



---

# Zonaal Veiligheidsplan 2020-2025

---

*Politiezone Noorderkempen*

---

# Inhoudsopgave

---

<b>LIJST VAN AFKORTINGEN .....</b>	<b>4</b>
<b>VOORWOORD .....</b>	<b>5</b>
<b>MANAGEMENTSAMENVATTING.....</b>	<b>6</b>
<b>Cultuur, structuur en strategie .....</b>	<b>6</b>
1.1. Missie van onze politiezone .....	6
1.2. Visie voor 2025 .....	6
1.3. Waarden voor onze politiezone .....	6
<b>2. Prioriteiten voor onze politiezone in 2020 – 2025.....</b>	<b>7</b>
2.1. Veiligheid en leefbaarheid – externe prioriteiten.....	7
2.2. Optimale bedrijfsvoering – interne prioriteiten.....	8
<b>3. Opdrachten van federale aard .....</b>	<b>8</b>
<b>HOOFSTUK 1: OMGEVINGSANALYSE .....</b>	<b>11</b>
<b>1.1. Beeld van veiligheid en leefbaarheid in de politiezone .....</b>	<b>11</b>
1.1.1 Ons werkerterrein in beeld.....	11
1.1.1.1 PZ Noorderkempen demografisch bekeken .....	12
1.1.1.2 PZ Noorderkempen economisch bekeken .....	14
1.1.1.3 PZ Noorderkempen sociaal-cultureel bekeken.....	14
1.1.1.4 PZ Noorderkempen ecologisch bekeken.....	15
1.1.1.5 Technologische ontwikkelingen in het politielandschap .....	16
1.1.1.6 PZ Noorderkempen politiek-juridisch .....	16
1.1.2 Het zonaal criminaliteitsbeeld.....	18
1.1.2.1 Geregistreerde criminaliteit 2014-2018.....	18
1.1.2.2 Cijfers inzake prioriteiten zonaal veiligheidsplan 2014-2019 .....	19
1.1.2.3. Andere tendensen binnen de zone.....	25
1.1.3 Resultaten van de bevolkingsbevraging.....	26
1.1.3.1 Buurtproblemen.....	26
1.1.3.2 Onveiligheidsgevoel en mijdingsgedrag.....	26
1.1.3.3 Slachtofferschap en aangiftebereidheid.....	26
1.1.3.4 Tevredenheid over de politiewerking van de eigen politiezone.....	27
1.1.3.5 Bijkomende vraag.....	28
<b>1.2. Beeld van optimale bedrijfsvoering in onze politiezone.....</b>	<b>28</b>
1.2.1 Beschrijving van de huidige situatie in de politiezone .....	29
1.2.1.1 Nieuw personeelsbehoefteplan.....	29
1.2.1.2 Overzicht van de capaciteit in de politiezone .....	29
1.2.1.3 Huidige structuur / organogram .....	30

1.2.1.4	Overzicht van de capaciteit per afdeling/ functionaliteit .....	31
1.2.1.5	Invulling van de minimale normen: evaluatie.....	32
1.2.2	Beschrijving van de interne context in de politiezone .....	37
1.2.2.1	Integriteitsonderzoek.....	37
1.2.2.2	Absenteïsme.....	38
1.2.3	Toekomstige tendensen voor de eigen organisatie .....	39
1.2.3.1	De uitwerking van het nieuwe organisatieplan .....	39
1.2.3.2	Optimalisatie van de wijkwerking.....	40
1.2.3.3	Van een papieren organisatie naar digitale flow- kennisorganisatie.....	41
1.2.3.4	Een nieuwe korpschef.....	41
1.2.3.5	Invulling openstaande vacatures .....	42
1.2.3.6	Optimalisering operaties.....	42

## **HOOFDSTUK 2: STRATEGIE EN BELEID ..... 44**

<b>2.1.</b>	<b>Elementen uit de omgevingsanalyse .....</b>	<b>44</b>
2.1.1	Te weerhouden uit het beeld van veiligheid en leefbaarheid (externe omgeving).....	44
2.1.2	Te weerhouden uit het beeld van optimale bedrijfsvoering (interne omgeving) .....	45
<b>2.2.</b>	<b>Verwachtingen van de interne medewerkers .....</b>	<b>45</b>
<b>2.3.</b>	<b>Verwachtingen van overheden en partners.....</b>	<b>45</b>
2.3.1	Verwachtingen / prioriteiten van overheden .....	45
2.3.1.1	Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie .....	45
2.3.1.2	Burgemeester(s).....	46
2.3.1.3	De politieraad.....	46
2.3.1.4	Procureur des Konings en Federale Politie (DirCo en DirJud).....	46
2.3.1.5	Gouverneur .....	49
2.3.2	Verwachtingen van andere belanghebbenden en partners .....	49
<b>2.4.</b>	<b>Analyse van prioriteiten en verwachtingen: de beslissingsmatrix .....</b>	<b>50</b>
<b>2.5.</b>	<b>Keuze van de strategische prioriteiten .....</b>	<b>52</b>
2.5.1	Strategische prioriteiten Veiligheid en leefbaarheid voor 2020 – 2025 .....	52
2.5.1.1	Drugs en overlast .....	52
2.5.1.2	Verkeersveiligheid.....	54
2.5.1.3	Diefstal in woningen, bedrijven en handelszaken .....	55
2.5.1.4	Intrafamiliaal geweld en zeden.....	57
2.5.2	Strategische prioriteiten Optimale bedrijfsvoering 2020 – 2025.....	58
2.5.2.1	Optimalisatie van de wijkwerking.....	58
<b>2.6.</b>	<b>Aanpak van de strategische prioriteiten: van actieplan naar wendbare beleidsvoering .....</b>	<b>59</b>

## **HOOFDSTUK 4: GOEDKEURING VAN HET PLAN ..... 60**

## **SPREIDINGSLIJST ..... 61**

## **BIJLAGEN ..... 62**

# Lijst van afkortingen

AIK	Arrondissementeel Informatie Kruispunt
ANPR	Automatic Number Plate Recognition
ARIEC	Arrondissementeel Regionaal Informatie & Expertise- Centrum
AWV	Agentschap wegen en verkeer
BIN	Buurtinformatienetwerk
BNIP	Bijzonder nood- en interventieplan
BOC	Basisoverlegcomité
Calog	Logistiek en administratief kader
CAW	Centrum algemeen welzijnswerk
CBS	Centraal Beheerssysteem
CIC	Communicatie- en Informatiecentrum van de Belgische geïntegreerde politie
CIM	Centrum voor illegalen Merksplas
CLB	Centrum voor leerlingenbegeleiding
CSD	Coördinatie en steundienst (federale politie)
DirCo	Directeur-coördinator (federale politie)
DirJud	Gerechtigd directeur (federale politie)
DAB	Directie Beveiliging van de federale politie
DIW	Diefstal in woning
DPO	Data Protection Officer
FGP	Federale Gerechtelijke Politie
FOD	Federale Overheidsdienst
GPI	Ministeriële omzendbrief voor de geïntegreerde politie
HCP	Hoofdcommissaris
HINP	Hoofdinspecteur
Hycap	Gehypothekeerde capaciteit
IFG	Intrafamiliaal geweld
IGPZ	Informatiegestuurde politiezorg
KIV	Kadernota integrale veiligheid
MFO	Ministeriële federale omzendbrief
PLP	Ministeriële omzendbrief voor de lokale politie
PZ	Politiezone
VDAB	Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding
VTE	Voltijdsequivalent
WPR	Wegpolitie (federale politie)

---

# Voorwoord

---

Onze politiezone wil samen met het bestuur streven naar een veilige samenleving voor alle mensen waar eenieder zich ten volle kan ontplooien. Een excellente politiezorg is hiervoor noodzakelijk waarbij we oog hebben voor de ganse veiligheidsketen. In dit Zonaal Veiligheidsplan zal heel wat aandacht worden gevestigd op preventie, repressie en nazorg. Enkel door in te zetten op al deze punten, kan men spreken van een efficiënt en effectief beleid.

Verder bouwend op deze efficiëntie zal de aandachtige lezer tevens merken dat we onze krachten niet te lang te zeer focussen op een bepaald fenomeen, doch dat er flexibel en dynamisch wordt gereageerd op tijdelijke en lokale veiligheidsproblemen.

Deze flexibiliteit willen we niet zuiver politoneel bekijken. Het is onze ambitie dat ook het bestuur en de andere partners binnen de veiligheidsketen doordrongen worden van deze visie. Door de inspanningen op elkaar af te stemmen wordt vorm gegeven aan een coherente en geïntegreerde aanpak. Het is de sleutel tot succes bij de realisatie van een veilige leefomgeving.

Naast de professionele partners binnen het veiligheidsbeleid, mogen we ook de burger als belangrijke schakel niet vergeten. De man of vrouw in de straat heeft bewust of onbewust een grote impact op veiligheid en leefbaarheid. Middels sensibilisering en burgerparticipatie kan niet alleen een grotere verantwoordelijkheid worden gegeven, maar wordt vooral de maatschappelijke betrokkenheid getriggerd. Camera's kunnen wel beelden schieten, maar ze registreren niet het buikgevoel dat de man in de straat wel kan hebben.

De wijkagenten zullen een deel van deze sensibilisering behartigen. Ze kunnen op een positieve manier in contact treden met de inwoners van hun wijken. Uit een lokale veiligheidsbevraging in onze zone blijkt immers dat bekendheid en aanspreekbaarheid van de wijkagent wel een werkpunt was, maar er zijn reeds grote stappen gezet. De komende jaren gaan we deze ingeslagen weg verder zetten. Door in nauw contact te staan met de bevolking wordt de basis gevormd van een geïntegreerd veiligheidsbeleid.

In overleg met de bestuurlijke en gerechtelijke overheden werden vier veiligheidsprioriteiten vastgelegd en strategische doelstellingen bepaald. Deze doelstellingen zijn zo geformuleerd dat er ruimte blijft om dynamisch te kunnen reageren op acute of tijdelijke fenomenen die de kop op steken.

Periodiek overleg met de bestuurlijke en gerechtelijke overheden zal leiden tot bijsturing van de inspanningen, binnen het kader van de vooropgestelde doelstellingen. Dit vereist dat goede meetindicatoren moeten bepaald worden om de uitvoering van de doelstellingen te verifiëren. Een constante evaluatie en bijsturing staat centraal. Evolutie, flexibiliteit en dynamiek zijn op deze manier de blauwe draad doorheen dit zonaal veiligheidsplan. Dit betekent dus niet persé meer blauw op straat, maar meer blauw efficiënt op straat. Naast een zichtbare en aanspreekbare politie wordt er immers ook ingezet op de analyse en doorstroming van de informatie. Ook hier zal deze dynamiek zich verder zetten.

U merkt dat er onze politiezone nog boeiende uitdagingen te wachten staan. Wij engageren ons alvast om de beschreven doelstellingen in dit Zonaal Veiligheidsplan te realiseren.

Hans Hoskens, waarnemend korpschef

---

# Managementsamenvatting

---

## 1. Cultuur, structuur en strategie

---

### 1.1. Missie van onze politiezone

---

“Een probleem of vraag, steeds helpen wij u graag.  
Eender waar of hoe, indien nodig komen wij naar u toe.  
De aanpak van lokale noden wordt met kwaliteit door onze diensten aangeboden.  
Ons doel: samen zorgen voor uw veiligheidsgevoel.”

### 1.2. Visie voor 2025

---

Politiezone Noorderkempen wil groeien naar **een korps dat uitblinkt in dienstbaarheid**.  
Deze dienstbaarheid heeft betrekking op drie clusters, die met elkaar verweven zijn:

- 1) Een kwaliteitsvolle dienstverlening, die inspeelt op de (gerechtvaardigde) verwachtingen van onze belanghebbenden, door een klantgerichte ingesteldheid van onze medewerkers
- 2) Een betrouwbare dienstverlening, die vertrouwen in het korps inboezemt bij de burger, maar ook bij de medewerkers en hun leidinggevenden, en omgekeerd
- 3) Een toekomstgerichte dienstverlening, die in staat is om in te spelen op toekomstige uitdagingen (nieuwe technologieën, nieuwe processen, nieuwe fenomenen, ...)

### 1.3. Waarden voor onze politiezone

---

Volgende begrippen geven de waarden weer van waaruit gehandeld wordt, en maken ook de link met de toekomstvisie van onze politiezone, die gericht is op “uitblinken in dienstbaarheid” (punt 1.2)

*INTEGRITEIT als kernwaarde voor het vertrouwen en een betrouwbare dienstverlening*

- Het aantal interpretaties van het begrip is legio. We verwijzen hierbij naar de tekst “integriteit bij de politie: eens integer, altijd integer?”, opgesteld door de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie (maart 2019). Hier wordt ook ingegaan op het belang van integriteit binnen de politie:
- “Een overheidsoptreden in een democratisch staatsbestel kan maar vertrouwd en aanvaard worden door de burger, indien dit optreden een hoge mate van legitimiteit en integriteit kent. Bij gebrek hieraan verliest de burger het vertrouwen in de overheid met een directe bedreiging voor de democratie als gevolg, aangezien het kansen biedt voor (georganiseerde) criminaliteit. Immers zullen burgers zich, bij een overheid die niet zelf het goede voorbeeld geeft, op hun

beurt minder gebonden voelen door de maatschappelijke spelregels en de waarden en normen die daarbij horen. Lees, het risico bestaat dat burgers zich minder vlug zullen gedragen zoals het hoort omdat ook de overheid het spel niet eerlijk speelt.”

#### *FLEXIBILITEIT*

- Flexibiliteit is een belangrijke, noodzakelijke waarde binnen een relatief klein korps, om enerzijds tegemoet te komen aan de veelheid van opdrachten en om deze op een kwalitatieve, sociale en statutaire wijze uit te voeren en anderzijds om voldoende slagkracht te hebben om in te spelen op onverwachte gebeurtenissen en fenomenen die zich voordoen op het grondgebied van de politiezone.

#### *HULPVAARDIGHEID*

- Hulpvaardigheid is een basiswaarde, een basishouding die nodig is bij elke medewerker, om te groeien naar een korps dat uitblinkt in dienstbaarheid. Hieronder wordt verstaan: een dienstverlenende ingesteldheid, probleemoplossend werken, de bereidheid een andere belanghebbende te helpen.

#### *SAMENHORIGHEID*

- Het spreekt voor zich dat een kwaliteitsvolle dienstverlening resultante is van teamwerk en van afdelingsoverschrijdend werken.

## **2. Prioriteiten voor onze politiezone in 2020 – 2025**

---

### **2.1. Veiligheid en leefbaarheid – externe prioriteiten**

---

Tijdens de werkvergadering van 5 september 2019 van de zonale veiligheidsraad werden de resultaten van de beslissingsmatrix besproken. Op basis van deze resultaten en rekening houdend met de verwachtingen van onze gerechtelijke en bestuurlijke overheid, onze partners en onze medewerkers beslist de zonale veiligheidsraad volgende fenomenen te weerhouden als strategische prioriteiten voor de politiezone Noorderkempen voor de periode 2020-2025:

#### **1. Drugs en overlast**

Politiezone Noorderkempen wil in de periode 2020-2025 zowel proactief als repressief bijdragen aan het beheersen van drugscriminaliteit, in het bijzonder de bestrijding van de drughandel, -fabricatie en de overlast die eruit voortvloeit.

#### **2. Verkeersveiligheid**

Politiezone Noorderkempen wil in de periode 2020-2025 inzetten op verkeersveiligheid en -leefbaarheid door een bijdrage te leveren aan het sensibiliseren van de bevolking en het uitvoeren van gerichte acties met extra focus op snelheid, alcohol, drugs en zwaar vrachtverkeer.

#### **3. Diefstal in woningen, bedrijven en handelszaken**

Politiezone Noorderkempen wil in de periode 2020-2025 bijdragen tot het aanpakken en het beheersen van het fenomeen van inbraken in woningen, bedrijven en handelszaken.

#### 4. Intrafamiliaal geweld en zeden

Politiezone Noorderkempen wil in de periode 2020-2025 het fenomeen intrafamiliaal geweld en zeden opvolgen en beheersen door een bijdrage te leveren aan de geïntegreerde aanpak. We doen dit door het uitwerken van een goede beeldvorming, een kwalitatieve bejegening, een gepaste doorverwijzing van slachtoffers en daders en een kwaliteitsvolle dossieropvolging.

## 2.2. Optimale bedrijfsvoering – interne prioriteiten

### Optimalisatie van de wijkwerking

Politiezone Noorderkempen wil concrete maatregelen uitwerken ter optimalisatie van het bevolkingsgericht politiewerk in het algemeen en de wijkwerking in het bijzonder.

## 3. Opdrachten van federale aard

Artikel 36/03 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, bepaalt dat het zonaal veiligheidsplan “de bijdrage van de lokale politie in de uitvoering van de opdrachten van federale aard bedoeld in artikel 61” omvat. Deze opdrachten worden opgenomen in dwingende richtlijnen MFO voor de lokale politie:

**MFO-1** betreft de dwingende richtlijn inzake het verzekeren van de openbare orde in hoven en rechtbanken, het overbrengen van gevangenen en het handhaven van de orde en de veiligheid in de gevangnissen in geval van oproer of onlusten.

Op het grondgebied van onze politiezone, bevinden zich meerdere federale instellingen:

- De gevangenis te Merksplas met max. capaciteit van 406 gedetineerden;
- De gevangenis te Hoogstraten met max. capaciteit van 185 gedetineerden;
- De gevangenis van Wortel met max. capaciteit van 301 gedetineerden;
- Het centrum voor illegalen te Merksplas met 142 plaatsen.

De aanwezigheid van deze instellingen genereert uiteraard opdrachten voor de lokale politie en heeft hiermee zijn impact op de politiewerking. Voor de uitvoering van deze opdrachten worden onder meer 2 fte ingezet. Deze medewerkers maken deel uit van de lokale recherche, hun kerntaak is “federale opdrachten”. Andere opdrachten worden dan weer uitgevoerd binnen de reguliere interventiecapaciteit of door andere medewerkers.

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de voornaamste taken gerelateerd aan deze federale instellingen en een benadering van de manuren die door de politiezone in 2018 in dit verband uitgevoerd werden.

Opdrachten in het kader van beleid en beheer	
Vergaderingen (aantal manuren)	6
Update van interventiedossiers (intern noodplan CIM, BNIP-gevangnissen, ...) (aantal manuren)	44
Gerechtelijke/administratieve opdrachten	
Aantal kantschriften	246
Aantal aanvankelijke processen-verbaal en seiningen ingevolge ontsnappingen en het niet terugkeren uit penitentiair verlof	51+ 28
Aantal aanvankelijke processen-verbaal andere	78



Aantal acties ikv drugs	11
Aantal manuren van acties ikv drugs	675
Aantal kantschriften ingevolge afname en gerechtelijke administratie DNA-staalnames	102
<b>Openbare ordehandhaving (staking, oproer, ...)</b>	
Stakingsdagen	35
Aantal manuren ingevolge stakingen	2295
Interventies (oproer, fouillering, sweepings, verdachte toestanden, ontsnappingen, ...) binnen reguliere interventiecapaciteit met OBP en eventueel bijstand ikv MFO-2	240
Interventies in het Centrum voor Illegalen binnen reguliere interventiecapaciteit met OBP en eventueel bijstand ikv MFO-2	5
Bijstand veiligheidskorps en reguliere interventiecapaciteit – medische overbrengingen	305

Als gevolg van de aankomst van een nieuwe actor, namelijk de Directie Beveiliging (DAB) van de Federale Politie, die met name het huidige veiligheidskorps zal opnemen van de FOD Justitie, werden de regels met betrekking tot de taakverdeling, opdrachten en verantwoordelijkheden herzien, zoals de politie der hoven en rechtbanken en de overbrenging van gevangenen. Bijgevolg zal ook de dwingende richtlijn MFO-1 worden herzien.

Op 1 januari 2019 werden de personeelsleden van het veiligheidskorps die in onze politiezone gehuisvest waren, overgeheveld naar DAB. In functie van de evolutie van de effectieve invulling van het kader van DAB, wordt verwacht dat onze politiezone in de toekomst ook minder opdrachten van het veiligheidskorps zal moeten overnemen.

Op het moment van schrijven heeft De Kamer het wetsontwerp voor de minimale dienstverlening in de gevangenissen goedgekeurd. Voortaan zal de overheid cipiers kunnen opvorderen bij een staking na 48 uur.

Op 1 juli 2019 treedt het wettelijk mechanisme voor een gegarandeerde dienstverlening bij gevangenisstakingen in werking. Van dan af is het niet langer de bedoeling dat de politie bij stakingen de taken van het gevangenispersoneel overneemt als de staking meer dan 2 dagen duurt. Wanneer er onvoldoende personeel beschikbaar is, stelt het inrichtingshoofd een hulpvraag aan de vakbonden. Wanneer dat niet tot resultaat leidt, dan wordt samen met de provinciegouverneur, overlegd over de volgende stappen. Zo nodig kan de gouverneur dwingende maatregelen nemen en personeelsleden het bevel geven om te komen werken<sup>1</sup>.

**MFO-2** is de ministeriële richtlijn van 23 november 2017 betreffende het solidariteitsmechanisme tussen de politiezones inzake versterkingen voor opdrachten van bestuurlijke politie.

Deze richtlijn met betrekking tot de gehypothekeerde capaciteit (HyCap) in de politiezones heeft de afgelopen jaren het voorwerp uitgemaakt van een revisie, om het beheer van de openbare orde in de vorm van versterking voor de zones die met het beheer van bepaalde evenementen geconfronteerd worden, te verzekeren. Er werd ook in sterke mate een beroep gedaan op de Lokale Politie om in het verlengde van de aanslagen, van de verhoging van het dreigingsniveau en van de veiligheidsvereisten

<sup>1</sup> Wet van 23 maart 2019 betreffende de organisatie van de penitentaire diensten en van het statuut van het penitentiair personeel, BS 11 april 2019 (art. 15-20)

voor het beheer van evenementen, versterking te leveren. Dit heeft een afvlakking van de kredietlijnen (capaciteiten die door elke politiezone moeten worden geleverd) gedurende een periode van twee jaar noodzakelijk gemaakt.

**MFO-3** is de gemeenschappelijke richtlijn van 14 juni 2002 van de Ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken betreffende het informatiebeheer inzake gerechtelijke en bestuurlijke politie. De informatiehuishouding wordt in de zone uitgevoerd/opgevolgd door verschillende personeelsleden, werkzaam op de dienst Lokaal Informatiekruispunt (LIK) onder supervisie van een functioneel beheerder en onder coördinatie van een adviseur/afdelingsverantwoordelijke. Zij voeren een kwaliteitscontrole en validatie uit op de geregistreerde informatie. Elke (hoofd)inspecteur in de zone heeft een duidelijke rol en taak in het informatiebeheer, maar de eindcontrole gebeurt op het LIK vanuit een duidelijke procesomschrijving. Verder worden zij nauw betrokken bij de toepassing van de voorschriften inzake privacybescherming, dit in samenspraak met de zonale DPO.

**MFO-4** is de ministeriële richtlijn van 4 november 2002 betreffende de federale opdrachten van beveiliging, toezicht en controle door de politiediensten in het kader van de regelgeving inzake private veiligheid. Er worden nauwe contacten onderhouden met de directie controle private veiligheid van FOD Binnenlandse zaken met het oog op controles in dancings, horecazaken en lokale evenementen. In 2018 zijn er op deze manier 3 acties uitgevoerd.

**MFO-5** is de ministeriële richtlijn van 23 december 2002 houdende de opdrachten van federale aard uit te oefenen door de lokale politie, wat betreft de opdrachten van bijzondere bescherming van personen en roerende en onroerende goederen. Deze richtlijnen worden nauwgezet gevolgd bij de verschillende gebeurtenissen en evenementen in onze zone.

**MFO-6** is de gemeenschappelijke en dwingende richtlijn van 9 januari 2003 betreffende de werking en organisatie van de arrondissementale informatiekruispunten (AIK). Ingevolge een gebrek aan personeelscapaciteit levert onze politiezone op dit ogenblik geen bijdrage in de detachering naar het AIK.

**MFO-7** is de ministeriële richtlijn van 28 maart 2014 betreffende het beheer van dynamische niet-geplande gebeurtenissen waarbij een onmiddellijk en gecoördineerd supralokaal politieoptreden in werking wordt gesteld.



Gemeenten	Oppervlakte (in ha)	Aantal inwoners (1 januari 2019) <sup>2</sup>	Bevolkingsdichtheid (inwoners per km <sup>2</sup> ) <sup>3</sup>	Wijken	Buurgemeenten	Naburige politiezones
Hoogstraten	10.532	21.297	203	Meer, Meerle, Meerseldreef, Minderhout, Hoogstraten, Wortel	Zundert, Breda, Alphen-Chaam, Baarle-Nassau, Baarle-Hertog, Merksplas, Rijkevorsel, Brecht en Wuustwezel	PZ Turnhout, PZ Kempen N-O, PZ Voorkempen, PZ Grens  Nederlandse zones: District De Baronie in het bijzonder Weerijs en Markdal
Rijkevorsel	4.679	12.042	258	Rijkevorsel, Sint-Jozef, Achtel	Hoogstraten, Baarle-Hertog, Baarle-Nassau, Ravels, Turnhout, Beerse en Rijkevorsel	
Merksplas	4.456	8.593	193	Merksplas	Hoogstraten, Merksplas, Beerse, Malle en Brecht	

### 1.1.1.1 PZ Noorderkempen demografisch bekeken

Met een totale oppervlakte van 10.532 ha is Hoogstraten de vierde grootste gemeente van de provincie Antwerpen. Hoogstraten is een centrumstad die ook inwoners van andere gemeenten aantrekt, gezien de aanwezigheid van een groot aantal winkels en middelbare scholen. In het schooljaar 2018-2019 telden de vier secundaire scholen in totaal bijna 4000 leerlingen. Eens je het stadscentrum van Hoogstraten hebt verlaten, kom je in een uitgestrekt landelijke gebied met vijf woonkernen: Meer, Meerle, Meerseldreef, Minderhout en Wortel.

Rijkevorsel, in de volksmond 'Veussel' genoemd, is een bruisende gemeente en telt een 50-tal socio-culturele verenigingen. Er zijn twee belangrijke woonkernen, het centrum van Rijkevorsel en Sint-Jozef. Een aantal historische ontwikkelingen hebben de demografisch ontwikkelingen van Rijkevorsel en Sint-Jozef in het bijzonder, sterk beïnvloed. De aanleg van het kanaal Dessel-Schoten, in de 19e eeuw, zorgde voor nieuwe transportmogelijkheden. Met de ontdekking van dikke kleilagen schoten steenfabrieken, pannenfabrieken en cementfabrieken langs het kanaal als paddenstoelen uit de grond. Eind 19e eeuw werd de grote cementfabriek 'SAS' gebouwd in Sint-Jozef. Werkzoekenden

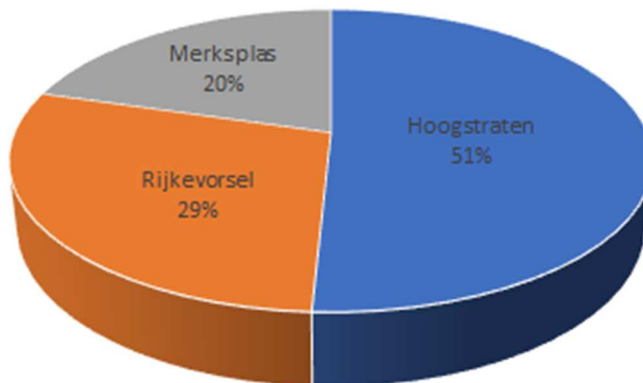
<sup>2</sup> Bron: "Statistieken van bevolking", Instellingen en bevolking, Federale overheidsdienst binnenlandse zaken;

<sup>3</sup> Bron: "Bevolking: omvang en groei", Statistiek Vlaanderen, publicatiedatum 9 juli 2019

vanuit alle streken kwamen afgezakt. Er werden hele straten werkmanswoningen gebouwd, waardoor er een belangrijke woonkern in Rijkevorsel ontstond.

Merksplas is een zeer leefbare en veilige gemeente, waar men het aangenaam vindt om te vertoeven. De mate waarin inwoners tevreden zijn over verschillende domeinen van het samenleven (mobiliteit, cultuur en vrije tijd, zorg en gezondheid, de overheid, ...) ligt merkbaar hoger dan het gemiddelde van een vergelijkbare Belfiuscluster of van het Vlaamse Gewest<sup>4</sup>.

Het globale bevolkingscijfer voor de drie gemeenten van de politiezone bedroeg op 1 januari 2019 41.932 inwoners. De verdeling is als volgt:



De meeste Vlaamse gemeenten kenden een bevolkingsgroei tussen 2010 en 2019. Ook de gemeenten Hoogstraten en Rijkevorsel kenden een relatief sterke bevolkingstoename van respectievelijk 8,1% en 7,1%. Merksplas kende een eerdere tragere bevolkingsgroei van 1,6%.<sup>5</sup> Deze bevolkingsevolutie heeft een weerslag op onze werking o.a. op de minimale werkingsnorm die voorziet in één wijkagent per 4000 inwoners.

In bijna 9 op de 10 gemeenten van het Vlaamse Gewest ligt het aandeel 65-plussers tussen 18% en 22%. Dit is ook zo voor de gemeente Hoogstraten (19%), Rijkevorsel (18,4%) en Merksplas (18,1%).<sup>6</sup>

27% van het aantal inwoners van Hoogstraten zijn personen met een vreemde nationaliteit waarvan 20% de Nederlandse nationaliteit hebben. In Rijkevorsel is 6,2% van het totaal aantal inwoners van vreemde nationaliteit, waarvan 2,5% met Nederlandse nationaliteit. In Merksplas bedraagt dit 8,9% van het totaal aantal inwoners, waarvan 5% met Nederlandse nationaliteit<sup>7</sup>. Enkele wijken in Meer hebben een uitgesproken residentieel karakter, deze worden vooral bewoond door Nederlanders.

<sup>4</sup> Bron: "Jouw gemeente in cijfers", Agentschap Binnenlands Bestuur, Statistiek Vlaanderen – Editie 2018;

<sup>5</sup> Bron: "Bevolking: omvang en groei", Statistiek Vlaanderen, publicatiedatum 9 juli 2019

<sup>6</sup> Bron: "Bevolking naar leeftijd en geslacht", Statistiek Vlaanderen, publicatiedatum 9 juli 2019

<sup>7</sup> Bron cijfers: "Jouw gemeente in cijfers", Agentschap Binnenlands Bestuur, Statistiek Vlaanderen – Editie 2018

### 1.1.1.2 PZ Noorderkempen economisch bekeken

Uit cijfers van de VDAB blijkt dat de werkloosheidsgraad in onze politiezone lager ligt dan het Vlaams gemiddelde<sup>8</sup>:

	Werkloosheidsgraad in % op 1 juni 2019	Aantal niet-werkende werkzoekenden op 1 juni 2019	Evolutie van het aantal niet-werkende werkzoekenden het afgelopen jaar (juni 2018 tot juni 2019) in %
Vlaamse gewest	5,7 %	175.068	-4,7 %
Hoogstraten	4,9 %	515	-7,4 %
Rijkevorsel	4,1 %	238	-6,7 %
Merksplas	5,4 %	233	-8,6 %

In 2017 waren er in Hoogstraten 2,4 per 1.000 inwoners met een leefloon. In Merksplas waren er 3,5 leefloontrekkers per 1.000 inwoners, Rijkevorsel telde 2,1 leefloontrekkers per 1.000 inwoners. In Vlaanderen zijn er 6 leefloontrekkers per 1.000 inwoners.

Onze politiezone telt 5 industriezones in Hoogstraten: Kluis Z.1 en Z.3, Heydeberg Z.1 en Z.2 en Transportzone Meer. Kluis Z.1 wordt momenteel uitgebreid met 42 ha.

De industriezones in Rijkevorsel liggen niet-geconcentreerd en zijn erg gefragmenteerd. De belangrijkste zijn industrieterreinen Noord, Zuid en Zuiderdijk. Rijkevorsel heeft 6 KMO-zones waarvan De Meiren en Vrijkensheide de belangrijkste zijn. De afgelopen jaren werden vooral de KMO-zones uitgebreid.

De gemeente Merksplas telt 5 zones voor ambachtelijke bedrijven. 4 hiervan zijn zeer klein en hebben samen een oppervlakte van 7,3 ha. Het grootste bedrijventerrein is Veldenberg en omvat 24,9 ha. Naast enkele handelsactiviteiten is het terrein overwegend ingevuld met eerder lokale bedrijven. Mogelijk is er in de toekomst nog een kleine uitbreiding van 5 ha.

De aanwezigheid en de uitbreiding van deze industrie- en KMO-zones gaat gepaard met een sterke toename van het zwaar vrachtvervoer en heeft also een belangrijke impact op het verkeer.

De streek is overigens gekend voor een sterke traditie wat de land- en tuinbouw betreft. De totale oppervlakte landbouwgrond van het arrondissement Antwerpen bedraagt 95 898 ha<sup>9</sup>. 12% ligt in onze politiezone. Vooral de aardbeienteelt is tot ver over de grenzen beroemd. Deze bedrijvigheid lokt een groot aantal seizoensarbeiders naar de streek. Hoogstraten telt op dit ogenblik 1900 seizoensarbeiders, Rijkevorsel 154 en Merksplas 925 seizoensarbeiders.

	Landbouwgrond 2018 (ha) <sup>9</sup>
Hoogstraten	6287
Rijkevorsel	2600
Merksplas	2926

### 1.1.1.3 PZ Noorderkempen sociaal-cultureel bekeken

De Antwerpse Noorderkempen wordt ook wel de groene parel van België genoemd. Het uitgestrekt, groene gebied biedt vele fiets- en wandelroutes langs verscheidene bezienswaardigheden.

<sup>8</sup> Cijfers VDAB: werkloosheid> basisstatistiek [www.arvastat.vdab.be](http://www.arvastat.vdab.be)

<sup>9</sup> STATBEL, België in cijfers, land- en tuinbouwbedrijven, landbouwcijfers 2018

Het Stedelijk Museum van Hoogstraten is gelegen op het begijnhof van Hoogstraten. Het begijnhof ontstond in de 14de eeuw en is UNESCO-werelderfgoed.

Met meer dan 1000 hectare, is de Kolonie te Merksplas en Wortel een belangrijke toeristische troef in onze zone. Op dit uitzonderlijk en beschermd landschap bevinden zich naast de gevangenis, het illegale centrum en de boerderijen onder andere ook een groot aantal woningen, een schooltje, brasserie, hotel en een kerk. Deze Koloniën van Weldadigheid zijn een belangrijk regionaal toeristisch ankerpunt dat jaarlijks duizenden bezoekers aantrekt<sup>10</sup>.

Onze politiezone telt drie recreatiegebieden. Recreatiedomein Breebos is een vakantiepark van 35ha en ligt vnl. op het grondgebied van Rijkevorsel aan de grens met Merksplas. De Molenzijdse Heide is een vakantiepark te Merksplas. Beide parken zijn verblijfsparken voorzien van een zwembad, visvijver, speeltuin, ... Zij verhuren toeristenplaatsen die beschikbaar zijn voor tenten, caravans en campers. Deze plaatsen kunnen per seizoen of jaar gehuurd worden. Recreatiedomein De Mosten bestaat uit een zwembad met speeltuin, minigolf, Goodlife Cablepark met gloednieuw klimparcours.

Andere belangrijke evenementen in onze zone zijn:

Halfvastenstoet, dit is een carnavaloptocht in Rijkevorsel. Er nemen een zestigtal groepen deel en vindt telkens plaats in de loop van de maand maart. De feestelijkheden worden 's avonds afgesloten met een bal in de feesttent.

De eerste en tweede zondag na Pinksteren trekt de Heilig Bloedprocessie door de stad Hoogstraten. Het jaarlijks evenement gaat gepaard met een jaarmarkt en stratenloop.

Antilliaanse Feesten is een internationaal muziekfestival tot ver buiten onze landsgrenzen gekend. Dit evenement telt jaarlijks ongeveer 38.000 bezoekers.

De Vlaamse Aarbeiencross maakt sedert 1998 deel uit van de Superprestige Cyclocrossen. De veldritwedstrijd wordt telkens in februari georganiseerd. Vanaf 2020 mogen de renners de velden aan Merksplas-kolonie omwoelen.

#### 1.1.1.4 PZ Noorderkempen ecologisch bekeken

Onze politiezone heeft een uitgesproken groen karakter bestaande uit bossen, akkers, weiden en parken waar je kan genieten van de rust en de natuur.

Er staan 9 windturbines op het grondgebied van Hoogstraten t.h.v. de transportzone Meer aan de grens met Nederland. Engie heeft zes turbines dewelke reeds vijftien jaar geleden werden gebouwd. De turbines worden in 2020 vervangen door modernere exemplaren die groter, hoger en efficiënter zijn en 17.000 gezinnen zullen voorzien van groene stroom. Het Storm-windpark is sinds eind 2015 operationeel en bestaat uit drie turbines. Het windpark is het hoogste van België en produceert groene stroom voor zo'n 10.200 gezinnen.

Als enige in Vlaanderen besloot de gemeente Merksplas de ervaring van de eigen elektriciteitsregie niet verloren te laten gaan en Ebem werd in 2002 in het leven geroepen. De gemeente is de enige aandeelhouder. Dit is een unicum. Ebem levert gas aan de politiezone en voorziet de 7 huidige ANPR-sites van elektriciteit.

<sup>10</sup> Meerjarenplan 2014-2019 – Gemeente Merksplas

Politiezone Noorderkempen was één van de pioniers in het politionele landschap, wat betreft zonnepanelen. Reeds in 2007 werden er 144 fotovoltaïsche panelen geïnstalleerd op de 2 garagegebouwen van het hoofdcommissariaat, elk met een vermogen van 210 Wp. Het overschot aan energie wordt toegewezen aan Ebem.

In het voorjaar van 2019 is het nieuwe wijkkantoor te Rijkevorsel in gebruik genomen. Het is een bijna energieneutraal gebouw (BEN-gebouw). Dit betekent dat het gebouw weinig energie verbruikt voor verwarming, ventilatie en warm water. De energie die nodig is, wordt uit zonnepanelen gehaald. Bij het ontwerp is ervoor gekozen om een E-peil lager dan E30 te halen, dit is strenger dan de huidige gangbare norm.

Door haar grote oppervlakte is er in onze politiezone een uitgebreid wegennet met een totale lengte van 76,456 km aan gewestwegen. Op het grondgebied zijn volgende belangrijke verkeersaders aanwezig:

- E19, autosnelweg (8,387 km),
- N14 Rijkevorsel-Hoogstraten (21,359 km),
- N115 Hoogstraten (3,297 km),
- N124 Merksplas – Hoogstraten (12,643),
- N128 Hoogstraten (3,022 km),
- N131 Rijkevorsel - Merksplas (10,334 km),
- N132 Merksplas (6,800 km),
- N138 Hoogstraten (1,592 km),
- N144 Hoogstraten (3,020 km),
- N146 Hoogstraten-Minderhout (6,002 km)

#### 1.1.1.5 Technologische ontwikkelingen in het politielandschap

De uitdagingen op gebied van technologische ontwikkeling en nood aan innovatie bij de politie zijn groot. De lokale politie ondergaat een digitale transformatie, met een aansturing en ondersteuning van de federale politie. We spreken over de 'New Way of Working', de implementatie van een professionele Office 365 met tal van mogelijkheden met als visie: 'anywhere, anytime, any device'. De zone stapte ondertussen over van het oude mailsysteem (puma) naar de mailing via office 365. Verder zetten we voorzichtige stappen in het gebruik van de andere officetoepassingen.

Onze zone was één van de voorlopers op vlak van digitale archivering. Door te werken met een digitaal klasment is er geen noodzaak meer aan een papieren archief, en is deze informatie sneller en makkelijker beschikbaar gesteld voor en door de medewerkers.

Maar daarnaast is het mobiele werken een must geworden, zeker vanuit de visie van de informatiegestuurde politiezorg, de zogenaamde I-police. Daarbij komen de federaal aangeboden oplossingen als 'Focus' die nog zullen uitgerold worden. Na een marktstudie en aanbesteding werd gekozen om te werken met het Mobile Office pakket van LeBon IT Services. Dit product werd reeds binnen andere zones succesvol geïmplementeerd. Ondertussen werden de eerste stappen gezet naar dagdagelijks gebruik door de verschillende diensten.

De zone was één van de pioniers aangaande de start van het ANPR- cameranetwerk. Destijds werd een overheidsopdracht uitgevoerd, waarna 4 sites geïnstalleerd werden op strategische plaatsen binnen de zone. Later werden 3 sites gekocht op het ANPR raamcontract van AWV, die naast criminaliteitsonderzoek, gebruikt worden om zwaar verkeer uit de dorpskernen te mijden. Deze ANPR camera's worden op termijn allemaal gekoppeld aan de CBS, zodat deze info binnen de ganse politie beschikbaar is.'

#### 1.1.1.6 PZ Noorderkempen politiek-juridisch

Ingevolge de lokale verkiezingen van oktober 2018 is er sedert januari 2019 een nieuwe bestuursploeg aan de slag. Het politiecollege wordt gevormd door de burgemeesters van de gemeenten Hoogstraten,



Rijkevorsel en Merksplas. Het politiecollege is bevoegd voor de organisatie en het beheer van de politiezone. De korpschef licht het politiecollege in over alles wat met de werking van de politiezone te maken heeft en over alle initiatieven die betrekking hebben op het zonale veiligheidsbeleid.

**BURGEMEESTER**

Van Aperen Marc  
Cuylaerts Dorien  
Wilrycx Frank

**POLITIEKE PARTIJ**

Hoogstraten Leeft  
NVA  
Leefbaar Merksplas

**GEMEENTE**

Burgemeester Hoogstraten  
Burgemeester Rijkevorsel  
Burgemeester Merksplas

De voorzitter van het politiecollege is Marc Van Aperen, burgemeester van Hoogstraten. Hij is eveneens voorzitter van de politieraad en de zonale veiligheidsraad.

De nieuwe politieraad is geïnstalleerd op 11 maart 2019 en bestaat uit 17 politieraadsleden. Deze raadsleden werden evenredig verkozen uit de gemeenteraden van onze meergemeentezone. De 3 burgemeesters van de politiezone zijn van rechtswege lid van de politieraad. Het aantal politieraadsleden is afhankelijk van het bevolkingsaantal. De duur van het mandaat is gelijklopend met deze van hun mandaat in de gemeenteraad of als burgemeester. De politieraad heeft bevoegdheden inzake begroting, personeelsformatie en aanwervingen. Volgende raadsleden maken deel uit van de politieraad:

**RAADSLID**

Fockaert Ann  
Haseldonckx Marc  
Jacobs Alfons  
Matthé Jos  
Rombouts Tinne  
Snoeys Herman  
Van Bavel Peter  
Van der Linden Pim  
Vissers Josephus

**POLITIEKE PARTIJ**

Hoogstraten Leeft  
CD&V  
Anders  
CD&V  
CD&V  
Hoogstraten Leeft  
Hoogstraten Leeft  
Hoogstraten Leeft  
NVA

**GEMEENTE**

Hoogstraten  
Hoogstraten  
Hoogstraten  
Hoogstraten  
Hoogstraten  
Hoogstraten  
Hoogstraten  
Hoogstraten  
Hoogstraten

Quirijnen Jan  
Staes Koen  
Van Accom Jef

Leefbaar Merksplas  
Leefbaar Merksplas  
Leefbaar Merksplas

Merksplas  
Merksplas  
Merksplas

Druyts Kevin  
Janssens Peter  
Jacobs Jaak  
Van Dun Diede  
Van Nyen Lieven

NVA  
NVA  
Gemeentebelangen  
Proveussel  
CD&V

Rijkevorsel  
Rijkevorsel  
Rijkevorsel  
Rijkevorsel  
Rijkevorsel

De zonale veiligheidsraad is een wettelijk orgaan dat gecreëerd is door de wet op de geïntegreerde politie. De zonale veiligheidsraad voorziet systematisch overleg tussen de burgemeesters voor het bestuurlijke luik, de procureur des Konings en/of de afdelingsprocureur van Turnhout voor het gerechtelijke luik, de korpschef als afgevaardigde voor het lokale politiekorps en de bestuurlijk directeur-coördinator (DirCo) als afgevaardigde voor de federale politie. In PZ Noorderkempen nemen ook de gerechtelijk directeur (DirJud) en soms ook de arbeidsauditeur deel aan de zonale veiligheidsraad. Zij bespreken het zonaal veiligheidsplan, zoals het u nu voorliggende document,

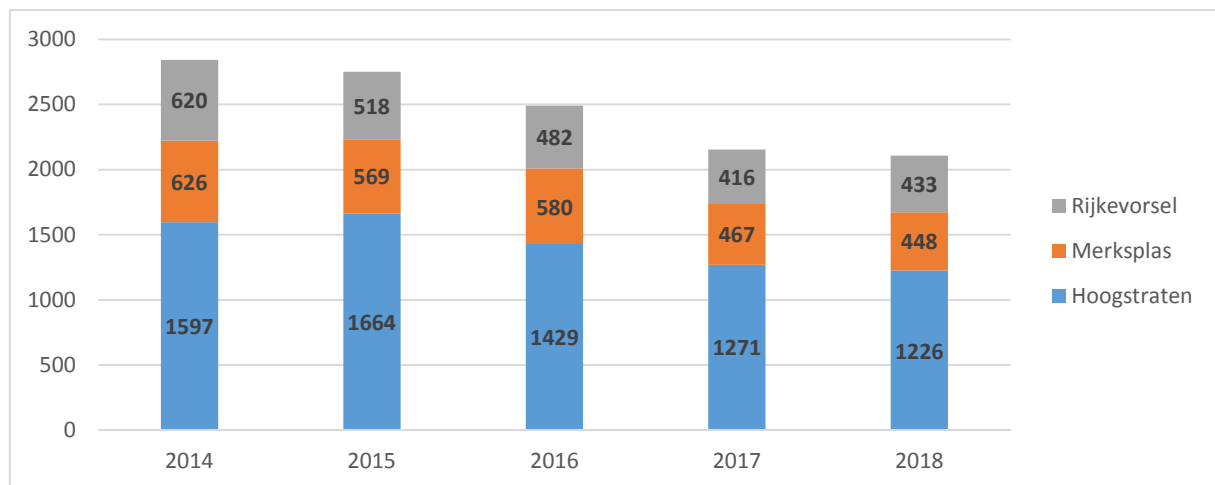
bereiden het zonaal veiligheidsplan voor en evalueren de uitvoering ervan. Ook bevorderen zij de coördinatie van de opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie.

In opdracht van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken werd in 2018 in alle provincies een verkennend onderzoek gevoerd naar de haalbaarheid van schaalvergroting onder de respectievelijke lokale politiezones. Het onderzoek is een denkoefening gericht op het in kaart brengen van de bereidheid van de burgemeesters en de korpschefs om deel te nemen aan een proces van verdieping van de samenwerking of van schaalvergroting. Ook in het noorden van de provincie Antwerpen is er een zekere interesse voor schaalvergroting waarbij wel aandacht wordt gevraagd voor de afstanden die moeten worden afgelegd voor interventies.<sup>11</sup> Voorlopig is schaalvergroting geen thema voor onze politiezone. Onze lokale beleidsmakers wachten de visie van de federale overheid af.

### 1.1.2 Het zonaal criminaliteitsbeeld

Om het zonaal criminaliteitsbeeld te kunnen schetsen wordt er in de meeste gevallen en waar mogelijk gebruik gemaakt van de criminaliteitsbarometer<sup>12</sup>, die de zone maandelijks ontvangt. Waar nodig (bv. bij vergelijkingen tussen zones of arrondissementen) wordt ook gebruik gemaakt van ‘cijfermatig overzicht arrondissement Antwerpen’, dat wordt opgesteld en aangeboden door strategische analisten van het CSD. Zij maken hiervoor gebruik van dezelfde gegevens uit de criminaliteitsbarometer, dus de bron blijft dezelfde.

#### 1.1.2.1 Geregistreeerde criminaliteit 2014-2018



Sinds 2014 zien we een sterke daling, met een verschil van 689 feiten als we 2014 vergelijken met 2018. De sterkste daling situeert zich in 2017.

<sup>11</sup> Kamer van Belgische volksvertegenwoordigers: Verslag hoorzitting 24 april 2019 over de onderzoeksovereenkomst met betrekking tot de schaalvergroting van de politiezones.

<sup>12</sup> criminaliteitsbarometer- databankafsluiting 26-04-2019

Onderverdeeld naar inbreuken en type misdrijven van 2016 tot 2019<sup>13</sup> krijgen we volgend overzicht:

		2016	2017	2018	2019
Misdrijven tegen goederen	Diefstal en afpersing	905	795	701	319
	Beschadigen van eigendom	128	66	104	113
	Milieu	134	113	89	53
	Wapens en springstoffen	37	29	25	10
	Misdr. tegen de openbare trouw	31	25	17	15
	Hormonen en doping	4	4	2	1
Subtotaal		1.239	1.032	938	511
Misdrijven tegen personen	Drugs	276	240	266	114
	Misdr. tegen de lichamelijke integriteit	187	142	158	71
	Misdr. tegen de openbare veiligheid	146	141	113	77
	Vreemdelingenwetgeving	49	50	89	85
	Misdr. tegen andere morele waarden en gevoelens	62	53	58	24
	Jeugdbescherming	42	48	45	34
	Misdr. tegen de familie	38	51	50	22
	Zedenmisdrijven	50	41	41	11
	Misdr. tegen gezag van de overheid	20	24	15	18
	Bescherming personen	6	2	3	3
	Misdr. tegen de persoonlijke vrijheid	5	4	2	
	Mensenhandel		1	3	1
	Volksgezondheid	1	3	1	
	Huisjesmelkerij	1	1	1	
Misdr. tegen het juridisch statuut van het kind	1				
Subtotaal		884	801	845	460
Andere	Bevolkingsregister	158	147	124	271
	Andere bijzondere wetten	13	16	12	1
	Dronkenschap en alcohol	2	3	5	6
	Identiteitskaart	1		1	1
	Private veiligheid	3			
	Andere inbreuken Strafwetboek			1	
Subtotaal		178	166	143	279
ECOFIN-misdrijven	Bedrog	136	116	130	81
	Informaticacriminaliteit	25	17	38	40
	Bescherming van de openbare inkomsten	23	17	10	2
	Sociaal strafwetboek	3	5	1	4
	Economische wetgeving	2		2	
	Arbeid	1			1
Subtotaal		190	155	181	128
Voetbalwet	Voetbalwet				1
Subtotaal					1
Totaal		2.491	2.154	2.107	1.379

Hier wordt onmiddellijk duidelijk dat de misdrijven tegen goederen de meest prominente plaats innemen.

### 1.1.2.2 Cijfers inzake prioriteiten zonaal veiligheidsplan 2014-2019 <sup>14</sup>

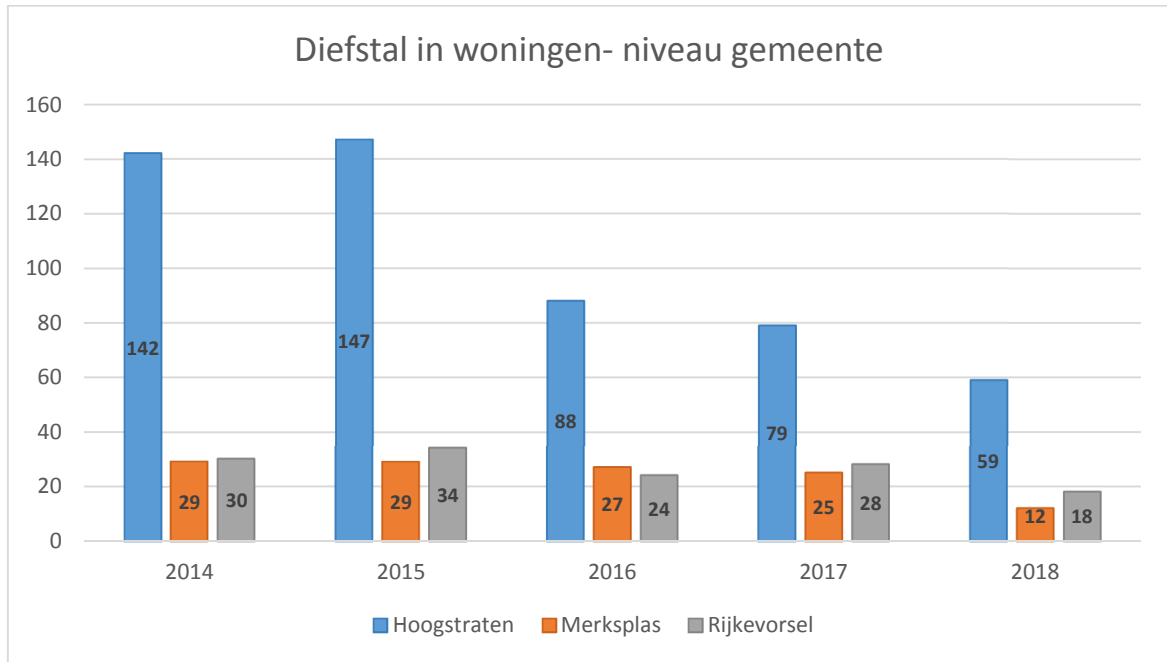
#### *Diefstal in woning*

##### **Definitie volgens de criminaliteitsbarometer**

“Een diefstal met braak, inklimming of valse sleutels, met of zonder geweld, in een woning (huis, appartement, garage, ...)”

<sup>13</sup> Cijfers 2019: enkel inbreuken die op 30/08/2019 gevat werden in ANG

<sup>14</sup> Bron: criminaliteitsbarometer- databankafsluiting 26-04-2019; opmerking: het CSD van het arrondissement Antwerpen biedt alle zones een overzicht van cijfers 2016 t.e.m. 2018 aan. Wanneer de zone hieruit grafieken gebruikt, wordt dit duidelijk vermeld. Anders zijn het de gegevens van dezelfde bron, maar verwerkt door de zone zelf (bv. voor een overzicht langer dan drie jaar).

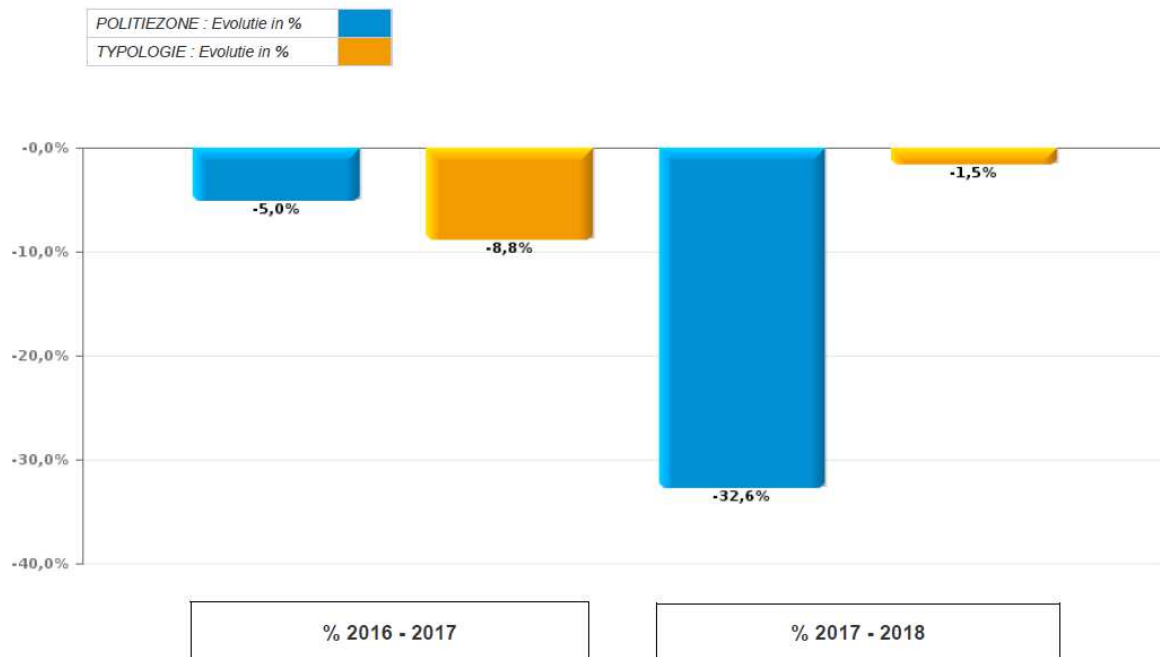


In 2015 stopt de stijging op 210 woninginbraken om dan te blijven dalen tot op heden.

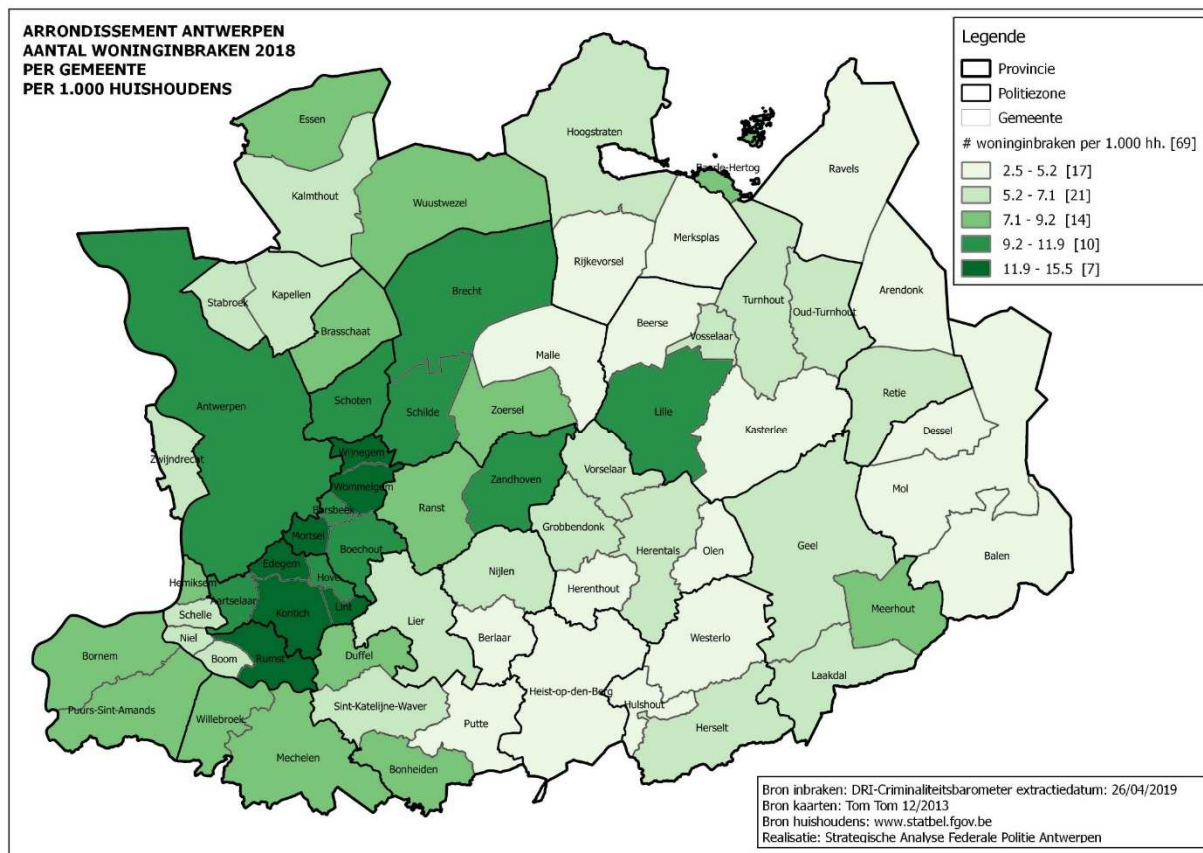
#### Vergelijking met andere zones:

De criminaliteitsbarometer schetst ook een beeld van de evolutie van bepaalde criminele figuren over verschillende jaren heen ten opzichte van zones met eenzelfde typologie. Vooral het percentage 2017-2018 kent een opmerkelijk verschil.

#### Woninginbraak



Wanneer we kijken naar de gewogen evolutie 2016-2018, dan zien we een daling van 20.34%.<sup>15</sup> Dit wordt ook duidelijk op de door het CSD aangeleverde kaart.



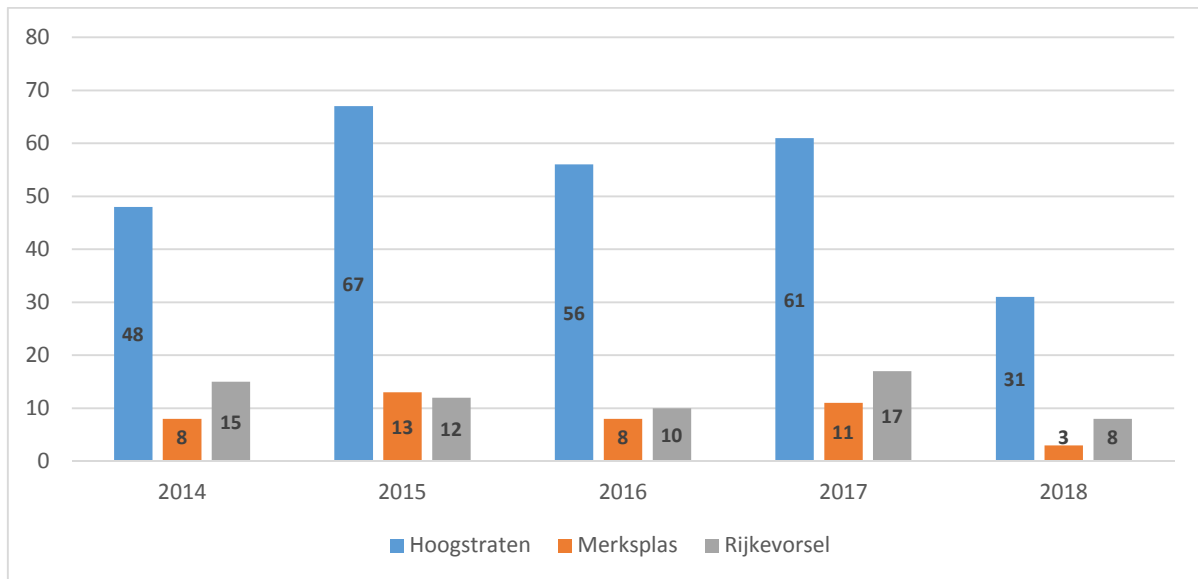
Anderzijds zien we bij een vergelijking met andere arrondissementen dat Antwerpen in de periode 2016-2018 nog steeds in de top 3 staat van aantal woninginbraken. Verder blijven de woninginbraken verhoudingsgewijs een belangrijk aandeel hebben in de criminaliteitscijfers van de zone.

### *Inbraken in bedrijf of handelszaak (ook openbare of overheidsinstelling)*

#### **Definitie volgens de criminaliteitsbarometer:**

“Een diefstal met braak, inklimming of valse sleutels, met of zonder geweld, in een bedrijf, handelszaak (horeca, bank, winkel, grootwarenhuis, ...) of openbare -en overheidsinstelling (ziekenhuis, gemeentehuis, school, ...).”

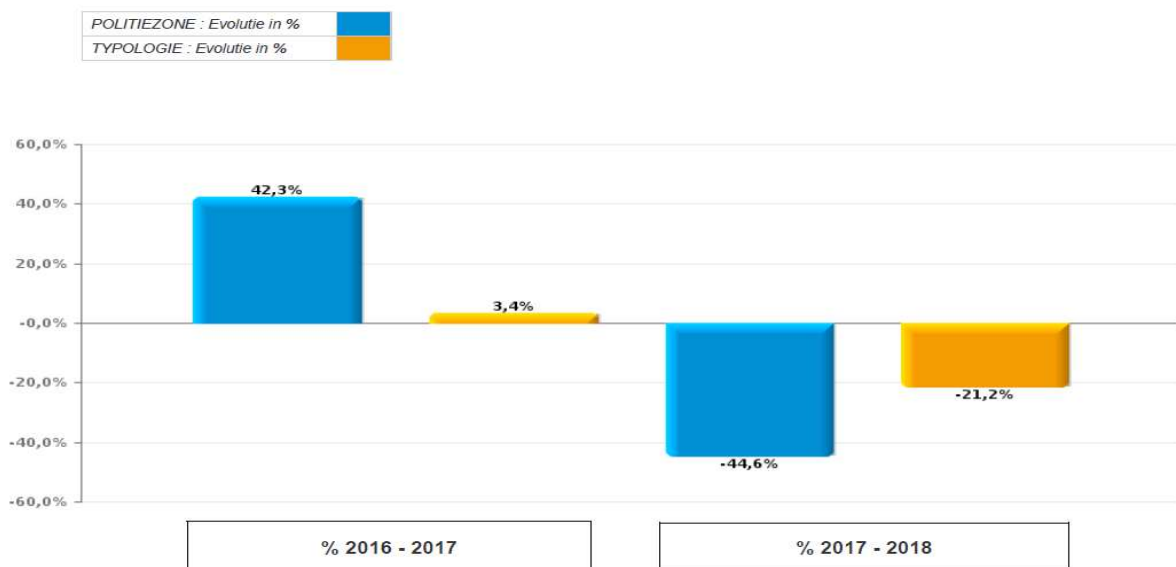
<sup>15</sup> Uit 'cijfermatig overzicht arrondissement Antwerpen\_v 19-07-19.xlsx, opmaak CSD



Van 2015 tot 2017 zien we gelijkaardige aantallen, maar in 2018 valt een opmerkelijke daling op.

### Vergelijking met andere zones (zonder inbraken in openbare -of overheidsinstellingen):

#### Inbraak in bedrijf of handelszaak



Ook hier stellen we grote verschillen vast tussen beiden. De eerste periode stellen wij opmerkelijk meer feiten vast in vergelijking met andere zones, de tweede periode telt onze zone een veel grotere daling vast.

Wanneer we kijken naar de gewogen evolutie 2016-2018, dan zien we een daling van 5,97%.<sup>16</sup> Die daling is opmerkelijk lager dan bij de woninginbraken.

<sup>16</sup> Uit 'cijfermatig overzicht arrondissement Antwerpen\_v 19-07-19.xlsx, opmaak CSD

Anderzijds zien we bij een vergelijking met andere arrondissementen dat Antwerpen in de periode 2016-2018 nog steeds in de top 3 staat van aantal inbraken in bedrijven en handelszaken. Ook hier blijft dit fenomeen een belangrijk aandeel hebben in de criminaliteitscijfers van de zone.

## Drugs

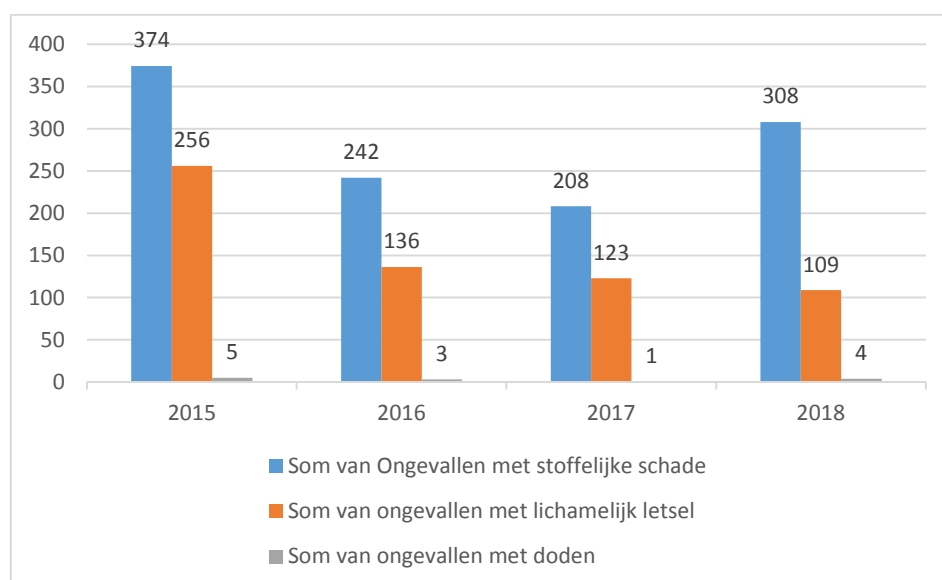
	2014	2015	2016	2017	2018
Bezit	181	199	167	174	144
In- en uitvoer	54	36	28	35	37
Handel	33	30	37	11	48
Fabricatie	23	22	29	15	14
Gebruik	1	9	11	3	2
Andere	5	7	4	2	0
totaal	297	303	276	240	245

Ook hier stellen we een daling vast van het totaal aantal feiten, maar wel met een opmerkelijke stijging in de subgroep 'handel', die zich voornamelijk situeert in 2018 waarbij het grootste deel werd vastgesteld te Hoogstraten (39 feiten). Deze stijging is o.a. het gevolg van een gerichte politieactiviteit binnen dit criminaliteitsdomein. Ook het feit dat de zone zich aan de grens situeert, is daar niet vreemd aan. Verder zien we dat onze zone in vergelijking met andere zones meer geconfronteerd wordt met de productie, import en export van synthetische drugs.

## Verkeersveiligheid

### Verkeersongevallen

We zien hier een duidelijke daling van het aantal ongevallen met lichamelijk letsel, maar nog steeds betreuren wij elk jaar ongevallen met dodelijke afloop. De stijging in de registratie van ongevallen met stoffelijke schade is deels te wijten aan een gewijzigd beleid in registratie.



## Snelheid

De zone zet vooral in op het mobiel flitsen. De registratie van het aantal passanten/overtreders gebeurt vanaf 2017 correct. We geven tot en met september 2019 een overzicht.

	2017	2018	2019
Aantal overtreders	1 511	3 638	1 926
Aantal passanten	53 096	117 101	63 564
% overtreders	2,85	3,11	3,03

## Drugs en alcohol in het verkeer <sup>17</sup>

Alcohol	2017	2018	2019
Gecontroleerde voertuigen	2912	7370	8508
Ademtest alarm	38	46	57
Ademtest positief	34	41	63
Bloedtest	1	0	2
Intrekkingen rijbewijs	11	9	14

Drugs	2017	2018	2019
Uitgevoerde checklists	903	3282	8346
Uitgevoerde speekseltests	20	16	20
Positieve speekseltests	7	12	16
Bloedtest	2	1	1
Intrekkingen rijbewijs	6	12	16

## Verkeersinbreuken algemeen

	2016	2017	2018
Gordel en kindersitje	423	311	122
GSM	424	397	250
Helm en beschermende kledij	54	49	30
Inschrijving	88	83	54
Rijbewijs	90	85	77
Stilstaan en parkeren	809	690	612
Technische eisen	351	339	99
Verzekering	88	93	76
Wegcode (rest)	813	956	481
Zwaar vervoer	9	6	4
<b>Eindtotaal</b>	<b>8263</b>	<b>4548</b>	<b>5108</b>

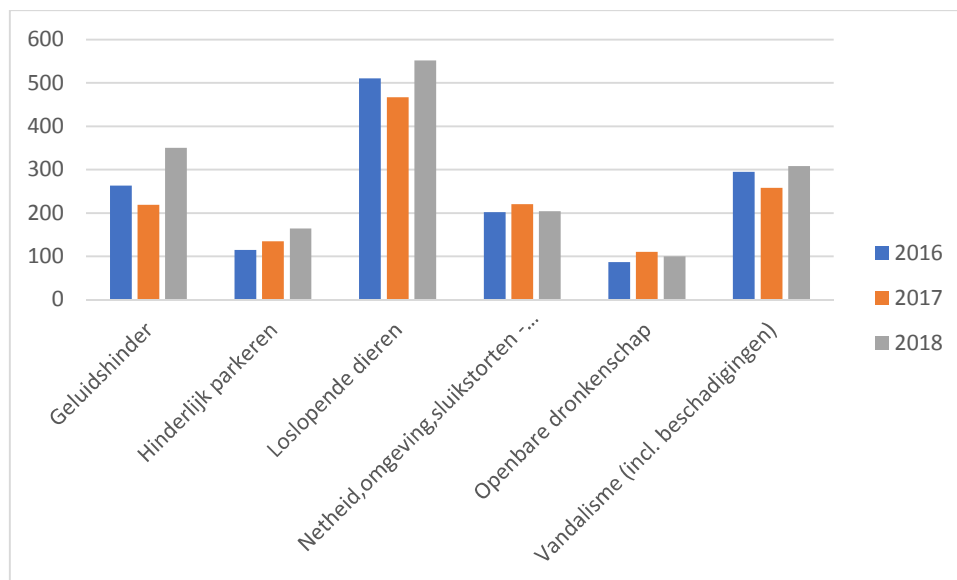
<sup>17</sup> Cijfers 2019 tot en met 10-06-2019



### 1.1.2.3. Andere tendensen binnen de zone

De volgende fenomenen wegen mee door bij het totaal aantal feiten binnen de zone namelijk de misdrijven tegen de lichamelijke integriteit<sup>18</sup>, zedenmisdrijven<sup>19</sup>, diefstal uit voertuigen<sup>20</sup>, fietsdiefstallen<sup>21</sup> en intrafamiliaal geweld<sup>22</sup>. Enkel intrafamiliaal geweld en de misdrijven tegen de lichamelijke integriteit kennen een stijging bij de gewogen evolutie 2016-2018. Vooral de stijging van IFG-feiten hebben een grote impact op de interne werking, aangezien dit doorgedreven opvolging vraagt van de dienst jeugd en gezin. Maar ook het parket dringt aan op een strikte opvolging, met een duidelijke stijging van de opdrachten aan onze zone.

Verder zien we ook dat feiten ten gevolge van overlast een grote impact dragen op onze werking. Hiervan wordt niet steeds proces-verbaal opgesteld, dus wordt het beeld gegeven van het aantal geregistreerde meldingen, al dan niet met een aangifte.



<sup>18</sup> Marteling en mishandeling, onopzettelijke misdrijven tegen de lich.integriteit, schuldig verzuim, vrouwelijke genitale verminking en andere opzettelijke misdrijven tegen de lichamelijke integriteit/ Moord en doodslag/ Opzettelijke slagen en/of verwondingen: binnen en buiten de familie

<sup>19</sup> Zedenmisdrijf is de som van de 3 grote componenten: verkrachting, aanranding van de eerbaarheid en ontucht/prostitutie

<sup>20</sup> Een diefstal of afpersing, met of zonder geweld, op eender welke plaats, van voorwerpen die zich in of aan een auto (personenauto, vrachtwagen, bus,...) of een moto bevinden.

<sup>21</sup> Een diefstal of afpersing van een fiets, met of zonder geweld, op eender welke plaats.

<sup>22</sup> Iedere vorm van geweld (fysiek, seksueel, psychisch, economisch) binnen de familie (binnen het koppel, tegen afstammelingen, tegen andere leden).

### 1.1.3 Resultaten van de bevolkingsbevraging

In 2018 organiseerde de Business Unit Beleid en Beheer van de Directie van de politiezone informatie en ICT een Veiligheidsmonitor, in samenwerking met de FOD Binnenlandse Zaken en de lokale besturen. Deze bevraging betreffende thema's zoals buurtproblemen, onveiligheidsgevoel, slachtofferschap en contact met de lokale politiediensten, werd gericht aan bijna een half miljoen inwoners van België. Ook onze politiezone nam deel aan deze Veiligheidsmonitor. Er werden 1400 vragenlijsten verstuurd, waarvan er 625 werden ingevuld. Deze responsgraad is hoog genoeg om statistisch significante analyses te kunnen uitvoeren. 51 % van de respondenten uit onze politiezone komt van Hoogstraten, bijna 21 % van de respondenten zijn inwoners van Merksplas en 28 % zijn inwoners van Rijkevorsel.

#### 1.1.3.1 Buurtproblemen

Uit de bevraging blijkt dat in onze politiezone verschillende aspecten van verkeer (onaangepaste snelheid, hinderlijk parkeren, agressief verkeersgedrag en geluidshinder door verkeer) worden ervaren als een algemeen buurtprobleem. 57,87% van de respondenten uit onze politiezone ervaart onaanangepaste snelheid als een probleem. Dit resultaat ligt hoog doch het cijfer is lager dan in 2011. Toen gaf 69,41% aan dit als problematisch te ervaren. Ook woninginbraken scoort hoog als buurtprobleem, vooral in de leeftijdscategorie 25-50 jarigen en in de stad Hoogstraten. Sluikstort en zwerfvuil wordt over de zone heen als een algemeen probleem ervaren.

#### 1.1.3.2 Onveiligheidsgevoel en mijdingsgedrag

81% van de respondenten geeft aan zich zelden tot nooit onveilig te voelen. Deze resultaten zijn vergelijkbaar met de resultaten van 2011. Naast het onveiligheidsgevoel van onze inwoners werd er gepeild naar specifieke gedragingen. 8 % van de respondenten geeft aan nooit de deur te openen voor onbekenden. Bijna 10 % mijdt vaak of altijd om bij duisternis van huis weg te gaan.

	Altijd	Vaak	Soms	Zelden	Nooit	Totale freq. (=100%)
Niet opendoen voor onbekenden	8,03	10,44	26,40	29,84	25,28	565
Bij duisternis vermijden om weg te gaan van huis	3,44	6,22	12,26	30,75	47,33	569
Mijden van drukke evenementen	3,36	5,04	11,09	27,37	53,14	578
Vermijden om het openbaar vervoer te nemen	2,89	3,59	5,75	23,25	64,52	568
Bepaalde plekken in de gemeente mijden	0,81	2,21	12,93	36,84	47,21	572

#### 1.1.3.3 Slachtofferschap en aangiftebereidheid

Uit de bevraging blijkt dat indien de respondent slachtoffer is geworden hij het vaakst slachtoffer werd van feiten van diefstal of beschadiging aan de buitenkant van de auto ( 13,29%) en fietsdiefstal (12,70%). 4,38% geeft aan slachtoffer te zijn van een poging tot woninginbraak en 3,53% geeft aan slachtoffer te zijn van een inbraak in woning. 7,03% geeft aan slachtoffer te zijn van oplichting via internet en 5,63% van inbraak in computer of smartphone.

De respondenten geven aan altijd aangifte te doen van autodiefstal en diefstal met geweld. Ingeval van woninginbraak wordt 94,54% aangegeven bij de politie. Opmerkelijk is dat uit deze cijfers blijkt slechts 60,63% van de poging tot woninginbraak en 44,30 % van de fietsdiefstallen wordt aangegeven. Feiten gerelateerd aan internet worden het minst snel aangegeven bij de politie: Oplichting via internet (24,74%), intimidatie, belaging en pesten via internet (23.96%), inbraak in computer/smartphone (18,52%).

#### 1.1.3.4 Tevredenheid over de politiewerking van de eigen politiezone

Onderstaande tabel geeft de tevredenheid weer over de politie in dalende volgorde:

	Heel tevreden	Tevreden	Tevreden noch ontevreden	Ontevreden	Helemaal ontevreden	Totale freq. (=100%)
Houding en gedrag	11,53	66,56	18,75	2,41	0,75	572
Algemene tevredenheid	8,69	66,75	21,99	1,73	0,84	574
Iedereen op gelijke voet behandelen	5,30	52,80	34,24	5,95	1,71	571
Aanwezigheid in de straat	4,85	50,17	32,82	10,50	1,66	571
Het goede voorbeeld dat de politiemensen geven	4,47	53,84	32,82	10,50	1,66	571
Informatie over de activiteiten	3,89	41,16	44,99	9,01	0,95	572

In vergelijking met de resultaten in 2011 merken wij een stijging van tevredenheid m.b.t. de aanwezigheid in de straat. In 2011 gaf 40,89% aan tevreden tot heel tevreden te zijn, in 2018 is dit 55,02%. De tevredenheid over de activiteiten van de politie is gedaald. In 2011 gaf 51,26% aan tevreden tot heel tevreden te zijn, in 2018 is dit 45,05%

67,12 % van de respondenten geeft aan dat de politiedienst gemakkelijk tot heel gemakkelijk te contacteren is. 11,25% stelt dat de politiedienst moeilijk te contacteren is en 1,71 % zegt dat de politiedienst heel moeilijk te contacteren is. 19,92% weet niet of de politiezone makkelijk of moeilijk te contacteren is. De respondenten van de gemeente Rijkevorsel zijn het meest ontevreden over de bereikbaarheid van de politiedienst. Op de vraag 'kent u uw wijkagent' stelt slechts 51,22 % van de respondenten dat die zijn wijkagent kent. In de gemeente Rijkevorsel kent 42,28% zijn wijkagent. Deze resultaten zijn vergelijkbaar met 2011. Betreft het direct persoonlijk contact is er een stijging van 17,15% t.o.v. de resultaten van 2011. De respondenten geven aan dat men meer contact wil hebben met de wijkagent ingeval van problemen.

### 1.1.3.5 Bijkomende vraag

Op verzoek van de lokale politiediensten werd er een bijkomende vraag toegevoegd aan de veiligheidsmonitor. Er werden twaalf algemene veiligheidsproblemen weergegeven. De respondenten werden gevraagd hieraan een prioritering te geven. De vraag luidt: "Aan welke veiligheidsproblemen zou uw politiezone, volgens uw persoonlijke mening, prioriteit zou moeten geven?"

De respondenten geven volgende prioritering aan:

- 1) woninginbraken
- 2) Verkeer
- 3) Omgevingsoverlast
- 4) Zedenfeiten
- 5) Drugs

Onderstaande tabel geeft het volledige resultaat weer voor onze politiezone:

<b>PZ NOORDERKEMPEN 55363</b>							
	Prioriteit n° 1	Prioriteit n° 2	Prioriteit n° 3	Prioriteit n° 4	Prioriteit n° 5	Geen prioriteit	Totale freq. (=100%)
Woninginbraken	23,55	22,99	11,43	11,42	10,31	20,30	481
Verkeer	22,36	13,82	13,59	9,13	10,84	30,26	481
Zedenfeiten	12,30	12,24	8,55	5,00	4,53	57,38	481
Drugs	10,62	5,73	7,79	14,06	9,07	52,73	481
Omgevingsoverlast	8,11	11,54	12,54	14,46	13,41	39,94	481
Cybercriminaliteit	4,72	4,87	6,42	7,47	11,42	65,09	481
Radicalisme en extremisme	4,64	4,12	4,22	3,67	4,78	78,57	481
Lichamelijk geweld	3,62	5,86	7,72	8,24	5,39	68,18	481
Fietsdiefstallen	3,17	6,57	9,86	9,15	9,59	61,66	481
Inbraken in bedrijven of handelszaken	3,05	5,14	6,11	7,17	6,01	72,53	481
Geweld binnen familie	2,50	2,54	3,39	3,32	3,25	85,00	481
Diefstallen uit auto's	1,36	2,73	5,53	4,34	7,43	78,61	481

Als we vergelijken met de andere zones binnen het arrondissement Antwerpen wordt het fenomeen woninginbraken bijna door alle respondenten als meest belangrijk aangeduid. De andere fenomenen staan bijna altijd in de top 5, met soms een variatie op de rangschikking.

## 1.2. Beeld van optimale bedrijfsvoering in onze politiezone

*Analyse van de interne omgeving van onze organisatie*

## 1.2.1 Beschrijving van de huidige situatie in de politiezone

### 1.2.1.1 Nieuw personeelsbehoefteplan

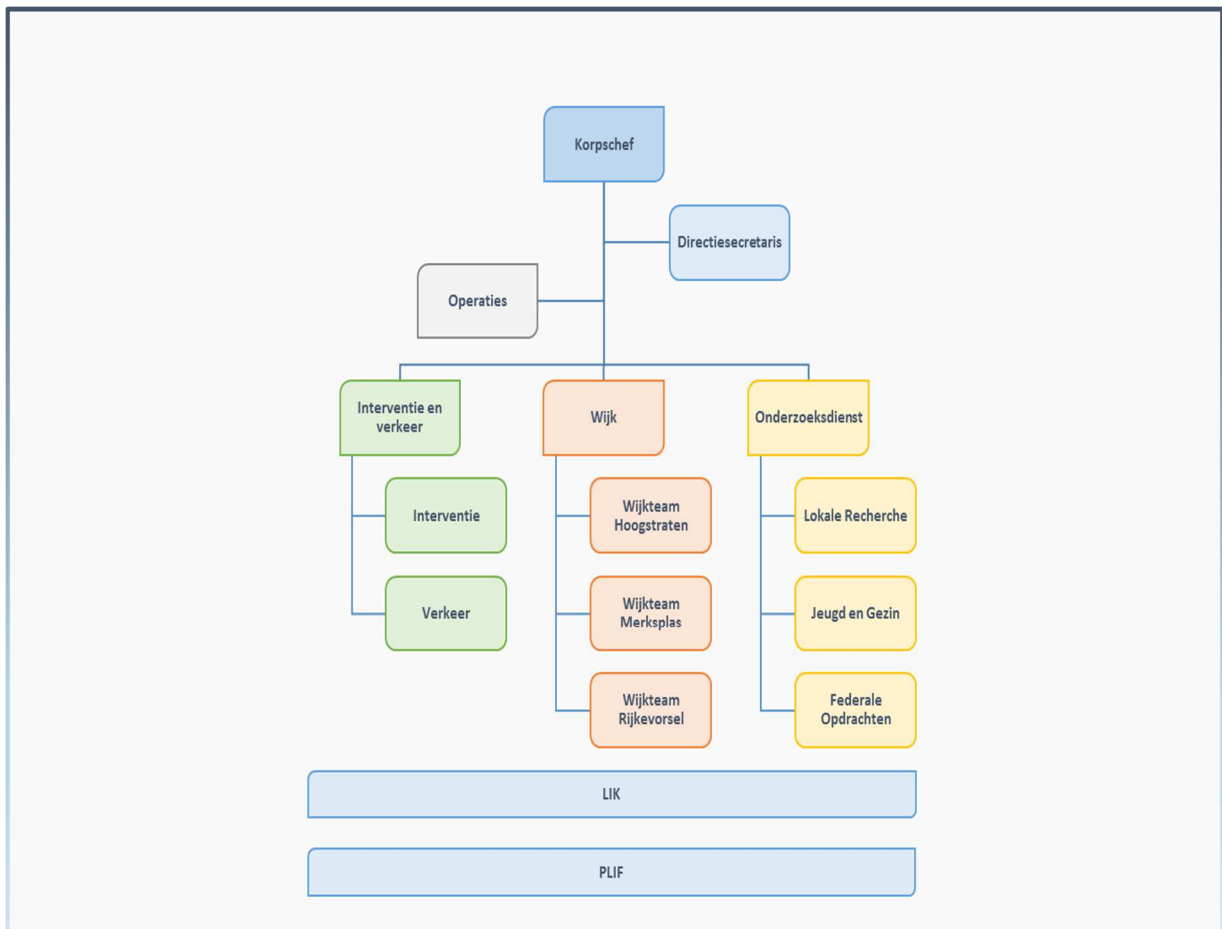
Vanaf de start van HCP Barbara Cloet als korpschef in 2017 werd duidelijk dat de bestaande formatie van het korps niet volstond om het hoofd te bieden aan de nieuwe uitdagingen binnen het politielandschap. Sinds 2002 werd niet meer geïnvesteerd in manschappen. Dit was niet langer houdbaar omwille van de gewijzigde en gerechtvaardigde verwachtingen van bestuur en bevolking naar meer blauw op straat als de vele veranderingen in het politielandschap: de interventie-inspecteurs worden meer opgeroepen voor dringende politiehulp; in het kader van de terreurdreiging wordt er een hogere inzet van medewerkers buiten de politiezone gevraagd; er is de verhoogde inzet van technologische middelen en de toename van de administratie, ... Dit alles zorgt vooral voor een grote druk op de medewerkers en meer specifiek op de dienst interventie en onthaal, die 24 uur op 24 uur beschikbaar moeten zijn. Een investering in manschappen was dus noodzakelijk. Na een grondige studie en besprekingen met het bestuur werd een voorstel tot een aanpassing van het personeelsbehoefteplan goedgekeurd.<sup>23</sup> Dit organisatieplan bracht de behoeften aan personeelscapaciteit in kaart en voorzorg in een bijkomende personeelscapaciteit van 11 medewerkers.

### 1.2.1.2 Overzicht van de capaciteit in de politiezone

Kader	Nieuwe personeelsformatie (26/09/2017)	Invulling personeelsformatie (01/01/2019)	Reëel beschikbaar/inzetbare capaciteit 01/01/2019
AP	2	2	1,6
INP	58	51	48,5
HINP	13	12	12
CP	4	4	3,8
HCP	1	1	1
<b>Totaal Operationeel kader</b>	<b>78</b>	<b>71</b>	<b>66,9</b>
D bediende	0	2	1,6
D hulpkracht	1	3	1,8
C	10	8	7,4
B	4	6	5,8
A	2	2	2
<b>Totaal CaLogkader</b>	<b>17</b>	<b>21</b>	<b>18,6</b>
<b>Totaal</b>	<b>95</b>	<b>92</b>	<b>85,5</b>

<sup>23</sup> Zie persbericht verspreid op 25/09/2017

### 1.2.1.3 Huidige structuur / organogram



Op basis van de personeelsformatie wordt de korpsstructuur bepaald. De structuur van de organisatie, & het organogram is geen losstaand gegeven, maar houdt onlosmakelijk verband met de strategie en de cultuur van de organisatie.

Onder leiding van de korpschef wordt aan het korps sturing gegeven door het beleidsteam, bestaande uit de korpschef, de directiesecretaris, de officier operaties en de 5 afdelingsverantwoordelijken.

Deze afdelingsverantwoordelijken en de officier operaties hebben elk een bevoegdheidsdomein waarvoor zij verantwoordelijk zijn en waar zij verantwoording over afleggen.

Medewerkers worden soms team- en afdelingsoverschrijdend ingezet voor het uitvoeren van permanentie- en andere opdrachten (acties, ordediensten, ...) waardoor de beschikbare capaciteit van de menselijke middelen maximaal kan worden benut ("genuanceerde polyvalentie").

Het organogram streeft naar een gepast evenwicht tussen operationele medewerkers en CaLog-medewerkers. Door de (her)verdeling van taken binnen het korps wordt er maximaal beroep gedaan op CaLog-medewerkers voor een maximale ondersteuning van de operationele medewerkers.

### 1.2.1.4 Overzicht van de capaciteit per afdeling/ functionaliteit

Afdeling	Nieuwe personeelsformatie (26/09/2017)	Invulling personeelsformatie (01/01/2019)	Reëel beschikbaar/ inzetbare capaciteit 01/01/2019
<b>Interventie en verkeer</b>			
CP	1	1	1
<b>Interventie</b>			
INP	32	24	23,2
HINP	5	4	4
<b>Verkeer</b>			
AP	2	2	1,6
INP	2	2	2
HINP	1	1 (aangesteld HINP)	1
<b>Wijkwerking</b>			
CP	1	0	0
INP	13	13	13
HINP	3	3	3
<b>Onderzoeksdienst</b>			
CP	1	1	0,8
<b>Lokale recherche</b>			
INP	5	3	3
HINP	2	1	1
<b>Federale opdrachten</b>			
INP	2	2	2
<b>Dienst Jeugd en Gezin</b>			
INP	2	2	1,8
HINP (politieassistent)	1	2	2
<b>LIK/Onthaal / Gerechtelijke administratie</b>			
CALOG A	1	1	1
INP	1	2	1,5
HINP	1	1	1
CALOG B	1	1	1
CALOG C	6	5	4,8
CALOG D	0	1	0,8
<b>PLIF</b>			
CALOG A	1	1	1
CALOG B	2	3	3
CALOG C	4	3	2,6
CALOG D	1	4	2,78

### 1.2.1.5 Invulling van de minimale normen: evaluatie

In de Ministeriële Omzendbrief PLP 10 d.d. 09-10-2001 voorziet de wetgever zes functies dewelke door de lokale politie dienen geleverd te worden ten gunste van de bevolking. De basisfunctionaliteiten zijn handhaving van de openbare orde, lokale opsporing en lokaal onderzoek, politionele slachtofferbejegening, interventie, onthaal en wijkwerking. Op 29 oktober 2010 is de zevende basisfunctionaliteit verkeer hieraan toegevoegd om een gelijkwaardige minimale dienstverlening binnen dit gebied te garanderen.

#### *Dringende noodhulp / interventie*

<b>Datum registratie</b>	<b>Aantal interventieploegen</b>		<b>Aantal piekploegen</b>		<b>Capaciteit op jaarbasis</b>
	<b>Aantal</b>	<b>Voorziene uurvorken</b>	<b>Aantal</b>	<b>Voorziene uurvorken</b>	
<b>01/01/2019</b>	1	07.00-13.00	1 -	07.00-13.00	7.168
	1	13.00-21.00	weekdagen	13.00-21.00	11.680
	1	21.00-07.00	1 -dagelijks	21.00-07.00	12.340
			1 -WE-nacht		
					<b>TOTAAL</b>
					31.188
<b>NORM: 1 continuploeg + 1 piekploeg 84 uur/week</b>					

De interventiepolitie heeft een uitgesproken eerstelijnsfunctie door binnen een passende termijn een antwoord te bieden op elke oproep waarbij een politionele tussenkomst ter plaatse noodzakelijk is. Aan deze dienstverlening, die vaak het eerste aanspreekpunt is voor de bevolking, worden hoge eisen gesteld.

Daarnaast voert de interventiedienst ("een polyvalente pool") een groot aantal bijkomende opdrachten uit, zoals:

- o informatiegestuurde patrouilles
- o preventief toezicht
- o inzet bij lokale en bovenlokale acties
- o inzet bij ordediensten (staking in de gevangenissen, Hycap-inzet, alcoholcontroles, Antilliaanse feesten, ...)
- o bijstand aan gerechtsdeurwaarders



Het personeelskader werd in 2017 uitgebreid van 21 naar 32 inspecteurs binnen de interventiedienst. De invulling hiervan verloopt in verschillende fasen.

Aangezien er op weeknachten slechts één interventieploeg wordt ingezet, is er in de politiezone geen capaciteit voorzien die op weeknachten kan worden ingezet voor de opsluiting en bewaking van arrestanten in het hoofdcommissariaat. Om hieraan tegemoet te komen, werd er in 2017 een overeenkomst gesloten met politiezone Voorkempen. Een gelijkaardige overeenkomst werd in 2019 ook geofficialiseerd met politiezone Regio Turnhout. Beide politiezones nemen, tegen betaling van een bepaalde som per opsluiting, de opsluiting en bewaking van de arrestanten van onze politiezone op zich.

### Onthaal

<i>Datum registratie</i>	<i>Aantal gemeenten in de zone</i>	<i>Aantal politieposten</i>	<i>Aantal uren daadwerkelijk fysiek onthaal in het centraal onthaalpunt</i>		<i>Capaciteit op jaarbasis</i>
			<i>Weekdagen</i>	<i>Weekend / feestdagen</i>	
01/01/2019	3	4	48	Gesloten	2.496
<b>NORM : per dag 12 uur fysiek onthaal in het centrale onthaalpunt + contacteerbaar d.m.v. technische infrastructuurle maatregelen / Minstens 1 onthaalpunt in iedere gemeente van de meergemeentzone</b>					

Inspecteurs uit de interventiedienst worden ingeschakeld in het politieel onthaal (opname van klachten en aangiften) van het hoofdcommissariaat. De wijkagenten hebben een eigen beurtrol voor het onthaal binnen de wijkposten.

Het eerste onthaal van de burger gebeurt door een CaLogmedewerker die deel uitmaakt van het lokaal informatiekruispunt.

Het onthaal in het hoofdcommissariaat is geopend op weekdagen tussen 8 en 17 uur, en op donderdag tot 20 uur. Tijdens het weekend is het onthaal gesloten. De burger kan wel te allen tijde contact opnemen met de interventieploeg via de muurparlofoon die in verbinding staat met de meldkader CIC.

De voorziene norm wordt niet gehaald. Op de zonale veiligheidsraad van 8 november 2002 werd beslist om van deze norm af te wijken. De uren van het onthaal werden in het nieuwe organisatieplan niet herzien.

## Wijkwerking

<b>Datum Registratie</b>	<b>Aantal inwoners</b>	<b>Aantal wijkinspecteurs volgens de norm</b>	<b>Reëel aantal wijkinspecteurs</b>	<b>Aantal politiestations</b>	<b>Capaciteit op jaarbasis</b>
01/01/2019	41.932	10	13 wijkinspecteurs 3 wijkcoördinatoren	4	24.320
<b>NORM : 1 wijkinspecteur op 4000 inwoners</b>					

Per gemeente van de politiezone is er een wijkteam en een wijkpost. De wijkagenten zijn verantwoordelijk voor een duidelijk omschreven wijk of deelgemeente en staan in regelmatig en nauw contact met de bevolking. Op deze manier draagt de wijkagent bij aan een verhoogde veiligheid en leefbaarheid.

Door proactief en bemiddelend op te treden bij conflicten tussen buurtbewoners probeert de wijkagent verder te gaan dan de brandweerfunctie van een interventieploeg, om zo veelvuldige interventies te vermijden en een duurzame oplossing te vinden voor het probleem.

Hiernaast voert de wijkagent een aantal taken uit die specifiek zijn aan hun wijk, zoals:

- het uitbouwen van de relaties met sleutelfiguren binnen de wijk,
- het afhandelen van kantschriften,
- het uitvoeren van preventief toezicht aan scholen, inzake verkeer en overlast,
- het uitvoeren van woonstcontroles bij nieuwkomers.

In 2017 werd de wijk Wortel uitgebreid met een gedeelte wat voordien onder de wijkagent van Hoogstraten centrum viel. Dit om een meer evenwichtige werkverdeling te bekomen.

## Verkeer

<b>Datum registratie</b>	<b>Globaal effectief zone</b>	<b>Organisatievorm</b>		<b>Capaciteit op jaarbasis</b>
		<b>Lokale verkeersdienst (met vaste medewerkers)</b>	<b>Polyvalente of « flexibele » verkeerscapaciteit</b>	
		<b>Aantal VTE</b>	<b>Aantal uren</b>	
01/01/2019	95	Verkeersdienst: 6 Verkeersconsulent: 1 consulent	998	10.072
<b>NORM : 8% van de totale werkcapaciteit (zowel van de operationelen als van het administratief kader).</b>				

De verkeersdienst telt 6 personeelsleden die permanent ingezet worden voor de functionaliteit verkeer, de afdelingsverantwoordelijke 'interventie en verkeer' meegerekend.

Daarnaast is er binnen het Lokaal Informatiekruispunt een verkeersconsulent tewerkgesteld. Deze medewerker staat in nauw contact met de mobiliteitsverantwoordelijken van de drie gemeenten en staat voornamelijk in voor het verlenen van adviezen op vraag.

De verkeersdienst en de verkeersconsulent staan in nauw contact met elkaar zodat de aansturing van de verkeersdienst kan gebeuren op basis van de resultaten en bevindingen van de mobiliteitsambtenaar (bv. Flitslocaties die worden bepaald op basis van uitgevoerde tellingen, controleplaatsen op basis van onderzoek mobiliteitsambtenaar, ...)

De acties gericht naar alcohol en drugs in het verkeer, als prioriteit van het zonaal veiligheidsplan, worden steeds uitgevoerd door medewerkers van de verkeersdienst, bijgestaan door medewerkers van de interventiedienst.

#### Lokale recherche / lokaal onderzoek

Datum registratie	Globaal effectief zone	Effectief operationeel kader	Organisatievorm		Capaciteit op jaarbasis
			Lokale researchedienst (met vaste medewerkers)	Polyvalente of « flexibele » opsporings- en onderzoekscapaciteit	
			Aantal VTE	Aantal VTE of uren	
01/01/2019	95	67	14 Waarvan: -8 lokale recherche -2 federale opdrachten -4 jeugd en gezin	Stagiairs vanuit interventiedienst	19.995
<b>NORM : 10% van het operationeel effectief voor zones met globaal effectief <math>\geq</math> 230, 7% van het operationeel effectief met een minimum van één ploeg (2 mw) voor de weekdays, voor de andere PZ</b>					

De lokale onderzoeksdienst is onderverdeeld in drie werkdomeinen

- algemene recherchetaken
- recherchetaken ikv jeugd en gezin en sociale problematieken
- gerechtelijke opdrachten gelinkt aan de 3 penitentiaire instellingen en het centrum voor illegalen

De inzet van de flexibele onderzoekscapaciteit is moeilijk te meten: zowel de medewerkers die instaan voor de federale opdrachten als jeugd en gezin verrichten regelmatig gerechtelijk werk, al dan niet in hun eigen domein of ter ondersteuning van de lokale recherche. Bijkomend bestaat er de mogelijkheid binnen het korps om stage te lopen binnen de onderzoeksdienst: regelmatig loopt een medewerker van een andere afdeling (meestal is dit vanuit de interventiedienst) een referentieperiode stage.

### Handhaving van de openbare orde

		Aantal uren (aanwezig of B&T)
<b>Permanentie OBP en OGP</b>	<b>OBP</b>	Op weekdag is OBP aanwezig OBP permanent bereik- en terugroepbaar
	<b>OGP</b>	Alle dagen aanwezig tussen 6:00 en 22:00 OGP bereik- en terugroepbaar gedurende de nachten
<b>NORM : 1 OBP permanent bereikbaar en terugroepbaar</b>		

Op het grondgebied van de politiezone vindt jaarlijks een aantal grote ordediensten plaats die een meer doorgedreven (multidisciplinaire) voorbereiding en inzet van capaciteit vragen: de Antilliaanse Feesten, de Superprestige, Heilig Bloed, de Halfvastenstoet. Hierbij komen een aantal voetbalwedstrijden (vb. Voetbalwedstrijden tegen Antwerpse voetbalclubs) en andere gelegenheden die veel bezoekers aantrekken.

De lokale, kleine ordediensten worden grotendeels door de wijkdienst georganiseerd en beheerd. De grotere ordediensten worden georganiseerd door de verantwoordelijke commissaris operaties, waarbij ondersteuning wordt gegeven door de verschillende afdelingen van het korps.

In 2014 werd bij formatiewijziging de functie van “directeur operaties” toegevoegd aan de formatie. Deze functie werd gecreëerd om op een professionele manier een antwoord te bieden aan de uitdagingen die zich in de politiezone stellen op het vlak van openbare orde. Door de aanwezigheid van verschillende federale instellingen, een aantal grote evenementen, de nood aan een betere operationele samenwerking met de Nederlandse politie en de opstart van dossiers met betrekking tot noodplanning, is deze nieuwe functie een absolute meerwaarde voor het korps.

Ook de gevangenen en het centrum illegalen zorgen voor een aanzienlijke inzet van capaciteit in het kader van openbare orde. Met de invoering van de wet van 19 maart 2019 wordt bepaald dat een minimale dienstverlening zal ingevoerd worden. Als de vakbonden in de toekomst beslissen om te staken, zal moeten voorzien worden in een minimale dienstverlening op dagdagelijkse basis. Zo nodig kan de gouverneur deze schikking verplichtend maken voor personeel door te vorderen.

Wij verwachten dat de personeelscapaciteit die in het verleden ging naar gevangenisstakingen, door toepassing van deze nieuwe wet, aanzienlijk zal afnemen.

<b>Datum registratie</b>	<b>Gespecialiseerd medewerker beschikbaar (ja / neen)</b>	<b>Aantal uren (aanwezig of B&amp;T)</b>
01/01/2019	Ja	Medewerkers van jeugd en gezin nemen deze opdracht op zich. Geen permanentiesysteem aanwezig.
<b>NORM: 1 gespecialiseerd medewerker continu terugroepbaar (eventueel via samenwerkingsakkoord)</b>		

De basisslachtofferbejegening moet kunnen worden gewaarborgd door iedere politieambtenaar binnen het korps, ongeacht tot welke afdeling hij of zij behoort (GPI 58). De specialisatie met betrekking tot deze functionaliteit, is een verantwoordelijkheid voor de medewerkers van de lokale onderzoeksdienst, jeugd en gezin. Zij staan in voor:

- het informeren, adviseren en het doorverwijzen van slachtoffers naar de juiste hulpverleningsinstanties;
- het verlenen van bijstand aan slachtoffers van misdrijven wanneer een meer diepgaande ondersteuning (m.b.t. expertise of tijd) noodzakelijk is;
- het deelnemen aan overlegstructuren en het onderhouden van contacten met de hulpverleningsinstanties;
- het informeren van de politieambtenaren inzake de richtlijnen rond slachtofferbejegening o.a. door informatiemomenten te organiseren en alle informatie ter beschikking te stellen van het korps.

Momenteel bestaat er binnen de zone geen permanentiesysteem om een medewerker terug te roepen bij ernstige feiten, wanneer slachtoffers moeten begeleid worden en de interventieploegen dit onvoldoende kunnen opvangen. De terugroepingen die gebeuren, zijn op basis van beschikbaarheid en goodwill. Onze medewerkers tonen hier veel engagement en betrokkenheid en zijn aanwezig waar nodig. Deze norm wordt niet gehaald.

## 1.2.2 Beschrijving van de interne context in de politiezone

### 1.2.2.1 Integriteitsonderzoek

In de periode maart 2017 werd een onderzoek gevoerd door de KU Leuven bij 20 deelnemende politiezones binnen de provincie Antwerpen inzake integriteit bij de politie. Het rapport dat volgde, geeft weer hoe het gesteld is in de deelnemende politiezones op vlak van integriteit. In totaal hebben 1.098 respondenten deelgenomen van de 2.476 potentiële deelnemers. Dit komt neer op 44,3%. Binnen onze politiezone hebben 64 medewerkers deelgenomen, wat neerkomt op 76,2%. Dit is statistisch een zeer hoge responsgraad.

Uit het onderzoek blijkt o.a. dat onze politiezone hoger scoort wat betreft eigenbelang, gevoel van wantrouwen, onrechtvaardigheid en steun van leidinggevenden in vergelijking met de andere

deelnemende politiezones. Er wordt minder belang gehecht aan hiërarchische autoriteit, regelpragmatisme, verbondenheid, externe hiërarchie, extern fatalisme dan de andere deelnemende zones.

De resultaten van het onderzoek werden geanalyseerd en besproken op het politiecollege, het BOC en onze interne medewerkers. Vanuit de vakorganisaties wordt opgemerkt dat er sedert 2017 heel wat veranderingen hebben plaatsgevonden waardoor de resultaten vermoedelijk heel anders zouden zijn wanneer deze enquête opnieuw zou worden afgenomen. De vakorganisaties stellen voor om projecten rond teambuilding niet louter per afdeling te organiseren, maar deze eerder transversaal de organisatie te benaderen. Het beleidsteam geeft aan in de toekomst integriteit meer onder de aandacht te brengen en een integere houding op de werkvloer meer bespreekbaar te maken met als doel de betrokkenheid van de medewerkers aangaande dit item te vergroten. Het beleidsteam heeft het voornemen processen uit te schrijven en controlemechanismen in te bouwen om het ongeoorloofd raadplegen van databanken te weerhouden. In het kader van haar stage maakt een aspirant-commissaris een thesis met het thema: 'Sociale media en beroepsgeheim: Kent iedereen de grens?' Momenteel wordt er een enquête uitgevoerd in meerdere politiezones waaronder politiezaak Noorderkempen.

#### 1.2.2.2 Absenteïsme

Absenteïsme is een ruim begrip. We onderscheiden drie categorieën: ziekteverzuim, arbeidsongevallen en statutair verzuim.

Het 'klassiek' ziekteverzuim omvat alle cijfers van afwezigheid dat te wijten is aan ziekte of een privéongeval. Wanneer we de resultaten voor 2018 bekijken, staat dit cijfer op 6,06%. Dit ligt in dezelfde lijn als de voorgaande jaren. Er is van 2015 tot en met 2018 wel een stijging van het gemiddeld aantal ziektemeldingen per persoon. Dit gaat van 2,08 in 2015 naar 2,60 in 2018. In de wintermaanden ligt het aantal ziektemeldingen hoger dan in de maanden mei tot en met augustus.

De cijfers arbeidsongevallen omvat elk ongeval dat een werknemer tijdens de uitvoering van het politieambt of arbeidsovereenkomst overkomt. Ook ongevallen tijdens het woon-werkverkeer vallen hieronder. De afgelopen vier jaar zijn er 38 meldingen geweest van een arbeidsongeval gevolgd door een periode van afwezigheid. Uit analyse blijkt dat 71,05% van deze arbeidsongevallen plaatsvindt tijdens de uitoefening van het werk. 18,42% doet zich voor in het woon-werk verkeer en 10,53% tijdens een opleiding.

Het statutair verzuimcijfer zijn alle afwezigheden die zijn vastgelegd binnen het politiestatuut (met uitzondering van ziekte en arbeidsongevallen). Binnen het statutair verzuim zijn er verschillende vormen van afwezigheid. De meest voorkomende types zijn baaldagen, omstandigheidsverlof, uitzonderlijk verlof, dienstvrijstelling, verlof om dwingende reden familiaal belang, syndicaal verlof en loopbaanonderbreking/vierdagenweek.

Uit de cijfers blijkt dat het statutair verzuimcijfer doorheen de laatste jaren een stijging kent in onze politiezaak. De meest opvallende stijging is de bijna verdubbeling van het aantal opgenomen baaldagen. Ook de dagen loopbaanonderbreking en vierdagenweek zijn de laatste jaren sterk toegenomen. In onderstaande tabel vindt u de evolutie van de afgelopen jaren.

Type	2015	2016	2017	2018
Baaldagen	17	22	25	30
Omstandigheidsverlof	69	69	64	64
Uitzonderlijk verlof (overmacht)	61,5	61,5	59	58,5
Dienstvrijstelling (bloed geven)	11,1	11,1	9,20	8,97
Verlof dwingende reden familiaal belang	5,5	5,5	7,5	6
Syndicaal verlof	120,5	120,5	123	126
Loopbaanonderbreking/vierdagenweek	894	894	954	957
<b>Totaal</b>	<b>1178,6</b>	<b>1183,6</b>	<b>1241,7</b>	<b>1250,47</b>
<b>Percentage statutair verzuim</b>	<b>3,33%</b>	<b>3,68%</b>	<b>3,87%</b>	<b>3,64%</b>

### 1.2.3 Toekomstige tendensen voor de eigen organisatie

#### 1.2.3.1 De uitwerking van het nieuwe organisatieplan

Om te kunnen antwoorden op de gerechtvaardigde verwachtingen van alle belanghebbenden en om de hoeveelheid aan opdrachten op een kwalitatieve, sociale en legitieme wijze uit te kunnen voeren, werd in 2017 een nieuw organisatieplan goedgekeurd. Deze nieuwe personeelsformatie betekende niet louter “meer” mensen beschikbaar hebben. Een optimale aanwending van de reeds beschikbare medewerkers door genuanceerde polyvalentie en interne herschikkingen werden doorgevoerd om op een creatieve wijze de dingen anders en efficiënter te doen.

De personeelsformatie werd uitgebreid met 11 medewerkers.

	Formatie voor september 2017	Nieuwe formatie	Vershil
<b>Operationeel kader</b>			
HCP-hoofdcommissaris	1	1	
CP-commissaris	4	4	
HINP-hoofdinspecteur	14	13	-1
INP-inspecteur	46	58	+12
AP-agenten van politie	3	2	-1
<b>Totaal</b>	<b>68</b>	<b>78</b>	<b>+10</b>

<b>CaLogkader</b>			
Niveau A-adviseur	2	2	
Niveau B-consulent	4	4	
Niveau C-assistent	6	10	+4
Niveau D-bediende	2	0	-2
Niveau D-hulpkracht	2	1	-1
<b>Totaal</b>	<b>16</b>	<b>17</b>	<b>+1</b>
<b>TOTAAL</b>	<b>84</b>	<b>95</b>	<b>+11</b>

In het verleden werden aan onze politiezone 9 inspecteurs toebedeeld in het kader van federale opdrachten. In de loop van het jaar 2018 dient de noodzaak zich aan om bijkomende inspecteurs aan te werven ingevolge de afname van federale steun via detachering van inspecteurs. Vandaag beschikt onze zone nog over 3 gedetacheerde inspecteurs. Deze maken deel uit van de interventiedienst en zijn hier een onontbeerlijk deel van de capaciteit geworden. Het nieuwe organisatieplan voorziet een uitbreiding van 21 naar 32 inspecteurs. De invulling hiervan verloopt in verschillende fasen. Op 1 januari 2019 zijn er 24 inspecteurs dewelke deel uitmaken van de afdeling onthaal& interventie. Dit aantal zal in de toekomst verder worden uitgebreid.

Om in te spelen op de toenemende digitalisering van diverse toepassingen, de stijgende complexiteit en uitbreiding van verantwoordelijkheden voorziet het nieuwe personeelsbehoefteplan de uitdoving van 2 functies hulpkracht Calog niveau D. Eén functie is verbonden aan de dienst lokaal informatiekruispunt en één functie voor logistiek beheer. Deze functies zullen in de toekomst worden gewijzigd naar een Calog niveau C-functie.

### 1.2.3.2 Optimalisatie van de wijkwerking

In 2013 vroegen onze lokale bestuurlijke overheden een kwaliteitsverbetering van de wijkwerking. Deze doelstelling werd opgenomen in het vorige zonale veiligheidsplan en stelt concrete maatregelen uit te werken ter optimalisatie van een gemeenschapsgerichte werking in het algemeen en de functionaliteit wijkwerking in het bijzonder.

In maart 2019 werd een nieuwe CP aangesteld als afdelingsverantwoordelijke van de wijkwerking. Vandaag stellen we vast dat onze politiezone meer moet investeren in de zichtbaarheid en bekendheid van onze wijkagent.

Een complexiteit van een meergemeentezone is dat iedere gemeente zijn eigenheid heeft. Dit mag ons niet weerhouden toch de uitdaging aan te gaan om een uniforme werkwijze na te streven binnen de organisatie.

Het verder uitbouwen van die herkenbaarheid, aanspreekbaarheid en het gemeenschapsgericht werken van de politiedienst, in het bijzonder de kwaliteitsverbetering van de wijkwerking, dient in de toekomst verder gestalte te krijgen.



### 1.2.3.3 Van een papieren organisatie naar digitale flow- kennisorganisatie

---

Het is onvermijdelijk dat maatschappelijke tendensen zich afspiegelen op onze politieorganisatie. Daar waar vroeger sprake was van technologische en digitale ondersteuning spreken we nu over een transformatie naar een digitale organisatie: informatie wordt toegankelijker, communicatie kan te allen tijde. De uitdagingen op gebied van technologische ontwikkeling en nood aan innovatie bij de politie zijn groot. We spreken over de 'New Way of Working', de implementatie van een professionele Office 365 met tal van mogelijkheden met als visie: 'anywhere, anytime, any device'. Onze organisatie moet evolueren van een papieren organisatie naar een digitale flow- kennisorganisatie. Daarom is het mobiele werken een must geworden, zeker vanuit de visie van de informatiegestuurde politiezorg, de zogenaamde I-police. Daarbij komen de federaal aangeboden oplossingen als 'Focus' die nog zullen uitgerold worden.

Omdat de zone zich nog niet op een hoog maturiteitsniveau bevindt ten aanzien van de digitale transformatie, zullen deze veranderingen een grote impact hebben op de organisatie en de medewerkers, zowel in de uitwerking als het effectieve gebruik ervan (uitschrijven van processen, changemanagement, opvolging en bijsturing). Ook zal er een evolutie volgen van plaats -en tijdsgebonden arbeid naar een output- georiënteerde werkomgeving (= het anders werken: thuiswerk). We verwachten ook dat deze digitalisering een grote impact heeft op het organiseren van de dienstverlening zelf. Plots wordt er veel meer mogelijk op het vlak van intelligence led-policing (IGPZ) en wordt een betere en doelgerichte operationele ondersteuning mogelijk.

De komende jaren ligt de focus van de zone op de volgende zaken:

- De uitbreiding en modernisering van het ICT-park, met virtualisatie
- Modernisering van de multifunctionele printers
- Alle toepassingen binnen office 365 maximaal benutten met de focus op de ontwikkeling van een zonaal sharepoint waar alle belangrijke informatie beschikbaar wordt gesteld. Deze technologische ontwikkelingen zullen hopelijk helpen bij het aanbieden en ordenen van de enorme hoeveelheid informatie en instructies.
- De verdere ontwikkeling van mobile office: na marktstudie en aanbesteding werd gekozen om te werken met het Mobile Office pakket van LeBon IT Services. Dit product werd reeds succesvol binnen andere zones geïmplementeerd. Ondertussen werden de eerste stappen gezet naar dagdagelijks gebruik door de verschillende diensten. De intentie is om dit op te nemen in de dagelijkse werking binnen al onze diensten, zodat zij steeds ter plaatse hun vaststellingen kunnen verwerken.
- De implementatie van FOCUS.
- De zone was één van de pioniers aangaande de start van het ANPR- cameranetwerk. Destijds werd een overheidsopdracht uitgevoerd, waarna 4 sites geïnstalleerd werden op strategische plaatsen binnen de zone. Later werden 3 sites gekocht op het ANPR raamcontract van AWV, die naast criminaliteitsonderzoek, gebruikt worden om zwaar verkeer uit de dorpskernen te mijden. Deze ANPR camera's worden op termijn allemaal gekoppeld aan de CBS, zodat deze info binnen de ganse politie beschikbaar is. De intentie bestaat om dit ANPR-netwerk nog uit te breiden.

### 1.2.3.4 Een nieuwe korpschef

---

Sedert juli 2019 heeft korpschef Barbara Cloet de politiezone verlaten. De politieraad besliste het mandaat van korpschef voor de lokale politie Noorderkempen vacant te verklaren.

Op dit ogenblik wordt de dagelijkse werking waargenomen door de vervangend korpschef en zijn beleidsteam. De nadruk ligt op het behoud van een efficiënte werking om de dienstverlening aan onze bevolking te garanderen.

De visie van de nieuwe korpschef is belangrijk om nieuwe doelen te kunnen stellen, onze organisatie verder richting te geven en een brug te slaan tussen het heden en de toekomst.

### 1.2.3.5 Invulling openstaande vacatures

---

De zone krijgt een aantal functies op sleutelposities moeilijk ingevuld. Zo staat de functie van hoofdinspecteur verkeer al een tijd open. Om die reden werd een inspecteur aangesteld als hoofdinspecteur, die momenteel de coördinatie van de dienst op zich neemt. Ook de onontbeerlijke functie van functioneel beheerder trekt geen kandidaten aan. Deze functie heeft echter een zeer belangrijke rol bij de kwaliteitscontroles en (in samenwerking met de ICT-dienst) bij de implementatie van een informatie-gestuurde politiezorg.

Op korte termijn kan de zone wel de beslissingen, die naar aanleiding van het nieuwe personeelsbehoefteplan werden genomen, uitvoeren en finaliseren. Op die manier krijgt de dienst interventie meer ademruimte en kan er gewerkt worden aan de uitvoering van de nieuwe doelstellingen zoals het meer doelgericht patrouilleren.

Verder werd binnen het CALOG-kader een vervanging voorzien van alle deeltijdse contracten. Deze persoon zal grotendeels werken aan de uitbouw van een sharepoint. Hierdoor wordt de operationele informatie op eender welke locatie beschikbaar, wat een grote meerwaarde betekent bij de uitvoering van het operationele werk. De inspecteurs worden immers bedolven onder richtlijnen en afspraken, die nauwelijks nog te behappen zijn zonder een instrument dat hen daarbij ondersteunt.

### 1.2.3.6 Optimalisering operaties

---

Onze politiezone kent jaarlijks vier grote evenementen, doch we stellen vast dat er daarnaast ook kleinere evenementen steeds verder uitbreiden en dat deze zowel naar politionele inzet, doch ook naar voorbereiding toe, meer aandacht vragen.

Een risico-analyse dient telkens te gebeuren, evenals het opstellen van noodplannen. Overlegmomenten met organisatie, andere disciplines en politionele partners vragen telkens een inspanning.

Naast deze klassieke evenementen mogen ook de voetbalwedstrijden niet de aandacht verliezen. Voetbalgeweld neemt een uitbreiding naar de lagere klassen en onze zone dient voorbereid te zijn op eventuele incidenten die niet noodzakelijk voortvloeien uit onze eigen clubs, maar eventueel wel een oorzaak vinden bij de bezoekers.

Daarnaast vraagt een dynamisch beleid ook het organiseren van punctuele acties dewelke ook voorbereiding vragen naar praktische uitvoering, bepalen van inzet en machten, inzet van partners, opstellen van operatie-orders, briefings, overlegmomenten...

Punctuele fenomenen kunnen bijvoorbeeld zijn : gevangenisstaking, opstand gevangenis of CIM, betoging, bijeenkomst criminele motorbende, wielermoers... Dergelijke fenomenen zijn niet risicoloos en vragen een gestructureerde voorbereiding, aanpak en evaluatie.

In de praktijk wordt deze taak vandaag door de Directeur Operaties gedaan, doch dit kan geoptimaliseerd worden door hierbij een middenkader en de planning te betrekken. Een bureau operaties kan best bestaan uit een beperkt aantal personen ten einde ervaring op te bouwen en informatieverlies te vermijden. Op deze manier komen de organisatoren ook steeds dezelfde personen tegen hetgeen toekomstige samenwerkingen alleen maar ten goede komt.

---

---

# Hoofdstuk 2: Strategie en beleid

---

*In dit hoofdstuk is het de bedoeling dat de strategische keuzes op gefundeerde manier worden beschreven en de prioriteiten daar op een logische en toekomstgerichte manier aan verbonden worden.*

## 2.1. Elementen uit de omgevingsanalyse

---

### 2.1.1 Te weerhouden uit het beeld van veiligheid en leefbaarheid (externe omgeving)

---

Uit het algemeen criminaliteitsbeeld wordt onmiddellijk duidelijk dat de misdrijven tegen goederen de meest prominente plaats innemen.

Gelet op een weliswaar opvallende daling bij de woningbraken, blijft dit fenomeen een belangrijk plaats innemen in de criminaliteitscijfers. Verder spreken we hier over een grensoverschrijdend fenomeen en blijft arrondissement Antwerpen nog steeds één van de drie meest getroffen arrondissementen van het land.

De daling van diefstallen in bedrijven en handelszaken is minder groot, en bij een vergelijking wordt opnieuw vastgesteld dat ook hier het een grensoverschrijdend fenomeen betreft en blijft arrondissement Antwerpen nog steeds één van de drie meest getroffen arrondissementen van het land. Daarbij komt nog dat het industrieparken op het grondgebied van Hoogstraten momenteel een grote uitbreiding kent.

Voor zowel de woningbraken als de diefstallen in bedrijven/handelszaken is de nabijheid van de autostrade een nadeel.

Wat betreft de vastgestelde feiten van drugs scoren we hoog en zien we zelfs een stijging. Het feit dat de zone aan de Nederlandse grens ligt, de maandelijkse acties in de gevangenis, de vele scholen op het grondgebied en de extra controles zorgen natuurlijk ook voor een stijging maar bewijzen anderzijds ook dat het probleem aanwezig is.

De talrijke meldingen van overlast situeren zich vooral in geluidsoverlast en vandalisme.

Intrafamiliaal geweld was eerder geen prioriteit in de zone maar het fenomeen scoort hoog in de matrix (plaats 3).

Ondanks de daling van de ongevallen met gekwetsten, blijft de zone jaarlijks geconfronteerd met één of meerdere verkeersongevallen met dodelijke afloop. De zone heeft ook verschillende gewestwegen. Alcohol en drugs blijven een wederkerend probleem bij acties. Uit de bevraging blijkt dat in onze

politiezone verschillende aspecten van verkeer (onaangepaste snelheid, hinderlijk parkeren, agressief verkeersgedrag en geluidshinder door verkeer) worden ervaren als een algemeen buurtprobleem.

### 2.1.2 Te weerhouden uit het beeld van optimale bedrijfsvoering (interne omgeving)

---

Het nieuwe organisatieplan werd goedgekeurd en wordt gefaseerd geïmplementeerd.

De transformatie naar een digitale organisatie is van start gegaan door het uitbreiden van het ICT park, de geplande vernieuwing van de kopieermachines en de implementatie van a new way of working (teams, mail, ...). Het Mobile Office pakket van LeBon IT Services zal worden opgenomen in de dagelijkse werking binnen onze diensten, zodat onze medewerkers steeds ter plaatse hun documentatie kunnen verwerken. Onze korpsleiding heeft ervoor gekozen deze doelstelling niet op te nemen als prioriteit, dit betekent niet dat de digitalisering op de lange baan wordt geschoven, maar blijft opgenomen binnen onze dagelijkse werking.

Het moeilijkste dossier, waar we ook de komende beleidsperiode mee aan de slag moeten gaan is de optimalisatie van de wijkwerking. Deze doelstelling was reeds opgenomen in ons vorig zonaal veiligheidsplan maar kon onvoldoende worden uitgewerkt. Politiezone Noorderkempen wil groeien naar een korps dat uitblinkt in dienstbaarheid. Herkenbaarheid, aanspreekbaarheid en een kwalitatieve dienstverlening staan hierbij centraal. De aanstelling van een commissaris afdelingsverantwoordelijke wijkwerking in maart 2019 is de grondslag. Hij heeft een concreet plan van aanpak uitgewerkt.

## 2.2. Verwachtingen van de interne medewerkers

---

Onze interne medewerkers werden per afdeling gevraagd een prioritering te geven aan twaalf algemene veiligheidsproblemen. Het volledige resultaat van deze bevraging vindt u in de beslissingsmatrix (zie 3.4).

De top 5 van de belangrijkste veiligheidsproblemen volgens onze interne medewerkers zijn:

1. Drugs
2. Woninginbraken
3. Misdrijf tegen de lichamelijke integriteit
4. Zedenmisdrijf
5. Intrafamiliaal geweld

## 2.3. Verwachtingen van overheden en partners

---

### 2.3.1 Verwachtingen / prioriteiten van overheden

---

#### 2.3.1.1 Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie

---

De verwachtingen en prioriteiten van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie zijn tot op heden nog niet bekend.

### 2.3.1.2 Burgemeester(s)

---

Het politiecollege werd gevraagd een rangschikking te geven aan de 12 vooropgestelde veiligheidsproblemen. Zo werd er gepeild welke criminaliteitsfenomenen zij prioritair stellen. De burgemeesters gaven onderstaande volgorde van belangrijkheid:

1. Verkeer
2. Woninginbraken
3. Drugs
4. Intrafamiliaal geweld
5. Inbraken in bedrijf of handelszaak

In 2019 gingen in de gemeentes nieuwe bestuursploegen van start voor de periode 2019-2024. In elke gemeente wordt bij de start van een nieuwe legislatuur een beleidsplan opgesteld dat de intenties van de gemeente inzake o.a. veiligheid, mobiliteit, leefbaarheid en de verwachtingen aan de dienstverlening van de politie vaststellen. Deze beleidsplannen zijn momenteel nog in opmaak, daarom formuleren wij hieronder extracten uit de in opmaak zijnde bestuursakkoorden.

De stad Hoogstraten hanteert voor het veiligheidsaspect in haar beleidsnota de doelstelling *‘Stad Hoogstraten werkt samen aan een warme en veilige samenleving’*. Hierbij wil het gemeentebestuur inzetten op samenwerking inzake veiligheid en intergemeentelijke samenwerking.

De gemeente Rijkevorsel heeft in het voorontwerp van het meerjarenplan *‘het blijven waarborgen van een veilige leefomgeving’* opgenomen. Hieronder wordt begrepen ‘het blijvend inzetten op sensibilisering en preventie’ en ‘het voorzien van de nodige uitrusting voor handhaving’. Onder dit laatste wordt o.a. camerabewaking begrepen.

Het gemeentebestuur van Merksplas wil in het kader van het veiligheidsbeleid tijdens de nieuwe legislatuur zwaar inzetten op *verkeersveiligheid*.

### 2.3.1.3 De politieraad

---

Ook de politieraad werd bevraagd met dezelfde vragenlijst als de interne medewerkers en het politiecollege. 14 van de 17 politieraadsleden hebben hun prioriteiten doorgegeven. De politieraad gaf volgende criminaliteitsfenomenen die de politiezone prioritair moet behandelen:

1. Drugs
2. Verkeer
3. Woninginbraken
4. Overlast
5. Intrafamiliaal geweld

### 2.3.1.4 Procureur des Konings en Federale Politie (DirCo en DirJud)

---

#### Criminaliteitsfenomenen

Ook het parket van Antwerpen heeft een prioritering gegeven aan de 12 criminaliteitsfenomenen. Deze heeft drie veiligheidsproblemen expliciet naar voor geschoven dewelke voor hen prioritair zijn. Misdrijven tegen de lichamelijke integriteit, zedenmisdrijven en radicalisme-extremisme werden op de eerste plaats weerhouden. Drugs en woninginbraken vervolledigen de top 5 van belangrijkheid voor het parket.

De vijf belangrijkste veiligheidsfenomenen dewelke werden weerhouden door de federale politie zijn: informaticacriminaliteit, radicalisme-extremisme, drugs, zedenmisdrijf en misdrijf tegen de lichamelijke integriteit.

### Nota Veiligheidsbeleid

De procureur des Konings van het gerechtelijk arrondissement Antwerpen maakte samen met de bestuurlijk directeur-coördinator en de gerechtelijk directeur van het arrondissement Antwerpen een nota betreffende het veiligheidsbeleid 2020-2025 op met de krachtlijnen waarvoor het parket van Antwerpen wilt gaan.

Ten eerste leggen zij, in het verlengde van het KIV 2016-2019, de nadruk op de ketengerichte en geïntegreerde aanpak, aangezien deze een sterkere garantie biedt tegen recidive en meer kansen biedt om tot een gedragen oplossing te komen. Een basisprincipe in het veiligheidsbeleid van het parket van Antwerpen, de bestuurlijke directeur-coördinator en de gerechtelijk directeur wordt met andere woorden de multidisciplinaire samenwerking met verschillende partners, zoals onder meer justitie, politie, de bestuurlijke overheden en hulpverlening. Repressie en een justitiële aanpak zouden steeds een *ultimum remedium* moeten uitmaken en voorafgegaan worden door een multidisciplinaire samenwerking en preventie. Tevens mag niet uit het oog verloren worden dat ogenschijnlijk ‘miniem’, individueel deviant gedrag, zoals het gebruik van drugs, bijdraagt aan grote maatschappelijke gevolgen.

Ten tweede wenst het veiligheidsbeleid van het parket vast te leggen dat beeldvorming op dynamische wijze moet gebeuren. Dynamische beeldvorming moet de basis vormen van de informatiegestuurde politiezorg, voor zowel gerechtelijke als bestuurlijke doeleinden. Door op dergelijke wijze fenomenen vast te leggen, kan er sneller en nauwkeuriger ingegrepen worden.

De procureur des Konings, de DirCo en de DirJud omschrijven daarom zes transversale thema’s die in het veiligheidsbeleid van het parket opgenomen zullen worden, teneinde de ketenaanpak zo goed mogelijk te bereiken:

**1 informatiedeling:** Dit is tevens absoluut noodzakelijk om een integraal veiligheidsbeleid mogelijk te maken. Ook binnen de grenzen van het beroepsgeheim is het mogelijk om (projectmatig) informatie te delen met partners.

**2 bestuurlijke handhaving:** Binnen dit transversale thema wordt de kracht en functie van het ARIEC binnen het Antwerpse CSD benadrukt. Zij moeten enerzijds *ad hoc* beantwoorden aan de behoeften en vragen van het lokaal niveau en anderzijds bijdragen aan een gestructureerde beeldvorming en deze informatie ter beschikking stellen van de juiste actoren. Zij moeten met andere woorden lokale besturen bijstaan in het ontwikkelen van contrastrategieën die kaderen in een ruimer geïntegreerd veiligheidsbeleid.

**3 Recherchemanagement:** Het recherchemanagement vindt plaats op strategisch, tactisch en dossierniveau. Een veiligheidsbeleid houdt immers in dat er op transparante wijze keuzes worden gemaakt naar veiligheid. Recherchemanagement houdt tevens in dat er duidelijke afspraken worden gemaakt tussen de FGP’s en de lokale researchediensten, maar ook tussen de lokale researchediensten onderling. Het zal eveneens noodzakelijk zijn dat er afspraken gemaakt worden over onder meer proactief optreden. Tijdens het proactief optreden kan de ruimte en nood voor de bestuurlijke handhaving namelijk noodzakelijk zijn.

**4 buitgerichte aanpak:** Ook vandaag is de kans op het ontmantelen van een organisatie nog het grootst als de criminele geldstromen worden stilgelegd. Derhalve moet er aandacht gaan naar het financieel rechercheren en het oprichten van plukteams. Ook het openbaar ministerie neemt zich voor in prioritair dossiers over te gaan tot vermogensontnemende acties. Zo kunnen strafuitvoeringsonderzoeken opgestart worden in het geval van een eerdere veroordeling, maar ook buiten de SUO wordt een intensere samenwerking met FOD Financiën bekeken.

5 dadergerichte aanpak: Naast een beleid op de klassieke veelpleger, kan er een aparte aanpak uitgewerkt worden op basis van specifieke groepen of hotspots. Ook het concept ‘polycriminaliteit’<sup>24</sup> mag niet onderschat worden. Dit houdt voor de organisaties in dat er ruimer gekeken moet worden dan de klassieke secties of gespecialiseerde teams. Naast de gecoördineerde en geïntegreerde aanpak van daders op strafrechtelijk en bestuurlijk niveau, moet er ook aandacht gaan naar het opbouwende en verbindende luik van het geïntegreerde optreden.

6 slachtofferzorg: Slachtofferzorg moet een constante zijn in de gehele veiligheidsketen; zeker bij politie en justitie. Een degelijke afstemming tussen politie, parket en de justitiehuisen is noodzakelijk, zodat een verdere uniformisering van werkprocessen kan bereikt worden. Het Antwerpse parket hecht groot belang aan slachtofferzorg en vraagt dit thema mee te nemen in het zonaal veiligheidsplan 2020-2025.

### Verwachtingen ten aanzien van Politiezone Noorderkempen

Op 5 september 2019 vond een werkvergadering plaats van de zonale veiligheidsraad. Tijdens dit overleg werd de gemeenschappelijke nota Veiligheidsbeleid doorgenomen. Met het oog op preventie en multidisciplinaire samenwerking stelt de procureur des Konings Franky De Keyzer dat de hulpverlening in regio Kempen slechts karig voorhanden is. Hij maakt de verwijzing naar de Antwerpse regio die een voorloper is in deze filosofie. Initiatieven zoals CO3<sup>25</sup> en ‘Family Justice Centra’ zijn hier succesvol uitgewerkt.

De Kempense hulpverleningssector wordt zich steeds meer bewust van deze tekortkoming. Nieuwe initiatieven zoals Trefplaats jeugdhulp Kempen, ‘over ’t Kader’ stellen nieuwe initiatieven voor om de jeugdhulp en de drughulpverlening verder te ontwikkelen. ‘Inspiratiegroep drugbeleid Kempen’ heeft een visietekst uitgewerkt ‘Naar een integrale aanpak van de drugsproblematiek’. Hieraan heeft ook parket Turnhout geparticipeerd. De visietekst zal op de agenda worden gebracht van de zonale veiligheidsraden van de afdeling Turnhout, stelt de procureur.

Ook de aanpak van het fenomeen intrafamiliaal geweld vereist een multidisciplinaire aanpak. Samenwerkingsinitiatieven en casuoverleg zijn hier onontbeerlijk. De lokale bestuurlijke overheid herkent en erkent de problematiek. Het aantal -schrijnende- situaties van intrafamiliaal geweld is de laatste decennia spectaculair gestegen. De gevolgen van dit geweld zijn ingrijpend en hebben niet alleen betrekking op fysieke letsels, maar ook op sociaal – emotioneel welzijn van het slachtoffer. De gevolgen van partnergeweld op kinderen wordt al te vaak onderschat. De procureur wordt in zijn visie bijgetreden door de lokale bestuurlijke overheid en korpsleiding. In onderling overleg wordt beslist intrafamiliaal geweld en zeden te weerhouden als prioriteit.

---

<sup>24</sup> Een dader die meerdere criminele feiten pleegt.

<sup>25</sup> Cliënt centrale organisatie of CO3 is een permanente overlegstructuur tussen de Antwerpse overheid (stad en provincie), veiligheid- (politie en parket) en hulpverleningsdiensten (bv. CAW en CGG). Zij verzorgen een ketensamenwerking van informatiedeling, een op maat gemaakt plan van aanpak, opvolging, uitvoering en continuïteit van specifieke casussen. CO3 concentreert zich specifiek op de meest complexe en chronische situaties van intrafamiliaal geweld.



### 2.3.1.5 Gouverneur

De gouverneur van Antwerpen formuleerde eveneens haar verwachtingen met betrekking tot de prioritering van de twaalf veiligheidsfenomenen.

Zij stelt prioriteit aan misdrijven ten aanzien van personen en legt de nadruk op het menselijk aspect, de psychische en fysieke impact van het misdrijf op de slachtoffers. Radicalisme vindt ze buitensporig, de impact is zeer groot, de frequentie niet. Vervolgens raken inbraken in woningen sterk aan de persoonlijke levenssfeer en het veiligheidsgevoel van de mens.

	<b>Criminaliteitsfenomeen</b>
1	Misdrijf tegen de lichamelijke integriteit
2	Zedenmisdrijf
3	Verkeersongeval met lichamelijk letsel
4	Intrafamiliaal geweld
5	Radicalisme – extremisme
6	Drugs
7	Woninginbraak
8	Informaticacriminaliteit
9	Fietsdiefstal
10	Inbraak in bedrijf of handelszaak
11	Diefstal uit of aan voertuig
12	Overlast

### 2.3.2 Verwachtingen van andere belanghebbenden en partners

#### Protocol Multidisciplinaire Samenwerking Jeugdwezijn (MSJ)

Sinds 2018 heeft onze politiezone te kampen met hangjongeren en de daarmee gepaarde overlast zoals druggebruik, vandalisme, sluikestort, intimidatie... Uit de beeldvorming bleek voornamelijk dat deze jongeren in Hoogstraten naar school gingen, doch vaak woonachtig waren in andere politiezones. Regelmatig overleg met diverse partners (scholengemeenschap, Arktos, CLB en CAW) brachten telkens aan het licht dat elke partij stootte op zijn of haar beroepsgeheim of discretieplicht. Om een multidisciplinaire samenwerking te bewerkstelligen, bestaat er de behoefte een protocol uit te werken ten einde op een efficiënte manier antwoord te bieden aan de hangjongerenproblematiek. Van groot belang hierbij is dat we inzetten op de volledige veiligheidsketen: preventie, reactie en nazorg. Het protocol is derhalve een wapen dat zal worden opgevoerd indien de aanpak dit vereist, doch kan worden opgeborgen als de problemen zijn gaan liggen.

De controle-acties in samenwerking met De Lijn passen in het kader van drugpreventie op de scholen. De ouders worden na afloop van deze acties op de hoogte gebracht.

## 2.4. Analyse van prioriteiten en verwachtingen: de beslissingsmatrix

Zoals bij de opmaak van het vorige zonaal veiligheidsplan heeft de federale politie een criminaliteitsmeetinstrument ontwikkeld zodat we kunnen komen tot een objectieve beeldvorming waarin ook bovenzonale aangiften in de statistieken verwerkt worden.

PZ NOORDERKEMPEN	Objectief luik = 40% op het geheel														gewogen som van de rangordes (rangorde vh criterium x gewicht vh criterium)	rangorde op basis van objectief luik (12 = belangrijkste)
	7,5		2,5		12,5		5,0		12,5		Obj. crit. 6		Obj. crit. 7			
gewichten	Obj. crit. 1		Obj. crit. 2		Obj. crit. 3		Obj. crit. 4		Obj. crit. 5		...		...			
	Omvang in PZ		Omvang in arro		Evolutie in PZ		Evolutie in arro		Concentratie-index							
	aantal feiten 2018	rangorde (12 = hoogste aantal feiten)	aantal feiten 2018	rangorde (12 = hoogste aantal feiten)	2016 -> 2018	rangorde (12 = hoogste toename)	2016 -> 2018	rangorde (12 = hoogste toename)	gewicht (#/inw) in PZ in 2018 in vgl met gewicht (#/inw) in arro in 2018	rangorde (12 = hoogste gewicht PZ relatief tov gewicht in arro)		rangorde (12 = hoogste)		rangorde (12 = hoogste)		
Fenomenen																
Woninginbraak	89	6	6953	8	-20,3%	1	-3,4%	6	0,56	3				3,63	1	
Inbraak in bedrijf of handelszaak	41	4	1877	2	-6,0%	6	-6,8%	4	0,96	10				6,38	7	
Diefstal uit of aan voertuig	85	5	4813	5	-17,9%	3	-18,4%	2	0,78	6				4,31	4	
Fietsdiefstal	111	7	8324	9	-18,4%	2	-10,0%	3	0,59	4				4,13	3	
Drugs	245	11	10296	10	-4,6%	8	3,6%	11	1,05	12				10,31	11	
Intrafamiliaal geweld	121	8	6811	6	2,8%	10	-1,5%	7	0,78	8				8,38	10	
Misdrijf tg de lich. integriteit	158	10	12464	11	-4,4%	9	1,0%	9	0,56	2				7,13	9	
Zedenmisdrijf	39	3	1929	3	-10,7%	4	-5,8%	5	0,89	9				5,44	5	
Informatiacriminaliteit	37	2	4701	4	51,1%	12	26,5%	12	0,35	1				6,19	6	
Verkeersongeval met lichamelijk letsel	123	9	6935	7	-7,9%	5	0,2%	8	0,78	7				6,88	8	
Overlast	1678	12	72212	12	8,7%	11	1,4%	10	1,00	11				11,13	12	
Radicalisme-extremisme	8	1	538	1	-5,3%	7	-40,4%	1	0,66	5				4,13	3	



Subjectief luik = 60% op het geheel

7,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0	11,0							
Subj. crit. 1	Subj. crit. 2	Subj. crit. 3	Subj. crit. 4	Subj. crit. 5	Subj. crit. 6	Subj. crit. 7	Subj. crit. 8	Subj. crit. 9	Subj. crit. 10					
rangorde BURGEMEESTER / POLITIECOLLEGE (12 = belangrijkst)	rangorde GEMEENTERAAD / POLITIERAAD (12 = belangrijkst)	rangorde KORPSCHIEF (12 = belangrijkst)	rangorde DIRCO - DIRJUD (12 = belangrijkst)	rangorde PARKET ANTWERPEN (12 = belangrijkst)	rangorde BEVRAGING INTERN MEDEWERKERS POLITIEZONE (12 = belangrijkst)	rangorde BEVRAGING EXTERN SLEUTELFIGUREN MAATSCHAPPELIJK VELD (12 = belangrijkst)	rangorde BEVRAGING EXTERN BEVOLKING (Veiligheidsmonitor 2018) (12=belangrijkst)				gewogen som van de rangordes (rangorde vh criterium x gewicht vh criterium)	rangorde op basis van subjectief luik (12 = belangrijkst)	gewogen som van alle factoren	rangorde op basis van de volledige matrix (12=belangrijkst)
11	10	11	9	8	11		12			9,20	12	6,97	9	
8	7	8	5	4	1		4			4,58	5	5,30	5	
5	4	5	2	3	4		2			3,05	1	3,56	1	
7	5	7	1	2	5		7			4,43	4	4,31	3	
10	12	10	10	9	12		8			8,82	11	9,42	12	
9	8	9	5	8	8		1			5,67	7	6,75	8	
3	6	3	9	12	10		6			6,12	9	6,52	7	
2	3	2	9	12	9		9			5,97	8	5,76	6	
4	1	4	12	5	3		5			4,30	3	5,06	4	
12	11	12	6	6	7		11			8,32	10	7,74	11	
6	9	6	3	1	6		10			5,45	6	7,72	10	
1	2	1	11	12	2		3			3,93	2	4,01	2	

## 2.5. Keuze van de strategische prioriteiten

---

Tijdens de werkvergadering van 5 september 2019 van de zonale veiligheidsraad werden de resultaten van de beslissingsmatrix besproken. Op basis van deze resultaten en rekening houdend met de verwachtingen van onze gerechtelijke en bestuurlijke overheid, onze partners en onze medewerkers beslist de zonale veiligheidsraad volgende fenomenen te weerhouden als strategische prioriteiten voor de politiezone Noorderkempen voor de periode 2020-2025:

1. Drugs en overlast
2. Verkeersveiligheid
3. Diefstal in woningen, bedrijven en handelszaken
4. Intrafamiliaal geweld en zeden

### 2.5.1 Strategische prioriteiten Veiligheid en leefbaarheid voor 2020 – 2025

---

Hier beschrijven we de strategische doelstellingen die werden gekozen inzake veiligheid en leefbaarheid voor de periode 2020 – 2025. Deze zullen later telkens gespecificeerd worden in concrete actieplannen. Deze actieplannen worden aan de Zonale Veiligheidsraad voorgelegd ter goedkeuring.

#### 2.5.1.1 Drugs en overlast

---

Deze categorie bevat alle drugssoorten en types inbreuken, zijnde drugsbezit, -handel, in- en uitvoer, -fabricatie en -gebruik. Dit fenomeen gaat gepaard met drugsoverlast. Drugsoverlast bevat de gedragingen die als onaangenaam, ongewenst, lastig, hinderlijk of bedreigend kunnen worden ervaren.

#### Motivering

- Drugs scoort zowel in het objectieve luik als in het subjectieve luik van de argumentatiematrix de tweede hoogste prioriteit, bijgevolg staat drugs globaal als belangrijkste prioriteit gerangschikt;
- Overlast staat in het objectieve luik van de argumentatiematrix als hoogste prioriteit en in het subjectieve luik als zevende hoogste prioriteit, bijgevolg staat overlast globaal als derde hoogste prioriteit gerangschikt;
- De politiezone Noorderkempen is gesitueerd aan de Nederlandse grens;
- Het aantal geregistreerde feiten van handel in drugs is in 2018 fel gestegen;
- Onderzoek toont aan dat één op drie gedetineerden drugs gebruikt binnen de gevangensmuren;
- Verschillende partners merken dat het fenomeen 'drugs' gepaard gaat met het fenomeen 'overlast';
- De slachtoffers situeren zich vaak in de jongere leeftijdscategorie;
- De zware fysieke, psychische en materiële gevolgen voor de druggebruikers;
- De impact van het druggebruik op de directe omgeving van de gebruiker;
- De brede maatschappelijke impact van druggebruik op het veiligheidsgevoel;
- Een verhoogde samenwerking met diverse partners is vereist op vlak van preventie, opsporing en nazorg van drugsfeiten.

### Strategische doelstelling

Politiezone Noorderkempen wil in de periode 2020-2025 zowel proactief als repressief bijdragen aan het beheersen van drugscriminaliteit, in het bijzonder de bestrijding van de drughandel, -fabricatie en de overlast die eruit voortvloeit.

### Indicatoren

Meten is weten: deze strategische doelstelling zal aan de hand van indicatoren worden opgevolgd. De operationele doelstellingen en de indicatoren worden bepaald na goedkeuring van het zonaal veiligheidsplan.

- Aantal drugpreventieprojecten + uren in middelbare scholen
- Aantal controleacties in de scholen + uren
- Aantal controleacties lijnbussen
- Aantal deelnames aan de nationale actie Etoile
- Aantal deelnames aan overlegfora
- Aantal meldingen van overlast
- Aantal bestuurlijke verslagen i.k.v. overlast
- Aantal controles + uren uitgevoerd in gevangenis
- De kwaliteit van de vaststellingen, de opgestelde processen-verbaal en de onderzoeksdossiers
- De doorlooptijd van de processen-verbaal
- Aantal manuren besteed aan uitgevoerde rechercheonderzoeken gerelateerd aan drugs
- Aantal drugsonderzoeken bij de rekerchedienst
- Aantal aangetroffen plantages
- Aantal druglabo's
- Aantal dumping drugsafval
- Aantal arrestaties
- Aantal voorleidingen

### Strategisch / tactisch meerjarenplan

Er wordt in onze politiezone reeds gedurende een aantal jaren ingezet op de bestrijding van drugscriminaliteit. Door dit opnieuw op te nemen als prioriteit willen we de aanpak verder optimaliseren en verder inzetten op een integrale en geïntegreerde benadering.

Dit doen we door het sensibiliseren van de jongeren en hun ouders o.a. via sociale media, drugpreventie op de scholen en voordrachten. De samenwerking met externe partners zoals het parket, inwoners, buurtinformatienetwerken, gemeentebesturen en hulpverleningsorganisaties willen we optimaliseren door regelmatig deel te nemen aan overlegfora en het uitwerken van een protocol.

Verder willen wij acties organiseren gericht op het fenomeen drugs en gerelateerde overlast. Om zoveel mogelijk wederrechtelijke vermogensvoordelen te recupereren, zullen we inzetten op het doelbewust financieel rekercheren.

Om tot een kwalitatieve beeldvorming te komen werken we aan een betrouwbare, eenvormige en duidelijke registratie. We zetten in op kwalitatieve vaststellingen en beperkte doorlooptijden van de processen verbaal.

Vervolgens willen we een optimale nazorg aanbieden aan de slachtoffers en druggebruikers sensibilisering en oriëntering naar de hulpverlening. Na afloop van controles waarin minderjarigen betrokken zijn, wordt het resultaat terug gekoppeld naar de ouders.

### Kritieke succesfactoren en randvoorwaarden

- Voldoende personeelscapaciteit;
- Goede contacten met partners die rond dezelfde problematiek werken;
- Deelnemen aan lokale en bovenlokale controleacties;
- Een correcte registratie om tot een goede beeldvorming van het fenomeen te komen;
- Dynamisch reageren op het fenomeen en inspelen op de trends van het moment.

### 2.5.1.2 Verkeersveiligheid

Wat de lokale politie betreft valt inzake verkeersveiligheid hoofdzakelijk verkeershandhaving in dit domein. Dit behelst niet alleen toezicht op de naleving van de verkeersregels en de bestraffing ervan, ook het stimuleren van verantwoord verkeersgedrag en het voorkomen van overtredingen en verkeersongevallen.

### Motivering

- Verkeersveiligheid scoort in het objectieve luik van de argumentatiematrix de vijfde hoogste en in het subjectieve luik de derde hoogste prioriteit, bijgevolg staat verkeersveiligheid globaal als tweede belangrijkste prioriteit gerangschikt;
- Ondanks de daling van de ongevallen met gekwetsten, blijft de zone jaarlijks geconfronteerd met één of meerdere verkeersongevallen met dodelijke afloop;
- Uit reacties op de dorpsraderen blijkt dat onaangepaste snelheid, hinderlijk parkeren en agressief verkeersgedrag vaak als erg hinderlijk worden ervaren;
- Uit studies blijkt dat verkeersongevallen veelal het gevolg zijn van een te hoge snelheid, drugs-alcohol- en gsm-gebruik;
- De uitbreiding van industrieterreinen gaat gepaard met een sterke toename van het zwaar vrachtvervoer;
- Verkeersongevallen hebben een grote impact op slachtoffers en hun omgeving.

### Strategische doelstelling

Politiezone Noorderkempen wil in de periode 2020-2025 inzetten op verkeersveiligheid en -leefbaarheid door een bijdrage te leveren aan het sensibiliseren van de bevolking en het uitvoeren van gerichte acties met extra focus op snelheid, alcohol, drugs en zwaar vrachtverkeer.

### Indicatoren

Met en weten: deze strategische doelstelling zal aan de hand van indicatoren worden opgevolgd. De gedetailleerde indicatoren worden opgenomen in de actieplannen. Deze worden bepaald na goedkeuring van het zonaal veiligheidsplan.

- Aantal verkeersongevallen met stoffelijke schade, lichamelijk letsel, dodelijke afloop
- Aantal snelheidscontroles en overtredingen, de context van de controle (tijdstip, locatie)
- Aantal adem- en speekseltesten en overtredingen, de context van de ademtesten (aanleiding, weekend/week, locatie)
- Aantal acties zwaar vervoer en vastgestelde overtredingen
- Aantal vaststellingen ANPR
- Aantal vaststellingen vrachtwagensluit
- Aantal verkeersadviezen
- Aantal deelnames aan overlegfora

### Strategisch / tactisch meerjarenplan

Politiezone Noorderkempen wil aan de hand van allerhande sensibiliserings-, preventieve - en repressieve acties het gedrag van de weggebruikers beïnvloeden en bijgevolg niet aangepast rijgedrag trachten te voorkomen.

Externe communicatie om de bevolking meer bewust te maken van het belang van verkeersveiligheid en te informeren aangaande de bestaande regelgeving, de uitgevoerde acties en alzo de subjectieve pakkans te vergroten.

Om het aantal verkeersslachtoffers te doen dalen wordt het verkeershandhavingsbeleid geoptimaliseerd. Wij zullen nauw samenwerken met onze partners door bv. verbetering inzake de verkeersinfrastructuur voor te stellen. Een systematische onderbouwde beeldvorming kan ertoe bijdragen dat controles efficiënter en effectiever kunnen worden uitgevoerd. Wij organiseren lokale en bovenlokale acties in samenwerking met andere (Nederlandse) politiezones en partners zoals douane en WPR. De resultaten worden gecommuniceerd via de verschillende kanalen.

Politieambtenaren komen meestal als eerste in aanraking met verkeersslachtoffers of na(ast)bestaanden van verkeersslachtoffers. De eerste opvang, het informeren en doorverwijzen van deze personen is van uitermate groot belang en kan een belangrijke impact hebben op de verdere verwerking van de traumatische gebeurtenis. Door meer sensibilisering en opleiding van onze medewerkers streven we naar een kwaliteitsvolle slachtofferbejegening, gerichtere doorverwijzing en voorkomen we secundaire victimisatie.

### Kritieke succesfactoren en randvoorwaarden

- Voldoende personeelscapaciteit met de nodige expertise inzake verkeerswetgeving;
- Correcte beeldvorming rond het fenomeen aan de hand van metingen en ongevallenanalyses;
- Deelnemen aan lokale en bovenlokale controleacties;
- Permanent communiceren over de resultaten van de acties om in te spelen op de subjectieve pakkans;
- Samenwerking met de bestuurlijke overheid, federale politie, naburige (Nederlandse) politiezones en Fod binnenlandse zaken;
- Investeren in de nodige materiële middelen;
- Het creëren van draagvlak en betrokkenheid van de medewerkers inzake slachtofferbejegening.

### 2.5.1.3 Diefstal in woningen, bedrijven en handelszaken

Onder diefstal in woningen en bedrijven begrijpen wij alle (pogingen tot) diefstallen in woningen, bedrijven, handelszaken of openbare – en overheidsinstellingen met of zonder verzwarende omstandigheden, inclusief de aanhorigheden.

### Motivering

- Het fenomeen diefstallen in woningen komt in de rangschikking van de argumentatiematrix op basis van de objectieve en subjectieve gegevens op de vierde plaats, het fenomeen inbraken in bedrijven of handelszaken staat op de 8e plaats;
- Beide fenomenen hebben nog steeds een groot aandeel in de criminaliteitscijfers;
- De politiezone Noorderkempen is gesitueerd nabij de autosnelweg en aan de Nederlandse grens;
- De industrie- en KMO-zones kennen een sterke uitbreiding;
- Inbraken hebben een grote impact op de persoonlijke levenssfeer van slachtoffers;

- Op politieel vlak vereisen preventie en ontrading van inbraken een gezamenlijke aanpak van diverse partners;
- De noodzaak om de huidige geïntegreerde aanpak van diefstallen in woning verder te zetten om op lange termijn resultaten te kunnen bereiken.

### Strategische doelstelling

Politiezone Noorderkempen wil in de periode 2020-2025 bijdragen tot het aanpakken en het beheersen van het fenomeen van inbraken in woningen, bedrijven en handelszaken.

### Indicatoren

Metten is weten: deze strategische doelstelling zal aan de hand van indicatoren worden opgevolgd. De gedetailleerde indicatoren worden opgenomen in de actieplannen. Deze worden bepaald na goedkeuring van het zonaal veiligheidsplan.

- Aantal inbraken in woningen, bedrijven en handelszaken
- Aantal pogingen inbraken in woningen, bedrijven en handelszaken
- Aantal aanvraagformulieren vakantietoezicht
- Aantal uitgevoerde controles in kader van vakantietoezicht door wijkdienst, vrijwilligers of interventiedienst
- Aantal werkende BIN's en aantal BIN-leden
- Aantal al dan niet grensoverschrijdende acties + uren
- Aantal uitgevoerde buurtonderzoeken
- Aantal opgehelderde feiten
- Aantal arrestaties
- De doorlooptijd van de processen-verbaal
- De kwaliteit van de vaststellingen, de opgestelde processen-verbaal en de onderzoeksdossiers
- Aantal hercontactnames/bezoeken
- Aantal doorverwijzingen naar gespecialiseerde diensten
- Aantal techno-preventieve adviezen aan slachtoffers van inbraak
- Aantal wijkinspecteurs dat de cursus techno-preventief advies heeft gevolgd
- Aantal checklisten DIW

### Strategisch / tactisch meerjarenplan

Tijdens de voorgaande beleidscyclus werd de geïntegreerde aanpak van het fenomeen diefstallen in woning reeds grondig uitgewerkt en geïmplementeerd in onze politiezone. Wij willen deze geïntegreerde aanpak verder optimaliseren door het inzetten op de volledige veiligheidsketen: preventie, reactie en nazorg.

Inzake preventie willen we verder inzetten op meer burgerparticipatie door bijvoorbeeld via de buurtinformatienetwerken of andere communicatiekanalen de sociale controle te bevorderen. Wij voorzien vakantietoezichten en hiervoor willen we de samenwerking met vrijwilligers verder uitbreiden. We willen burgers blijvend stimuleren om verdachte handelingen onmiddellijk te melden teneinde kwaliteitsvol te kunnen optreden. Wij zetten ook in op een verbetering van het techno-preventief advies.

Inzake reactie willen we de kwaliteit van de vaststellingen optimaliseren door de richtlijnen van de omzendbrief inzake diefstallen in woningen toe te passen. We willen inzetten op kwalitatieve vaststellingen en beperkte doorlooptijden van de processen-verbaal. Om zoveel mogelijk



wederrechtelijke vermogensvoordelen te recupereren, zullen we doelbewust financieel reageren in dossiers met gekende dader(s).

Op het gebied van nazorg willen we in onze zone investeren op slachtofferbejegening. We zetten in op het hercontacteren, informeren en doorverwijzen van de slachtoffers.

In de aanpak van diefstal in woningen, bedrijven en handelszaken willen we geïntegreerd werken en partnerschappen aangaan met o.a. het parket, inwoners, buurtinformatienetwerken, gemeentebesturen, hulpverleningsorganisaties,... en maximaliseren we de interne en externe informatiedoorstroming.

#### Kritieke succesfactoren en randvoorwaarden

- Aanwezigheid van voldoende personeelscapaciteit;
- Het creëren van draagvlak en betrokkenheid van de medewerkers;
- Samenwerking met federale politie, naburige (Nederlandse) politiezones;
- Sporenherkenning;
- Uitbreiding van ANPR-netwerk;
- Een goede beeldvorming om dynamisch te reageren op nieuwe tendensen;
- Opleiding slachtofferbejegening.

#### 2.5.1.4 Intrafamiliaal geweld en zeden

Onder intrafamiliaal geweld begrijpen wij iedere vorm van fysiek, seksueel, psychisch of economisch geweld tussen echtgenoten of personen die samenwonen of samengewoond hebben en tussen wie een duurzame affectieve en seksuele band bestaat of bestaan heeft. Onder zeden vallen de misdrijven verkrachting, aanranding van de eerbaarheid, aanzetten tot ontucht, uitbuiting van ontucht en ongewenst seksueel gedrag op het werk.

#### Motivering

- Intrafamiliaal geweld komt in de rangschikking van de argumentatiematrix op basis van de objectieve gegevens op de derde plaats, op basis van de subjectieve gegevens op de zesde plaats, bijgevolg staat intrafamiliaal geweld globaal als vijfde belangrijkste prioriteit gerangschikt;
- Zedenmisdrijven komt in de rangschikking van de argumentatiematrix op basis van de objectieve gegevens op de achtste plaats, op basis van de subjectieve gegevens op de vijfde plaats, bijgevolg staan zedenmisdrijven globaal als zevende belangrijkste prioriteit gerangschikt;
- De dienst jeugd en gezin voelt een enorme verhoging van de werklast i.k.v. de opvolging zowel op eigen initiatief als op vraag van het parket m.b.t. dit fenomeen;
- Intrafamiliaal geweld is een fenomeen waarbij een hoog dark-number bestaat, er wordt niet van alle feiten aangifte gedaan;
- De zware psychische, fysieke en materiële gevolgen voor de slachtoffers;
- Wegens een reëel risico op escalatie en rekening houdend met het welzijn van het slachtoffer is het van belang om probleemsituaties tijdig te detecteren en te onderzoeken;
- Een verhoogde samenwerking wordt nagestreefd op het niveau van het arrondissement tussen justitie, politie en de welzijnssector;
- Een projectmatige aanpak is vereist om op lange termijn resultaten te bereiken;
- Alle leden van de zonale veiligheidsraad zijn overtuigd van de noodzaak van de aanpak van deze fenomenen.

### Strategische doelstelling

Politiezone Noorderkempen wil in de periode 2020-2025 de fenomenen intrafamiliaal geweld en zeden opvolgen en beheersen door een bijdrage te leveren aan de geïntegreerde aanpak. We doen dit door het uitwerken van een goede beeldvorming, een kwalitatieve bejegening, een gepaste doorverwijzing van slachtoffers en daders en een kwaliteitsvolle dossieropvolging.

### Indicatoren

Meten is weten: deze strategische doelstelling zal aan de hand van indicatoren worden opgevolgd. De gedetailleerde indicatoren worden opgenomen in de actieplannen. Deze worden bepaald na goedkeuring van het zonaal veiligheidsplan.

- Aantal opgestelde processen-verbaal met de blikvanger 'intrafamiliaal geweld'
- Aantal geregistreerde feiten IFG
- Aantal interventies i.k.v. IFG
- Aantal crisisinterventies slachtofferbejegening
- Aantal dossiers opgevolgd door de dienst Jeugd & Gezin
- Aantal kantschriften
- Aantal hercontactnames
- Aantal externe doorverwijzingen

### Strategisch / tactisch meerjarenplan

Politiezone Noorderkempen wil inzetten op het sensibiliseren van de medewerkers inzake intrafamiliaal geweld. Dit moet leiden tot een betere detectie, herkenning en de behandeling van tussenkomsten en dossiers in dit domein. Intrafamiliaal geweld is in de eerste plaats een context waarbinnen strafbare feiten zich (kunnen) voordoen.

Wij streven naar een betrouwbare, eenvormige en juiste registratie. Dit betekent ook een juist gevolg geven aan de richtlijnen van de overheden.

Wij zetten in op een optimale opvolging van de dossiers. Hierbij is ook een juiste slachtofferbejegening cruciaal. Daarvoor moeten we kunnen samenwerken en doorverwijzen naar de zorgverleningsinstanties.

### Kritieke succesfactoren en randvoorwaarden

- Voldoende personeelscapaciteit;
- De nodige vormingen voorzien;
- Juiste toepassing van de richtlijnen van de overheden;
- Creëren van bekwame betrokkenheid van de medewerkers;
- Partnerschap.

## 2.5.2 Strategische prioriteiten Optimale bedrijfsvoering 2020 – 2025

### 2.5.2.1 Optimalisatie van de wijkwerking

Een efficiënte wijkwerking is cruciaal in de gemeenschapsgerichte werking van een politiezone. Een goede wijkwerking zal sturend zijn voor de activiteiten van de andere diensten van de zone. De wijkagent hoort vanuit zijn bevolkingsgerichte taakinvulling voor een goede informatiedoorstroming te zorgen. Het is hierbij een uitdaging ervoor te zorgen dat de wijkagenten geïntegreerd samenwerken met andere diensten en hen als een sturende factor te betrekken bij de beleidsbepaling. Deze

bevolkingsgerichte aanpak vereist dat de wijkagent aanspreekbaar is binnen zijn wijk. Uit de resultaten van de bevolkingsbevraging 2018 blijkt dat er nog steeds veel groeipotentieel is in de bekendheid van onze wijkagenten. Een hedendaagse wijkwerking met voldoende aanspreekbaarheid van de wijkagent vraagt dan ook doorgedreven inspanningen van ons als politiezone.

Politiezone Noorderkempen wil concrete maatregelen uitwerken ter optimalisatie van het bevolkingsgericht politiewerk in het algemeen en de wijkwerking in het bijzonder.

#### Indicatoren:

- Aantal initiatieven om de bekendheid van de wijkinspecteurs te vergroten
- Stijging van het aantal inwoners dat zijn wijkinspecteur kent
- Aantal uren aanwezigheid van de wijkinspecteur op openbare bijeenkomsten en informatiemomenten
- Aantal uren schooltoezicht

#### Kritieke succesfactoren en randvoorwaarden

- De samenwerking met de gemeentelijke diensten, parket;
- Voorzien in de noodzakelijke capaciteit en zorgen voor de nodige continuïteit bij het personeel;
- Medewerkers betrekken bij het uitwerken en het opvolgen van het jaarlijkse actieplan;
- Interactie en samenwerking met de andere diensten van de politiezone;
- Investeren in de nodige middelen;
- De nodige opleidingen voorzien.

## **2.6. Aanpak van de strategische prioriteiten: van actieplan naar wendbare beleidsvoering**

---

Na de goedkeuring van het zonaal veiligheidsplan 2020-2025 zullen de strategische doelstellingen verder uitgewerkt worden in actieplannen. In deze actieplannen worden de doelstellingen SMART geformuleerd, dus specifiek, meetbaar, aanvaardbaar, realistisch en tijdsgebonden. Per strategische doelstelling is er een referentiepersoon die het actieplan concreet vorm zal geven.

Het is de bedoeling dat deze actieplannen een dynamisch gegeven zijn zodat we sneller kunnen anticiperen op nieuwe tendensen binnen de criminaliteitsfenomenen en op maatschappelijke gebeurtenissen. De actieplannen dienen op regelmatige tijdstippen geëvalueerd en bijgestuurd te worden.

De referentiepersonen rapporteren de behaalde resultaten aan de korpschef. Dit maandrapport wordt door de korpschef gebruikt als rapporteringsinstrument voor het politiecollege en de zonale veiligheidsraad.

Het beleid heeft de intentie een veiligheidscel te implementeren bestaande uit de bestuurlijke overheden, het beleidsteam en de referentiepersonen. Deze veiligheidscel heeft tot doel flexibel in te spelen op lokale en tijdelijke fenomenen waarbij we oog op hebben voor de volledige veiligheidsketen en waarbij een geïntegreerde en integrale werking centraal staan. Het behoort tot de flexibele beleidsvoering waarbij op periodieke basis de successen, informatie en opvolgingspunten van de voorbije periode worden geëvalueerd en desnoods bijgestuurd voor de komende periode.

# Hoofdstuk 4: Goedkeuring van het plan

Voor kennisname van het bovenstaande en voor akkoord van het huidige Zonaal Veiligheidsplan 2020-2025.		
Datum zitting: 17 oktober 2019		
Leden van de Zonale Veiligheidsraad		Handtekening
Burgemeester Hoogstraten Voorzitter zonale veiligheidsraad	Marc Van Aperen	
Burgemeester Rijkevorsel	Dorien Cuylaerts	
Burgemeester Merksplas	Frank Wilrycx	
Procureur des Konings te Antwerpen	Franky De Keyzer	
Bestuurlijk Directeur-coördinator Arrondissement Antwerpen	Jean-Claude Gunst	
Commissaris - Vervangend korpschef Lokale politie Noorderkempen	Hans Hoskens	

# SPREIDINGSLIJST

Het zonaal veiligheidsplan wordt overgemaakt aan volgende actoren:

De leden van de zonale veiligheidsraad

- de heer Marc Van Aperen	voorzitter zonale veiligheidsraad en burgemeester van Hoogstraten
- mevrouw Dorien Cuylaerts	burgemeester van Rijkevorsel
- de heer Frank Wilrycx	burgemeester van Merksplas
- de heer Franky De Keyzer	procureur des Konings Antwerpen
- Mevrouw Dominique Reyniers	Afdelingsprocureur Turnhout
- HCP Jean-Claude Gunst	DirCo Antwerpen
- HCP Stanny De Vlieger	DirJud Antwerpen
- De heer Bart Wens	Waarnemend arbeidsauditeur
- CP Hans Hoskens	Waarnemend korpschef politiezone Noorderkempen
Mevrouw Cathy Berx	Gouverneur provincie Antwerpen

De Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken

De algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie.

---

# Bijlagen

---

Bijlage 1.	Tabel DirCo – Overzicht opdrachten van federale aard
Bijlage 2.	Persbericht 25/09/2017: Gemeenten Hoogstraten, Rijkevorsel en Merksplas investeren in veiligheid en personeel
Bijlage 3.	Nota veiligheidsbeleid 2020-2025: verwachtingen van de procureur des konings, de bestuurlijke directeur-coördinator en de gerechtelijk directeur. Samenwerking, beeldvorming en flexibiliteit
Bijlage 4.	Argumentatie- en beslissingsmatrix
Bijlage 5.	Rangorde van de gouverneur van Antwerpen

## Bijlage 1

ZVP 2020-2025 – Federale opdrachten

### **BIJLAGE: TABEL DIRCO - OVERZICHT OPDRACHTEN VAN FEDERALE AARD**

Beste collega's,

Artikel 36/03 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, bepaalt dat het zonaal veiligheidsplan "de bijdrage van de lokale politie in de uitvoering van de opdrachten van federale aard bedoeld in artikel 61" omvat. In het canvas dat de Algemene Directie Veiligheid en Preventie voor het zonaal veiligheidsplan 2020-2025 voorstelt, wordt in punt "3. Opdrachten van federale aard" van de Managementsamenvatting verwezen naar een tabel die door de DirCo als bijlage aangeleverd wordt. In bijlage vinden jullie die tabel om als bijlage bij jullie zonaal veiligheidsplan te voegen.



**Jean-Claude GUNST**  
Hoofdcommissaris  
Bestuurlijk Directeur-coördinator  
Arrondissement Antwerpen

Richtlijn	Toelichting DirCo
<p>Dwingende richtlijn MFO-1 van 13 december 2001 inzake het verzekeren van de openbare orde in hoven en rechtbanken, het overbrengen van gevangenen en het handhaven van de orde en de veiligheid in de gevangnissen in geval van oproer of onlusten.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- In afwachting van herzien van de MFO-1, wordt gevraagd om de actuele richtlijn zo goed als mogelijk toe te passen.</li> <li>- Voor wat de medische en humanitaire uithalingen betreft, wordt gevraagd het door de Korpschefs van het arrondissement ingenomen standpunt, na te leven: <ul style="list-style-type: none"> <li>o <i>De inzet van de politie is ingevolge de dwingende richtlijn MFO-1 beperkt tot het beschermen van het transport voor zover er sprake is van een externe dreiging (die uiteraard concreet moet zijn).</i></li> <li>o <i>Dit is tevens de visie van de nationale directie van de operaties inzake bestuurlijke politie (DAO) van de federale politie en van de Procureur des Konings.</i></li> </ul> </li> </ul>
<p>Ministeriële richtlijn MFO-2 van 23 november 2017 betreffende het solidariteitsmechanisme tussen de politiezones inzake versterkingen voor opdrachten van bestuurlijke politie</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- De gehypothekeerde capaciteit (HyCap) is een verplichte nationale solidariteit waarbij de politiezones gevraagd worden een gedeelte van hun operationele capaciteit ter beschikking te stellen van een andere zone die niet alleen kan instaan voor het uitvoeren van opdrachten van bestuurlijke politie.</li> <li>- Gevraagd wordt om de afspraken tussen de Korpschefs die gemaakt werden op het POK van 27 september 2016, zo goed mogelijk na te leven: <ul style="list-style-type: none"> <li>o de politiezones trachten zichzelf te bedruipen en hanteren liefst een soort “deontologische regel” dat ze zelf de nodige eigen politieambtenaren inzetten en slechts zeer uitzonderlijk, bij absolute noodzaak, versterking vragen;</li> <li>o er wordt een onderscheid gemaakt tussen voorzienbare en onvoorzienbare gebeurtenissen: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ voor voorzienbare gebeurtenissen zijn versterkingsaanvragen die toekomen na de eerste van de maand voorafgaand aan een referentieperiode in principe onontvankelijk;</li> <li>▪ voor onvoorzienbare gebeurtenissen wordt rekening gehouden met de onvoorzienbaarheid van de gebeurtenis en kan de versterkingsaanvraag steeds gebeuren;</li> <li>▪ naleven van een “concentrische inzet” waarbij eerst de aangrenzende politiezones worden aangesproken en er pas concentrisch verruimd wordt indien dit nodig is;</li> <li>▪ een bijkomend criterium is het leveren van kwaliteit waarbij aandacht geschonken wordt aan het leveren van medewerkers die degelijk voorbereid zijn en elkaar en elkaars werkwijze kennen.</li> </ul> </li> </ul> <p>Het POK ging principiële akkoord met bovenstaande principes maar er moet wel ruimte blijven voor de individuele korpsen om hier anders over te beslissen.</p> </li> <li>- Een heikel punt dat regelmatig tot discussie leidt, is het werken met de ontvankelijkheidsdrempel vooraleer een versterkingsaanvraag door de betrokken zone ingediend wordt. Immers, het systeem kan falen wanneer de ontvankelijkheidsdrempel, wat een minimum norm is, ook gezien wordt als een maximumdrempel. De nieuwe MFO-2 pleit wel voor een duidelijkere hogere eigen inzet in geval van vreedzame gebeurtenissen van folkloristische, historische, culturele of sportieve aard. Hierbij kan men verwachten dat de zone haar eigen middelen maximaal inzet.</li> </ul>



Richtlijn	Toelichting DirCo
<p>Gemeenschappelijke richtlijn MFO-3 van 14 juni 2002 van de Ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken betreffende het informatiebeheer inzake gerechtelijke en bestuurlijke politie</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Met verwijzing naar de artikelen 44/1 tot en met 44/11/13 van de Wet op het Politieambt, wordt gevraagd, gezien het grote belang van een goede informatiehuishouding, om deze dwingende richtlijn nauwgezet en accuraat toe te passen.</li> <li>- Daarnaast wordt een grote aandacht gevraagd voor de diverse wettelijke en reglementaire voorschriften inzake privacybescherming (zie onder meer de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens en de wet van 22 mei 2019 tot wijziging van diverse bepalingen wat het politionele informatiebeheer betreft).</li> </ul>
<p>Ministeriële richtlijn MFO-4 van 4 november 2002 betreffende de federale opdrachten van beveiliging, toezicht en controle door de politiediensten in het kader van de regelgeving inzake private veiligheid</p>	<p>Met verwijzing naar de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, de wet van 19 juli 1991 tot regeling van het beroep van privé-detective en de Omzendbrief Nr 8/2014 van het College van Procureurs-generaal betreffende de mededeling van opsporingsonderzoeken, vervolgingen en veroordelingen van ambtenaren en personen die taken van openbaar belang waarnemen, wordt gevraagd om deze ministeriële richtlijn zo nauwgezet mogelijk toe te passen. Om de Minister van Binnenlandse Zaken en Veiligheid in staat te stellen het gevoerde beleid inzake private veiligheid te evalueren en bij te sturen, en om administratieve maatregelen en sancties te kunnen treffen, wordt gevraagd dat de Algemene Directie Veiligheid en Preventie systematisch ingelicht wordt over alle incidenten waarbij personeel van bewakingsondernemingen, interne bewakingsdiensten, beveiligingsondernemingen of privé-detectives in de uitoefening van hun functie (als dader of slachtoffer) betrokken zijn (opmaken van een bestuurlijk rapport voor ADVP met afschrift voor de Dirco).</p>
<p>Ministeriële richtlijn MFO-5 van 23 december 2002 houdende de opdrachten van federale aard uit te oefenen door de lokale politie, wat betreft de opdrachten van bijzondere bescherming van personen en roerende en onroerende goederen</p>	<p>Gevraagd wordt om deze ministeriële richtlijn nauwgezet toe te passen. In het bijzonder wordt aandacht gevraagd voor de toepassing van de maatregelen die het Nationaal Crisiscentrum (NCCN – vroegere ADCC) voorschrijft naar aanleiding van de diverse dreigingsbeoordelingen die door het OCAD worden opgemaakt.</p>

Richtlijn	Toelichting DirCo																																																																																		
<p>Gemeenschappelijke en dwingende richtlijn MFO 6 van 9 januari 2003 van de ministers van Justitie en Binnenlandse zaken betreffende de werking en organisatie van de arrondissementale informatiekruispunten (AIK)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ter uitvoering van Art. 104bis van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus zal een KB getroffen worden met de regels betreffende de samenstelling en de nadere werkingsregels van de communicatie- en informatiediensten. Hetzelfde artikel bepaalt dat de federale politie en de lokale politie daadwerkelijk bijdragen tot de samenstelling en de werking ervan.</li> <li>- Gevraagd wordt dat de op het POK van 28 maart 2017 gemaakte afspraken tussen DirCo en de Korpschefs voor wat betreft de bijdrage van de politiezones aan de werking van het AIK, nageleefd worden.</li> </ul>	<table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="3">Deelneming Lokale Politie aan AIK Antwerpen</th> </tr> <tr> <th>PZ</th> <th>Deelneming Aantal FTE</th> <th>Onderlinge verdeling</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>Antwerpen</td><td>9</td><td>9</td></tr> <tr><td>Zwijndrecht</td><td></td><td>0,2</td></tr> <tr><td>Noord</td><td>1</td><td>0,5</td></tr> <tr><td>Zara</td><td></td><td>0,3</td></tr> <tr><td>Rupel</td><td></td><td>0,5</td></tr> <tr><td>Klein-Brabant</td><td>1</td><td>0,5</td></tr> <tr><td>Grens</td><td></td><td>0,5</td></tr> <tr><td>Noorderkempen</td><td>1</td><td>0,5</td></tr> <tr><td>Brasschaat</td><td></td><td>0,5</td></tr> <tr><td>Schoten</td><td>1</td><td>0,5</td></tr> <tr><td>Hekla</td><td>1</td><td>1</td></tr> <tr><td>Minos</td><td>1</td><td>1</td></tr> <tr><td>Voorkempen</td><td>1</td><td>1</td></tr> <tr><td>Mewi</td><td>1</td><td>1,5</td></tr> <tr><td>Regio Turnhout</td><td>1</td><td>1,5</td></tr> <tr><td>Bodukap</td><td></td><td>0,5</td></tr> <tr><td>Lier</td><td>2</td><td>0,5</td></tr> <tr><td>Berlaar-Nijlen</td><td></td><td>0,5</td></tr> <tr><td>Heist</td><td></td><td>0,5</td></tr> <tr><td>Geel/Laakdal/Leerhout</td><td></td><td>0,5</td></tr> <tr><td>Zuiderkempen</td><td></td><td>0,7</td></tr> <tr><td>Kempen N-O</td><td>3</td><td>0,4</td></tr> <tr><td>Balen-Dessel-Mol</td><td></td><td>0,7</td></tr> <tr><td>Neteland</td><td></td><td>0,7</td></tr> <tr><td><b>Totaal</b></td><td><b>23</b></td><td><b>24</b></td></tr> </tbody> </table>	Deelneming Lokale Politie aan AIK Antwerpen			PZ	Deelneming Aantal FTE	Onderlinge verdeling	Antwerpen	9	9	Zwijndrecht		0,2	Noord	1	0,5	Zara		0,3	Rupel		0,5	Klein-Brabant	1	0,5	Grens		0,5	Noorderkempen	1	0,5	Brasschaat		0,5	Schoten	1	0,5	Hekla	1	1	Minos	1	1	Voorkempen	1	1	Mewi	1	1,5	Regio Turnhout	1	1,5	Bodukap		0,5	Lier	2	0,5	Berlaar-Nijlen		0,5	Heist		0,5	Geel/Laakdal/Leerhout		0,5	Zuiderkempen		0,7	Kempen N-O	3	0,4	Balen-Dessel-Mol		0,7	Neteland		0,7	<b>Totaal</b>	<b>23</b>	<b>24</b>
Deelneming Lokale Politie aan AIK Antwerpen																																																																																			
PZ	Deelneming Aantal FTE	Onderlinge verdeling																																																																																	
Antwerpen	9	9																																																																																	
Zwijndrecht		0,2																																																																																	
Noord	1	0,5																																																																																	
Zara		0,3																																																																																	
Rupel		0,5																																																																																	
Klein-Brabant	1	0,5																																																																																	
Grens		0,5																																																																																	
Noorderkempen	1	0,5																																																																																	
Brasschaat		0,5																																																																																	
Schoten	1	0,5																																																																																	
Hekla	1	1																																																																																	
Minos	1	1																																																																																	
Voorkempen	1	1																																																																																	
Mewi	1	1,5																																																																																	
Regio Turnhout	1	1,5																																																																																	
Bodukap		0,5																																																																																	
Lier	2	0,5																																																																																	
Berlaar-Nijlen		0,5																																																																																	
Heist		0,5																																																																																	
Geel/Laakdal/Leerhout		0,5																																																																																	
Zuiderkempen		0,7																																																																																	
Kempen N-O	3	0,4																																																																																	
Balen-Dessel-Mol		0,7																																																																																	
Neteland		0,7																																																																																	
<b>Totaal</b>	<b>23</b>	<b>24</b>																																																																																	
<p>Ministeriële richtlijn MFO-7 van 28 maart 2014 betreffende het beheer van dynamische niet-geplande gebeurtenissen waarbij een onmiddellijk en gecoördineerd supra-lokaal politieoptreden in werking wordt gesteld</p>	<p>De provincie Antwerpen was in dit domein voorloper en lag mee aan de basis van deze ministeriële richtlijnen. Gevraagd wordt dan ook om het protocol <i>“Beheer van dynamische niet-geplande gebeurtenissen waarbij een onmiddellijk en gecoördineerd supra-lokaal politieoptreden in werking wordt gesteld”</i> van 22 januari 2013 en dat door alle politiediensten in het arrondissement werd ondertekend, strikt wordt toegepast.</p>																																																																																		

## **Bijlage 2**

### **PERSBERICHT 25/09/2017:**

#### **GEMEENTEN HOOGSTRATEN, RIJKEVORSEL EN MERKPLAS INVESTEREN IN VEILIGHEID EN PERSONEEL**

Dat de gemeenten Hoogstraten, Rijkevorsel en Merksplas, die deel uitmaken van de Lokale Politiezone Noorderkempen, veiligheid een belangrijk thema vinden, werd reeds duidelijk in het gevoerde beleid van de afgelopen jaren. Initiatieven als de uitbreiding van het ANPR-netwerk ("automatic numberplate recognition" of nummerplaatherkenningsstoestellen) en de verdere uitbouw van de buurtinformatienetwerken (BIN's) sprongen hierbij vooral in het oog. Dat die middelen ondertussen hun meerwaarde en nut hebben bewezen in het dagdagelijkse politiewerk, is duidelijk.

Zowel veranderingen in het politielandschap alsook het vrijwel ongewijzigd personeelsaantal sinds de politiehervorming van 2002 zorgen er nu voor dat een investering in manschappen zich opdringt. Zo wordt de zone meer opgeroepen voor dringende politiehulp; in het kader van de terreurdreiging wordt er een hogere inzet van medewerkers buiten de politiezone gevraagd; er is een stijgende vraag naar meer blauw op straat; er is de verhoogde inzet van technologische middelen en de toename van de administratie, ... Dit alles zorgt vooral voor een grote druk op de dienst interventie en onthaal, die 24 uur op 24 uur beschikbaar moet zijn.

Een investering in het politiekorps is daarom aangewezen, vinden de burgemeesters en de korpschef. Meer mensen om de stijgende verwachtingen van de bevolking te kunnen inlossen en nog dienstbaarder te zijn voor de bevolking. De zone wil de extra krachten vooral flexibel kunnen inzetten. Wanneer er veel woninginbraken plaatsvinden, kunnen er inspecteurs ingezet worden om meer gericht te patrouilleren. Er kunnen meer verkeerscontroles georganiseerd worden, met extra aandacht voor alcohol en drugs in het verkeer of snelheidsovertredingen. Maar ook meer patrouilles op die plaatsen waar overlast wordt gemeld.

Het voorstel tot uitbreiding van het personeelskader met 11 personeelsleden ligt ter goedkeuring voor tijdens de politieraad van 26 september 2017.

Bij goedkeuring zal de aanpassing gefaseerd doorgevoerd worden, waarbij in 2018 reeds 6 inspecteurs de interventiedienst komen versterken. Zij zullen onmiddellijk ingezet met een duidelijke focus op meer blauw op straat en veiligheid in het verkeer. Nog in 2018 zal een extra IT-medewerker het team aanvullen om beter te kunnen inspelen op de toekomstige uitdagingen op gebied van ICT.

Op deze manier zal de zone weerbaarder en veerkrachtiger worden om het hoofd te kunnen bieden aan de nieuwe uitdagingen die er bestaan op het vlak van veiligheid en om beter te kunnen inspelen op de noden van de inwoners van de politiezone Noorderkempen.



## **Veiligheidsbeleid 2020-2025: verwachtingen van de procureur des konings, de bestuurlijke directeur-coördinator en de gerechtelijk directeur: Samenwerking, Beeldvorming en Flexibiliteit.**

1. In Hoofdstuk 3 wordt op pagina 21 van het Nationaal veiligheidsplan 2016-2019 het volgende vermeld:

*“De nationale thema’s worden ook via het arrondissementele niveau verfijnd om aan te sluiten bij de lokale problemen waarmee de politiezones worden geconfronteerd. Dit niveau is dus een overleg-/coördinatieplatform om de top-down en bottom-up coördinatie te vergemakkelijken. Om ertoe te komen, speelt de DirCo een faciliterende en coördinerende rol bij de vertaalslag van het NVP en de realisatie en de opvolging van de ZVP’s. Zo communiceert hij/zij met de lokale politiezones over het NVP en geeft samen met de DirJud de nodige aandachtspunten weer op het niveau van het arrondissement. De procureur des Konings heeft zijn eigen strafrechtelijke beleidslijnen op het niveau van zijn gerechtelijk arrondissement. Hij wordt bijgestaan door de DirJud, in het bijzonder wat de toepassing van het recherchemanagement betreft.”*

2. Artikel 28ter § 1 van het wetboek van strafvordering voorziet dat de procureur des Konings de materies bepaalt “waarin in zijn arrondissement de misdrijven prioritair worden opgespoord”. In een geïntegreerd veiligheidsbeleid is het logisch dat tussen het federale en het lokale of zonale niveau, ook arrondissementeel een veiligheidsbeleid wordt uitgewerkt.

Huidige nota geeft de **krachtlijnen** aan van de veiligheidsaanpak waarvoor het Antwerpse parket de komende jaren wil gaan.

3. Veiligheidsproblemen vinden niet zelden hun oorzaak in onderliggende maatschappelijke en/of sociale problemen en dit binnen diverse levensdomeinen.

Meer en meer worden politie en parket geconfronteerd met verdachten die kampen met meerdere en complexe moeilijkheden op het vlak van verslavingen, (mentale) gezondheidszorg, agressie, armoede, vroegtijdige schoolverlating, budgetbegeleiding, nuttige tijdsbesteding, werk, huisvesting, enz.

Vaak zijn het trouwens precies die kwesties die de aanleiding zijn voor deviant gedrag en finaal de tussenkomst van politie en gerecht vereisen.

In weerwil van wat soms gedacht wordt is het echter zo dat politie en parket niet altijd de best geplaatste partners zijn om op een effectieve, dat wil zeggen een duurzame en

probleemoplossende, manier tussen te komen in dergelijke situaties. De strafwetgeving kent (gelukkig) zijn grenzen en is geen “passe par tout” voor élk maatschappelijk probleem.

Een louter politionele of justitiële aanpak in veiligheidskwesties is in voormelde gevallen dus te beperkt en te eenzijdig. Het is daarentegen de ketengerichte en geïntegreerde aanpak die een veel sterkere garantie biedt om te komen tot een gedragen oplossing.

Bovendien zijn “Law Enforcement Agencies” klassiek vaak de schakel op het eind van de handhavingsketen, zodat daardoor te weinig in de eerste lijn kan gehandeld worden.

Een “gemeenschapsgerichte justitiezorg” die effectief wil zijn vraagt dus om een **multidisciplinaire samenwerking** met meerdere en diverse partners, die in functie van het concrete probleem én de concrete noden zowel uit het publieke als het private domein kunnen komen.

Vanuit een dergelijke filosofie wordt vandaag in het gerechtelijk arrondissement Antwerpen trouwens reeds succesvol samengewerkt in projecten als CO3 en de Family Justice Centra. Dit dient ons te inspireren en aan te zetten om een dergelijke “ketengerichte en hollistische aanpak” ook binnen andere domeinen te introduceren en door te zetten.

De ketengerichte en geïntegreerde aanpak mag zich uiteraard niet beperken tot het domein van de lokale en gemeenschapsgerichte justitiezorg alleen. Niet enkel als het gaat om plaatselijke en intermenselijke kwesties, maar ook en niet in het minst in de strijd tegen de georganiseerde en/of ondermijnende criminaliteit, is een 360° aanpak immers een absolute must.

Ook hier dienen overheidsdiensten en private partners elkaar te vinden rond een gemeenschappelijk belang, met name het streven naar een veiliger samenleving waarin iedere burger zich individueel kan ontplooien, waarin oog is voor het sociale weefsel en de menselijke interactie en dit alles binnen een gezond economisch klimaat.

Samenlevingsproblemen kunnen bovendien enkel maar doeltreffend worden aangepakt als we durven te kijken over de grenzen (en dus de limieten) van de eigen structuren, de eigen finaliteiten en de eigen bevoegdheden. Samenlevingsproblemen aanpakken betekent schrijven aan een gezamenlijk, positief en verbindend verhaal.

In onze gemeenschappelijke strijd tegen de maatschappij ondermijnende criminaliteit is het dus de hoogste tijd om daar waar kan tussenschotten af te bouwen, uiteraard met respect voor ieders bevoegdheden.

Ook de burger kan een belangrijke rol opnemen in dit streven naar een veiliger samenleving. Veiligheid is immers een verantwoordelijkheid van iedereen.

In een veiliger samenleving hebben we oog voor wat er gebeurt en leeft in onze straat, wijk of buurt. Investeren in sociale contacten, is investeren in sociaal weefsel en dus in een vangnet waarin we zorgen voor elkaar en opkomen voor elkaars veiligheid. Dit kan onder meer door het verder uitbouwen van buurtinformatienetwerken en het blijvend inzetten op een gedegen wijkwerking met gewaardeerde wijkagenten in elke politiezone.

Het Antwerpse Openbaar Ministerie wil zijn rol in die multidisciplinaire aanpak opnemen en een voortrekker zijn om partners uit diverse domeinen samen te brengen en samen te zoeken naar het meest geschikte antwoord op een concrete veiligheidsproblematiek. De bestuurlijke directeur-coördinator en de gerechtelijk directeur ondersteunen die multidisciplinaire aanpak

en de wens om daarin een voortrekker te zijn; in het bijzonder wat betreft de samenwerking binnen de geïntegreerde politiestructuur.

Op die manier werken we trouwens verder in de geest van de Kadernota Integrale Veiligheid 2016-2019, waarin sprake is van een integraal veiligheidsbeleid dat zowel de diverse territoriale beleidsniveau's omvat (federaal, regionaal, zonaal en/of lokaal), als de verschillende sectoren die voor de geïntegreerde veiligheidsaanpak relevant zijn.

*Een integrale veiligheidszorg streeft ernaar zoveel mogelijk aspecten van een veiligheidsfenomeen in het beleid en de aanpak te betrekken en dit gespreid over de diverse schakels van de veiligheidsketen: preventie, repressie en nazorg ten aanzien van het slachtoffer en van de dader.*

*Een integraal veiligheidsbeleid beperkt zich niet tot de strafrechtsketen en de strafrechtshandhaving, maar kiest ook voor een bestuurlijke handhaving van zowel overlast veroorzakende gedragingen, lichtere vormen van criminaliteit als georganiseerde misdadfenomenen.*

*Een beleid van integrale veiligheidszorg streeft er bovendien naar om, waar mogelijk, via sociaal en individueel preventieve maatregelen en hulpverlening, in te werken op de structurele-en individuele oorzaken van criminaliteit en onveiligheid (Kadernota Integrale Veiligheid 2016-2019, blz.8).*

Tegelijkertijd willen het parket, de bestuurlijke directeur-coördinator en de gerechtelijk directeur ook de aandacht vestigen op de grote maatschappelijke gevolgen van ogenschijnlijk "miniem" of individueel deviant gedrag.

Uiteraard dienen samenlevingsproblemen, zoals bijvoorbeeld druggebruik, geïntegreerd te worden aangepakt met bijzondere aandacht voor preventie. Tegelijkertijd moet aan de individuele druggebruiker echter duidelijk worden gemaakt dat hij/zij door zijn/haar individueel gedrag verantwoordelijk is voor het mee in standhouden van een veel grotere, wereldwijde criminele carrousel die maatschappij ondermijnend werkt.

4. Om de fenomenen en de misdrijven vast te leggen die op arrondissementeel niveau het voorwerp dienen uit te maken van een prioritaire en/of projectmatige aanpak, is er op het niveau van het gerechtelijk arrondissement Antwerpen nood aan **een dynamische beeldvorming**.

Dit dynamisch beeld dient de basis te zijn van de informatie-gestuurde-politiezorg (Intelligence Led Policing) en wordt idealiter gebruikt voor zowel gerechtelijke als bestuurlijke doeleinden om prioriteiten te leggen<sup>26</sup>.

---

<sup>26</sup> Bij het uitwerken en aansturen van een dergelijke dynamisch beeldvorming is wellicht een rol weggelegd voor het A.I.K. en de strategische analisten van de federale politie. Afstemming met de misdrijfanalisten van de federale gerechtelijke politie (de "O.M.A.'s) is essentieel. Idealiter is de beeldvorming tegelijkertijd predictief, en komen er sturende suggesties om op bepaalde fenomenen, groepen of actiedomeinen te werken. Het A.R.I.E.C. zou aanvullend een rol kunnen spelen voor de vertaling en de beeldvorming richting bestuurlijke overheden. Structureel zou gedacht kunnen worden aan het installeren van een periodiek overleg "beeldvorming" waarbij alleszins vanuit parket, politie, A.R.I.E.C. en A.I.K. getracht wordt op reactieve wijze tendensen in fenomenen op te volgen en op predictieve wijze opkomende fenomenen te detecteren.

Door middel van een stuurbord dat de opmaak van een dergelijk veiligheidsbeeld mogelijk maakt, kan het geïntegreerde veiligheidsbeleid op een **flexibele manier** worden ingevuld en dit gedurende de ganse duurtijd van huidig zonaal veiligheidsplan, te weten de periode 2020-2025. Het heeft immers geen zin om thans, bij de redactie van de nieuwe zonale veiligheidsplannen, gemeenschappelijke prioritaire misdrijven of fenomenen voor de komende jaren vast te leggen, nu genoegzaam bekend is hoe dynamisch crimineel gedrag zelf is.

Naargelang de beeldvorming die het dynamisch stuurbord zal genereren, wordt het dus mogelijk de vastgelegde prioritair aan te pakken misdrijven of fenomenen, te monitoren en desgevallend bij te sturen. De dynamische beeldvorming zal het eveneens mogelijk maken om op een soepele manier om te gaan met de te volgen strategie en de te verkiezen afhandelingswijze (gerechtelijk en/of bestuurlijk), dit in overleg met de partners waaronder de lokale politiediensten en bestuurlijke overheden. In deze speelt de Zonale Veiligheidsraad uiteraard een cruciale rol omdat daar, in overleg tussen de diverse partners, de keuzes voor het lokale niveau gemaakt worden.

De dynamische beeldvorming zal evident ook misdrijven en/of fenomenen aanbrengen die niet op zonaal niveau, maar wel op een zone-overschrijdende of zelfs arrondissementele wijze dienen aangepakt te worden. Hierbij dient dan in eerste instantie gedacht te worden aan feiten die zich situeren binnen het domein van de seriematige, georganiseerde en/of ondermijnende criminaliteit.

Een dergelijke aanpak hoeft zich overigens niet te beperken tot bepaalde misdrijven en/of fenomenen, maar kan ook georganiseerd worden rond een groep personen of een welbepaalde geografische omschrijving (zie verder onder punt 5).

Volledigheidshalve kan nog worden meegegeven dat – in functie van de arrondissementele beeldvorming to be - zal bekeken worden of en hoe de misdrijfffenomenen die uiteindelijk zullen worden weerhouden in het nog te verwachten Nationaal Veiligheidsplan en de eveneens toekomstige Kadernota Integrale Veiligheid, zullen vertaald worden naar een ketengerichte en geïntegreerde aanpak op arrondissementeel niveau.

5. Zoals uit bovenstaande tekst sub 2 ten overvloede blijkt, is het parket van oordeel dat bij het ontwikkelen van een zonaal, boven-zonaal en/of arrondissementeel veiligheidsbeleid, winst kan geboekt worden bij **de manier waarop ketenpartners met elkaar samenwerken**, en bijgevolg ook op het vlak van het verder op elkaar afstemmen van werkprocessen en beleidskeuzes.

Vanuit die premisse hechten het Antwerpse Openbaar Ministerie, de DirCo en de DirJud dan ook het hoogste belang aan de onder punt 6 verder omschreven **transversale thema's**, dewelke de pijlers zullen uitmaken van de ketengerichte en geïntegreerde veiligheidsaanpak van de komende zes jaar (2020-2025).

Van de partners in de veiligheidsketen wordt het engagement gevraagd om mee in te zetten op hierna vermelde transversale thema's en dit zowel in de redactie van de zonale veiligheidsplannen, als bij het later uitwerken en uitvoeren van de gekozen zonale, boven-zonale en arrondissementele prioriteiten. Uiteraard wordt hierbij rekening gehouden met de bij de partners, waaronder politie en parket, voorhanden zijnde capaciteit.

Wanneer het gaat om seriematige, georganiseerde en/of de ondermijnende criminaliteit zal de ketengerichte en geïntegreerde aanpak er daarenboven op gericht zijn:

(1) om de politionele aanpak in de betrokken zones of op arrondissementeel niveau, zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen en deze zoveel als kan te oriënteren op de parketaanpak (+ vice versa)

(2) om de bestuurlijke handhaving in de betrokken zones of op arrondissementeel niveau, zoveel als mogelijk op elkaar af te stemmen en deze vervolgens zoveel als kan te oriënteren op de politieaanpak en de parketaanpak (+ vice versa).

## 6. Transversale thema's

### - Informatiedeling

Om een integraal veiligheidsbeleid mogelijk te maken is informatiedeling een onontbeerlijke voorwaarde. Dit zowel tussen de partners in de gerechtelijke keten onderling (bv. lokale politie - federale politie), als in hun relatie met de externe partners die een rol opnemen in het vooropgestelde zonale en arrondissementele veiligheidsbeleid (douane, sociale en economische inspectiediensten, bestuurlijke overheden, hulpverleningsinstanties, enz.).

Een wettelijk kader voor dergelijke informatiedeling werd enigszins voorzien in het artikel 458 ter SW en binnen het Openbaar Ministerie werd deze bepaling uitgewerkt via omzendbrief 4/2018 van het College van procureurs-generaal inzake casusoverleg en beroepsgeheim.

Ook de ressortelijke omzendbrief 10/2017 van de procureur-generaal bij het hof van beroep te Antwerpen inzake deelname van het Openbaar Ministerie aan de bestuurlijke handhaving van criminaliteit en veiligheidsfenomenen, reikt een aantal handvaten aan.

Aan de hand van deze directieven werden de voorbije jaren door het parket Antwerpen in een aantal materies reeds protocollen afgesloten met diverse bestuurlijke overheden uit verschillende sectoren (protocollen casusoverleg IFG, drugs, mensenhandel en mensensmokkel, Stroomplan (MAHO), enz.).

Het (weliswaar strikte) kader maakt het dus alleszins mogelijk voor het O.M. om met verschillende partners **op projectmatige en gerichte wijze de krachten te bundelen** en samen te ageren tegen opduikende fenomenen.

Het parket wenst deze vorm van informatiedeling en multidisciplinair samenwerken te stimuleren en zal haar inspanningen van de voorbije jaren onverminderd verder zetten, dit evident telkens met respect voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, het beroepsgeheim, het geheim van het onderzoek en met naleving van de boven vermelde richtlijnen. Het parket en politie zullen hierbij uiteraard ook op federaal niveau lopende initiatieven mee ondersteunen, maar zijn van mening dat deze geen remmende factor mogen zijn als er op arrondissementeel niveau sneller progressie kan worden gemaakt in deze vormen van deling en samenwerking.



- **Bestuurlijke handhaving**

Het Nationaal Veiligheidsplan 2016-2019 vermeldt onder meer:

*Het aanpakken van de georganiseerde criminaliteit vereist een goed georganiseerde overheid. De overheid zal zich hierbij niet beperken tot een louter strafrechtelijke aanpak. Bij de voorkoming en bestrijding van georganiseerde criminaliteit is een belangrijke rol weggelegd voor diverse overheidspartners. Het bundelen van kennis en de optimale aanwending van de bevoegdheden van verschillende openbare besturen en administraties moeten leiden tot complementaire en mogelijk doeltreffender strategieën in de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit. Omdat de gevolgen van georganiseerde criminaliteit zich manifesteren op het lokale niveau, neemt het lokale bestuur een bijzondere plaats in. Een effectieve bestuurlijke aanpak vereist echter, naargelang het geval, de samenwerking tussen verschillende partners. De nadruk ligt op de samenwerking tussen de gerechtelijke, bestuurlijke en/of sociale, economische en fiscale diensten.*

Het Antwerpse O.M. wenst breder uitvoering te geven aan de boven vermelde ressortelijke omzendbrief 10/2017 van de procureur-generaal bij het hof van beroep te Antwerpen inzake deelname van het Openbaar Ministerie aan de bestuurlijke handhaving van criminaliteit en veiligheidsfenomenen.

De lokale besturen zullen worden aangemoedigd om vanuit de lokale noden **protocollen op het vlak van bestuurlijke handhaving** af te sluiten. Samen met hen zullen het parket, de DirCo en de DirJud streven naar een “aanklampende aanpak”.

Belangrijk voor het welslagen van deze doelstelling is lokale besturen meer vertrouwd te maken met het concept en de uitdagingen van het handhaven. Dit uiteraard voor zoveel als nodig, nu binnen het gerechtelijk arrondissement Antwerpen, verschillende snelheden aanwezig zijn op het vlak van “bestuurlijk handhaven”.

Het binnen de schoot van de Antwerpse C.S.D. sedert enkele jaren opgerichte A.R.I.E.C. zou hierin de stuwende kracht moeten kunnen zijn.

Het A.R.I.E.C. ondersteunt de lokale besturen bij het verstoren van maatschappij ondermijnende activiteiten, dewelke vaak verweven zijn met schijnbaar legale vehikels of constructies.

Naast het op ad hoc basis beantwoorden van behoeften en vragen vanuit het lokale niveau, gebeurt dit ook door op gestructureerde wijze bij te dragen aan de beeldvorming, deze informatie ter beschikking te stellen van de besturen en lokale politiediensten, informatiesessies te houden, ontwerpen van gemeentereglementen te ontwikkelen op het vlak van handhaven, het overzicht te behouden op eventuele “good practices” in andere provincies en ontwikkelingen in het buitenland, kortom lokale besturen bij te staan in het ontwikkelen van contra-strategieën die dan weer kaderen in en afgestemd zijn op een ruimer, met andere partners ontwikkeld, geïntegreerd veiligheidsbeleid.

De recente initiatieven die het A.R.I.E.C. Antwerpen nam in de strijd tegen de criminele motorbendes kunnen op dat vlak als exemplarisch worden beschouwd.

Het parket Antwerpen zal de komende jaren mee blijven ijveren voor de verdere uitbouw van het A.R.I.E.C., zodat deze dienst kan uitgroeien tot het expertisecentrum dat het behoort te zijn.

Tijdens de Zonale Veiligheidsraden zal het parket met de partners overleggen of er nood is aan het afsluiten van een protocol op het vlak van bestuurlijke handhaving.

- **Recherchemanagement**

De procureur des Konings wenst inzake seriematige, georganiseerde en/of ondermijnende criminaliteit te bekijken in welke mate het recherchemanagement terug kan worden opgepikt. Hij zal samen met de partners nagaan hoe het recherchemanagement op een realistische wijze kan worden geïmplementeerd in de werkprocessen van politie en parket. Idealiter gebeurt dit **zowel op een strategisch niveau, een tactisch niveau als op het dossierniveau.**

Een veiligheidsbeleid en een daaraan gekoppeld vervolgingsbeleid op basis van prioriteiten, vereist immers in tijden van ernstige capaciteitstekorten bij tal van overheidsdiensten dat op transparante wijze keuzes worden gemaakt, dit onder meer op het vlak van mensen en middelen bij zowel politie als parket.

Een nuttige leidraad hierbij is alleszins dienstnota 4/2018 van het Antwerpse parket.

In de dossiers van seriematige, georganiseerde en ondermijnende criminaliteit, zal alleszins worden aangestuurd op duidelijke werkafspraken tussen de federale gerechtelijke politie en de lokale rekerchediensten enerzijds, maar ook tussen lokale rekerchediensten onderling.

Er zullen afspraken worden gemaakt over onder meer het proactief uitwerken van een onderzoeksstrategie, om zodoende de onderzoeksaisine te bewaken en de doorlooptijden op te volgen. Uiteraard zullen speurders en parket ook oog hebben voor de illegaal verworven vermogensvoordelen (cfr. hierna sub “buitgerichte aanpak”).

Het is ook (en zelfs vooral) in dit type van onderzoeken dat steeds moet worden bekeken of naast een doortastend gerechtelijk optreden, ook ruimte en nood bestaat voor een complementair en doortastend bestuurlijk handhaven (cfr. supra).

- **Buitgerichte aanpak**

Zowel in de Kadernota als in het Nationaal Veiligheidsplan 2016-2019 wordt gerefereerd aan het belang van een buitgerichte aanpak.

Volkomen terecht en nog steeds actueel, nu de kans op het ontmantelen van een criminele organisatie soms groter is door het droogleggen van de criminele geldstromen of het systematisch recupereren van de wederrechtelijke vermogensvoordelen.

Aandacht moet derhalve gaan naar het financieel rekercheren en het oprichten van plukteams.

Het parket neemt zich voor in prioritare dossiers op gestructureerde manier over te gaan tot **vermogensontnemende acties**, waaronder - in geval van eerdere veroordelingen – het opstarten van zogenaamde strafuitvoeringsonderzoeken (SUO).

Wat betreft de targets die geen voorwerp uitmaken van een SUO, zal alleszins bekeken worden of de samenwerking met andere partners, zoals de diensten van de FOD Financiën, kan geïntensifieerd worden, dit uiteraard binnen de marge die de wetgever toelaat.

- **Dadergerichte aanpak/optreden in een geografische omschrijving**

De ervaringen uit het verleden hebben aangetoond dat de dadergerichte aanpak zijn vruchten afwerpt. Het beleid dat het parket heeft ontwikkeld op het vlak van de zogenaamde “veelplegers” zal worden verder gezet en daar waar nodig nog worden verfijnd.

Naast een beleid op de klassieke veelpleger, kan in functie van de beeldvorming eveneens een aangepaste aanpak worden uitgewerkt op een specifieke groep (zgn. “hotshots”). Hierbij kan gedacht worden aan risicjongeren zoals verslaafden, geradicaliseerden, drugfacilitatoren, enz.

Daders en vooral dadergroepen kunnen echter ook polycrimineel zijn. Een dadergerichte aanpak over de fenomenen heen is in die gevallen noodzakelijk om deze seriematige, georganiseerde of ondermijnende vormen van criminaliteit op een effectieve wijze aan te pakken.

Vertaald naar organisatiestructuur van politiediensten en parket betekent dit dat men op structurele wijze de reflex moet inbouwen om over de klassieke secties of gespecialiseerde teams heen (drugs, ecofin, jeugd, milieu, ...) te kijken naar “de aard” van de geïndiceerde dader of dadergroepering, om vervolgens van daaruit te bepalen welke regelgeving de meeste mogelijkheden biedt naar een efficiënt en effectief optreden.

Een dergelijke aanpak betekent dus dat rond prioritaire daders of dadergroeperingen, multidisciplinaire teams kunnen samengesteld worden bij politie en parket.

In functie van de concrete beeldvorming kan tenslotte ook nog blijken dat een specifieke aanpak zich opdringt voor een bepaalde buurt of wijk (zgn. “hotspots”). Het parket is bereid om, telkens rekening houdend met de voorhanden zijnde capaciteit, te bekijken of hierop projectmatig kan worden samengewerkt met de partners.

Een gecoördineerde en geïntegreerde aanpak van daders, dadergroeperingen of wijken, betekent echter dat naast de strafrechtelijke tussenkomsten en het bestuurlijk handhaven, ook aandacht dient te gaan naar **het opbouwende en verbindende luik van het geïntegreerd optreden**.

Zoals hierboven reeds uitdrukkelijk gesteld, volstaat het immers niet samenlevingsproblemen, waaronder veiligheid, over te laten aan politie, justitie en bestuurlijke handhavers alleen. Een gedegen 360° aanpak impliceert immers ook input van andere gespecialiseerde diensten én houdt tegelijkertijd in dat er een beleidsvisie bestaat op het vlak van bijvoorbeeld ruimtelijke ordening, cultuur- en verenigingsleven, hulpverleningstrajecten, gedegen onderwijs, werkgelegenheid, lokale economie, enz.

Het eerder repressieve luik dient dus hand in hand te gaan met een positief en opbouwend verhaal. Enkel dan kan het ketenverhaal een succesverhaal worden. Hiervoor rekent het Antwerpse O.M. op de input en het engagement van de bestuurlijke beleidsdragers op lokaal, regionaal en federaal niveau.

- **Slachtofferzorg**

Aandacht voor slachtofferzorg moet een constante zijn op alle echelons in de veiligheidsketen, niet in het minst bij politie en Openbaar Ministerie.

Het is belangrijk de slachtofferzorg bij politie, parket en Justitiehuzen op elkaar af te stemmen en op arrondissementeel niveau te streven naar een verdere uniformisering van werkprocessen, dit met het oog op een correcte informatiedoorstroming en dito onthaal.

Gelet op het grote belang dat het Antwerpse parket hecht aan een correcte bejegening van slachtoffers, wordt dit thema meegenomen in de zonale veiligheidsplannen.

Artikel 3bis V.T.Sv. stelt zeer expliciet dat slachtoffers van misdrijven en hun verwanten, zorgvuldig en correct dienen te worden bejegend. Alle noodzakelijke informatie moet hen tijdig ter beschikking worden gesteld, onder andere deze met betrekking tot de verklaring van geregistreerd benadeelde en deze met betrekking tot de burgerlijke partijstelling.

Slachtoffers kunnen rekenen op gespecialiseerde bijstand, onder andere deze van de justitieassistenten in hetzij Antwerpen, Mechelen of Turnhout.

De respectieve omzendbrieven bij politie en parket dienen rigoureuus te worden nageleefd.

7. **Opvolging**

De concrete engagementen van de verschillende partners bij een multidisciplinaire aanpak kunnen gevat worden in zonale of arrondissementele actieplannen en/of afspraken op het vlak van opvolging.

Gelet op het voorgaande kunnen de hierna volgende items, al dan niet op een cumulatieve wijze, het voorwerp uitmaken van dergelijke actieplannen en/of afspraken:

- één of meerdere van de hier boven sub 5 beschreven transversale thema's
- in functie van de beeldvorming: een type van misdrijf of een fenomeen dat hetzij zonaal hetzij over de zones heen, als prioritair wordt beschouwd
- in functie van de beeldvorming: een projectmatige samenwerking (desgevallend over de zones heen) omtrent de aanpak van een daderprofiel, een dadergroepering of een specifieke locatie
- in functie van de beeldvorming: een projectmatige samenwerking (desgevallend over de zones heen) rond een specialisatie of functionaliteit <sup>27</sup> (bvb. cybercrime).

De opvolging van de zonale actieplannen zal gebeuren op de Zonale Veiligheidsraden.

---

<sup>27</sup> Samenwerking over de zones heen kan een antwoord zijn op de toenemende complexiteit en techniciteit in diverse materies.

<b>Bijlage 4:</b> <b>PZ NOORDERKEMPEN</b>		<b>Objectief luik = 40% op het geheel</b>														
gewichten		7,5		2,5		12,5		5,0		12,5						
		Obj. crit. 1		Obj. crit. 2		Obj. crit. 3		Obj. crit. 4		Obj. crit. 5		Obj. crit. 6		Obj. crit. 7		
		Omvang in PZ		Omvang in arro		Evolutie in PZ		Evolutie in arro		Concentratie-index		...		...		
Fenomenen	aantal feiten 2018	rangorde (12 = hoogste aantal feiten)	aantal feiten 2018	rangorde (12 = hoogste aantal feiten)	2016 -> 2018	rangorde (12 = hoogste toename)	2016 -> 2018	rangorde (12 = hoogste toename)	gewicht (#/irnw) in PZ in 2018 in vgl met gewicht (#/irnw) in arro in 2018	rangorde (12 = hoogste gewicht PZ relatief tov gewicht in arro)		rangorde (12 = hoogste)		rangorde (12 = hoogste)	gewogen som van de rangordes (rangorde vh criterium x gewicht vh criterium)	rangorde op basis van objectief luik (12 = belangrijkste)
Woninginbraak	89	6	6953	8	-20,3%	1	-3,4%	6	0,56	3					3,63	1
Inbraak in bedrijf of handelszaak	41	4	1877	2	-6,0%	6	-6,8%	4	0,96	10					6,38	7
Diefstal uit of aan voertuig	85	5	4813	5	-17,9%	3	-18,4%	2	0,78	6					4,31	4
Fietsdiefstal	111	7	8324	9	-18,4%	2	-10,0%	3	0,59	4					4,13	3
Drugs	245	11	10296	10	-4,6%	8	3,6%	11	1,05	12					10,31	11
Intrafamiliaal geweld	121	8	6811	6	2,8%	10	-1,5%	7	0,78	8					8,38	10
Misdrijf tg de lich. integriteit	158	10	12464	11	-4,4%	9	1,0%	9	0,56	2					7,13	9
Zedenmisdrijf	39	3	1929	3	-10,7%	4	-5,8%	5	0,89	9					5,44	5
Informaticacriminaliteit	37	2	4701	4	51,1%	12	26,5%	12	0,35	1					6,19	6
Verkeersongeval met lichamelijk letsel	123	9	6935	7	-7,9%	5	0,2%	8	0,78	7					6,88	8
Overlast	1678	12	72212	12	8,7%	11	1,4%	10	1,00	11					11,13	12
Radicalisme-extremisme	8	1	538	1	-5,3%	7	-40,4%	1	0,66	5					4,13	3

Om de interpretatie van de eindrangschikking per fenomeen te vereenvoudigen, worden de hoogste/laagste waarden per criterium ingekleurd.

behorende tot de 25% hoogste waarden per criterium

behorende tot de 25% laagste waarden per criterium

Onderling moeilijk vergelijkbare fenomenen:

- reactief versus pro-actief en dus soms eerder een activiteitsstatistiek;
- verschillend in dark number;
- sterk variërend qua impact van de individuele feiten.

Criteria met extra info over gemiddelde ernst van de feiten,

- vrijblijvend toe te voegen:
- slachtoffers (fysiek (doden en gewonden) en psychisch leed);
  - materieel en financieel nadeel;
  - bendes en criminele organisaties;
- aantasting van de maatschappelijke integriteit;

- ...



## Bijlage 5



Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken  
Federale diensten van de Gouverneur van de provincie Antwerpen  
Dienst – Politie en Preventie

### ► Rangorde Gouverneur ZVP 2020

Datum: 11/07/2019

Uw contactpersoon: An Van Mieghem

Tel: 03/204.03.30

E-mail: an.vanmieghem@FDGantwerpen.be

Hierbij de rangorde van de Gouverneur voor de prioriteiten van het zonaal veiligheidsplan :

#### Rangorde Gouverneur (12 = belangrijkste)"

	FENOMENEN	QUOTERING
1.	Woninginbraak	6
2.	Inbraak in bedrijf of handelszaak	3
3.	Diefstal uit of aan voertuig	2
4.	Fietsdiefstal	4
5.	Drugs	7
6.	Intrafamiliaal geweld	9
7.	Misdrijf tegen de lichamelijke Integriteit	12
8.	Zedenmisdrijf	11
9.	Informaticacriminaliteit	5
10.	Verkeersongeval met lichamelijk letsel	10
11.	Overlast	1
12.	Radicalisme-extremisme	8

#### Argumentatie:

Alle misdrijven ten aanzien van personen zijn voor mij steeds belangrijker dan die tegen vermogens of goederen. Materiële dingen zijn vervangbaar, mensen niet. Mensen en families die door criminele feiten in hun psychische en lichamelijke geraakt zijn, maken een veel grotere kans om diep getraumatiseerd te raken, dan mensen in wiens auto is ingebroken. Om maar een voorbeeld te noemen. Radicalisme op 12 vind ik buitensporig bij correct gebruik van de parameters van risico-inschatting: frequentie en impact. De impact is uiteraard zeer groot, de frequentie niet. Omwille van de ontwrichtende impact en het risico op de ondermijning van de samenleving, scoorde ik radicalisme/extremisme toch nog redelijk hoog. Overigens, ook rechts en links extremisme valt er m.i. onder.

De rest ligt in het verlengde van voormelde basisvisie: eerst de mens, dan de dingen al zijn ze ook steeds van mensen. Dingen blijven dingen. De woning en de onschendbaarheid ervan, staat bij de 'dingen' het hoogst. Omdat inbraken in woningen zo sterk raken aan o.m. het respect voor de persoonlijke levenssfeer. Als mensen zich thuis niet meer voldoende veilig voelen na een inbraak, waar dan wel.