



PZ HERKO 5393

Spoorwegstraat 6
3020 Herent

NOTULEN VAN DE BERAADSLAGINGEN
Politieraad donderdag 29 september 2022 om 20u
Gemeentehuis Kortenberg

Aanwezig: Alexandra Thienpont, burgemeester-voorzitter – Astrid Pollers, burgemeester – Walter Endels, korpschef – Hugo Coomans, Tom De Latte, Gabriëla Langmans, Kristin Lercangé, Bart Michiels, Stefaan Ryckmans, Loes Vandenbroucke, Mia Vandervelde, Wim Vangoidsenhoven, Hans Vanhoof, Ann Vannerem en Maarten Willems, raadsleden – Leen Symons, secretaris.

Verontschuldigd: Tom Denon, Kristien Goeminne, Griet Lissens, Machteld Vandevoorde en Bieke Vanhellemont, raadsleden.

De voorzitter opent de vergadering om 20u06.

***** OPENBARE VERGADERING*****

1. Besluit van de provincie Vlaams-Brabant, dienst Algemene Zaken van de afdeling Federale Overheid betreffende de goedkeuring van de jaarrekening van het dienstjaar 2021: kennisgeving

De politieraad neemt kennis van hierboven vermeld besluit d.d. 17 juni 2022 betreffende de goedkeuring van de jaarrekening van het dienstjaar 2021.

2. Besluit van de provincie Vlaams-Brabant, dienst Algemene Zaken van de afdeling Federale Overheid betreffende de goedkeuring van de begrotingswijziging nr. 1 en 2 van het dienstjaar 2022: kennisgeving

De politieraad neemt kennis van hierboven vermeld besluit d.d. 13 juli 2022 betreffende de goedkeuring van de begrotingswijziging nr. 1 en 2 van het dienstjaar 2022.

3. Haalbaarheidsstudie politiezones HerKo en Boortmeerbeek/Haacht/Keerbergen: kennisgeving

De politieraad,

Gelet op artikel 135 § 2 van de Nieuwe Gemeentewet;

Gelet op artikel 91.2 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus;

Overwegende dat de Minister van Binnenlandse Zaken in haar beleidsverklaring aangeeft werk te willen maken van het onderzoeken van de optimale schaalgrootte van de lokale politiezones. Hierbij worden vrijwillige initiatieven om naar meer optimale schalen over te gaan, zoals associaties en samenwerkingsverbanden, verder aangemoedigd. In het onderzoek naar de optimale schaalgrootte van de politiezones zal tevens geen afbreuk worden gedaan aan de nabijheid van de politie;

Overwegende dat de gouverneur van Vlaams-Brabant eveneens de voordelen ziet van schaalvergroting op voorwaarde dat voldoende aandacht wordt geschonken aan de lokale verankering, zolang de schaalgrootte past binnen de wet en de geest van het model van de geïntegreerde politie gestructureerd op twee niveaus en tegemoetkomt aan de verzuchtingen van de burgemeesters;

Overwegende dat in de lokale besturen steeds meer signalen opgevangen worden over bezorgdheid over de financiën van de politiezones. Steden en gemeenten hebben sinds de politiehervorming ongetwijfeld bewezen dat ze bereid zijn om diep in de gemeentelijke geldbeugel te tasten voor de werking van de lokale politie, maar het is duidelijk dat de financiële limieten voor vele gemeenten bereikt zijn. Precies vanuit het financieringsvraagstuk, maar ook met de brandweershervorming en hervorming van justitie in het achterhoofd – beide zeer sterk gericht op schaalvergroting – lijken initiatieven om ook in het politielandschap tot schaalvergroting over te gaan, voor de hand te liggen;

Overwegende dat de lokale politiezones voor grote uitdagingen staan om de basispolitiezorg kwaliteitsvol te kunnen blijven leveren en een gelijkwaardige dienstverlening aan elke burger te kunnen waarborgen, tegen een achtergrond van een steeds toenemende werkdruk, uitbreiding en specialisatie van het takenpakket van de lokale politie, vergrijzing van het personeelsbestand en een uitstroom van medewerkers die niet gecompenseerd wordt door een adequate instroom. In een groter verband zouden de uitdagingen van vandaag en morgen mogelijk beter kunnen worden opgevangen;

Overwegende dat de politiezones HerKo en BHK reeds een jarenlange samenwerking hebben opgebouwd in verschillende domeinen. Zo delen beide politiezones een wachttol Officier Bestuurlijke Politie, vormen ze een Hycap-B-zone, beschikken ze over een gezamenlijk netwerk en wachtbeurtrol slachtofferbejegening en verlenen ze elkaar operationele steun waar nodig of wenselijk;

Overwegende dat de betrokken gemeenten in hun actuele beleidsplannen streven naar een veilige en leefbare lokale gemeenschap. Eén van de fundamenteën hiervoor is het voorzien in een kwaliteitsvolle basispolitiezorg tegen een maatschappelijk verantwoorde kostprijs. Onderzoeken of een vorm van versterkte samenwerking of fusie deze elementen positief kan beïnvloeden, past dan ook binnen het beleidskader van de betrokken gemeenten;

Neemt kennis dat:

Artikel 1: de politiecolleges van de politiezones BHK en HerKo wensen te onderzoeken in welke mate een versterkte samenwerking of fusie tussen de politiezones BHK en HerKo wenselijk of haalbaar is. In dit kader hebben zij een schrijven gericht aan de provinciegouverneur van Vlaams-Brabant met de vraag beide politiezones samen te brengen voor een verkennend gesprek over de mogelijkheden en het te volgen traject. De provinciegouverneur heeft de politiecolleges en korpschefs ontvangen op 15 juni 2022.

Artikel 2: na deze bijeenkomst hebben beide politiecolleges besloten aan hun korpschefs de opdracht te geven een haalbaarheidsstudie uit te voeren om na te gaan of het haalbaar, effectief en efficiënt om de politiezones BHK en HerKo versterkt te laten samenwerken met het oog op een duurzaam betere basispolitiezorg in de betrokken gemeenten en desgevallend, welke vorm(en) van versterkte samenwerking op de best mogelijke manier deze duurzaam betere basispolitiezorg in het vooruitzicht stelt/stellen. In deze studie worden minimaal de financiële, technische, organisatorische en personele aspecten van een versterkte samenwerking of fusie onderzocht.

Artikel 3: de verbindingssambtenaren bij de gouverneur van Vlaams-Brabant ondersteunen de korpschefs in de organisatie, procesbegeleiding en uitvoering van de studie. Een plan van aanpak met onderzoeksmethode werd uitgewerkt. Het wordt als bijlage bij deze kennisgeving opgenomen.

Artikel 4: de haalbaarheidsstudie zal van start gaan op 1 oktober 2022. Het eindrapport wordt afgeleverd op 31 oktober 2023. Op basis van dit rapport zal de politieraad zich in december 2023 kunnen uitspreken over het resultaat van de studie en een beslissing nemen over de toekomst van de politiezone.

Commissaris Nadine Bergmans, verbindingsambtenaar bij de provincie Vlaams-Brabant, licht de methodologie toe die werd gekozen om de haalbaarheidsstudie naar een versterkte samenwerking tussen de politiezones HerKo en Boortmeerbeek/Haacht/Keerbergen uit te voeren (zie presentatie in bijlage).

Raadslid Vandenbroucke heeft verschillende opmerkingen/vragen betreffende het document over de methodologie van de haalbaarheidsstudie:

- Het betreft een studie tussen twee specifieke politiezones. Indien men de efficiëntie van een eventuele versterkte samenwerking wil nagaan, dan moet men ook uitspraak doen over mogelijke andere kandidaten voor een fusie. Dit wordt niet vermeld in de methodologie. Met sommige politiezones is een verregaande samenwerking juridisch onmogelijk, maar wat met de andere politiezones?*
- Raadslid Vandenbroucke vreest dat er sprake is van een tunnelvisie. In de presentatie wordt bij de randvoorwaarden bijvoorbeeld 'fusietraject' vermeld. Op pagina 4 van het document over de methodologie wordt vermeld dat er tegen oktober 2023 financiële afspraken zijn gemaakt voor het scenario van een fusie. Het was beter om dit meer in de voorwaardelijke wijs te vermelden. Deze elementen lijken op een tunnelvisie. Het lijkt alsof het al de bedoeling is om tot een fusie te komen en dit geeft een ongemakkelijk gevoel*
- Er werd tijdens de presentatie vermeld dat de inbreng van de medewerkers zeer belangrijk is, maar in het document staat 'Er is voor gekozen de medewerkers niet actief te betrekken in de haalbaarheidsstudie, maar wel actief te informeren over de voortgang'. Dit is in tegenspraak met hetgeen vermeld werd tijdens de presentatie.*
- Het projectteam bestaat uit vier medewerkers per politiezone. Het is niet duidelijk hoe deze medewerkers zullen geselecteerd worden.*
- Hoeveel tijd gaat er voor de politieraadsleden beschikbaar zijn tussen de kennisname van het rapport en het nemen van de beslissing?*
- Wordt er relevante literatuur verwerkt in de studie (bv. rond veiligheidsrisico's)?*

KC Endels vermeldt dat de uitkomst van de studie allerminst vastligt, maar dat men per ongeluk soms vervalt in het gebruiken van het woord 'fusie'. HerKo werkt al een tijd nauw samen met de politiezone BHK en dat is ook de reden voor de opstart van de studie. De politiezone Kastze bevindt zich in een ander arrondissement en in het aanbod van enkele jaren geleden om een fusie met VODI te bekijken, is HerKo toen niet ingestapt. HerKo werkt al nauw samen met BHK en dit draait goed, dus het is logisch dat we dit als eerste bekijken.

KC Endels meldt dat het wel de bedoeling is om medewerkers actief te betrekken. Zij zullen bevroegd worden, ook wat betreft een toekomstvisie voor HerKo. Er zal ook een 'cultuurspiegel' afgenomen worden: dit is een wetenschappelijk onderbouwde bevraging in samenwerking met de KULeuven. Zij garanderen dat je op een objectieve wijze de cultuur van beide zones in beeld krijgt, maar ook de cultuurverschillen tussen beide zones. HerKo wil immers de cultuur die ze vandaag heeft, heel sterk bewaken. Raadslid Vandenbroucke vraagt of het document in die zin kan aangepast worden. Verbindingsambtenaar Bergmans antwoordt dat dit zal bekeken worden. De medewerkers worden betrokken, maar zullen natuurlijk niet mee beslissen. KC Endels voegt eraan toe dat de inbreng van de medewerkers zeer belangrijk is, maar dat de uiteindelijke beslissing op een ander niveau ligt. Men mag de medewerkers ook niet het gevoel geven mee te kunnen beslissen. Raadslid Vandenbroucke merkt nog op dat indien het personeelskader momenteel moeilijk ingevuld geraakt, het dan misschien nog moeilijker wordt.

Wat de beschikbare tijd om het rapport te raadplegen betreft, vermeldt KC Endels dat er misschien een politieraadscommissie kan georganiseerd worden waarin het rapport al kan toegelicht worden, waarop op de volgende politieraad dan een principiële beslissing kan genomen worden. Adviseur Symons vermeldt dat de politieraad van december 2023 waarschijnlijk eerder begin december zal georganiseerd worden. Raadslid

Vandenbroucke geeft aan dat er dan nog minder tijd beschikbaar is voor de politieraadsleden om het rapport te bestuderen. KC Endels voegt er nog aan toe dat er tussentijds terugkoppeling zal gegeven worden over de stand van zaken. De haalbaarheidsstudie wordt een vast agendapunt op de politieraadszittingen.

Raadslid Coomans verwijst naar het feit dat er al verschillende samenwerkingen zijn met de politiezone BHK en vraagt of er dan al niet sprake is van een soort associatie. KC Endels antwoordt dat een associatie een specifiek geval betreft, waarbij men beslist op een bepaald domein samen te werken en waarbij afspraken worden gemaakt over onder andere een verdeelsleutel en financiële inbreng. De politiezone AMOW heeft bijvoorbeeld een associatie met de politiezones TARK en Dilbeek. Vandaag werkt HerKo al met BHK samen inzake hycap, een gezamenlijke wachttol officier bestuurlijke politie en een gezamenlijke wachttol slachtofferbejegening. Die samenwerking kan ook gaan over het samen organiseren van opleidingen.

20u41 Raadslid Van Hoof vervoegt de vergadering.

Raadslid Vandervelde vraagt of deze samenwerkingen exclusieve samenwerkingsverbanden zijn. KC Endels geeft aan dat HerKo ook samenwerkingsverbanden heeft op arrondissementeel vlak (bv. het trainingscentrum in Goetsenhoven, het gebruik van het cellencomplex van de politiezone Leuven).

Raadslid Vannerem verwijst naar studies inzake schaalvergroting van politiezones die werden uitgevoerd door de UGent en vraagt of deze studies worden meegenomen door de provincie. Geografisch lijkt een fusie tussen HerKo en BHK immers een vreemd idee. In de studie van de UGent worden andere constellaties van politiezones voorgesteld. Verbindingsambtenaar Bergmans antwoordt dat het de visie is van de gouverneur om de politiezones ondersteuning te bieden bij het bekijken van een versterkte samenwerking, maar niet om deze op te leggen. Het moet bottom-up gebeuren. Raadslid Vannerem vraagt of deze vraag naar een studie bijgevolg gekomen is van beide politiezones. Verbindingsambtenaar Bergmans bevestigt dat dit inderdaad het geval is. Raadslid Vannerem denkt dat er misschien efficiëntiewinst kan behaald worden, maar vraagt zich af of er misschien samenwerkingen met andere politiezones mogelijk zijn die nog efficiënter zouden zijn. KC Endels meldt dat je ook niet te groot mag gaan. Men moet het overzicht behouden. De lokale binding en het lokaal karakter is van belang. Raadslid Vannerem wijst erop dat Kortenberg als gemeente tegen de rand van een eventuele gefuseerde zone zou liggen. Een samenwerking over de grenzen van het arrondissement heen, lijkt interessant.

Raadslid De Latte heeft dezelfde indruk als raadslid Vandenbroucke, namelijk dat het lijkt alsof er een fusie zal komen. Raadslid De Latte vraagt zich af waarom andere politiezones niet bekeken worden en wat de logica is achter de combinatie HerKo en BHK. Hij vraagt om in de studie op te lijsten waarom met de andere naburige politiezones geen versterkte samenwerking wordt bekeken. Raadslid De Latte informeert of HerKo aan de gouverneur heeft gevraagd om een studie op te starten. KC Endels antwoordt dat vanuit beide zones een gezamenlijke brief werd verstuurd naar de gouverneur. Zo is het project gestart. Verbindingsambtenaar Bergmans vermeldt dat voor het opstellen van het document en de presentatie over de methodologie van deze haalbaarheidsstudie gebruik werd gemaakt van sjablonen van andere studies waar het wel direct de bedoeling was om voor een fusie te gaan. Hierdoor is het woord 'fusietraject' soms in deze documenten geslopen. Het werd onvoldoende vertaald naar deze studie.

Raadslid De Latte verwijst naar de vermelding dat besparen op het aantal medewerkers niet aan de orde is. Het zou hem verbazen dat alle medewerkers aan de slag kunnen blijven. KC Endels meldt dat het de bedoeling is om meer te doen, om de taken efficiënter uit te voeren met minstens dezelfde mensen. Bij de ondersteunende diensten kan bijvoorbeeld bekeken worden of we daar efficiëntiewinst kunnen boeken en bepaalde medewerkers anders kunnen oriënteren. Adviseur Symons voegt er nog aan toe dat niet bij alle

ondersteunende taken er sowieso een efficiëntiewinst is bij een fusie, bijvoorbeeld het verwerken van de processen-verbaal door het zonesecretariaat. Het aantal PV's zal niet dalen door een fusie.

Raadslid De Latte verwijst naar de doelstelling dat tegen oktober 2023 financiële afspraken zijn gemaakt voor het scenario van een fusie en vraagt of die financiële afspraken dan al vastliggen of nog te bespreken zijn. KC Endels vermeldt dat de financiële inbreng van iedere gemeente dient bepaald te worden indien men overgaat tot een fusie.

Raadslid De Latte merkt op dat iedere politiezone eerst een afzonderlijk toekomstbeeld opstelt en dan wordt gekeken of deze overeenkomen. KC Endels geeft aan dat als je dit niet doet, je alle andere vormen van samenwerking uitsluit. Het is de bedoeling om verschillende opties te bekijken, dus dan is het logisch dat je twee toekomstbeelden creëert.

Raadslid Vangoidsenhoven acht het belangrijk dat die elementen worden meegenomen in de haalbaarheidsstudie, bv. waarom in het verleden niet werd ingegaan op een nauwere samenwerking met de politiezone VODI. Zo'n haalbaarheidsstudie kan niet los gezien worden van de toekomstige fusies van gemeenten die op til staan. Indien er een fusie zou komen tussen HerKo en BHK, dan zou er een engagementsverklaring moeten komen van de betrokken gemeenten om bij een eventuele schaalvergroting van de gemeenten binnen het kader van de nieuwe politiezone te blijven. KC Endels vermeldt dat indien de fusie van de gemeente Boortmeerbeek met de stad Mechelen was doorgedaan, er een defusionering van de politiezone BHK had moeten plaatsvinden, waarbij de middelen werden herverdeeld. Fusies van gemeenten zijn tot nu losgekoppeld van fusies van politiezones. Raadslid Vangoidsenhoven geeft aan dat dit dus een element is om mee te nemen in de studie. De gemeente Keerbergen gaat bijvoorbeeld sowieso moeten fusioneren. Raadslid Vandervelde geeft aan dat dit het nadeel is om op het einde van de legislatuur zo'n beslissing te nemen.

Raadslid Vandervelde vraagt of dit type van onderzoek reeds gebruikt werd om dergelijke studies uit te voeren en of deze altijd zijn uitgemond in fusies. Verbindingsambtenaar Bergmans antwoordt dat binnen de provincie Vlaams-Brabant voor dergelijke studies deze methodologie wordt gehanteerd en dat er al een studie vroegtijdig werd beëindigd. Deze methodologie heeft zijn deugdelijkheid bewezen en wordt nog altijd bijgeschaafd. Raadslid Vandenbroucke merkt op dat het lijkt alsof dergelijke studie bijna altijd leidt tot een fusie.

Burgemeester Pollers geeft aan dat tijdens de laatste vergadering van alle burgemeesters van de twee betrokken zones over deze haalbaarheidsstudie, er geen overweldigend enthousiasme was. Iedereen was heel terughoudend, maar het is een interessante studie.

Raadslid Vannerem vraagt of in de studie ook rekening wordt gehouden met de grenzen van de hulpverleningszones, die nu anders zijn voor Herent en Kortenberg. Indien men echt streeft naar efficiëntiewinst, dan moet men naar het ganse plaatje kijken. Raadslid Vandenbroucke vraagt om eventuele repercussies op verschillende vlakken expliciet aan bod te laten komen in de studie.

4. Begrotingswijziging nr. 3 en 4 dienstjaar 2022: besluit

Burgemeester-voorzitter Thienpont meldt dat dit agendapunt wordt uitgesteld naar de volgende vergadering van de politieraad, aangezien er nog een aantal zaken dienen gewijzigd te worden.

5. Toetreding meerjarige raamovereenkomst inzake elektronische maaltijdcheques: besluit

De politieraad,

Gelet op de Wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst gestructureerd op twee niveaus;

Gelet op het Koninklijk besluit van 30 december 2001, waarbij de lokale politie Herent-Kortenberg werd ingesteld op 1 januari 2002;

Gelet op de Nieuwe Gemeentewet in het bijzonder artikel 234;

Gelet op de Wet van 17 juni 2016 betreffende de overheidsopdrachten;

Gelet op de Wet van 16 februari 2017 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten;

Gelet op het Koninklijk Besluit van 18 april 2017 betreffende de plaatsing van overheidsopdrachten klassieke sectoren;

Gelet op het Koninklijk Besluit van 22 juni 2017 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en van de concessies voor openbare werken;

Gelet op de Wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen;

Gelet op het Koninklijk Besluit van 20 juni 2019 tot wijziging van de geldelijke rechtspositie van het personeel van de politiediensten waarin werd vastgelegd dat aan de personeelsleden van de Geïntegreerde Politie vanaf 1 november 2022 maaltijdcheques worden toegekend en dit ter vervanging van het systeem van maaltijdvergoedingen;

Gelet op de meerjarige raamovereenkomst 2022 R3 082 van diensten voor het aanmaken, verdelen en beheren van elektronische maaltijdcheques die maandelijks worden toegekend aan de personeelsleden van de Geïntegreerde Politie, gestructureerd op twee niveaus en waarbij de federale politie (Algemene directie van het middelenbeheer en de informatie) optreedt als aankoopcentrale ten voordele van de lokale politiezones;

Overwegende dat deze raamovereenkomst loopt tot 31 maart 2025 (verlengbaar tot 31 december 2025);

Overwegende dat de opdracht werd gegund aan de firma Edenred Belgium NV, Vorstlaan 165 bus 9 te 1160 Brussel;

Overwegende dat er door de firma geen kosten worden aangerekend voor het aanmaken, verdelen en beheren van de elektronische maaltijdcheques;

Gelet op de uitslag van de stemming bij handopsteking:

- Stemmen voor: Alexandra Thienpont, Astrid Pollers, Hugo Coomans, Tom De Latte, Gabriëla Langmans, Kristin Lercangé, Bart Michiels, Stefaan Ryckmans, Loes Vandenbroucke, Mia Vandervelde, Wim Vangoidsenhoven, Hans Vanhoof, Ann Vannerem en Maarten Willems.

Besluit:

Artikel 1: Voor het aanmaken, verdelen en beheren van elektronische maaltijdcheques beroep te doen op de firma Edenred Belgium NV, Vorstlaan 165 bus 9 te 1160 Brussel via de de meerjarige raamovereenkomst 2022 R3 082 waarbij de federale politie (Algemene directie van het middelenbeheer en de informatie) optreedt als aankoopcentrale ten voordele van de lokale politiezones;

Artikel 2: Dit besluit wordt met algemene stemmen goedgekeurd.

Raadslid De Latte vraagt waarom de opdracht werd toegekend aan Edenred en niet aan het bekendere Sodexo? KC Endels antwoordt dat de federale politie deze opdracht heeft gevoerd en hij geen verdere info heeft.

6. Goedkeuring van het verslag van de politieraad van 23 juni 2022

Het verslag van de politieraad van 23 juni 2022 wordt met algemene stemmen goedgekeurd.

Raadslid Vandenbroucke brengt haar vraag naar een overzicht van de capaciteitsbesteding aan de verschillende taken binnen de politiezone in herinnering. Dit wordt geagendeerd op een volgende politieraad.

7. Varia

Raadslid Vandervelde informeert naar de volgende data voor de politieraden: dit zijn 27 oktober en 22 december.

Raadslid De Latte heeft recent in het nieuws verschillende malen gehoord over ontsnappingen gelinkt aan de zone HerKo. KC Endels vermeldt dat er sprake was van een recente achtervolging van een verdachte uit Leuven die in Herent werd geïntercepteerd en van een ontsnapping uit het politiekantoor in Herent. Betrokkene werd nog niet gevat. HerKo komt de laatste tijd ook meer in de krant en in de media in beeld door de inspanningen van de nieuwe persofficier Nick Gyselinck.

***** BESLOTEN VERGADERING*****

[...]

De voorzitter sluit de vergadering om 21u25.

Leen Symons
Secretaris

Alexandra Thienpont
Burgemeester-voorzitter