



Jaarverslag 2017

Voorwoord

Driemaal is scheepsrecht, om in de termen van onze scheepsmetafoor te blijven. Inderdaad, PACE bestaat ondertussen al meer dan 3 jaar, sinds de officiële oprichting op 1 januari 2015. We kunnen u hierbij dus voor de derde maal het verslag van onze gezamenlijke activiteiten voorleggen. Daar waar de bestuurder van een commercieel bedrijf al blij mag zijn om vanaf het derde jaar een kleine winst te boeken (na een eerste jaar van verlies en een tweede jaar break-even), kunnen de partners van PACE alweer een positief eindresultaat presenteren, zowel op het vlak van de kwaliteit van de dienstverlening als op het vlak van de kostenbeheersing.

We geven onze werking weer aan de hand van de items 'optimaliseren, verdiepen en verbreden'. Na drie jaar merken we een zekere consolidatie van onze initiële samenwerkingsgebieden en kunnen we van daaruit bredere horizonten gaan opzoeken.

Wij wensen u veel leesplezier!

HCP Kurt Tirez, korpschef PZ AMOW

HCP Arnoud Vermoesen, korpschef PZ Dilbeek

HCP Dirk Meert, korpschef PZ TARL



Inhoudstafel

Voorwoord	2
Inhoudstafel	3
1. Juridisch en financieel kader (optimaliseren).....	5
2. Samenwerkingsgebieden (optimaliseren).....	7
Gezamenlijke dienst PACE: dienst intern toezicht en audit	7
Gezamenlijke dienst PACE: ICT.....	8
Gezamenlijke dienst PACE: geweldbeheersing	8
Permanentie PACE: cellenwacht	8
Permanentie PACE: OBP-wacht.....	9
Permanentie PACE: OGP-wacht	10
Permanentie PACE: wacht lokale recherche	10
Permanentie PACE: wacht slachtofferbejegening.....	10
Permanentie PACE: wacht ICT	11
APO	11
3. Doelstellingen 2017 (verdiepen)	12
VIRE.....	12
OGP 24/24 op het terrein.....	12
4. Nieuwe partners (verbreden).....	13
Politiezone Zaventem.....	13

Regiowerking.....	13
5. Externe communicatie	14
6. En de boer, hij ploegde voort.....	15
Besluit.....	16

Verklarende noot:

De afkorting PACE staat voor PolitieAssociatie Centrum, vanwege de centrale ligging van de drie deelnemende politiezones in het arrondissement Halle-Vilvoorde.

1. Juridisch en financieel kader (optimaliseren)

De raamovereenkomst¹ van 1 januari 2015 en het huishoudelijk reglement werden uiteraard behouden, net als de subovereenkomsten. De meeste van deze teksten werden ondertussen op juridisch vlak geoptimaliseerd. Er wordt gewacht op de effectieve toetreding van PZ Zaventem om de teksten verder aan te passen en voor te leggen aan de raden ter goedkeuring.

Voor de financiële verrekening van de inzet van mensen en middelen zijn nog steeds de volgende twee verdeelsleutels van toepassing:

- volgens de verhouding van de minimale operationele personeelssterkte voor de gewone werking en voor de inkomsten enerzijds en
- volgens de verhouding van de KUL-norm voor de investeringen anderzijds.

Verdeelsleutel volgens minimale operationele personeelssterkte		Verdeelsleutel volgens KUL-norm	
AMOW	41,38%	AMOW	45,69%
Dilbeek	31,03%	Dilbeek	27,02%
TARL	27,59%	TARL	27,29%

Om een kwantitatieve meerwaarde te realiseren, werden heel wat beurtrollen gezamenlijk georganiseerd. Daarvoor wordt geen financiële verrekening gemaakt. Elke politiezone draagt bij door het aantal mensen te leveren volgens de afgesproken verdeelsleutel.

Een kwalitatieve meerwaarde wordt gecreëerd door het oprichten van gezamenlijke diensten (op dit moment zijn dit de dienst intern toezicht voor de drie politiezones en de dienst ICT en opleiding geweldbeheersing voor de politiezones AMOW en TARL). Hiervoor wordt wel een financiële verrekening gemaakt.

¹ Goedgekeurd op de politieraad van de politiezone AMOW op 1 december 2014, op de politieraad van de politiezone TARL op 11 december 2014 en op de gemeenteraad van Dilbeek op 16 december 2014.

2015	AMOW	TARL	Dilbeek	Totale kostprijs
Schietstand	15.834,57	10.556,38	0,00	26.390,95
APO	4.118,04	2.745,69	3.088,03	9.951,77
Intern toezicht	87.914,74	58.616,91	65.925,43	212.457,08
ICT	112.912,53	75.275,02	0,00	188.187,55
	220.779,88	147.194,00	69.013,47	436.987,35
Verschil	-199.055,58	139.993,88	59.061,70	

2016	AMOW	TARL	Dilbeek	Totale kostprijs
Schietstand	16.324,31	10.882,87	0	27.207,18
APO	4.382,53	2.922,04	3.286,37	10.590,94
Intern toezicht	85.327,46	56.891,85	63.985,29	206.204,60
ICT	108.724,50	72.483,00	0	181.207,50
ICT wachtdienst	3.826,17	2.550,78	0	6.376,94
	218.584,97	145.730,54	67.271,66	431.587,16
Verschil	-195.003,00	138.322,29	56.680,71	431.587,16

2017	AMOW	TARL	Dilbeek	Totale kostprijs
Schietstand	21.906,52	14.604,35	0	36.510,86
APO	4.408,97	2.939,67	3.306,19	10.654,83
Intern toezicht	90.194,14	60.136,69	67.634,71	217.965,55
ICT	110.955,05	73.970,03	0	184.925,08
ICT wachtdienst	3.935,54	2.557,03	0	6.392,57
	231.300,22	154.207,77	70.940,90	456.448,89
Verschil	-204.839,40	144.553,33	60.286,07	

In 2017 ontving AMOW in totaal € 204.839,40 van beide andere zones (€ 144.553,33 van TARL en € 60.286,07 van Dilbeek). Dit komt doordat de meeste van de gemeenschappelijke diensten door AMOW georganiseerd worden. Vanaf 2018 zal er ook een verrekening gemaakt worden voor Zaventem.

2. Samenwerkingsgebieden (optimaliseren)

Hierna volgt een evaluatie van alle domeinen waarrond samengewerkt wordt.

Gezamenlijke dienst PACE: dienst intern toezicht en audit

Deze dienst, die volledig georganiseerd wordt door AMOW en drie medewerkers behelst, beheert het volledig proces van klachten, ondersteunt de gewone en hogere tuchtoverheid inzake procedures, behandelt eventuele gerechtelijke onderzoeken waarin personeelsleden als verdachte worden weerhouden en gaan op vraag van de respectievelijke korpschef over tot proactieve controles en steekproeven.

Eén commissaris van de dienst intern toezicht ging in 2017 met pensioen en werd vervangen door een commissaris. De politiezone Zaventem werd als proefproject ook toegelaten tot de dienst intern toezicht van PACE. De voorwaarden hiervoor zijn: op afroep, tegen betaling en voor zover de capaciteit het toelaat.

In 2017 werden 131 klachten onderzocht, waarvan 68 voor AMOW, 25 voor Dilbeek, 37 voor TARL en 1 voor Zaventem. Deze klachten gaven aanleiding tot 3 tuchtprocedures (met 2 zware en 1 lichte tuchtstraf als resultaat) en 23 ordemaatregelen of maatregelen van inwendige orde (zijnde 8 toevoeging aan het persoonlijk dossier en 15 functioneringsnota's).

Daarnaast formuleerde de dienst 17 aanbevelingen, stelde ze 15 processen-verbaal op en verzorgde ze 528 briefwisselingen.

	2015	2016	2017
AMOW	62 klachten	88 klachten	68 klachten
Dilbeek	30 klachten	27 klachten	25 klachten
TARL	30 klachten	31 klachten	37 klachten
Zaventem			1 klacht
Totaal	122 klachten	146 klachten	131 klachten

Gezamenlijke dienst PACE: ICT

AMOW staat in voor het volledige beheer van de ICT-omgeving van zowel AMOW als TARL, met een effectief van 230 gebruikers verspreid over negen locaties. De verdeelsleutel hiervan is 60-40, wat wil zeggen dat TARL 40% van de uitgaven financiert. Dilbeek neemt voorlopig niet deel aan deze gemeenschappelijke dienst. Voor Zaventem werd een proefproject opgestart voor het projectmatig samenwerken op het vlak van technisch en functioneel beheer.

Gezamenlijke dienst PACE: geweldbeheersing

AMOW en TARL organiseren samen de opleiding geweldbeheersing in de gebouwen van AMOW. De normen van de omzendbrief ter zake worden nageleefd. Dilbeek krijgt nog steeds de mogelijkheid om toe te treden tot de subovereenkomst indien zij daar een meerwaarde in zien.

Er werden in 2017 door AMOW en TARL samen maar liefst 32.775 patronen afgevuurd op 2.493 schietschijven. Dat kan tellen!

Permanentie PACE: cellenwacht

Om beurt stelt een politiezone gedurende een hele week 's nachts haar cellen ter beschikking van de andere twee politiezones (van vrijdag 22u tot vrijdag 7u). Deze ontvangende politiezone zorgt ook voor de bewaking van de aangehouden personen door middel van minstens twee operationele medewerkers. Dilbeek zet hiervoor een extra ploeg in met afbreekbare opdrachten terwijl AMOW en TARL telkens twee medewerkers bereikbaar en terugroepbaar inplannen.

Het protocol is gestart op 12 september 2014.

Indien de capaciteit van de cellen niet voldoende zou zijn, kan een beroep worden gedaan op de cellen van Aalst en Dendermonde. Tot hiertoe werd hiervan nog geen gebruik gemaakt. Dit heeft dan ook geen financiële weerslag want deze cellen worden alleen vergoed na gebruik.

De cijfers van het aantal opsluitingen ligt in dezelfde lijn als de voorgaande jaren.

Permanentie PACE: OBP-wacht

Overdag is steeds een officier van bestuurlijke politie (OBP) van de eigen politiekezone van wacht (van 9u tot 17u). Tijdens de nacht (van 17u tot 09u), tijdens het weekend en op feestdagen wordt een interzonale beurtrol gehanteerd. De functie van waarnemend korpschef, bij afwezigheid van de eigen korpschef, wordt steeds uitgevoerd door een OBP of adjunct-korpschef van de eigen politiekezone. Het protocol OBP is gestart op 27 juni 2014.

Oproepende politiekezone	2015		2016		2017	
AMOW	85	36%	84	37,7%	91	37,3%
Dilbeek	98	41,5%	90	40,3%	119	48,7%
TARL	53	22,5%	49	22%	34	14%
Totaal	236	100%	223	100%	244	100%

OBP van politiekezone	2015		2016		2017	
AMOW	116	49%	98	44%	114	46,7%
Dilbeek	60	25,5%	56	25,1%	63	25,8%
TARL	60	25,5%	69	30,9%	67	27,5%
Totaal	236	100%	223	100%	244	100%

In 2017 werd 244 keer naar de OBP van wacht gebeld. In de meeste gevallen ging het om openbare dronkenschap. In verhouding doet Dilbeek merklijk meer een beroep op de OBP van wacht, met name voor oproepen voor het aantreffen van vreemdelingen zonder verblijfstitel. Dit heeft onder meer te maken met de aanwezigheid van de parking op de E40 in Groot-Bijgaarden, waar door de ploegen van Dilbeek regelmatig illegalen op doorreis worden aangetroffen.

Reden oproep OBP	2017	AMOW	Dilbeek	TARL
Openbare dronkenschap	89	35	34	20
Illegaal	72	24	40	8
Andere	30	17	10	3
Brand/ontploffing	20	10	8	2
Verstoren openbare orde	19	4	15	0
Gerechtigde feiten	10	1	8	1
Geestesziekten	4	0	4	0
Totaal	244	91	119	34

Permanentie PACE: OGP-wacht

Er is één officier van gerechtelijke politie (OGP) van wacht voor de drie politiezones tijdens de nacht van zondag tot en met donderdag (van 22u tot 6u). Tijdens de weekendnachten is in elke zone een eigen OGP van wacht. Omdat de werkbelasting hier zwaarder is dan voor OBP (meer incidenten waarvoor de OGP gebeld wordt) is elke nacht een andere politiezone van wacht. In oktober 2017 zal de OGP-wacht gelinkt worden aan de OBP-wacht en de cellenwacht, waardoor éénzelfde politiezone van wacht is voor de drie materies. De politiezone kan uiteraard zelf kiezen of eenzelfde medewerker van wacht is gedurende die week of niet. Op dit moment is het nog niet haalbaar om permanent een OGP 's nachts op het terrein te voorzien.

Uit de intervisie van de OGP's is gebleken dat er nood is aan het leren kennen van elkaars werkwijze en omgeving. Daarom werd een systeem van stage ingevoerd waarbij elke OGP de kans krijgt om een dag mee te draaien in de andere twee politiezones.

De cijfers van het aantal oproepen ligt in dezelfde lijn als de voorgaande jaren.

Permanentie PACE: wacht lokale recherche

De wacht van de lokale recherche wordt per week waargenomen door een eigen rechercheur, die wordt opgeroepen voor feiten die plaatsvinden op het eigen grondgebied en die kan opgeroepen worden door de OGP of een rechercheur om hem/haar bijstand te verlenen. Deze operationele reserve is inzetbaar in geval van ernstige misdrijven.

Het protocol permanentie recherche is gestart op vrijdag 12 september 2014. Er werd nog geen rechercheur van een andere zone opgeroepen. Elke zone is geneigd om steeds een eigen rechercheur op te roepen, deels omdat het dossier nadien ook binnen diezelfde behandeld zal worden. De rechercheur die van wacht is binnen PACE vormt wel een extra back-up in geval van nood.

Permanentie PACE: wacht slachtofferbejegening

Buiten de kantooruren kan beroep gedaan worden op het interzonaal netwerk slachtofferbejegening indien de feiten in één van de politiezones plaatsvonden of het slachtoffer en/of de nabestaanden er wonen.

Het protocol is gestart op 1 januari 2015.

Aantal oproepen	2015	2016	2017
AMOW	12	7	11
Dilbeek	6	7	7
TARL	2	3	4
Totaal	20	17	22

Aard feiten	Aantal
Zelfdoding	12
Verdacht/natuurlijk overlijden	5
Verkeers/treinongevallen	2
Moord/doodslag	2
Diefstal met geweld	1
Totaal	22

Permanentie PACE: wacht ICT

Aangezien deze wachttol enkel tussen AMOW (die de wachten van TARL voor haar rekening neemt) en Dilbeek verdeeld is, worden de permanentiebeurten verdeeld volgens 69% voor AMOW en 31% voor Dilbeek. De medewerkers waken, op weekdays tussen 17u en 7u en in het weekend 24u op 24u, over de goede werking en continuïteit van de informaticaomgevingen van de drie politiezones. Dit verloopt goed.

APO

Voor het ambtshalve politieel onderzoek (APO) is het nog steeds één officier van Dilbeek die voor de drie politiezones optreedt als coördinator om procedures te stroomlijnen conform de wetgeving en de omzendbrieven.

3. Doelstellingen 2017 (verdiepen)

Deze twee doelstellingen werden in 2017 verder uitgewerkt:

- Het oprichten van een virtuele recherche-eenheid: VIRE PACE
- Implementatie van OGP 24/24 op het terrein

VIRE

Er werd in 2016 een werkgroep opgericht om na te gaan of het opportuun is om per researchspecialisatie een coach aan te stellen die de andere rechercheurs kan bijstaan in een dossier. Op die manier hoeft niet elke zone te investeren in opleidingen van allerlei aard en kan een bepaald niveau van expertise opgebouwd worden. Dit past binnen de filosofie van researchmanagement en competentie management en wordt sterk ondersteund door het parket Halle-Vilvoorde.

De drie politiezones samen beschikken over een groep rechercheurs van ongeveer 30 personen. Binnen de verschillende zones werden er contactpersonen aangeduid die zich zullen specialiseren in bepaalde materies van hun voorkeur. De onderzoeken blijven op de plaats waar de feiten zich voordoen maar de rechercheurs krijgen ondersteuning van coach-specialist.

In 2017 werden de referentiemateries verdeeld over de rechercheurs. Per materie (of fenomeen) stelden de referentiepersonen een plan van aanpak op. In de loop van 2018 zal deze samenwerking nog meer vorm krijgen en stilaan geïmplementeerd worden in de dagelijkse werking. Op 1 maart 2018 werd het officiële startschot gegeven om aan de slag te gaan met de goedgekeurde plannen van aanpak per referentiematerie. Tegen eind 2018 zal ook overwogen worden of het nodig is om hiervoor een subovereenkomst af te sluiten of niet.

OGP 24/24 op het terrein

Zolang de drie politiezones niet afzonderlijk over voldoende slagkracht beschikken om een OGP 's nachts op het terrein in te zetten, kan binnen PACE niet overgegaan worden tot deze formule. Elke zone moet voldoende garanties kunnen bieden om haar wachtrol volgens de verdeelsleutel in te vullen, anders kan er geen sprake zijn van een meerwaarde voor alle partijen. Op dit moment beschikt TARL (nog) niet over voldoende hoofdinspecteurs om deze continuïteit te garanderen. Begin 2018 werd hiervoor een werkgroep opgericht die dit verder zal onderzoeken en opvolgen.

4. Nieuwe partners (verbreden)

Politiezone Zaventem

Met akkoord van de stuurgroep op 15 september 2016 werden twee proefprojecten opgestart met de politiezone Zaventem. De eventuele toetreding tot de politieassociatie is gebonden aan enkele basisvoorwaarden. Zo blijven de basisprincipes uit de bestaande raamovereenkomst van toepassing en zijn deze niet onderhandelbaar. De toetreding is pas mogelijk na een positieve evaluatie na de proefperiode, die nog steeds loopt voor de volgende materies:

- Voor de ICT-permanentie bij dringende incidenten wordt Zaventem mee opgenomen in de wachtrol. Deze ICT-permanentie heeft betrekking op pannes of incidenten met ICT- infrastructuur buiten de normale werkuren of buiten de aanwezigheid van eigen ICT-medewerkers. Er is geen financiële verrekening (beurtrolsysteem). Het voordeel is dat de beurtrol gespreid wordt over meerdere medewerkers waardoor de kosten per politiezone dalen. Tegelijk is er een betere garantie op continuïteit van de dienstverlening.
- Voor het ICT-technisch beheer zal projectmatig worden samengewerkt in specifieke dossiers. Een gemeenschappelijke ICT -dienst voor het technisch beheer waarbij de ICT'ers van Zaventem en Dilbeek aansluiten bij de ICT-dienst van PAAT is met de huidige samenstelling noch financieel noch operationeel een meerwaarde op dit moment. Projectmatige samenwerking daarentegen (zonder financiële verrekening en zonder subovereenkomst) kan voor specifieke dossiers een meerwaarde betekenen omwille van het uitwisselen van expertise, ervaring,...
- Voor de dienst intern toezicht werd onderzocht of het een meerwaarde zou zijn om een extra medewerker aan te werven met een juridisch profiel. Daarvoor bleken de kosten te hoog ten opzichte van de baten voor de drie oorspronkelijke partners. Zij zouden met andere woorden beduidend meer moeten inbrengen zonder een uitgesproken meerwaarde in de plaats te krijgen. Zaventem zal wel een beroep kunnen doen op de DIT op afroep, tegen betaling van de gepresteerde uren en voor zover de capaciteit het toelaat.

Regiowerking

De stuurgroep van 25 januari 2018 gaf toestemming om verkennende gesprekken aan te gaan met de politiezones Grimbergen en KLM. Vanuit operationeel oogpunt kan het interessant zijn om de veiligheidscluster uit te breiden naar een grotere regio binnen het arrondissement.

5. Externe communicatie

Heel wat andere politiezones lieten hun interesse al blijken in onze associatie. De korpschefs en de communicatieadviseur hebben sinds de oprichting van PACE al een toelichting gegeven op de volgende manieren:

Bezoeken aan of van de politiezones:

- Regio Dinant
- Voeren en Bilzen-Hoeselt-Riemst
- Lier, Heist-op-den-Berg, Berlaar – Nijlen en BODUKAP
- Herko
- Brakel, Zottegem, Ronse, Geraardsbergen en Vlaamse Ardennen
- Sint-Truiden – Gingelom – Nieuwerkerken en Tongeren – Herstappe
- Lommel
- Kempenland

Toelichting op of aan:

- Overleg van korpschef van het arrondissement Halle-Vilvoorde
- Platform leiderschap-strategie en beleid van de provincie Vlaams-Brabant
- De gouverneur van Vlaams-Brabant
- De BasisOverlegComités

Publicatie in:

- Politiejournaal
- Handboek Politiediensten
- Lead@Pol
- Lokaal (magazine van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten)

6. En de boer, hij ploegde voort

Naast al het bovenstaande werken we ondertussen noest verder, onder meer aan de volgende projecten en onderzoeken:

- Gemeenschappelijke operationele analyse voor betere aansturing van criminaliteitsbestrijding – informatiedeling via Sharepoint
- Gemeenschappelijke strategische analyse voor de beleidscyclus + rapportering
- Opvang en verwerking van HIT ANPR-netwerk + afstemmen interventiebeleid
- Eenvormige aanpak van grootschalige evenementen
- Uitwisseling van goede praktijken LIVC
- Uitwerken van een draaiboek BNIP terrorisme met het invullen van sleutelfuncties PACE
- Afstemmen van werkinstructies, interne opleidingen, omzendbrieven,...
- Start digitaal opvolgingsprogramma voor opsporings- en gerechtelijke onderzoeken (GES)
- Samenwerking in aanpak van cybercrime (onderzoek oprichting LCCU + aankoop software)
- Samenwerking consultants informatieveiligheid en data protection officers (DPO)
- Gezamenlijke opleiding productherkenning drugs + aankoop drugkoffer
- Gezamenlijke acties verkeer, bestuurlijke handhaving,...
- Project absenteïsme
- Samenwerking inzake amnestie wapens
- Dag van de motorrijder in het PIVO
- Gezamenlijke AMOK-oefening
- Vernieuwing van de gezamenlijke Sharepoint PACE
- Uitvoering MFO2 over levering HYCAP en aankoop materieel



EEN NIEUWE LENTE, EEN NIEUW MOTORSEIZOEN
DAG VAN DE MOTORRIJDER
ZONDAG 26 MAART 2017

Een dag vol activiteiten rond veilig motorrijden:

- > Behendigheidsparcours
- > Gratis technisch nazicht van uw motor
- > Theorietraining veilig motorrijden
- > Leuke goodiebag
- > Hapje en drankje

Locatie: Provinciaal Instituut voor Vorming en Opleiding,
Poverstraat 75, Zellik

WWW.DAGVANDEMOTORRIJDER.BE

RESCHOOL                   <

Besluit

PACE is en blijft een interessante samenwerkingsvorm, met een continue voedingsbodem voor het onderzoeken van mogelijke synergiën tussen de deelnemende politiezones en potentiële nieuwe partners. Wanneer zich een nieuwe uitdaging aandient, wordt zowel binnen de eigen zone als binnen PACE een analyse gemaakt en gezocht naar de meest geschikte oplossing. Soms ligt die oplossing vervat in een samenwerkingsverband, soms niet. Het uitgangspunt van de meerwaardetoets blijft voor elke partij een *conditio sine qua non*.

De huidige samenwerkingsgebieden hebben ondertussen hun deugdelijkheid bewezen. Daarnaast liggen nog heel wat werven open die onderzocht (zullen) worden. Zowel naar verbreding met andere partners, waaronder Zaventem, KLM en Grimbergen, als naar verdieping van projecten zoals VIRE blijft PACE niet stilstaan.

Tijdens 2017 mocht Dilbeek het voorzitterschap waarnemen. In 2018 werd de fakkel opnieuw doorgegeven aan AMOW. Dit belooft ook een interessant jaar te worden, met de gemeenteraadsverkiezingen in het vooruitzicht.