de laatste 2 jaren (rekening 2017 en 2018), ofwel op de budgettaire module van SSGPI, met 1% reserve.

Gedetacheerd personeel: we verwachten niet veel gedetacheerd personeel. Vroeger hadden we 4 mensen van het interventiekorps, maar dat werd afgeschaft. Nu zijn dat alleen nog politiemensen die meedoen aan de sociale promotie (AP/INP die opleiding INP/HINP volgen) en die op moment van hun promotie niet direct een plaats INP/HINP kunnen bekomen. Zij worden dan in dienst genomen door de federale politie en tijdelijk gedetacheerd

naar het korps van oorsprong. We weten op voorhand niet over hoeveel personeelsleden het gaat en wat de duur van de detachering zal zijn. We voorzien een bedrag van 10.000 euro, maar dat is moeilijk in te schatten.

De frankeringskosten zijn gedaald omdat de werkwijze voor het versturen van de pv's verkeer gewijzigd is. Bpost verzendt voortaan de pv's én het overschrijvingsformulier. Vroeger moest het afschrift van het pv door de politie opgestuurd worden en het overschrijvingsformulier door bpost.

Informaticamateriaal: De vaste uitgaven zijn afgesplitst van de eenmalige uitgaven. Remmicom en Cipal Schaubroeck zijn samengegaan. Remmicom stopt met de ondersteuning van het boekhoudpakket, dus we moeten noodgedwongen nieuwe boekhoudsoftware aankopen.

Kledij: we hebben het gewone uniform en functie-uitrusting (= specifieke kledij voor een specifieke functie, zoals motard, hondengeleider, EBB, kledij openbare ordehandhaving). Iedere politiemans heeft 31.600 kledijpunten per jaar om uniformstukken aan te kopen. Elk uniformstuk 'kost' een aantal punten. Tegenover de kledijpunten staat natuurlijk geld dat we moeten voorzien in de begroting. Zo kosten 31.600 punten 555 EUR. We moeten dus elk jaar 555 euro X aantal politiemensen voorzien in de begroting. De niet opgebruikte kledijpunten (want niet iedereen koopt elk jaar al zijn kledijpunten op) worden jaarlijks in een reservefonds gestoken.

Er is een enorme stijging op code 330/124-06.

Reden: Herijkingen van de ANPR camera's moeten om de twee jaar gebeuren. Bovendien zijn we volop met de hernieuwing van 28 oudere ANPR sites. De oudere sites hebben we niet meer laten herijken. Dat verklaart de grote schommelingen.

De afschrijvingstermijn van ANPR camera's bedraagt 6 jaar. Na de garantieperiode van 2 jaar, biedt de leverancier een onderhoudscontract aan van 4 jaar. Na die 4 jaar kan er geen onderhoudscontract meer afgesloten worden, omdat de toestellen na 6 jaar versleten zijn.

We hebben de vervangingen en aankopen van de ANPR camera's altijd al met het geld van het verkeersveiligheidsfonds betaald. De eerste schijf van het VVF is een vast bedrag dat wettelijk verankerd is. Dat bedrag kan alleen gewijzigd worden bij wet. Het is alleszins de bedoeling om de ANPR sites altijd te financieren vanuit het VVF, tenzij de wet zou wijzigen. Ook de klassieke bewakingscamera's (zie investeringen) worden voor 100% gefinancierd met geld van het VVF.

De verzekering BA is aanzienlijk gedaald ingevolge de groepsaankoop van de provincie.

Behalve in Beerse (want is eigendom van de politiezone), huren we onze politieposten. De huurprijzen zijn all-in, dus inclusief bijv. poetsen (we hebben geen apart poetspersoneel voor de politieposten). In 2017 hebben we de lokalen die we in gebruik hebben, nog eens opgemeten. We betalen een bepaalde prijs per m² dus de huurprijzen werden in 2017 aangepast aan de werkelijke oppervlakte.

Voertuigen: Bij de politiehervorming hebben we een aantal voertuigen geërfd. Er werd echter zoveel uitgegeven aan onderhoud dat op dat moment leasing goedkoper was. De leasingsprijzen zijn echter aanzienlijk toegenomen zodat we thans een mix hebben van 24 geleaste voertuigen (dit zijn de voertuigen die veel afzien, vnl. interventievoertuigen) en 36 voertuigen in eigendom.

Overdrachten en schulden: toegelicht door Katrien Verschueren

De intresten en aflossingen zijn gedaald t.o.v. de voorbije jaren. De schulden zijn voor een stuk aan een vaste rentevoet en voor een stuk aan een variabele rentevoet. Finance Active begeleidt ons om dit mee op te volgen.

Om over te stappen naar een vaste rente, moeten we een vervroegde terugbetaling doen en extra kosten betalen aan KBC. De vorige jaren was daarvoor een bedrag voorzien in de begroting. Dat doen we dit jaar niet omdat we verwachten geen omzetting te gaan doen van variabele naar vaste rente.

Omdat we de meeste ontvangsten krijgen op de gewone dienst moet er ieder jaar een overboeking (overdracht) gebeuren naar de buitengewone dienst om de investeringen te kunnen doen.

Investeringen:

Korpschef: We hebben in al onze politieposten zelf een loket type bankkantoor (kogelwerende beglazing) geïnstalleerd. Die kosten heeft de politiezone ten laste genomen. In Oud-Turnhout was zo'n loket nog niet geïnstalleerd. De gemeente Oud-Turnhout zal de verbouwwerken van de politiepost financieren, maar de politie zal het loket betalen.

De aankoop van voertuigen valt onder investeringen. Dat bedrag schommelt elk jaar. In 2020 willen we o.m. de voertuigen van de politieposten Turnhout, Beerse en Vosselaar vervangen.

We willen semi vaste ANPR camera's aankopen. Dit zijn nieuwe, vrij goedkope verplaatsbare toestellen met weliswaar mindere toepassingsmogelijkheden (geen trajectcontrole mogelijk want geen modelgoedkeuring voor trajectcontrole). De camera's werken met een 4G kaart (geen telefoonlijn nodig, geen aansluitingskosten). De

toestellen kunnen dus niet ingezet worden op wegen met veel verkeer want dan kosten de data mobielabonnementen veel te veel. De goedkopere toestellen dienen dus puur om nummerplaten te lezen (als bewakingscamera – cfr. Gasthuisstraat Turnhout), geen trajectcontrole of geen controle vrachtverkeer mogelijk + beperking van data. Het eerste (test) toestel hebben we aangekocht en zal geplaatst worden in de Baron du Fourstraat in Turnhout.

Ontvangsten:

Katrien Verschueren: We hebben op dit ogenblik nog geen zekerheid welke bedragen/dotaties van de hogere overheden we mogen inschrijven. De ministeriële omzendbrief betreffende de onderrichtingen voor het opstellen van de politiebegroting voor 2020 is niet nog verschenen. Daarom hebben we de bedragen van vorig jaar overgenomen, geïndexeerd.

Beleggingen: We hebben een gewone spaarrekening en daar staan vnl. de gelden van het reservefonds ANPR op. In 2019 hebben een nieuwe spaarrekening geopend met een iets hogere intrestvoet. Omdat het politiecollege beslist heeft tot de aankoop van nieuwe ANPR sites, zal het bedrag op de spaarrekening afnemen, en daarom hebben we geen beleggingen voorzien.

Bijdragen gemeenten gewone dienst: er is een lichte verhoging van de gemeentelijke dotaties omwille van de personeelskost.

Korpschef: Er zou eigenlijk een financieringswet moeten komen in plaats van de KUL norm, maar die is er na 18 jaar (politiehervorming) nog steeds niet. De bevoegde ministers hebben al tal van studieopdrachten uitgeschreven naar de universiteiten, maar geen enkele minister heeft zich al aan gewaagd om een financieringswet voor te leggen aan het parlement.

Meerjarenplanning 2020-2025 (geen verplicht document):

Katrien Verschueren: Er is een stijging van de gemeentelijke dotaties vanaf 2021 omdat de statutenwijziging vanaf dan gaat doorwegen. We hebben de simulatie gemaakt a.d.h.v. de verplichte budgettaire module van het SSGPI. Personeel blijft 80 à 85% uitmaken van de uitgaven. Daarnaast zijn er nog de werkingskosten die werden behouden, geïndexeerd met 2%. Voor de overdrachten werd hetzelfde gedaan. Dezelfde schuld werd behouden (geen vervroegde terugbetaling) en er werd een overboeking van gewone naar buitengewone dienst gedaan. Er moet natuurlijk een evenwicht zijn tussen de uitgaven en de ontvangsten. Voor de federale dotaties werd naar de historische cijfers gekeken. Uiteindelijk resulteert dat in de gemeentelijke bijdragen voor de gewone en buitengewone dienst zoals vermeld op blz.2.

Korpschef: Als er in 2021 een kaderuitbreiding zou komen (na goedkeuring door de politieraad), dan moeten de bedragen in de MJP aangepast worden.

Vos: Dat zal dan ook een weerslag hebben op de BBC's. Mogelijks moet er daarin een buffer voorzien worden.

De politieraad van de Politie Regio Turnhout;

Gelet op artikel 40 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, dat bepaalt dat in de meergemeentezones de begroting van het lokaal politiekorps wordt goedgekeurd door de politieraad, overeenkomstig de door de Koning, bij een in ministerraad overlegd besluit, vastgestelde minimale begrotingsnormen;

Gelet op het koninklijk besluit van 5 september 2001 houdende het algemeen reglement op de boekhouding van de lokale politie (ARPC) dat de begrotings-, de financiële en de boekhoudkundige voorschriften van de politiezones bepaalt;

Overwegende dat de onderrichtingen voor het opstellen van de politiebegroting voor 2020 nog niet werden bekendgemaakt;

Overwegende dat ingevolge artikel 11 ARPC het politiecollege het ontwerp tot begroting opmaakt na het advies te hebben ingewonnen van een commissie waarin tenminste één daartoe aangeduid lid van het college, de korpschef van de lokale politie en de bijzonder rekenplichtige zetelen;

Overwegende dat overeenkomstig artikel 11, 2^{de} lid ARPC het advies van de commissie uitsluitend slaat op de wettelijkheid en de te verwachte financiële weerslag;

Overwegende dat dit advies gevoegd wordt bij de politiebegroting van het dienstjaar 2020;

Overwegende dat het politiecollege op 21 oktober 2019 de begroting voor het dienstjaar 2020 heeft opgesteld rekening houdend met het advies van de bevoegde commissie;

Gelet op de beslissing van de politieraad van 5 februari 2019, waarbij werd beslist:

Artikel 1

Stelt vast dat elk lid van de politieraad, de leden van het politiecollege inbegrepen, beschikt over één stem.

Artikel 2

Stelt het aantal stemmen waarover elk lid van de politieraad in een groep van vertegenwoordigers in de politieraad beschikt wanneer het een stemming betreft over de vaststelling van de begroting, de begrotingswijzigingen en de jaarrekeningen, vast als volgt, waarbij toepassing wordt gemaakt van de KUL-norm vastgelegd in het Koninklijk Besluit van 7 april 2005 houdende de nadere regels inzake de berekening en de verdeling van de gemeentelijke dotaties in de schoot van een meergemeentenpolitiezone:

Gemeente	Aantal stemmen per groep vertegenwoordigers	Aantal vertegenwoordigers in de politieraad (incl. burgemeesters)	Aantal stemmen per raadslid
Baarle-Hertog	2	2	1
Beerse	13	4	3,25
Kasterlee	13	4	3,25
Lille	10	4	2,5
Oud-Turnhout	8	4	2
Turnhout	47	9	5,22
Vosselaar	7	3	2,33

BESLUIT unaniem:

Over te gaan tot de goedkeuring van de begroting voor het dienstjaar 2020 zoals deze werd opgesteld door het politiecollege op voorstel van de begrotingscommissie en zoals gevoegd in bijlage.

5) Zonaal veiligheidsplan 2020-2025

Het ZVP 2020-2025 werd in bijlage met de agenda meegestuurd.

De prioriteiten (en verwachtingen van partners) staan onder hoofdstuk 3: Strategie en beleid' (1.2 tot en met 1.4). Op een vorige vergadering heeft onze strategisch analiste de wijze van prioriteitenkeuze toegelicht (prioriteitenmatrix). Volgende 7 prioriteiten werden weerhouden:

1) Prioriteit "Drugs"

Motivering:

- hoog bovenaan gerangschikt in de prioriteitenmatrix van de Federale Politie
- in de meeste bestuursakkoorden uiten de burgemeesters hun bezorgdheid om de drugproblematiek
- druggebruik en dealen is breed verspreid in onze samenleving. Problematisch drugsgebruik geeft bovendien aanleiding tot veel druggerelateerde criminaliteit en mogelijk ook overlast voor de bevolking, vandaar de aandacht voor het fenomeen.
- Visietekst opgesteld door de inspiratiegroep drugbeleid Kempen. Volgens deze visie is er een meer integrale, ketengerichte en aanklappende aanpak nodig (samenwerking, partnergericht), die moet vertrekken vanuit één, gedragen visie. Er wordt gestreefd naar meer continuïteit en afstemming met alle betrokken partners met respect voor hun eigen finaliteit en mogelijkheden.

Strategische doelstelling:

De Politie Regio Turnhout wil het drugsprobleem in de samenleving aanpakken door:

- o het maximaal informatiegestuurd opsporen van de productie en smokkel van cannabis en synthetische drugs, de verkoop van drugs (dealen) en de aanpak van straathandel (inclusief drugstoerisme)
- o de aankoop van precursoren tegen te gaan
- o met regelmaat leegstaande panden (bestuurlijk) controleren op aanwezigheid van een plantage of labo, en op die manier sensibiliseren, voorkomen en handhaven.
- o de drugsgerelateerde overlast in de buurt van het uitgangseven, de scholen en de plaatsen waar vooral jongeren komen te beheersen.
- o het meewerken aan preventieprojecten en een betere begeleiding van problematische drugsgebruikers.

Actieplan met aandacht voor periodieke wijzigingen o.b.v. beeldanalyse en transversale thema's van de Pdk.

Lachgas: In de gemeenteraden werd de wijziging van de UGP goedgekeurd om op te treden tegen lachgas. Het gebruik van lachgas om in een roes te komen, wordt bestraft met een GAS boete. De verkoop van lachgas is vrij.
Wannes Starckx: Welke lacunes in de hulpverlening ervaart de politie? Kan daar volgende keer over uitgeweid worden?

Korpschef: Het aanbod in de Kempen is beperkt. We zullen dat volgende keer uitvoeriger bespreken op de politieraad.

2) Prioriteit "Diefstal in woningen (DIW) en inbraak in bedrijven en handelspanden"

Motivering:

- woninginbraken op de tweede plaats in de beslissingsmatrix. Inbraken in bedrijven en handelspanden staan op plaats tien.
- In de bestuursakkoorden van de stad en gemeenten lezen we 'verder uitrollen van BIN en WIN', 'meer inzet op inbraakpreventie', 'promoten van het inbraakbeveiligingscertificaat' evenals 'inzet op actieve inbraakbestrijding'.
- Woninginbraak blijft een belangrijk probleem in de eigen buurt, zo blijkt uit de veiligheidsmonitor. 37% acht dit problematisch.

Strategische doelstelling:

De Politie Regio Turnhout wil het aantal diefstallen in woningen en inbraken in bedrijven en handelspanden op zijn minst doen stagneren en liefst doen dalen en de bevolking zodoende een beter veiligheidsgevoel geven. De focus ligt hierbij op rondtrekkende dadergroepen. Bovendien willen we een ophelderingsgraad die hoger ligt dan het gemiddelde in het arrondissement.

Jan Van Otten: Hoeveel certificaten inbraakveiligheid werden er al afgeleverd?

Korpschef: We zullen de cijfers nakijken tegen de volgende vergadering.

Hoe is dat gecommuniceerd geweest naar de bevolking?

Korpschef: In alle gemeentelijke berichtenbladen en de social media van de politie.

3) Prioriteit "Verkeers(on)veiligheid"

Motivering:

- Verkeersongevallen met lichamelijk letsel staan op de derde plaats in de beslissingsmatrix.
- Verkeersveiligheid is één van de belangrijkste items voor de burgemeesters en wordt in de bestuursakkoorden o.a. als volgt vermeld: 'inzet op veilige wegen en fietspaden'
- Ook de gouverneur hecht veel belang aan verkeersveiligheid.
- In de Veiligheidsmonitor zien we bovendien dat onaangepaste snelheid als één van de belangrijkste buurtproblemen wordt geacht.

Strategische doelstelling:

De Politie Regio Turnhout wil d.m.v. een integrale aanpak een fundamentele bijdrage leveren aan een betere verkeersveiligheid en verkeersvlotheid.

Teneinde het aantal verkeersongevallen nog te doen dalen en het lichamelijk letsel nog te reduceren zal de focus gelegd worden op overdreven snelheid, rijden onder invloed van alcohol of drugs, roodlichtrijden en de deelname aan campagnes o.a. van Vias (BIVV).

4) Prioriteit "Straatcriminaliteit (waaronder overlast)"

Motivering

- Misdrijven tegen de lichamelijke integriteit staan op vijf in de matrix. Overlast neemt in de matrix een vierde plaats in.
- In het bestuursakkoord van de stad staat 'prioriteiten te stellen in de handhaving van o.a. straatcriminaliteit en overlast in en rond horecagelegenheden'.
- Uit de veiligheidsmonitor blijkt dat zakkenrollerij, vandalisme en vechtpartijen in de eigen buurt niet als echt problematisch gezien worden. Niettemin stellen heel wat mensen mijdingsgedrag. Ongeveer 10% vermijdt immers om bij duisternis van huis weg te gaan, ongeveer 9% mijdt bepaalde plekken in de gemeente. O.a. door te werken op 'straatcriminaliteit en overlast' willen we dit tegengaan.

Strategische doelstelling

De Politie Regio Turnhout wil de agressie in de samenleving en de overlast op het openbaar domein verminderen door:

- o geweldsdelicten tegen personen in de publieke ruimte te doen dalen
- o overlast op een integrale en geïntegreerde wijze aan te pakken, vanuit zowel een bestuurlijke als een gerechtelijke finaliteit.

Wannes Starckx: In Turnhout zijn er meerdere rotte appels in het uitgaansleven. Maar hoe worden de plaatsverboden, opgelegd door een horeca uitbater, gehandhaafd? Kan dat volgende keer toegelicht worden? De café uitbaters menen dat er geen adequate handhaving tegenover staat. Als ze iemand de toegang ontzeggen op basis van een plaatsverbod en ze verwittigen de politie, dan zouden die niet onmiddellijk ter plaatse komen. Hoe vaak werd een plaatsverbod opgelegd? Aan hoeveel personen? Hoeveel recidive?

Korpschef: Dat zullen we ook volgende keer bespreken. Ik heb nochtans het aanvoelen dat het systeem wél goed werkt. De leeftijdsgrens is wel een probleem. De UGP, en de plaatsverboden, zijn maar van toepassing vanaf de leeftijd van 16 jaar, terwijl de amokmakers in de Futur jonger zijn.

5) Prioriteit "Informaticacriminaliteit"

Motivering:

- Informaticacriminaliteit staat op de zevende plaats in de matrix.
- Het aantal feiten is in 2018 enorm gestegen. In 2018 werd rond een van deze misdrijven, met name 'phishing', een omzendbrief opgesteld omdat veel dossiers te weinig parameters bevatten voor verder onderzoek, en ook vaak via de APO-procedure worden afgewerkt waardoor (niet opgevraagde) cruciale onderzoeks-elementen soms voorgoed verloren gaan. De omzendbrief wil hieraan voorkomen door het opstellen van een gestandaardiseerd werkproces.
- In de basisvragen van de Veiligheidsmonitor komt het fenomeen informaticacriminaliteit niet voor. In de toegevoegde lokale vragen wordt aan de burger gevraagd een prioriteit één tot en met vijf op te stellen. Cybercriminaliteit wordt door 5% op de eerste plaats gezet. Voor 69% vormt het geen prioriteit. Iets meer als 30% van de bevolking plaatst het dus op een eerste tot vijfde plaats qua prioritaire fenomenen.

Strategische doelstelling:

De Politie Regio Turnhout wil:

- o haar personeelsleden bijscholen in de materie
- o de kwaliteit van het proces-verbaal bij aangifte van dergelijke misdrijven (vnl. phishing) verbeteren (zie ook OB 3/2018)
- o een beperkte onderzoekscapaciteit voorzien om deze misdrijven (vnl. phishing) te onderzoeken.

Korpschef: Informaticacriminaliteit is niet allemaal een politie-problematiek. Het is ook ondenkbaar dat de hele problematiek (bijv. misbruik van profielfoto) allemaal voor de politie zou zijn. Het is een fenomeen dat ontegensprekelijk toeneemt, maar de politie kan dat probleem niet alleen oplossen. Het is een probleem in de samenleving, waar ook andere partners in betrokken zijn. Dit jaar hebben we al 50 aangiftes van phishing. Vroeger gingen die dossiers naar de federale gerechtelijke politie, maar de federale politie heeft daar geen capaciteit voor, en heeft het fenomeen doorgeschoven naar de lokale politie. Wij hebben echter geen personeel dat daarin gespecialiseerd/geschoold is. Opleiding gaat dus een belangrijk punt zijn. Bovendien vergen zo'n dossiers heel veel capaciteit. Wie gaat dat allemaal doen? Niet alle politiezones hebben dit als een prioriteit weerhouden.

Eric Vos: Het is inderdaad een gedeelde verantwoordelijkheid, maar er moet wel een sluitstuk aan komen, en dat zal voor de politie zijn. Het gevaar bestaat dat er ook aangiftes van informaticacriminaliteit gaan komen van inwoners van buiten de politiezone. Onze politiezone zou wel eens het aanspreekpunt kunnen worden.

6) Prioriteit "Intrafamiliaal geweld en zedenfeiten"

Motivering:

- Zedenfeiten en intrafamiliaal geweld staan respectievelijk op plaats acht en negen in de beslissingsmatrix.
- Ook de gouverneur acht deze feiten het belangrijkste gezien de hoge menselijke, psychische impact.
- Als in de Veiligheidsmonitor gepeild wordt naar zaken waar prioritair aandacht naartoe moet gaan, komen zedenfeiten op de vierde plaats.
- Hoewel de fenomenen zich minder lenen voor een projectmatige aanpak, worden ze als prioriteit opgenomen gezien het maatschappelijk belang ervan. In deze materie is er een nauwe samenwerking met de dienst slachtofferzorg.

Strategische doelstelling:

De Politie Regio Turnhout wil

- o de aangiftebereidheid stimuleren
- o hoge kwaliteit bieden in de reactieve onderzoeken
- o de kwaliteit van de opvang van de slachtoffers optimaliseren.

7) Prioriteit "Illegale immigratie, mensenhandel en mensensmokkel"

Motivering

- De fenomenen werden niet bevraagd in de Veiligheidsmonitor. Als de politie niet op deze fenomenen werkt, komt er weinig van deze vormen van criminaliteit naar boven. Cijfers in deze materie zeggen dus weinig over de omvang van dit probleem in de samenleving, maar wel over de activiteiten van de politie. Schijnhuwelijken, schijnzelfstandigheid, illegale tewerkstelling enz. verdienen evenwel een doorgedreven aanpak, dit in samenwerking met andere diensten.

Strategische doelstelling

De Politie Regio Turnhout wil door een goede samenwerking met gemeentelijke diensten en andere betrokken partners:

- o het illegaal verblijf en mensensmokkel aanpakken
- o de illegale exploitatie van arbeid en seksualiteit van anderen opsporen en doen ophouden
- o de identiteits-, domicilie- en sociale fraude opsporen en tegengaan
- o de transmigrantenproblematiek op de snelwegparkings aanpakken.

Jeroen Raeijmaekers: Er is bezorgdheid vanuit het onderwijs. Leerkrachten ontvangen signalen van radicalisering. Allochtone jongeren uiten steeds meer negatieve boodschappen omtrent homo's en de status van vrouwen.

Korpschef: Er is een Lokale Integrale Veiligheidscel (LIVC) in elke gemeente en daar worden de personen opgevolgd waarvan er aanwijzingen bestaan dat zij zich bevinden in een radicaliseringsproces. Er staat geen enkele inwoner van onze politiezone op de lijst van op te volgen personen. Er is vorig jaar een opleiding doorgegaan voor medewerkers van OCMW, politie, scholen, ... om signalen van radicalisering te herkennen (gegeven door een externe firma, betaald door de stad Turnhout). Er is dus een inspanning naar de scholen toe gebeurd.

6) Bekrachten van de beslissing van het politiecollege van 16 september 2019 houdende de voordracht van de leden voor het Adviescomité ICG (IOK)

De politieraad;

Gelet op artikel 442 §1, 2° van het decreet lokaal bestuur dat stelt dat in elke dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging adviescomités kunnen worden opgericht, als de doelstellingen meervoudig zijn of als de geografische spreiding het verantwoordt;

Gelet op artikel 443 van het decreet lokaal bestuur dat stelt dat de leden van de adviescomités bij geheime stemming worden benoemd door de algemene vergadering op voordracht van de deelnemers. Zij ontvangen geen vergoeding onder welke vorm dan ook voor hun prestaties in dat comité;

Overwegende dat in artikel 43 van de statuten van IOK wordt voorzien in de oprichting van drie adviescomités: een adviescomité milieu, een adviescomité ruimtelijke ordening en een adviescomité intercommunaal centrum voor geweldbeheersing (ICG); Het adviescomité intercommunaal centrum voor geweldbeheersing wordt vanuit haar specifieke doelstelling samengesteld uit één burgemeester en één korpschef (of haar/zijn plaatsvervanger) per politiezone die van deze dienstverlening gebruik maakt;

Overwegende dat IOK de rol van facilitair beheerder van het ICG (schietstand Kasterlee) op zich neemt. De dienstverlening omvat de organisatie van schiettrainingen voor de lokale politie, verhuur van de schietstand aan andere politionele diensten en gebruik van de locatie voor vergaderingen en bijscholingen. IOK streeft daarbij naar een maximale invulling van de capaciteit. De programmering en de schiettrainingen zelf, worden opgenomen door de deelnemende politiezones;

Overwegende dat onze politiezone deel uitmaakt van het ICG;

Overwegende dat burgemeester Ward Kennes en korpschef Roger Leys al jarenlang deel uitmaken van het beheerscomité van het ICG;

Gelet op het besluit van het politiecollege van 16 september 2019 houdende de voordracht van burgemeester Ward Kennes en korpschef Roger Leys als leden voor het Adviescomité ICG (IOK);

Overwegende dat IOK vraagt om de voordracht van de korpschef en Ward Kennes in het adviescomité ICG te laten bekrachtigen door de politieraad;

BESLUIT:

Het politiecollegebesluit van 16 september 2019 waarbij burgemeester Ward Kennes en korpschef Roger Leys worden voorgedragen als leden van het adviescomité intercommunaal centrum voor geweldbeheersing, wordt bevestigd.

BESLOTEN ZITTING

Aldus gedaan in de zitting van de politieraad van de Politie Regio Turnhout op datum als boven.

Bart Craane
Plaatsvervangend voorzitter

Inge Obbels
Secretaris