

#### 4. MEMORANDUM VCLP N.A.V. TREFDAGEN KORPSCHEFS

De Vaste Commissie van de lokale politie heeft in 2013 twee trefdagen georganiseerd met alle korpschefs van de lokale politie van ons land<sup>118</sup>, om van gedachten te wisselen over een aantal thema's met betrekking tot de politiewerking.

De output van deze reflectiedagen vormden de basis voor de inbreng van de lokale politie in het memorandum van de geïntegreerde politie die het recent opgerichte coördinatiecomité van de geïntegreerde politie diende op te stellen en over te maken aan de formateur.

De Vaste Commissie heeft zijn analyse en verwachtingen ook overgemaakt aan de voormalige Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie, aan de federale politieraad, de raad van burgemeesters, het college van procureurs-generaal, de voorzitter van het comité P, de inspecteur-generaal van de Algemene Inspectie en de verenigingen van steden en gemeenten, alsmede aan de voorzitters van de verschillende politieke partijen.

De bezorgdheden van de korpschefs werden geclusterd in 6 fiches - Resultaten trefdagen lokale politie met als titels :

- Een gezond financierings- en investeringsbeleid
- Een globale agenda voor de politie en een coherent beleid tussen de verschillende beleidsniveaus
- Een doordachte optimalisatie van de (lokale) politiediensten op maat
- Een sterk partnership tussen de overheden en de vernieuwde representatieve Vaste Commissie voor de Lokale Politie
- Een HRM-beleid, meer aangepast aan een politieorganisatie, en met meer garanties voor een duurzame kwaliteitsvolle dienstverlening
- Technologie en innovatie versterken de efficiëntie van de politiewerking

In het volgende hoofdstuk vindt u het resultaat van het vergelijk dat de VCLP heeft gemaakt van het regeerakkoord en dit memorandum.

---

<sup>118</sup> 09.12.2013 te Leuven – 13.12.2013 te Namur

## 4.1 EEN GEZOND FINANCIERINGS- EN INVESTERINGSBELEID

### *Probleemstelling*

---

De financiering van lokale politie is dringend aan een herziening toe. De lokale politie wordt steeds meer geconfronteerd met extra uitgaven voortvloeiend uit Europese, nationale en regionale regelgeving. Budgettaire besparingen van het federale niveau leiden tot de afbouw van de steunverlening door de federale politie en het moeilijk bekomen evenwicht in opdrachten en taakverdeling tussen federale en lokale politie (Col2/2002 – Hycap – Beveiliging van hoven en rechtbanken-...) helt steeds meer over naar de lokale politie. Het financieringsmechanisme van de lokale politie, waarbij de lokale besturen verplicht worden de politiebegroting van de politiezone in evenwicht te brengen heeft zijn grenzen bereikt en zelfs overschreden. De aangekondigde financieringswet komt er maar niet en de federale overheid schuift deze problematiek steeds voor zich uit onder het mom van de noodzaak aan wetenschappelijke onderbouw. Zelfs het wettelijk voorziene uitvoeringsbesluit voor betaalpolitie blijft achter. De budgettaire moeilijke situatie van de lokale besturen laat objectief niet meer toe de gaten in de begroting van de politiezone te dichten met als gevolg een stijgende schuldgraad van de politiebegroting, een afbrokkeling van de noodzakelijke en gewenste solidariteit binnen de geïntegreerde politie en uiteindelijk een afbouw van de dienstverlening aan de bevolking. De roep naar een duurzame financiering van de lokale politie is dan ook alom aanwezig en essentieel om het actuele veiligheidsniveau in het land naar de toekomst toe te kunnen behouden.

De recente staatshervorming versterkt verder de impact van de regionale overheden op de lokale politiewerking. Voor de handhaving van het op dit niveau gevoerde beleid wordt niet zelden beroep gedaan op de lokale politie (milieu, verkeer en mobiliteit,...). Deze overheden blijven echter afwezig in het financieringsdebat van de politie.

Door wat er op het spel staat inzake veiligheid van de bevolking en de dienstverlening bij noodhulp moet men kiezen voor een stabilisering van de financiering van de geïntegreerde politie. Die stabilisering is noodzakelijk om de goede werking van de politiediensten te handhaven en een adequaat antwoord op grote uitdagingen mogelijk te maken.

### *Onze vraag*

---

Wij vragen dan ook aan de overheden dringend werk te maken van een herziening van het financieringsmodel van de lokale politie, waarbij alle opdrachtgevers (nationaal, regionaal en lokaal) een correcte bijdrage leveren aan de financiering van de politiediensten gebaseerd op het principe de overheid die bepaalt, betaalt. Daarnaast moet het opleggen van een minimale bijdragenorm in functie van de financiële draagkracht van elke overheid (gemeente, provincie, regio, gewest, federale overheid) de stabiliteit van de financiering van de politie ten goede komen.

Wij vragen dat er een einde komt aan de struisvogelpolitiek met betrekking tot de financiering van de lokale politie en dat er gestopt wordt met het naar mekaar afschuiven van de kosten voor handhaving van het beleid tussen de verschillende beleidsniveaus.(verkeersveiligheidsacties, SALDUZ-problematiek, handhaving openbare orde grote evenementen en stakingen in de gevangenis, overbrengingen van gedetineerden en minderjarigen,...)

De Korpschefs vragen vooral duidelijkheid en garanties voor de verdere financiering van de korpsen en zijn bereid hun verantwoordelijkheid op te nemen om een zo kwalitatief (baten/kosten) mogelijke politieorganisatie voor de toekomst op poten te zetten.

Wij vragen de overheden om nieuwe regelgeving van invloed op de politiewerking, en richtlijnen en omzendbrieven van administratieve en gerechtelijke autoriteiten en diensten aan de politie, voorafgaand aan de goedkeuring, aan een politie-implementatietoets (politietoets) te onderwerpen naar het voorbeeld van de vroegere Kafka-test, waarbij niet alleen de toepasbaarheid en realiseerbaarheid in termijnen van invoering, maar ook de kost en de financieringsregels worden onderzocht en vastgelegd.

Wij dringen dan ook aan op het oprichten van een studiedienst die met deze taak kan belast worden en die een monitoring van de financiële toestand van de lokale politie zou kunnen verzekeren. Deze zou tevens de verzameling en de terbeschikkingstelling van beheers- en beleidsgegevens van de lokale politiekorpsen voor benchmarking en beleidsvoorbereiding kunnen verzekeren.

In het raam van de besparingen op de geïntegreerde werking van de politiediensten en de financiering van de verlengde basisvorming van 12 naar 18 maand vragen wij de herziening van het verloningstelsel van de aspiranten opnieuw te willen onderzoeken, zodat deze verlenging van de basisvorming binnen een gesloten enveloppe mogelijk is.

Wij menen ook dat een herziening van de financiering van de politiescholen naar meer eenvormigheid absoluut noodzakelijk is om een optimalisering van het vormingsaanbod (vooral voortgezette vormingen en specialisatievormingen) op landelijk niveau mogelijk te maken

## 4.2 EEN GLOBALE AGENDA VOOR DE POLITIE EN EEN COHERENT BELEID TUSSEN DE FINANCIERINGS- EN INVESTERINGSBELEID

### *Probleemstelling*

---

De regionalisering van een gedeelte van het verkeersbeleid, de optimalisatieplannen voor de federale politie, de invoering van de BBC-verplichting voor gemeenten in Vlaanderen en de invoering van een gewestelijk veiligheidsplan in Brussel, zijn slechts enkele van de recent genomen beslissingen van invloed op de werking van de lokale politie. De vertegenwoordigers van de lokale politie, in casu de portefeuillehouders of de adjunct-secretarissen van de Vaste Commissie van de lokale politie, worden niet of slechts zijdelings én in een te laat stadium betrokken bij de initiatieven van de ene of de andere overheid.

De verschillende overheden verwachten van de politie een planmatige beleidsvoering en rapportering volgens eigen normen en timing die niet onderling afgestemd zijn. Dit leidt niet alleen tot een zware plan last , maar ook tot een chaotische inzet van de beperkte politiecapaciteit, zodat geenszins tegemoetgekomen kan worden aan de criteria van een efficiënte en effectieve organisatie. Ook op het gebied van de rapporteringstools (boekhouding, statistieken, evaluaties) ervaren wij verschillende visies, wijzen van aanpak, vorm en opgelegde timing.

De werking van de zonale structuren evolueert niet met de omgeving waarin deze werken en creëert steeds meer onduidelijkheden en problemen. De koppeling van de Wet op de Geïntegreerde Politie aan de Nieuwe Gemeentewet is niet langer een evidentie.

Het debat over het veiligheidsbeleid en over de financiële middelen van de politiezone geschiedt in te veel verschillende fora, zodat een koppeling beleid-financiering zeer moeilijk is, in het bijzonder in meergemeenten politiezones. De debatten worden naast mekaar gevoerd, met verschillende deelnemers en formaties.

### *Onze vraag*

---

Wij vragen de erkenning van de Vaste Commissie van de Lokale Politie als een volwaardige partner bij de beleidsvoorbereiding en – evaluatie, door alle overheden en departementen ongeacht het beleidsniveau federaal of regionaal, voor alle domeinen van invloed op de werking en de organisatie van de lokale politie. Wij vragen tevens de politionele deelname aan het overleg tussen de verschillende overheden in dit verband. Vooral met het regionaal niveau vragen wij dringend de organisatie van een structurele informatie-uitwisseling.

Wij vragen de even-waardigheid te erkennen tussen de verschillende veiligheidsplannen op de verschillende beleidsniveaus wanneer het gaat over de prioritering en de inzet van personeelscapaciteit van lokale en federale politie in eerste lijn en in steun.

Wij vragen de afstemming in de plannen tussen het NVP – het Regionaal Veiligheidsplan (in het Brussels Gewest) en de Zonale veiligheidsplannen enerzijds en anderzijds de budgetplannen van de verschillende overheden, zowel wat inhoud als timing betreft. Ook vragen wij een gemeenschappelijke visie van de overheden met betrekking tot registratie en rapportering van feiten en activiteiten zodat wij ons terdege kunnen voorbereiden voor een structurele en coherente transparante rapportering.

Wij vragen een vereenvoudiging van de werking van de zonale structuren, die bovendien congruent is met de spelregels van toepassing op de lokale besturen om de noodzakelijke transparantie te garanderen en een democratische controle op de werking van de lokale politie toe te laten.

Wij stellen voor te onderzoeken of een optimalisatie van de structuren niet kan gerealiseerd worden door bevoorbeeld de bevoegdheden van de zonale veiligheidsraad en de politieraad te groeperen en dit orgaan te belasten met een aansturing op grote lijnen ( van het algemeen beleid van de politiezone, de begroting en rekening, belangrijke investeringen, zonaal veiligheidsbeleid, de afstemming van justitiële en bestuurlijke prioriteiten met betrekking tot de aanwending van de beschikbare politiecapaciteit en de vastlegging van de te leveren steun door de federale politie, bespreking jaarverslag, aanstelling korpschef). Wij menen dat de uitvoeringsbevoegdheden maximaal naar het politiecollege en/of de korpschef moeten gedelegeerd worden om de handicap van meer-gemeenten-politiezones t.o.v. één-gemeentezones weg te werken.

### 4.3 EEN DOORDACHTTE OPTIMALISATIE VAN DE (LOKALE) POLITIEDIENSTEN OP MAAT

#### *Probleemstelling*

---

We stellen vast dat diverse actoren een verschillende visie en mening hebben op de taakstelling van de politie, en vooral over wie bepaalde taken, actueel uitgevoerd door de politiediensten, dient over te nemen.

Duidelijkheid in dit domein dient ASAP gegeven te worden zodat een continuïteitsgarantie kan geboden worden. Deze discussie, die al jaren aansleept, is een premisse voor de optimalisatie van de geïntegreerde politie en vooral voor haar lokale component. De laatste jaren wordt de lokale politie bovendien te pas en te onpas opgeroepen om tekorten en problemen bij andere openbare diensten (veiligheidskorps, gevangenis,...) op te vangen en wordt ze aldus van haar prioritaire opdrachten afgewend.

De plannen van de overheid voor de optimalisatie van de federale politie dreigen het evenwicht binnen de geïntegreerde politie te verstoren indien deze geen rekening houden met de invloed op en van de lokale politie, die meer dan  $\frac{3}{4}$  van politielandschap omvat. De lokale politie is er zich van bewust dat vooral de moeilijke budgettaire situatie van de overheden op alle beleidsniveaus ook een optimalisatie van de werking van de lokale politie noodzaakt. De uitdaging om eenzelfde of nog betere dienstverlening te leveren aan de burger tegen een nog lagere kost zal ongetwijfeld een topprioriteit worden voor alle korpschefs de komende 5 jaar. De onzekerheid over een duurzame financiering, de onduidelijkheid over de concrete effecten van de optimalisatie van de federale politie op het terrein, het ontbreken over een alom gedragen visie over de taakstelling van politie, de over-reglementering en de rigiditeit van het statuut, bemoeilijken een optimalisatie van de werking en organisatie van de lokale politiekorpsen.

De optimalisatie van de lokale politie mag niet overhaast gebeuren en dient grondig voorbereid. Hierbij dient niet alleen rekening gehouden met de herstructurering binnen justitie, maar ook met de verdere regionalisering van bevoegdheden ingevolge de staatshervorming en de mogelijke pistes voor wijzigingen in structuren van de administratieve overheden op lokaal en provinciaal niveau (vb : fusies en samenwerkingsvormen tussen gemeenten en de stads regionale samenwerking). Er ontbreekt een duidelijk kader waarbinnen de lokale politiestructuren kunnen evolueren, en er is geen coördinatie noch daadwerkelijke ondersteuning door de federale overheid.

De werking van de geïntegreerde politie stoelt op evenwichten en een onontbeerlijke solidariteit binnen de politieorganisatie. De optimalisatieoperatie en decentralisatiebeweging binnen de federale politie mag deze niet bedreigen en een verschuiving van verantwoordelijkheden tussen beide componenten kan niet zonder overleg en gelijktijdige verschuiving van de noodzakelijke middelen (capaciteit en/of budget). De evaluatie van de actuele steun van de federale politie, uitgevoerd op de recente trefdagen van de lokale politie, legt de vinger op tal van tekortkomingen en gebreken.

De budgettaire besparingen op federaal niveau leggen een zware druk op de aanwervingen en opleidingen in de geïntegreerde politie en op de gespecialiseerde steun. Sommige beleidsvoerders houden nu reeds rekening met een onafwendbare afbouw van de personeelscapaciteit van de geïntegreerde politie. De VCLP heeft daarom recent een behoeftebevraging bij alle korpschefs van het land verricht over te verwachten evolutie van hun personeelscapaciteit over de komende 3 jaar.

De personeelsbehoeften van de lokale politie, trouwens veelal opgenomen en bevestigd in de meerjarenplannen van de gemeenten, zijn aldus geen onbekenden meer.

### *Onze vraag*

---

Wij vragen aan de overheden dringend een gemeen gedragen visie over de taakstelling van de politie, met een implementatieplan en tijdsplan voor die opdrachten die in de toekomst niet langer aan de politie zullen toegewezen worden. In dit raam vraagt de lokale politie integraal ontlast te worden van de overbrenging van geesteszieken, minderjarigen en gedetineerden en de noodzakelijke capaciteit hiervoor bij het veiligheidskorps te voorzien. Wij vragen tevens dat de lokale politie niet langer belast wordt met de bewaking van gedetineerden in gevangenissen bij staking van de cipiers.

Wij vragen ASAP een duidelijke vaststelling van de via de federale politie gegarandeerde duurzame steunverlening op lange termijn (minimum 5 jaar) aan de lokale politie. In dit raam verdient het ook aanbeveling dat ASAP het kader en de besluitvormingsprocessen op arrondissementeel niveau beschreven en ondubbelzinnig vastgelegd worden. Wij vragen dat de federale regering ook de principes van de bevoegdheidsverdeling vervat in de Col 2/2002 wettelijk verankert. Elke verschuiving van taken naar de lokale politie moet voorafgegaan worden door een onderzoek dat toelaat de werklast én kost te objectiveren. Een herschikking kan alleen indien ze gekoppeld is aan een aangepaste financiering. Indien de federale overheid meent dat een globale herziening van de opstap naar gespecialiseerde dienstverlening noodzakelijk is, dan dient hierover een openbaar debat gevoerd in de geëigende organen. De federale politie dient de noodzakelijke financiële middelen te krijgen om haar engagement na te komen.

Teneinde een evolutie in de structuur en organisatie van de lokale politiewerking te faciliteren, vragen wij de herziening van de normen voor de basisfunctionaliteiten PLP10 van organisatienormen naar dienstverleningsniveaus en een verruiming van de mogelijkheden voor fusies. Enkel op deze wijze wordt een kans gegeven aan de diverse lokale initiatieven tot optimalisatie en de creatie van nieuwe structurele samenwerkingsverbanden tussen de lokale politiezones onderling en tussen de federale en de lokale politie met schaalvoordelen tot gevolg. Wij dringen aan op een juridisch (en financieel) kader naar het voorbeeld van het Vlaamse decreet op intergemeentelijke samenwerking.

Wij vragen de oprichting van een gemengde werkgroep, naar de methodologie gehanteerd voor de federale politie, met vertegenwoordigers van zowel het federale, regionale en lokale niveau (verenigingen van steden en gemeenten) om de mogelijkheden en beperkingen van optimalisatie van de lokale politie te onderzoeken en voorstellen ter zake te formuleren. De lokale politie is bereid te investeren in meer slagkracht op de juiste schaal om een betere dienstverlening te verzekeren en vraagt van de overheden deze aanpak van onderuit te ondersteunen en niet te bemoeilijken. Wij pleiten voor het werken met proeftuinen.

Ondertussen vragen wij van de federale overheid de garantie over een voldoende instroom per kader in de geïntegreerde politie om te voldoen aan de noodzakelijk vastgestelde personeelscapaciteit in de lokale politie voor de komende 3 jaar (zie resultaten geactualiseerde reële behoeftebevraging in onderstaande tabel).

Een extra inspanning wat betreft de aanwerving van INP en HINP is absoluut noodzakelijk en dringend om de operationaliteit van de lokale politie niet in gevaar te brengen.

Capaciteitsbehoefte lokale politie na bevraging alle korpschefs (januari 2014)

Graad Niveau	Actueel aanwezige capaciteit	Capaciteitsbehoefte op 1/1/2015	Capaciteitsbehoefte op 1/1/2016	Capaciteitsbehoefte op 1/1/2017	%
HCP	264	270	270	267	+ 1.1
CP	1967	1873	1841	1819	- 7.5
HINP	4491	4657	4699	4713	+ 4.9
INP	19753	20260	20289	20308	+2.8
agent	1671	1694	1694	1693	+1.3
Calog A	475	497	502	505	+6.3
Calog B	935	982	993	1000	+7
Calog C	2366	2421	2423	2429	+2.7
Calog D	1560	1539	1530	1524	-2.3
<b>TOTAAL</b>	<b>33482</b>	<b>34193</b>	<b>34241</b>	<b>34258</b>	

#### 4.4 EEN STERK PARTNERSHIP TUSSEN DE OVERHEDEN EN EEN VERNIEUWDE REPRESENTATIEVE VASTE COMMISSIE VOOR DE LOKALE POLITIE

##### *Probleemstelling*

De Vaste Commissie van de Lokale Politie vormt het enig wettelijk voorziene adviesorgaan voor de overheid. Althans voor de federale overheid. We moeten vaststellen dat niet zelden de actuele gebrekkige representativiteit de politieke excuustruus vormt om het advies van de VCLP naast zich neer te leggen, of nog om andere individuele lokale politieleden als terreinexperts en consulent bij de beleidsvoorbereiding en/of evaluatie te betrekken in plaats van de Vaste Commissie.

De beperkte middelen waarover de Vaste Commissie actueel beschikt laten haar niet toe, de ingevolge de regionalisering ontstane diversiteit en evoluties, terdege op te volgen, de rol haar toegewezen in het dossier optimalisatie van de federale politie (coördinatiecomité van de geïntegreerde politie en Justipol) op een professionele wijze op te nemen en de gewenste en noodzakelijke representativiteit en inbreng in de diverse werkgroepen en fora te garanderen . Ook voor het voeren van een efficiënt communicatiebeleid, van toekomstgericht onderzoek en ontwikkeling, en het organiseren van consultatiemomenten ontbreken de middelen. Initiatieven van de VCLP bij federale en lokale overheden om de noodzakelijke extra financiering te bekomen, hebben tot op heden geen concrete invulling gekregen.

Een ondersteuning aan korpschefs bij de leiding van hun korps bestaat nauwelijks of niet. Van de VCLP wordt verwacht dat ze ter zake niet alleen een luisterend oor en reddingsboei vormt voor eventuele hulpoproepen, maar ook een actieve en daadwerkelijke ondersteuning levert aan de korpschef en desgevallend de relaisfunctie of zelfs de vertegenwoordiging waarneemt bij de hogere overheid indien haar tussenkomst noodzakelijk is om de lokale problematieken op te lossen (cfr schaaloptimalisatie, Copernicus-dossier,...)

Ondanks de geleverde inspanningen is er slechts een beperkte vooruitgang te merken in het onontbeerlijk overleg en partnership tussen de VCLP en de andere actoren van het speelveld. Een sterk partnership en regelmatig overleg is nochtans aangewezen om een optimalisatie van de werking van de lokale politie en per definitie de geïntegreerde politie te kunnen realiseren. De VCLP reikt de hand, aan iedereen, binnen en buiten de overheid, die tot de goede werking van de geïntegreerde politie wil bijdragen. Wij zijn er van overtuigd dat dit voor alle partijen voordelen oplevert.

Wij vragen de overheden om de VCLP te ondersteunen in haar uitbouw tot een algemeen erkende professionele organisatie en betrouwbare partner, als koepelorganisatie voor de lokale politiekorpsen. Hiertoe vragen wij een herziening van het wettelijk kader en de structuur van de VCLP, een uitbreiding van het actuele personeelskader en een nieuwe financieringsregeling die haar een optimale werking toelaat.

Wij vragen het beschikbare budget van de VCLP te verhogen van ongeveer 650.000 € tot 1.500.000 € door enerzijds een afhouding op de basisdotatie van 0.01 % van de basisdotatie aan de lokale politiezones, en anderzijds de structurele bijdrage van de regionale overheden ten belope van 50.000 € elk en de verhoging van de federale bijdrage tot 700.000 €

Wij vragen de verschillende overheden de VCLP te erkennen als representatieve organisatie en actief te betrekken bij de beleidsvoorbereiding en –beleidsevaluatie. Vooral met de regionale overheden, de verenigingen van steden en gemeenten, en de syndicale organisaties vragen wij de uitbouw van strategisch partnership gebaseerd op regelmatig overleg of een andere vorm van structurele samenwerking en informatie-uitwisseling.

Wij vragen aan de overheden de organisatie van een debat en het vaststellen van een kader over het mandaat dat kan gegeven worden aan de VCLP t.o.v. de lokale politiekorpsen in het raam van de optimalisatie van de lokale politie en haar werking.

### 4.5 EEN HRM-BELEID, MEER AANGEPAST AAN EEN POLITIEORGANISATIE, EN MET MEER GARANTIES VOOR EEN DUURZAME KWALITEITSVOLLE DIENSTVERLENING

#### Probleemstelling

---

De rekrutering en selectie van politiepersoneel loopt, ondanks de recente inspanningen nog onvoldoende vlot om een stabiele en duurzame instroom in de geïntegreerde politie te garanderen. De opleiding, vorming en training van het politiepersoneel, en dit voor alle categorieën van het personeel, is dringend aan een herziening en hernieuwing toe. Beschikken over voldoende en goed opgeleid personeel is immers van kapitaal belang voor de politie en haar efficiënte en effectieve werking.

Het ontbreken van een duidelijke beeldvorming met betrekking tot de (zeer diverse, segmentaire of specifieke) behoeften van de lokale politie geeft al te dikwijls aanleiding tot het minimaliseren van de lokaal ervaren problemen op het gebied van het personeelsbeheer. Ook de noodzaak aan een lokale aangepaste invulling of interpretatie van de al te stricte statutaire regelgeving wordt niet altijd begrepen op federaal niveau.

Het huidige politiestatuut is te rigide en vormt een belemmering voor een dynamisch personeelsbeleid, waar een ‘oplossing op maat’ gezocht wordt. De belangen van de organisatiewerking en de dienstverlening aan de burger hebben al te dikwijls een lager gewicht bij de afweging met de persoonlijke individuele belangen en verwachtingen van het politiepersoneel op de onderhandelingstafel. Het actuele statuut stoelt al te veel op rechten en geeft te weinig aandacht aan plichten. De exponentiële mogelijkheden van medische en sociale verlopen en vrijstellingen bedreigen bovendien de continuïteit van de dienstverlening in tal van politiezones.

Het actueel vergoedingsstelsel is contraproductief voor een goede politiewerking. Het ontmoedigt interne mobiliteit en het nemen van verantwoordelijkheid, het geeft aanleiding tot misbruiken, stimuleert de overconsumptie en het leidt tot dagdagelijkse discussies over de toepassingsregels op het terrein. De anciënniteit, de graad en de verworven rechten primeren nog steeds op de aard van de uitgevoerde taakstelling als basis voor de verloning, wat leidt tot een algemene verlamming van de politieorganisatie en de onmogelijkheid om de “right man or women on the right place” te plaatsen.

Weinig personeelsleden willen nog leidinggevende functies in de politie opnemen, in het bijzonder mandaatfuncties. De leidinggevendenden staan onder permanente druk, in het bijzonder vanuit de overheden zelf

en de media, en voelen zich geïsoleerd. Er is te weinig aandacht voor de selectie en rekrutering, opleiding en begeleiding van leidinggevendenden binnen de geïntegreerde politie. Nochtans is de kwaliteit van deze categorie van personeelsleden een kritieke succesfactor voor de optimale werking van de geïntegreerde politie. Het denken over de carrière van leidinggevendenden is blijven hangen in traditionele achterhaalde modellen. Onophoudelijke pogingen om “nieuwe lopers” naar hogere graden in te stellen, getuigen niet van een erkenning van de noodzaak aan goede leiders en demotiveren het leiderskorps.

De basisvorming van politiepersoneel dient nog meer afgestemd op de lokale behoeften en gestoeld op een nog grotere synergie tussen de politiescholen en de politiezones. De voortgezette vorming moet meer gericht naar een verdere professionalisering en naar specialisatie, eerder dan naar het onderhouden van het basiskennisniveau. Het ontbreekt ook aan coherentie tussen de loopbaanontwikkeling en vorming. Het aanbod aan vormen door de politiescholen is te omvangrijk en heeft te weinig aandacht voor kwaliteit. Er is te weinig aandacht voor geregionaliseerde en lokale thema’s. Een afsprakennota vanuit een door het beleid gedragen visie ontbreekt.

De bewaking van de fysieke en psychische paraatheid van het politiepersoneel ontbreekt binnen het actuele HRMbeleid. De overreglementering inzake kadersamenstelling en inzake vormingsmogelijkheden hindert de ontwikkeling van een lokaal, op maat aangepast, HRMbeleid.

Het syndicaal statuut is evenmin geëvolueerd sinds de oprichting van de geïntegreerde politie. De lokale besturen en de korpschefs percipiëren dit als onaangepast voor de actueel gewenste lokale dynamiek en ontwikkeling van het politielandschap en de lokale politiewerking.

### *Onze vraag*

---

Wij vragen van de federale overheden een gelijkwaardige aandacht voor de personeelsproblemen en - behoeften van de lokale politie als deze verleend aan de federale politie. De VCLP is bereid hier constructief aan bij te dragen in zoverre haar de nodige middelen worden toegekend zoals aangegeven in de voorgaande fiche over de VCLP en haar werking. Zo zal de VCLP o.a. de permanente monitoring van de personeelsbehoeften van de lokale politie voor haar rekening nemen.

Wij vragen de erkenning van de noodzaak aan diversiteit in de toepassing van het statuut op lokaal vlak en het scheppen van een kader hiertoe. Hierbij is een herziening van het syndicaal statuut en de syndicale relaties ons inziens onontbeerlijk.

Wij vragen een afbouw van de overreglementering en een daadwerkelijke versoepeling van de procedures inzake tucht, evaluatie, vorming en mobiliteit zodat deze een optimale werking van de politieorganisatie ondersteunen in plaats van bemoeilijken. De VCLP vraagt hierbij uit te gaan van een algemeen vertrouwen in plaats van wantrouwen in lokale leidinggevendenden. De optimale werking en aansturing in deze kan best opgenomen worden in de evaluatie van de mandaathouders.

Wij vragen een dringende herziening van het vergoedingsstelsel waarbij de inhoud van de taakstelling de basis wordt van de verloning (functieverloning) en waarbij enkel het verwerven van aanvullende beroepsbekwaamheden en/of uitzonderlijke realisaties in de job nog tot bonificaties kunnen leiden. Wij vragen in dit raam ook de afschaffing van gespecialiseerde betrekkingen en van de actuele prioriteitenregeling voor mobiliteit (voorrang voor gebrevetteerden)

Wij vragen de federale overheid om leiding geven binnen de politieorganisatie terug aantrekkelijk te maken en nieuwe HRMtools in te voeren om leidinggevendenden in plaats te stellen en te begeleiden (de zijdelingse instroom met trainee-opleiding, een talentdetectie, de invoering van voortrajecten, de uitbouw van een competentieontwikkelingscenter en een huis voor leiderschap en een carrièreontwikkeling met perspectieven voor mandaathouders). Wij vragen de federale regering ook niet toe te geven aan drukkingsgroepen die nieuwe vrijgeleiden (de zogenaamde “lopers”) naar hogere graden bepleiten.

Wij vragen een nieuw kader en hervakeling van de opleidingsverantwoordelijkheid tussen de verschillende politiescholen onderling enerzijds en de politiekorpsen anderzijds om een gegarandeerd kwaliteitsvol en



betalbaar vormingsaanbod te leveren aan de lokale politie. Wij vragen de overheid om de kwaliteitsbewaking van de politieopleiding op te nemen in haar prioriteiten en pleiten naast de verderzetting van het systeem van visitaties, de AIG te belasten met een permanente inspectie en monitoring ervan. Het nationaal opleidingsplan moet als resultante van de opleidingsbehoeften en -plannen, van zowel lokale als federale politie, een praktisch instrument worden voor politiescholen en korpsverantwoordelijken. Een gedegen basisopleiding van politiepersoneel blijft dé opdracht voor de politiescholen, maar is tegelijkertijd een gedeelde verantwoordelijkheid van de politiescholen én de politiekorpsen. De lokale politie is bereid in dit domein meer verantwoordelijkheid en ondersteuning op te nemen en vraagt de federale overheid een kader hiertoe voor alle personeelscategorieën uit te werken.

Wij vragen dat er een betere afstemming komt tussen vormingen gegeven door de politiescholen en de bestaande vormingsinitiatieven (vb vormingen door verenigingen van steden en gemeenten) voor regionale en lokale besturen, zodat lokale thema's ook in het totaal vormingsaanbod opgenomen worden.

#### 4.6 TECHNOLOGIE EN INNOVATIE VERSTERKEN DE EFFICIËNTIE VAN DE POLITIEWERKING

##### *Probleemstelling*

---

De samenleving ontwikkelt zich tot een informatie- en communicatiemaatschappij. De werking van de politiediensten staat en valt met de beschikbaarheid van informatie. Budgettaire besparingen en het treuzelen bij de wetgever doen de achterstand van de politiediensten op de criminelen verder groeien. Ook een verdere optimalisatie van de dienstverlening en van de werking van de politiediensten wordt hierdoor geremd. (elektronisch proces-verbaal, geautomatiseerde fluxen, moderne archiveringsmogelijkheden, i-Police, ANPR-camera's, cloudcomputing, megadata, geolocalisatie, sociale media en apps, web 3.0, ....)

Het maatschappelijk debat verzandt en de politieke besluitvorming verloopt tergend langzaam. Het wantrouwen van enkelen in de politie krijgt meer aandacht dan de schrijnende bede van de politiediensten naar duidelijkheid over en legaliteitsborging van de moderne technologieën die de markt overspoelen.

De politie is zich bewust van de mogelijke gevaren tot misbruik en beseft dat alleen een permanente monitoring en rapportering het vertrouwen in de politie met betrekking tot het gebruik van innovatieve middelen kan schenken. De VCLP werkt actief mee aan een maximale transparantie.

De maatschappij wordt gekenmerkt door een niet te stuiten (r)evolutie op het vlak van innovatie en nieuwe technologieën en dit in tal van domeinen. Om de slagkracht van de organisatie op peil te houden, is het noodzakelijk om gelijke tred te houden door voldoende snel in te stappen in het verhaal. De politiediensten moeten gebruikmaken van de opportuniteiten om te investeren in innovatie en nieuwe technologieën.

De technologische ontwikkelingen en het gebruik ervan worden meer en meer bepalend voor de politie voor het al dan niet slagen in haar opdracht. De opgelopen achterstand dient dringend weggewerkt, zoniet wordt de politie steeds meer kwetsbaar en met haar de democratische maatschappij.

De wijze van politievoeren zal moeten veranderen. Nieuwe technologie zal zorgen voor meer efficiëntie, meer blauw op straat en een betere politiezorg. Mobile devices zoals smartphones, tablets en elektronische toestellen moeten politiemensen toelaten on the field vaststellingen te doen zodat ze minder tijd verliezen met back office taken en zichtbaarder blijven voor de burger.

Wireless netwerken zoals 4 G zullen nieuwe toepassingen zoals de 'augmented reality' toelaten en grote volumes data kunnen versturen. Artificiële intelligentie staat aan de voordeur. De Googleglass politie en andere I-robot Police- toestellen met biometrie worden eind van dit jaar gecommmercialiseerd. Inzet op de social media wordt cruciaal. Social media (twitter, facebook, etc...) zal de korpsen dichter bij de burger brengen. Analyse van social media wordt een rijke bron van 'intelligence'.

Sensor networks – sensoren zullen meer en beter de publieke ruimte observeren. Hetzelfde kan gezegd worden van robotica (drones).

Informatietechnologie is één, maar de nanotechnologie staat aan de deur met ver rijkende gevolgen voor criminaliteit, waarnemingstechnieken, micro-electronica en materiaalveiligheid. De politie moet dan ook klaar zijn voor de ‘nanoficering’ want gecommmercialiseerde nano-producten nemen toe met 200 per jaar. De politie kan niet reactief toekijken maar moet eigenlijk 5 jaar vooruit proberen te kijken.

De politie zet onvoldoende in op innovatie. Innovatie betekent in dit geval buiten de kaders treden. Dus niet ‘meer van hetzelfde’, maar nieuw en anders. Zo dient een ontwikkelingsprogramma opgestart gericht op vernieuwing van politiewerk. Mee zijn met de technologie en innovatie is een kritieke succesfactor.

Predictive policing, problem solving policing, crime mapping, nodal policing, crowd policing zijn nieuwe stijlen van politievoeren die een aanvulling betekenen op ons gemeenschapsgericht politiemodel.

De besluiteloosheid van de regering met betrekking tot het beheerscontract van de NV ASTRID, ingevolge de budgettaire toestand, bedreigt in de nabije toekomst de bedrijfszekere communicatie van de politie- en hulpdiensten. Een gebrek aan investeringen in dit domein heeft niet alleen een rechtstreekse impact op de veiligheid van de bevolking, maar ook op de veiligheid van het politiepersoneel.

De informaticasystemen en -processen dateren uit een vorige generatie. Na een doorlichting door de ISISprojectgroep in opdracht van het coördinatiecomité van de geïntegreerde politie werd een nieuw concept voor het beheer en het gebruik van de ICT en de informatiehuishouding uitgewerkt. Dit dossier werd overgemaakt aan de regering en vereist een belangrijke initiële onontbeerlijke investering die op termijn tot een meer doeltreffende informatiehuishouding aan een merkelijk lagere kost moet toelaten. De politie heeft dringend een besluitvorming ter zake nodig aangezien dit project raakt aan de kern van de politiewerking.

### *Onze vraag*

---

De politiediensten moeten de kans krijgen met moderne middelen en technieken, en met gebruik van de nieuwste technologieën de uitdagingen van vandaag en morgen te kunnen aangaan in het belang van de handhaving van een harmonieuze en leefbare samenleving.

Wij vragen van de overheden niet alleen voldoende budgettaire middelen ter beschikking te stellen voor de aanschaf van moderne middelen, maar ook het dringend uitwerken van een wettelijk en reglementair kader voor het gebruik ervan. Dit is een KSF voor optimalisatie van de geïntegreerde politie.

Wij vragen een duidelijk actieplan, tijdslijn en canvas voor het maatschappelijk debat omtrent het gebruik van nieuwe technologieën bij het politiewerk en de dienstverlening aan de bevolking. Hierbij dient uitgegaan van een vertrouwen in de visie en doelstellingen van het gebruik van deze moderne technologie door de politiediensten. De lokale politie aanvaardt graag een goed georganiseerde controle in dit domein.

De technologie in de privésfeer loopt vaak voor op deze gebruikt binnen de bedrijfssfeer. Politiegebruikers verwachten/eisen een gelijkaardige, zelfs betere Ict-omgeving op hun werkplek. Wij vragen de opstart van een ontwikkelingsprogramma gericht op vernieuwing van het politiewerk.

Wij vragen dat de overheden van research en ontwikkeling in innovatie en moderne technologie in de politie- en veiligheidssector een prioriteit maken en initiatieven nemen tot de oprichting van een studie- en kenniscentrum voor het politieel gebruik van technologie in samenwerking met de private sector, wetenschappelijke instellingen en universiteiten en de politiediensten, zoals deze reeds sinds heugenis bestaan in de ons omringende landen. De mogelijke benefits voor de economie, de tewerkstelling en de overheid zelf dienen hierbij eveneens in ogenschouw genomen.

Wij vragen met aandrang aan de overheden de nodige investeringen voor de instandhouding en de verdere ontwikkeling van communicatiesystemen voor politiediensten te reserveren. Wij vragen de oprichting van een strategisch overlegorgaan op departementsniveau om de prioriteiten ter zake te onderzoeken.

Wij vragen in het regeerprogramma het door het coördinatiecomité van de geïntegreerde politie ingediende project « i-police » op te nemen en ook de noodzakelijke financiering hiervoor te voorzien.