Addendum

Aanpassing van het Zonaal Veiligheidsplan 2014-2017 aan het Nationaal Veiligheidsplan 2016-2019

Politiezone Ninove (5442)

INHOUDSTAFEL

INLEIDING

Voorwoord
Leeswijzer

DEEL 1. PRIORITAIRE FENOMENEN

1. Radicalisme, gewelddadig extremisme en terrorisme
2. Mensenhandel en mensensmokkel
3. Een geactualiseerd integraal en geïntegreerd drugsbeleid
4. Sociale en fiscale fraude
5. Cybercrime en cybersecurity
6. Geweldscriminaliteit, aantasting van de persoonlijke integriteit en discriminatie
7. Georganiseerde eigendomscriminaliteit en illegale goederentrafieken
8. Leefmilieu (fraude gerelateerd)
9. Verkeersveiligheid
10. Overlast

DEEL 2. TRANSVERSALE THEMA'S

1. Bestuurlijke aanpak en informatie-uitwisseling: een essentieel onderdeel van de integrale aanpak van georganiseerde misdaad
2. Internet en ICT als facilitator voor criminaliteit, maar ook voor veiligheidshandhaving en opsporing
3. Identiteitsbepaling, identiteitsfraude, domiciliefraude
4. Buitgerichte aanpak. Witwassen, omkoping, financiering van terrorisme, corruptie…
5. Internationale samenwerking tegen de veiligheidsfenomenen op bestuurlijk en strafrechtelijk vlak
6. Recherchemanagement
7. Dadergerichte aanpak als invalshoek van politieopdrachten

DEEL 3. INTERNE WERKING

GOEDKEURING VAN HET ADDENDUM

VERSPREIDINGSLIJST

Inleiding

Voorwoord

Om een efficiënter lokaal veiligheidsbeleid mogelijk te maken heeft de wetgever beslist de looptijd van het huidige Zonaal Veiligheidsplan (ZVP) te verlengen tot eind 2019.[1] De nieuwe lokale besturen, die op 1 januari 2019 in plaats zullen gesteld worden, krijgen een jaar de tijd voor de evaluatie en de opmaak van een nieuw zonaal veiligheidsplan. Dat zal ingaan op 1 januari 2020 en gelden tot 31 december 2026. Door de duur van de zonale veiligheidsplannen te koppelen aan de duur van de lokale bestuursperiode kunnen de lokale bestuurlijke en gerechtelijke overheden het plan gemakkelijker afstemmen op de lokale beleids en beheerscyclus en kan er meteen rekening gehouden worden met de financiering ervan in de meerjarenbegroting van de stad.

Door middel van dit addendum wordt het bestaande ZVP afgestemd op het nieuwe Nationaal Veiligheidsplan (NVP) 2016-2019, het strategische beleidsplan van de geïntegreerde politie. Zoals gebruikelijk werken alle Belgische politiediensten, zowel op federaal als lokaal niveau, volgens de vastgelegde taken en bevoegdheden, mee aan de realisatie van de beleidsthema's die in dit plan werden ontwikkeld. Nieuw is de grotere betrokkenheid van de deelstaten in de totstandkoming van het plan en de verwijzing naar hun rol en deze van de lokale besturen, waardoor het NVP beter wordt afgestemd op de Kadernota Integrale Veiligheid en uitgroeit tot een integraal veiligheidsplan.

De terreurdreiging en de toenemende Europese regelgeving hebben een grote impact op de Belgische politiewerking, zowel op de werklast, die aanzienlijk toeneemt, als wat de werkprocessen betreft, die dienen te worden aangepast aan een nieuwe realiteit.

Het NVP staat ook in het teken van een multidisciplinaire dialoog op de verschillende beleidsniveaus en partnerschappen met de andere veiligheidsdiensten en alle betrokken actoren in de veiligheidsketen. De titel van het NVP luidt dan ook "Samen, naar de kern van de zaak".

Deze slagzin willen wij in dit Zonaal Veiligheidsplan vertalen naar de werking van de politiezone Ninove. In het bijzonder zullen wij ernaar streven de lokale belangen inzake veiligheid zo goed mogelijk te verzoenen met de globale en nationale prioriteiten en aandachtpunten.

Dit geldt bijvoorbeeld voor de aanpak van (georganiseerde) criminaliteit en van gewelddadig extremisme en terrorisme, en in zekere mate ook voor de veiligheid op grootschalige evenementen. De samenwerking tussen de lokale en de federale politie is van cruciaal belang, onder andere om lokale maatregelen te verzoenen met een internationale aanpak.[2]

Zowel wat de algemene werking van de politiezone Ninove betreft, als wat betreft de prioritaire veiligheidsfenomenen, zal gestreefd worden naar een verhoogde effectiviteit en efficiëntie.

Naar een vernieuwde politiezone Ninove

Voor de politiezone Ninove geldt de bijzondere uitdaging dat zij het vijf jaar lang zonder korpschef heeft moeten stellen. Ondanks de goede wil en de inzet van de medewerkers heeft dit gevolgen gehad, zowel op organisatorisch vlak als op de werkprocessen. Het waren immers vijf jaren die heel wat veranderingen met zich

[1] Wet van 16 augustus 2016 tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus wat betreft de veiligheidsplannen, BS 3 november 2016.
[2] Nationaal Veiligheidsplan 2016-2019, 16

mee hebben gebracht. Naast maatschappelijke en vooral technologische evoluties zagen wij een hervorming van onze gerechtelijke overheden, van de federale politie en van onze verhoortechnieken. De twee opeenvolgende 'Salduz' wetten leiden niet alleen tot noodzakelijke investeringen in infrastructuur, maar ook tot een bijna exponentiële stijging van de werklast voor een groot deel van de verhoren. Wat de infrastructuur betreft werd geïmproviseerd, in afwachting van de realisatie van het lopende nieuwbouwproject.

Maar ook maatschappelijk evolueerde de stad Ninove langzaam aan naar een multiculturele winkelstad die, hoewel zij dit (nog) niet officieel is, als centrumstad kan worden beschouwd. Dit verhoogt voor onze politiezone ook de impact van de terreurdreiging op onze personeelsinzet. Het gegeven dat de openingsuren van ons onthaal veel ruimer zijn dan de meeste omliggende politiezones trekt ook extra werklast aan van burgers uit die politiezones, die buiten de bureeluren en op zondag beroep doen op onze diensten.

Het hoeft dan ook niet te verwonderen dat de instroom van medewerkers lange tijd beperkter is geweest dan de uitstroom, zodat in de meeste functionaliteiten een personeelsdeficit is ontstaan. Taken werden ad hoc verschoven van de ene naar de andere functionaliteit om de continuïteit van de dienstverlening te kunnen blijven verzekeren. Tevens getuigt het hoge aantal ziektedagen van de noodzaak om werk te maken van zowel structurele maatregelen als acties die het psychosociaal welzijn op het werk bevorderen. Steeds minder medewerkers dienen immers steeds meer taken te behartigen binnen een toegenomen werklast, waardoor een vicieuze cirkel ontstaan is.

De structuren dienen aangepast te worden aan de nieuwe behoeften en de personeelsformatie dient te worden opgewaardeerd in functie van de toegenomen werklast. Naast de impact van de hoger genoemde hervormingen werden immers ook taken verschoven van het federale naar het lokale niveau.

Deze noodzakelijke hervormingen worden vertraagd door de ter beschikkingstelling van de ervaren CaLog A medewerkster aan het 'Huis voor Leiderschap' en de langdurige ziekte van de beleidsofficier. Het betreft twee functies die in deze cruciale bijdragen dienen te leveren, die thans door andere medewerkers – bovenop een reeds aanzienlijke takenpakket – en door de korpschef dienen te worden gerealiseerd.

Dit verklaart meteen de laattijdige redactie van dit document. Enerzijds dienden onmiddellijk een aantal interne maatregelen te worden genomen, waaronder niet in het minst de vervanging van het oude e-mail systeem en de instap in het Microsoft Office 365 aanbod voor de geïntegreerde politie. Zowel interne als externe communicatie vormen immers een kritieke succesfactor om een efficiënte veiligheidszorg te realiseren. Tevens dienden zoveel mogelijk zogenaamde 'quick wins' te worden gerealiseerd om de politiezone als werkgever aantrekkelijker te maken en opnieuw de nodige instroom te garanderen. De voorlopige kaderuitbreiding die door de bestuurlijke overheid werd voorgesteld en door de gemeenteraad werd goedgekeurd blijft anders een dode letter. Anderzijds is een zonaal veiligheidsplan te belangrijk als beleidsdocument, maar ook als instrument om verantwoording af te leggen aan overheden en medeburgers, om de vooropgestelde termijn te laten primeren op de kwaliteit.

Inmiddels lijkt de instroom van nieuwe medewerkers op gang te komen, zowel via de reguliere mobiliteitscyclus als door middel van de zogenaamde 'aspirantenmobiliteit', zodat wij tegen het einde van het jaar en voorjaar 2018 een aanzienlijk aantal nieuwe medewerkers zullen kunnen verwelkomen, zowel jonge pas afgestudeerde inspecteurs als geroutineerde inspecteurs en hoofdinspecteurs komende van de federale politie of andere lokale politiezones. Er wordt tevens gewerkt aan een verdere kaderuitbreiding om de personeelsbezetting op peil te brengen met de huidige en toekomstige werklast.

De klassieke aanpak van de prioritaire fenomenen door middel van actieplannen en projecten die in de beleidsvrije ruimte worden ontwikkeld, is op korte termijn niet mogelijk. In afwachting van de invulling van het (uitgebreid) kader zal vooral binnen de reguliere werking bijzondere aandacht besteed worden aan deze thema's en gestreeft worden naar het verhogen van onze slagkracht via partnerschappen en geïntegreerde acties.

Positief is de duidelijke meerwaarde van het netwerk van bewakingscamera's die door de stad Ninove werden aangekocht en dat kortelings nog zal worden uitgebreid, alsook het ANPR netwerk (automatische nummerplaat herkenning). Dit laatste kan reeds informatie verschaffen die toelaat onze acties beter af te stemmen en laat toe om verdachten van misdrijven te identificeren en aan te houden. Verdere investeringen in technologie en wagenpark zullen eveneens leiden tot een verhoogde efficiëntie en zullen rekening houden met de gestelde prioriteiten.

Leeswijzer

In dit document vindt u een overzicht van de aanpassing van het lopende ZVP (2014-2017) aan het nieuwe NVP (2016-2019). Per prioritair veiligheidsfenomeen kan u zien of het een plaats krijgt in de beleidsvoering van de eigen politiezone (als prioriteit, als aandachtspunt, of geen specifieke aandacht) en op welke manier het invulling krijgt.

Het NVP voorziet, naast prioritaire veiligheidsfenomenen, ook in enkele transversale thema's. De bedoeling hiervan is om bij de aanpak van iedere beleidsprioriteit deze thema's een plaats te geven, of ze minstens in overweging te nemen. Ook deze transversale thema's worden vertaald naar de werking van de lokale politie van Ninove.

Veel leesplezier!

Fenomenen

1. Radicalisering, gewelddadig extremisme en terrorisme (incl. polarisering)

Strategische doelstelling NVP		Prioriteit of aandachts-punt in ZVP 2014-2019	Motivering van de keuze	Doelstellingen binnen de eigen politiezone
1. De geïntegreerde politie zal de aanpak van radicalisering, gewelddadig extremisme en terrorisme versterken		*Radicalisering, extremisme en terrorisme vormden geen prioriteit in het ZVP 2014-2017maar zijn een belangrijk aandachtspunt geworden, zowel projectmatig als in de reguliere werking. Er werd voor de uitbreiding van de looptijd van het ZVP tot 2019 dan ook reeds werk gemaakt van een efficiënte aanpak.*	*Tot op heden zijn er geen concrete aanwijzingen dat er zich binnen de politiezone personen of organisaties bevinden die terroristische activiteiten(zouden kunnen) ontplooien.* *In het kader van de beheersing van de terreurdreiging is een preventieve en pro-actieve benadering van het fenomeen radisalisering evenwel een kritieke succesfactor.* *Aangezien radicalisering ook via het internet blijkt plaats te vinden bestaat het risico op het hele Belgische grondgebied.*	• *Op initiatief en onder voorzitterschap van de burgemeester werd een Lokale Integrale Veiligheidscel (LIVC) opgericht, bestaande uit vertegenwoordigers van het sociale middenveld, het lokaal bestuur en de lokale politie. De LIVC volgt alle informatie over (mogelijk) geradicaliseerde individuen nauwgezet op, evalueert het veiligheidsrisico en stelt in voorkomend geval de veiligheids- en inlichtingendiensten hiervan in kennis via de Lokale Task Force (LTF). Tevens worden in gemeen overleg zowel een preventieve aanpak als nazorgtrajecten ontwikkeld.* • *Er werd reeds in september 2016 een infomoment inzake radicalisering georganiseerd voor de bevolking, met duiding over het radicaliseringsproces.* • *Via een centraal meldpunt verzamelt de LIVC alle informatie over individuen die mogelijk aan het radicaliseren zijn.* • *Vroegtijdig identificeren, binnen de Lokale Task Force, van radicale individuen en groepen met het oog op een mogelijke opname in de*

				dynamische database (FTF). Afstemmen van de lokale activiteiten en opvolgingstaken op deze van de partners. • *Voorstellen en vastleggen van specifieke maatregelen ter beveiliging van evenementen (in coördinatie met de bestaande nood- en interventieplannen).*
2. De geïntegreerde politie zal de interne werking inzake de aanpak van radicalisering, gewelddadig extremisme en terrorisme verbeteren		*Idem.*	*Idem.*	• *Via de LTF en efficiënte informatiedeling bijdragen tot de beeldvorming van radicalisering in ons land.* • *Verhoogde aandacht voor radicalisme bij de woonstcontroles in het kader van de wijkwerking. In kaart brengen van leegstaande panden die zouden kunnen gebruikt worden als verblijfplaats. (deze doelstelling kan slechts worden gerealiseerd mits gevoelige uitbreiding van de wijkformatie)* • *Verhoogde aandacht voor het herkennen van (signalen van) radicalisme. Alle medewerkers genoten de voortgezette opleiding COPPRA.*

2. Mensenhandel en mensensmokkel

Strategische doelstelling NVP		Prioriteit of aandachts-punt in ZVP 2014-2019	Motivering van de keuze	Doelstellingen binnen de eigen politiezone
1. De geïntegreerde politie zal de aanpak van		*Dit was geen prioriteit in het lopende ZVP en zal in*	*De frequentie van vaststellingen verantwoordt geen prioritaire*	• *Nauwgezet onderzoek naar mogelijke sporen die wijzen op georganiseerde*

mensenhandel en mensensmokkel versterken		*de resterende periode ook geen prioriteit worden.* *Mensensmokkel vormt wel een aandachtpunt in de reguliere werking.*	*benadering en de personeelscapaciteit laat geen gerichte actie toe.*	*mensensmokkel bij het aantreffen van illegale immigranten.* • *Aandacht voor informatiestromen naar de federale gerechtelijke politie in het kader van georganiseerde mensensmokkel.* • *Bijdragen tot de correcte doorverwijzing van minderjarige slachtoffers.*
2. De geïntegreerde politie zal de interne werking inzake de aanpak van mensenhandel en mensensmokkel verbeteren		*Idem.*	*Idem.*	• *Deelname aan opleidingen en studiedagen met betrekking tot de modus operandi inzake mensensmokkel en mensenhandel.* • *Deelname aan de thematische vergaderingen, twee keer per jaar.*

3. Een geactualiseerd integraal en geïntegreerd drugsbeleid

Strategische doelstelling NVP		Prioriteit of aandachts-punt in ZVP 2014-2019	Motivering van de keuze	Doelstellingen binnen de eigen politiezone
1. De geïntegreerde politie zal de aanpak versterken van: **a. Professionele en commerciële productie van Cannabis** **b. Productie van en handel in synthetische drugs** **c. Invoer en uitvoer van cocaïne** **d. Invoer en aanmaak van groeihormonen en steroïden**		*Dit vormt geen prioriteit.* *Er wordt aandacht besteed aan deze problematiek in de reguliere werking.*	*Met de productie van drugs wordt de politiezone slechts in zeer beperkte mate geconfronteerd.*	• *Geen specifieke doelstellingen.*

2. De geïntegreerde politie zal de interne werking verbeteren inzake de aanpak van: **a. Professionele en commerciële productie van Cannabis** **b. Productie van en handel in synthetische drugs** **c. Invoer en uitvoer van cocaïne**		*Idem.*	*Idem.*	• *Nauwe samenwerking en informatieuitwisseling met de FGP.* • *Het volgen van voortgezette opleidingen en deelname aan studiedagen.*
3. De lokale markt van de verdovende middelen valt hoofdzakelijk onder de bevoegdheid van de lokale politie en moet overeenkomstig het lokale criminaliteitsbeleid het voorwerp uitmaken van een opvolging via de ZVP's.		*Dit was reeds een prioriteit en wordt als dusdanig behouden*	*De aanwezigheid van een groot aantal onderwijsinstellingen, waaronder vijf middelbare scholen op ons grondgebied.* *Een actief uitgaansleven (jeugdhuizen, jongerencafé's e.a.).* *Reeds eerder vastgestelde feiten door een actieve opsporing, waaruit blijkt dat de drugsproblematiek zich ook stelt in andere middens en leeftijdscategorieën.*	• *Onderzoek verrichten naar de plaatsen waar verdovende middelen worden gebruikt en waar op kleine schaal wordt gedeald met het oog op het verwerven van inzicht in de oorsprong van drugslijnen maar vooral het beheersen van het fenomeen op ons grondgebied;* • *Vanuit de nabijheidsfunctie initiatieven ontwikkelen voor de opsporing van plantages;* • *Via preventie op maat het juiste doelpubliek bereiken (gebruikers, ouders, onderwijs,…);* • *Bepaling van de juiste onderzoeksdoelstellingen met het oog op het beperken van onderzoeken om snel resultaat te boeken;* • *Investering in hardware en software met het oog op een systematische analyse van smartphones.*

4. Sociale en fiscale fraude

Strategische doelstelling NVP		Prioriteit of aandachts-punt in ZVP 2014-2019	Motivering van de keuze	Doelstellingen binnen de eigen politiezone
1. De geïntegreerde politie zal de aanpak van sociale fraude versterken		*Dit was geen prioriteit in het lopende zonaal veiligheidsplan.*	*Vergt gespecialiseerde kennis die slechts zeer beperkt voorhanden is.*	• *Er wordt samengewerkt met de sociale inspectiediensten vanuit het beginsel van subsidiariteit en specialiteit.* • *De organisatie van maandelijkse grootschalige verkeersacties, gericht op vrachtvervoer, waarbij door partnerschap met andere diensten ook de fiscale en sociale fraude gericht opgespoord wordt.*
2. De geïntegreerde politie zal de interne werking inzake de aanpak van sociale fraude verbeteren		*Idem.*	*Idem.*	• *Kantschriften in deze materie worden kwaliteitvol uitgevoerd.* • *Indien nodig en voor zover mogelijk worden de nodige opleidingen gevolgd en wordt via studiedagen aan netwerkontwikkeling gedaan.*

5. Cybercrime en cybersecurity

Strategische doelstelling NVP		Prioriteit of aandachts-punt in ZVP 2014-2019	Motivering van de keuze	Doelstellingen binnen de eigen politiezone
1. De geïntegreerde politie zal de aanpak van cyber-criminaliteit versterken		*Dit was geen prioriteit in het lopende zonaal veiligheidsplan en wordt in dit addendum niet als prioriteit opgenomen.*	*Binnen de politiezone ontbreekt de nodige expertise en personeelscapaciteit.*	• *Sensibilisering rond veilig gebruik van internet en sociale media.*

		Wel een aandachtpunt in de reguliere werking.		
2. De geïntegreerde politie zal de interne werking inzake de aanpak van cybercriminaliteit verbeteren		*Idem.*	*Idem.*	• *De kwaliteit van de vaststellingen en de processen-verbaal inzake 'ransomware' verbeteren.* • *Volgen van opleidingen met betrekking tot de aspecten van cybercriminaliteit die relevant zijn binnen de lokale werkomgeving.*

6. Geweldscriminaliteit, aantasting van de persoonlijke integriteit en discriminatie

Strategische doelstelling NVP		Prioriteit of aandachts-punt in ZVP 2014-2019	Motivering van de keuze	Doelstellingen binnen de eigen politiezone
1. De geïntegreerde politie zal de aanpak versterken van: **a. Intrafamiliaal geweld** **b. Seksueel geweld** **c. Discriminatie**		*Was geen prioriteit in het lopende zonaal veiligheidsplan.* *Maakt deel uit van de reguliere werking.*	*Hoewel in onze politiezone door de pers dikwijls meer dan gemiddeld aandacht wordt besteed aan incidentele geweldcriminaliteit, blijkt uit de criminaliteitscijfers dat deze objectief lager dan gemiddeld is.* *De impact van geweldcriminaliteit is evenwel zwaarder dan bij andere misdrijven, zodat een kwaliteitvolle aanpak hoe dan ook noodzakelijk is?* *Intrafamiliaal geweld en seksueel geweld worden gekenmerkt door een lage aangiftebereidheid.*	• *Naleven van de verplichtingen uit de COL 4/2006 betreffende het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld, met bijzondere aandacht voor de veiligheid van het slachtoffer, de situatie van de kinderen die deel uitmaken van het gezin, de (eventuele) bijkomende risicofactoren* • *Kwaliteitsvolle opvang en begeleiding van slachtoffers in het algemeen maar van geweldscriminaliteit in het bijzonder (slachtofferbejegening).*

7. Georganiseerde eigendomscriminaliteit en illegale goederentrafieken

Strategische doelstelling NVP		Prioriteit of aandachts-punt in ZVP 2014-2019	Motivering van de keuze	Doelstellingen binnen de eigen politiezone
1. De geïntegreerde politie zal de aanpak van eigendomscriminaliteit, met bijzondere focus op inbraken in gebouwen gepleegd door rondtrekkende dadergroepen, versterken		*Dit was reeds een prioriteit in het lopende ZVP en zal behouden blijven als dusdanig.*	*Het betreft een nationaal fenomeen waarvan de impact op het veiligheidsgevoel van de slachtoffers onderschat wordt.*	• *Ontradend werken door meer in te zetten op doelgerichte en 'informatie gestuurde' acties op routes, personen en goederen, hot times, hotspots, met het oog op detectie en aanpak van rondtrekkende dadergroepen door o.a. gebruik te maken van actuele (real time) intelligence, ANPR, vakantietoezicht en diefstalpreventieadviezen.* • *Bijdragen tot een gerichte bestuurlijke aanpak van rondtrekkende dadergroepen door controle van voertuigen met het oog op de opsporing van (rondtrekkende) dader(groepen), vanuit de reguliere werking van in het bijzonder interventie en verkeer;* • *Samen met Binnenlandse Zaken bijdragen tot de aanmoediging van burgerparticipatie en samenwerking met beroepsverenigingen:* • *aanmoedigen van de deelname aan activiteiten die de betrokkenheid van burgers bij de preventie verhogen (vb. nationale actie '1 dag niet', diefstalpreventie, zowel individueel als op markten e.a., ...) ;* • *het ontwikkelen van synergieën tussen*

				politie en private partners; , • *Het aanmoedigen en faciliteren van de oprichting van buurt informatienetwerken (BIN) en een winkelinformatienetwerk en instaan voor een efficiënt activeringsbeleid in samenspraak met het CIC. Enerzijds dient de BIN werking levend gehouden te worden door geregeld initiatieven uit te werken inzake preventie. Anderzijds zal het groeiend aantal BIN's in de toekomst gerationaliseerd dienen te worden om efficiënt te blijven.*
2. De geïntegreerde politie zal de interne werking van de politie inzake de aanpak van eigendomscriminaliteit, met bijzondere focus op inbraken in gebouwen gepleegd door rondtrekkende dadergroepen, verbeteren				• *Professionaliseren van de opsporing door:* o *versterken van de informatieflux door:* ▪ *optimaliseren van de informatiestromen tussen alle betrokken actoren;* ▪ *kwalitatief voeden en systematische raadplegen van de gegevensbanken (vb. ANG, internationale databanken, ...);* ▪ *verzekeren van een snelle informatiedoorstroming zowel nationaal als internationaal (vb. internationale seiningen);* o *blijvend te investeren in kwalitatieve eerstelijnsvaststellingen* o *organiseren van een betere coördinatie van dossiers tussen de betrokken diensten onderling;*

				o *sensibiliseren voor systematische en snelle (internationale) seining van gestolen goederen;* o *systematisch financieel onderzoek voeren voor maximale terugwinning van wederrechtelijke vermogensvoordelen;* o *deze professionele aanpak wordt gehypothekeerd door het initiatief van de griffiers om de politie te verplichten alle in beslag genomen voorwerpen neer te leggen bij de griffie van het ambtsgebied waar het aanvankelijk proces-verbaal werd opgesteld. Geen enkele politiezone beschikt over de nodige personeelscapaciteit om dit te realiseren zonder de lokale veiligheid zwaar te hypothekeren.* • *Bij het uitvoeren van bestuurlijke opdrachten (vb. controles inbreuken wegverkeer, preventieve acties, …) aandacht hebben voor signalen/indicatoren die wijzen op criminele feiten gepleegd door rondtrekkende dadergroepen.* • *Bijdragen tot het bepalen van de correcte identiteit van de dader door:* o *waarborgen van een kwaliteitsvolle identificatie door middel van de consequente en systematische toepassing van de vastgelegde richtlijnen (vb. triptiek conform MFO-3), regelgeving en verdragen;*

				o *streven naar een snelle realisatie van de automatische informatieflux van deze gegevens naar de ANG;* o *optimaal benutten van nieuwe wetenschappelijke mogelijkheden (vb. biometrie, stemherkenning; DNA-onderzoek, …);* • *Bijdragen tot de ontwikkeling van een aanpak voor minderjarigen door in onderzoeken aandacht te hebben voor de constitutieve elementen van artikel 433 Sw. (inzetten van minderjarigen voor strafbare feiten door meerderjarigen);* • *Ad hoc samenwerking met de omliggende politiezones in het kader van deze problematiek.* • *Het versterken van de interne politiële samenwerking door:* o *ontwikkelen en onderhouden van actieve netwerken van referentiepersonen voor een optimale uitwisseling van informatie en expertise (vb. de vergadering projectmanagers rondtrekkende dadergroepen,...);* o *deelname aan opleidingen en sensibilisering inzake de aanpak van eigendomscriminaliteit door rondtrekkende dadergroepen.*

8. Leefmilieu

Strategische doelstelling NVP		Prioriteit of aandachts-punt in ZVP 2014-2019	Motivering van de keuze	Doelstellingen binnen de eigen politiezone
1. De geïntegreerde politie zal de aanpak van de georganiseerde leefmilieucriminaliteit (afvalfraude, zwendel in bedreigde dier- en plantensoorten, handhaving van dierenwelzijn en ECOfraude) versterken		*Geen prioriteit in onze politiezone.*	*Geen georganiseerde vormen van dit type criminaliteit.*	Geen doelstellingen ter zake.
2. De geïntegreerde politie zal de interne werking inzake de aanpak van afvalfraude, zwendel in bedreigde dier- en plantensoorten, handhaving van dierenwelzijn en ECO-fraude verbeteren		*De aanpak van milieucriminaliteit vormt een prioriteit in het lopende zonaal veiligheidsplan in het kader van sluikstorten en overlast..* *Vanaf heden valt dit onder de reguliere werking.*	*Er dient opgemerkt dat de lokale politie geen personeelscapaciteit, noch deskundigheid heeft om op dit vlak effectieve resultaten te boeken en andere fenomenen, zoals intrafamiliaal geweld meer aandacht vergen.* *Deze taken kunnen uitgevoerd worden door de gespecialiseerde ambtenaren met politiebevoegdheid, waarbij de lokale politie waar nodig de sterke arm kan verlenen (zie omzendbrief van 1 december 2006 mbt de administratieve taken van de politie en het kerntakendebat).*	• *Optimaal gebruik maken van de administratieve mogelijkheden om (kleine, individuele) overtreders aan te pakken door goede samenwerking met de vaststellend ambtenaar GAS* • *Bewerkstelligen van een taakverdeling tussen de bevoegde gemeentelijke, gewestelijke en federale overheden en de politie en dit gebaseerd op de principes van specialiteit en subsidiariteit, alsook in lijn met de kerntaken van de politie.*

9. Verkeersveiligheid

Strategische doelstelling NVP		Prioriteit of aandachts-punt in ZVP 2014-2019	Motivering van de keuze	Doelstellingen binnen de eigen politiezone
1. De geïntegreerde politie zal positief bijdragen tot het verhogen van de verkeersveiligheid om de doelstelling van maximaal 420 verkeersdoden tegen 2020 te realiseren		*Verkeersveiligheid vormt reeds een prioriteit in het lopende zonaal veiligheidsplan en zal dat ook blijven.*	*Het uitgebreide wegennet, met een groot aantal belangrijke verbindingswegen en de zware maatschappelijke impact van de talrijke verkeersslachtoffers.* *Ons winkelcentrum en de landelijke gebieden vergen ook verhoogde aandacht voor de veiligheid van de zwakke weggebruikers.*	• *Het aantal controles gericht op de prioritaire fenomenen en doelgroepen uitvoeren conform de richtlijnen van de Staten-Generaal.* • *Blijven waken over de kwaliteit van de controles en vaststellingen. De handhaving wordt 'informatiegedreven' georganiseerd op de juiste plaats, op het juiste moment, met het juiste middel, bij de juiste weggebruiker. Het ANPR netwerk zal hierbij een voornaam instrument worden. De kwaliteit van de databases inzake verkeer (niet verzekerd of geschouwd, enz.) wordt een kritieke succesfactor buiten onze invloed.* • *De controles en vaststellingen uitvoeren door competente medewerkers die optimaal opgeleid (basisopleiding en voortgezette opleiding) en uitgerust worden voor de uitoefening van hun opdrachten op het terrein.* • *Aandacht voor de kwaliteit van de ongevallenregistratie. Bij elk contact met een bestuurder van een gemotoriseerd voertuig overgaan tot een standaardverkeerscontrole.* • *Handhaven van de verkeersregels die*

				gelden voor zwakke weggebruikers, met bijzondere aandacht voor het dragen van beschermingsuitrusting, de voorrangsregels, de plaats op de rijbaan en het belang van zichtbaarheid. • *Maximaal inzetten op het automatiseren van de verkeerscontroles, de vaststellingen en de afhandeling met behulp van (nieuwe) technologie.* • *Bijdragen als partner in het uitwerken van een integraal verkeersveiligheidsbeleid. Versterken van de advies- en signaalfunctie van de politie.*

10. Verbeteren van de openbare orde (overlast, genegotieerd beheer en illegale transmigratie)

Strategische doelstelling NVP		Prioriteit of aandachts-punt in ZVP 2014-2019	Motivering van de keuze	Doelstellingen binnen de eigen politiezone
1. Het beheer, de uitvoering en de operationaliteit van de federale en lokale capaciteit bij het beheer van de openbare ruimte verbeteren met inbegrip van de bescherming van personen en goederen en de rampenplanning		*Is geen prioriteit in het lopende zonaal veiligheidsplan.* *Er wordt, in samenhang met de terreurdreiging, voor de verdere duurtijd, bijzondere aandacht besteed aan evenementenbeheer en rampenplanning.*	*Ligt in het verlengde van de preventieve aanpak van terreurdreiging.* *Rekening houdende met het wetgevend initiatief ter zake wordt niet verder geïnvesteerd in de uitrusting voor genegotieerd beheer van de publieke ruimte.* *De aandacht verschuift naar een kwalitatieve en pro-actieve rampenplanning en een efficiënt evenementenbeheer*	• *Nauwe samenwerking met de noodplanningsambtenaar van de stad met het oog op het uitwerken van pro-actieve respons plannen voor rampen in de meest gevoelige sites, van zodra wij kunnen beschikken over een volledig ingevuld personeelskader.* • *Verbeteren van de opleiding en de training inzake rampenplanning en evenementenbeheer.* • *Uitwerken van een efficiënt evenementenbeheer met personeelsinzet*

				en maatregelen op basis van een objectieve risicoanalyse.
2. Het informatiebeheer van bestuurlijke politie verbeteren		*Idem.*	*Idem.*	• *Aandacht voor een snelle voeding van BEPAD.* • *Systematische informatiewinning bij partners in het kader van (risico) evenementen (SIOP, OCAD, …)*
3. De kwaliteit van de dienstverlening van de geïntegreerde politie verbeteren			*De stad Ninove heeft het volledige protocolakkoord met de PdK Oost-Vlaanderen inzake GAS goedgekeurd.*	• *Implementeren van de wet houdende gemeentelijke en regionale administratieve sancties en de protocollen van de PdK Oost-Vlaanderen.* • *Samenwerking met de GAS ambtenaar en in de toekomst de gemeenschapswachten die door de stad Ninove worden aangeworven.*
4. De geïntegreerde politie zal bijdragen aan de strijd tegen de illegale transmigratie (illegale doorreis & migratie)		*Dit vormt geen prioriteit in het ZVP maar maakt deel uit van de reguliere werking.*	*De afwezigheid van snelwegen en grote parkings op ons grondgebied.*	*Geen specifieke doelstellingen.*

Transversale thema's

Informatiefiche: Transversale thema's toegepast op de lokale politie

Transversaal thema	Doelstellingen uit het NVP van toepassing op de lokale politie
1. Bestuurlijke handhaving en informatie-uitwisseling een essentieel onderdeel van de integrale aanpak van georganiseerde misdaad	• *Er werden en worden door de bestuurlijke overheid verschillende initiatieven ontplooid inzake 'gewapend bestuur'. Gaande van de aanstelling van een vaststellend ambtenaar in het raam van GAS en de aanwerving van gemeenschapswachten, tot het uitwerken van een project met het oog op een efficiënte aanpak van overlast en criminaliteit door jongeren. Er zal gestreefd worden naar een optimale samenwerking en ondersteuning in het kader van deze projecten.* • *Het ontplooien van de nabijheidspolitie en de daarmee gepaard gaande informatiecyclus is met de huidige personeelscapaciteit van de functionaliteit wijk niet mogelijk gezien de werklast inzake kantschriften, domiciliefraude en andere taken waarvan voorlopig een aantal zelfs door andere functionaliteiten dienen te worden uitgevoerd (vb. schijnhuwelijken door recherche). De herwaardering van de wijkwerking is een belangrijk aandachtpunt.;* • *Creëren van nieuwe vormen van synergie met andere diensten die bevoegdheden kunnen uitoefenen (zoals de inspectiediensten Ruimtelijke Ordening en milieu, de regionale sociale inspectiediensten, …), om zo de capaciteit van de lokale politie op een verantwoorde manier in te zetten en samen met haar partners maatregelen te treffen om de activiteiten van criminele ondernemers te (kunnen) verstoren;* • *Plegen van overleg met de gerechtelijke overheden en waken over een goede afstemming van de respectievelijk getroffen maatregelen*.
2. Internet en ICT als facilitator voor criminaliteit, maar ook voor veiligheidshandhaving en opsporing	• *Er wordt geïnvesteerd in een nieuwe ICT omgeving (Citrix server, Microsoft Office 365 en Sharepoint, mobile office, e.a.) met het oog op een betere interne en externe communicatie en efficiëntere werking.* • *In dat kader zullen ook (voortgezette) opleidingen en bijscholingen* worden georganiseerd. • *Inspelen op de informatisering van criminaliteit zal in het kader van de looptijd van dit addendum waarschijnlijk nog niet mogelijk zijn.*

3. Identiteitsbepaling, identiteitsfraude en domiciliefraude	• *Dit maakt deel uit van de reguliere werking, in het bijzonder van de functionaliteit wijkwerking.*
4. Buitgerichte aanpak	• *Bij drugsonderzoeken wordt er een patrimoniumonderzoek uitgevoerd om het wederrechtelijk vermogen bekomen uit de criminele activiteit in kaart te brengen met het oog op inbeslagneming, indien daartoe opdracht gegeven wordt.* • *Voor zover mogelijk binnen de tijdspanne van dit addendum (in functie van de evolutie van personeelsbezetting en werklast) zal worden gestreefd om de 'PLUK' techniek toe te passen. In het bijzonder als sluitstuk van drugonderzoeken zal de mogelijkheid onderzocht worden om beslag te leggen(desgevallend bij equivalent) op de roerende en onroerende vermogensvoordelen die illegaal werden verkregen of werden witgewassen, met het oog op de verbeurdverklaring ervan en boeking van de tegenwaarde op de rekening van het COIV. Voertuigen worden reeds systematisch in beslag genomen met het oog op verbeurdverklaring.*
5. Internationale samenwerking tegen de veiligheidsfenomenen op bestuurlijk en strafrechtelijk vlak	• *Gezien de centrale ligging van onze politiezone worden ter zake geen specifieke doelstellingen uitgewerkt.*
6. Recherchemanagement	• *Rekening houdende met de beperkte schaal van onze recherche wordt dit voorlopig niet als prioritair beschouwd. Er zal evenwel, in overleg met de FGP en de procureur des Konings, gestreefd worden naar een zo efficiënt mogelijk beheer van de recherchecapaciteit.*
7. Dadergerichte aanpak als invalshoek van integrale politiezorg	• *Voorlopig geen concrete doelstellingen in onze politiezone.*

Interne werking

De optimalisatie van de interne werking zal een kritieke succesfactor vormen om de hoger geformuleerde doelstellingen te kunnen realiseren.

1. Informatiehuishouding

1.1. Informatica

De nieuwe software werkomgeving (e-mail, office e.a.) dient optimaal te worden aangewend om zowel de interne en externe communicatie te verbeteren als de efficiëntie en kwaliteit van het werk.

Het intranet, dat nagenoeg niet gebruikt werd, zal worden omgevormd naar een Sharepoint omgeving, die de nieuwe standaard wordt voor de geïntegreerde politie.

De website werd technisch reeds omgezet naar het nieuwe format 'Drupal', maar dient inhoudelijk geactualiseerd te worden. Uiteraard vergt dit beschikbare capaciteit.

Van zodra onze personeelsformatie voldoende is uitgebreid en ingevuld, zal werk gemaakt worden van nieuwe communicatiekanalen via sociale media. Dit dient evenwel voorafgegaan te worden van een analyse van onze doelgroepen om aldus onze keuze van sociale media zo goed mogelijk daarop af te stemmen.

1.2. Lokaal informatiekruispunt

Het gerechtelijk bureel blijft aandachtig voor de kwaliteit van de uitgaande processen-verbaal en informatieverslagen. Dat gerechtelijk bureel wordt gaandeweg uitgebouwd tot een volwaardig lokaal informatiekruispunt, waar informatie kan gecentraliseerd worden, verrijkt en verspreid.

2. Evenementenbeheer

Het beheer van evenementen zal gebeuren in partnerschap met de organisatoren, de bestuurlijke overheid, brandweer en andere relevante partners. De kwaliteit en efficiëntie van onze inzet dient te verbeteren door:

- objectieve adviezen op basis van een voorafgaandelijke risicoanalyse;

- een streven naar alternatieven en partnerschappen die kunnen bijdragen tot een verhoogde veiligheid;
- evaluaties van de ordediensten bij evenementen en het trekken van lessen.

3. Onthaal

Het onthaal met vrije toegang, zoals het heden bestaat, is noch efficiënt, noch klantvriendelijk. De nieuwe technologieën bieden de mogelijkheid om, in navolging van de meeste huisartsen, het onthaal te organiseren op afspraak. Dit laat toe om de werklast optimaal te beheren en dus meer medewerkers vrij te maken voor andere operationele taken, terwijl de soms lange wachttijden voor onze klanten tot het verleden zullen behoren. Uiteraard zal er steeds een administratief onthaal blijven bestaan met openingsuren tijdens de bureeluren.

Op termijn kan overigens ook worden geopteerd voor een afspraak thuis, wat niet alleen interessant kan zijn voor ouderen en andersvalide medeburgers, maar tevens voor gezinnen of alleenstaande ouders met jonge kinderen.

4. Interventie

Van zodra de invulling van ons personeelskader dat toelaat, zullen zeven dagen op zeven de klok rond minstens twee mobiele ploegen van twee medewerkers beschikbaar zijn, wanneer nodig aangevuld door een piekploeg. Een ploeg zal steeds gevolg geven aan de noodoproepen, terwijl de tweede als ‘fenomeenploeg’ zeer gericht proactief en preventief zal patrouilleren in functie van de prioriteiten die in het zonaal veiligheidsplan als prioritair worden weerhouden. Tevens vormt zij een reserve bij piekbelasting inzake interventielast.

5. Wijkwerking

Hoewel de uitbreiding met één voltijds equivalent de personeelsformatie van de functionaliteit wijkwerking net binnen de wettelijke norm brengt, zal een verdere uitbreiding noodzakelijk zijn. Het aanzienlijke verloop binnen de bevolking zorgt immers voor een hoge werklast inzake de opsporing van domiciliefraude, schijnhuwelijken en kantschriften allerhande, waardoor weinig of geen tijd meer beschikbaar is voor echte wijkwerking. Aangezien een goede wijkwerking de voornaamste preventieve aanpak vormt voor overlast, radicalisme, het opsporen van safehouses, cannabisplantages e.a. dient deze functionaliteit meer aandacht te krijgen.

De grote sterkte van onze wijkwerking is de investering die in het verleden werd gedaan om alle wijkinspecteurs de opleiding van diefstal preventieadviseur te laten volgen. Onderzoek wijst immers uit dat daling van criminaliteit niet zozeer te danken is aan meer blauw op straat, maar wel aan de inspanningen die burgers, overheden en ondernemingen doen op het vlak van diefstalpreventie. De impact van de politie situeert zich vooral op het vlak van de identificatie en opsporing van daders na de feiten. Er zal dus meer dan ooit ingezet worden op preventieve adviezen.

6. Sociale cel

De sociale cel werd reeds uitgebreid met één maatschappelijk assistent. In het kader van een jongerenproject zal daar waarschijnlijk nog een inspecteur aan toegevoegd worden.

Er dient werk gemaakt te worden van het uitbreiden van het aantal slachtofferbejegenaars binnen onze politiezone.