

# Zonaal veiligheidsplan 2020-2025

Lokale politie Brasschaat

Politiezone 5352



politie Brasschaat



**Politie**  
Brasschaat

## Colofon

V.U.: Zonale veiligheidsraad van de politiezone Brasschaat, bestaande uit

- ① de wettelijke leden
  - ① Philip Cools, voorzitter zonale veiligheidsraad en waarnemend burgemeester Brasschaat,
  - ① Franky De Keyzer, procureur des Konings gerechtelijk arrondissement Antwerpen
  - ① HCP Jean-Claude Gunst, bestuurlijk directeur-coördinator arr. Antwerpen
  - ① HCP Barbara Cloet, korpschef
- ① de deskundigen
  - ① 1e HCP Stanny De Vlieger, gerechtelijk directeur arrondissement Antwerpen
  - ① Robin Van der Linden, coördinator integrale veiligheid Brasschaat
  - ① ADV Tina Bruggeman, zonesecretaris

Werkgroep bestaande uit:

- ① ADV Hann Thoné, verantwoordelijke iQOPS
- ① De afdelingsverantwoordelijken
- ① De piloten van de actieplannen
- ① Cédric Blomme, stagiair criminologie KU Leuven en jobstudent ZVP

Met dank aan:

- CNT Chris Van Damme, coördinator van het korpssecretariaat
- De medewerksters van HRM
- PZ Schoten, in het bijzonder KC 1e HCP Jack Vissers en ADV Kristel Wouters
- PZ Noorderkempen, in het bijzonder ADV Heidi Pleysier
- CSD Antwerpen, in het bijzonder de strategisch analisten
- DRI van de federale politie
- De gemeente Brasschaat
- De provinciegouverneur mw. Cathy Berx
- Politionele samenwerking en Preventie van de FDG Antwerpen, i.c. CP An Van Mieghem
- De participanten van de verschillende onderzoeken:
  - ① De burgemeester
  - ① De gemeenteraad
  - ① De algemeen directeur van de gemeente
  - ① De coördinator integrale veiligheid
  - ① De gemeenschapswachten
  - ① De medewerkers van de politiezone
  - ① De kindergemeenteraad van Brasschaat van het schooljaar 2018-2019
  - ① De inwoners van Brasschaat die deelnamen aan de Veiligheidsmonitor 2018

### Contactpersoon

Zonale veiligheidsraad

Hemelakkers 40, 2930 Brasschaat

ADV Tina Bruggeman

pz.brasschaat.korpsadviseur@police.belgium.eu | 03 650 35 71

## Voorwoord van de korpschef

Mag ik u voorstellen ... het zonaal veiligheidsplan voor van de politiezone Brasschaat voor de periode 2020-2025! Dit plan, dat het resultaat is van hard werken en een grote betrokkenheid van medewerkers, omschrijft waar wij als lokale politie de komende jaren onze prioriteiten zullen leggen.

Het spreekt voor zich dat de aanpak van deze prioriteiten enkel zal lonen als er intensief wordt samengewerkt met andere partners in de veiligheidsketen: het parket, het gemeentebestuur – in het bijzonder de dienst integrale veiligheid-, scholen, organisatoren van evenementen, ... De geïntegreerde en integrale aanpak moet maximaal verankerd worden in onze werking, waar wij als betrouwbare partner absoluut ons aandeel en onze meerwaarde in willen leveren.

Om verder te groeien naar een dienstbare, wendbare organisatie met een grote slagkracht die kan inspelen op de uitdagingen van de toekomst, werden ook een aantal cruciale interne prioriteiten vastgelegd.

Hier komt de nadruk te liggen op onze basiswaarde integriteit, leiderschap, *new way of working* en de verdere uitbouw van samenwerking met politiezone Schoten. De mogelijkheden tot schaalvergroting worden onderzocht omdat wij ervan overtuigd zijn dat dit zal leiden tot een grotere slagkracht, wat de veiligheid van de burger ten goede zal komen.

Met enige fierheid kan ik zeggen dat het een goed geschreven, ambitieus plan is dat de komende jaren mee richting zal geven aan onze werking. Daarom wens ik eenieder die aan dit plan heeft bijgedragen, rechtstreeks of onrechtstreeks, van harte te bedanken.

Veel leesgenot!

Barbara Cloet, korpschef



# Inhoudsopgave

<b>COLOFON</b> .....	<b>I</b>
<b>VOORWOORD VAN DE KORPSCHEF</b> .....	<b>II</b>
<b>LIJST VAN TABELLEN</b> .....	<b>VI</b>
<b>LIJST MET AFKORTINGEN</b> .....	<b>VII</b>
<b>INLEIDING</b> .....	<b>IX</b>
<b>MANAGEMENTSAMENVATTING</b> .....	<b>1</b>
<b>1 CULTUUR, STRUCTUUR EN STRATEGIE</b> .....	<b>1</b>
1.1 MISSIE VAN ONZE POLITIEZONE .....	1
1.2 VISIE VOOR 2025 .....	1
1.3 WAARDEN VOOR ONZE POLITIEZONE .....	1
1.4 VISIEGEDREVEN ORGANOGRAM .....	2
<b>2 PRIORITEITEN VOOR ONZE POLITIEZONE IN 2020-2025</b> .....	<b>3</b>
2.2 OPTIMALE BEDRIJFSVOERING – INTERNE PRIORITEITEN .....	3
2.3 OPDRACHTEN VAN FEDERALE AARD .....	3
<b>HOOFDSTUK 1 OMGEVINGSANALYSE</b> .....	<b>5</b>
<b>1.1 BEELD VAN VEILIGHEID EN LEEFBAARHEID IN DE POLITIEZONE</b> .....	<b>5</b>
1.1.1 ONS WERKTERREIN IN BEELD .....	5
1.1.2 HET ZONAAL CRIMINALITEITSBEELD .....	9
1.1.3 RESULTATEN VAN DE BEVOLKINGSBEVRAGING .....	13
<b>1.2 BEELD VAN OPTIMALE BEDRIJFSVOERING IN ONZE POLITIEZONE</b> .....	<b>16</b>
1.2.1 BESCHRIJVING VAN DE HUIDIGE SITUATIE IN DE POLITIEZONE .....	16
1.2.2 BESCHRIJVING VAN DE INTERNE CONTEXT IN DE POLITIEZONE .....	23
1.2.3 TOEKOMSTIGE TENDENSEN VOOR DE EIGEN ORGANISATIE.....	24
<b>HOOFDSTUK 2 MISSIE, VISIE, WAARDEN</b> .....	<b>26</b>
<b>2.1 MISSIE EN VISIE</b> .....	<b>26</b>
2.1.1 MISSIE VAN ONZE POLITIEZONE .....	26
2.1.2 VISIE VAN ONZE POLITIEZONE VOOR 2025 .....	26
<b>2.2 CULTUUR EN STRUCTUUR</b> .....	<b>27</b>
2.2.1 WAARDENKADER VAN ONZE POLITIEZONE .....	27
2.2.2 VISIEGEDREVEN ORGANOGRAM VOOR ONZE ORGANISATIE IN 2025.....	28
<b>HOOFDSTUK 3 STRATEGIE EN BELEID</b> .....	<b>29</b>
<b>3.1 ELEMENTEN UIT DE OMGEVINGSANALYSE</b> .....	<b>29</b>
3.1.1 TE WEERHOUDEN UIT HET BEELD VAN VEILIGHEID EN LEEFBAARHEID (EXTERNE OMGEVING).....	29

3.1.2	TE WEERHOUDEN UIT HET BEELD VAN OPTIMALE BEDRIJFSVOERING (INTERNE OMGEVING).....	29
<b>3.2</b>	<b>INTERNE VERWACHTINGEN.....</b>	<b>30</b>
<b>3.3</b>	<b>VERWACHTINGEN VAN OVERHEDEN EN PARTNERS.....</b>	<b>30</b>
3.3.1	VERWACHTINGEN / PRIORITEITEN VAN OVERHEDEN.....	30
3.3.2	VERWACHTINGEN ALS GEVOLG VAN SAMENWERKINGSVERBANDEN .....	34
3.3.3	VERWACHTINGEN VAN ANDERE BELANGHEBBENDEN EN PARTNERS.....	35
<b>3.4</b>	<b>ANALYSE VAN PRIORITEITEN EN VERWACHTINGEN: DE ARGUMENTATIEMATRIX .....</b>	<b>39</b>
<b>3.5</b>	<b>KEUZE VAN DE STRATEGISCHE PRIORITEITEN .....</b>	<b>41</b>
3.5.1	STRATEGISCHE PRIORITEITEN VEILIGHEID EN LEEFBAARHEID VOOR 2020-2025 ....	41
3.5.2	STRATEGISCHE PRIORITEITEN OPTIMALE BEDRIJFSVOERING 2020-2025.....	42
<b>HOOFDSTUK 4</b>	<b>BELEID EN BEHEER.....</b>	<b>44</b>
<b>4.1</b>	<b>AANPAK VAN DE STRATEGISCHE PRIORITEITEN: VAN ACTIEPLAN NAAR WENDBARE BELEIDSVOERING .....</b>	<b>44</b>
4.1.1	HET BELEIDSOPVOLGINGSTEAM .....	44
4.1.2	MONITORING VAN DE BELEIDSUITVOERING: TOOLS EN RAPPORTERING.....	44
<b>GOEDKEURING .....</b>		<b>45</b>
<b>VERSPREIDINGSLIJST .....</b>		<b>46</b>
<b>BIBLIOGRAFIE.....</b>		<b>47</b>
<b>WET- EN REGELGEVING .....</b>		<b>47</b>
<b>WETENSCHAPPELIJKE BRONNEN .....</b>		<b>47</b>
<b>INTERNE NIET-PUBLIEKE BRONNEN .....</b>		<b>48</b>
<b>NIET-WETENSCHAPPELIJKE BRONNEN.....</b>		<b>49</b>
<b>BIJLAGEN .....</b>		<b>50</b>

## Lijst van tabellen

Tabel 1. Demo- en geografisch overzicht van de politiezone.....	5
Tabel 2. Capaciteitsoverzicht van de politiezone. ....	16
Tabel 3. Capaciteitsoverzicht per afdeling. ....	18
Tabel 4. Evaluatie minimale norm 'wijkwerking'. ....	19
Tabel 5. Evaluatie minimale norm 'onthaal'. ....	20
Tabel 6. Evaluatie minimumnorm 'interventie': continu- en piekploegen.....	20
Tabel 7. Evaluatie minimumnorm 'interventie': OGP.....	21
Tabel 8. Evaluatie minimale norm 'handhaving openbare orde'. ....	21
Tabel 9. Evaluatie minimale norm 'lokale opsporing'. ....	22
Tabel 10. Evaluatie minimale norm 'slachtofferbejegening'. ....	22
Tabel 11. Evaluatie minimale norm 'verkeer'. ....	23

## Lijst met afkortingen

<b>ADV</b>	Adviseur
<b>ADVP</b>	Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD IBZ
<b>AIG</b>	Algemene Inspectie van de federale politie en van de lokale politie
<b>AIK</b>	Arrondissementeel Informatiekruispunt
<b>ANPR</b>	Automatische nummerplatherkenning ( <i>Automatic Number Plate Recognition</i> )
<b>AP</b>	Agent van politie
<b>ARIEC</b>	Arrondissementeel informatie- en expertisecentrum
<b>Arr., arro</b>	(Gerechtelijk) arrondissement
<b>B&amp;T</b>	Bereikbaar en terugroepbaar
<b>BBC</b>	Beheers- en beleidscyclus
<b>BEON</b>	Beheer en ondersteuning
<b>BM</b>	Burgemeester
<b>Brasco</b>	Brasschaat – Schoten
<b>BS</b>	Belgisch Staatsblad
<b>CALog</b>	Administratief en logistiek kader ( <i>Cadre Administratif et Logistique</i> )
<b>CAW</b>	Centrum voor algemeen welzijn
<b>CGG</b>	Centrum voor geestelijke gezondheidszorg
<b>CICAnt</b>	Communicatie- en informatiecentrum van het arrondissement Antwerpen
<b>CIV</b>	Coördinator integrale veiligheid
<b>CNT</b>	Consulent
<b>CO3</b>	Cliënt centrale organisatie
<b>CP</b>	Commissaris van politie
<b>CSD</b>	Coördinatie- en steundirectie (FPF)
<b>DAO</b>	Directie van de operaties inzake bestuurlijke politie (FPF)
<b>DGR</b>	Algemene directie van het middelenbeheer en de informatie (FPF)
<b>DirCo</b>	Bestuurlijk directeur-coördinator
<b>DirJud</b>	Gerechtelijk directeur
<b>DIW</b>	Diefstal in woningen
<b>dr.</b>	Doctor; hoogst mogelijke academische graad na het schrijven van een doctoraat
<b>DRI</b>	Directie van de politionele informatie en de ICT-middelen (FPF/DGR)
<b>FDG</b>	Federale diensten van de gouverneur
<b>FGP</b>	Federale gerechtelijke politie (FPF)
<b>FOD</b>	Federale overheidsdienst
<b>FPF</b>	Federale politie / Police fédérale
<b>FTE</b>	Full time equivalent (cf. VTE)
<b>G</b>	Gouverneur
<b>GR</b>	Gemeenteraad
<b>GRG</b>	Group Réserve / Reservegroep van de federale politie
<b>HCP</b>	Hoofdcommissaris van politie
<b>HINP</b>	Hoofdinspecteur van politie
<b>HRM</b>	<i>Human Resource Management</i>
<b>HyCap</b>	Gehypothekeerde capaciteit
<b><i>ibid.</i></b>	<i>Ibidem</i> , op dezelfde plek. Er wordt verwezen naar dezelfde bron als in de eerdere voetnoot.
<b>IBZ</b>	Intérieur / Binnenlandse Zaken



<b>ICT</b>	Informatie- en communicatietechnologie
<b>INP</b>	Inspecteur van politie
<b>ISLP</b>	Information System Local Police
<b>Jo., jis.</b>	<i>Juncto, junctis</i> , in verband met (juridisch)
<b>KB</b>	Koninklijk besluit
<b>KC</b>	Korpschef
<b>KGR</b>	Kindergemeenteraad
<b>KIV</b>	Kadernota integrale veiligheid
<b>LIK</b>	Lokaal informatiekruispunt
<b>LINC</b>	Leuvens Instituut voor Criminologie
<b>LVB</b>	Lokale veiligheidsbevraging
<b>MFO</b>	Mission fédérale / Federale opdracht
<b>MW</b>	Medewerkers
<b>NCCN</b>	Nationaal Crisiscentrum / Centre de Crise National
<b>NGW</b>	Nieuwe gemeentewet
<b>N-VA</b>	Nieuw-Vlaamse Alliantie
<b>OBP</b>	Officier van bestuurlijke politie
<b>OCAD</b>	Orgaan voor de coördinatie en de analyse van de dreiging
<b>OGP</b>	Officier van gerechtelijke politie
<b>Omz.</b>	(Ministeriële) omzendbrief
<b>Open VLD</b>	Open Vlaams Liberalen en Democraten
<b>PdK</b>	Procureur des Konings
<b>PLP</b>	Police locale / Lokale politie
<b>POK</b>	Provinciaal overleg van korpschefs
<b>prof.</b>	Professor
<b>PZ</b>	Politiezone
<b>RIR</b>	Rapport d'information / Informatierapport
<b>SF</b>	Sleutelfiguren
<b>SICAD</b>	Arrondissementeel informatie- en communicatiecentrum ( <i>Service d'information et de communication de l'arrondissement</i> )
<b>SUO</b>	Strafuitvoeringsonderzoek
<b>UGent</b>	Universiteit Gent
<b>VMS</b>	Veiligheidsmonitor / Moniteur de Sécurité
<b>VTE</b>	Voltijdse equivalent (cf. FTE)
<b>WGP</b>	Wet op de geïntegreerde politie
<b>WPA</b>	Wet op het politieambt
<b>ZVP</b>	Zonaal veiligheidsplan
<b>ZVR</b>	Zonale veiligheidsraad
<b>BZ/J</b>	Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie

## Inleiding

Elke lokale politiezone ontwikkelt zesjaarlijks een beleidsplan van middellange termijn: het zonaal veiligheidsplan. Dit zonaal veiligheidsplan loopt even lang als de gemeentelijke bestuursakkoorden, zij het dat het zonaal veiligheidsplan ingaat op 1 januari van het volgende jaar, in casu 1 januari 2020.

Het zonaal veiligheidsplan is wettelijk geregeld in artikel 36 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (wet geïntegreerde politie, WGP). Deze wet bepaalt dat het zonaal veiligheidsplan minimaal vier zaken omvat:

- *“De prioritaire opdrachten en doelstellingen vastgesteld door de burgemeester en de procureur des Konings, elkeen wat zijn bevoegdheden betreft, die in een globale veiligheidsaanpak worden geïntegreerd, evenals de wijze waarop deze opdrachten en doelstellingen worden bereikt”.*
- *“De capaciteit van de lokale politie die bestemd is voor de uitvoering van de opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie en die er moet voor zorgen dat deze opdrachten te allen tijde kunnen worden uitgevoerd, in het bijzonder de lokale opdrachten”.*
- *“De bijdrage van de lokale politie in de uitvoering van de opdrachten van federale aard bedoeld in artikel 61”.*
- *“De opdrachten en doelstellingen die eigen zijn aan een gemeente van een zone, die overeenstemmen met een budgettaire tussenkomst van deze gemeente die de overeenkomstig artikel 40, derde lid, overeengekomen dotatie overschrijft”.*

In het inleidend gedeelte van het zonaal veiligheidsplan vindt u een colofon, gevolgd door het voorwoord van de korpschef en een inhoudstafel. Nadien is er een lijst met afkortingen opgenomen, gevolgd door deze inleiding. Hoewel er getracht werd zo weinig mogelijk politiejargon te gebruiken, zijn we hier wellicht niet overal in geslaagd.

Het corpus begint met een managementsamenvatting, die in de volgende hoofdstukken verder wordt uitgewerkt. In hoofdstuk één wordt een omgevingsanalyse van de zone gepresenteerd vanuit verschillende perspectieven. Hoofdstuk twee bevat de missie, visie en waarden van de politiezone. Ten derde wordt in hoofdstuk drie de strategie en het beleid weergegeven, waaraan de prioritaire opdrachten en doelstellingen zijn toegevoegd. Tot slot wordt in hoofdstuk vier het beleid en beheer van de lokale politie besproken. Aanvullend zal elk jaar een jaarverslag gepubliceerd worden dat deel uitmaakt van het zonaal veiligheidsplan. Deze jaarverslagen operationaliseren de prioriteiten en vormen een optelsom van de kwartaalrapporten. De kwartaalrapporten worden teruggekoppeld naar de burgemeester en de jaaractieplannen naar de zonale veiligheidsraad.

De goedkeuring van het plan door de wettelijke leden van de zonale veiligheidsraad wordt afsluitend opgenomen, gevolgd door een lijst met personen en diensten aan wie een kopie van het zonaal veiligheidsplan wordt overgemaakt. Ten slotte wordt een lijst van bronnen gepresenteerd waarop het zonaal veiligheidsplan 2020-2025 van Brasschaat gebaseerd is.

# Managementsamenvatting

## 1 Cultuur, structuur en strategie

### 1.1 Missie van onze politiezone

*Het lokale politiekorps van Brasschaat engageert zich om, als partner binnen het geïntegreerde veiligheidsbeleid, de veiligheid en de leefbaarheid in Brasschaat maximaal na te streven.*

### 1.2 Visie voor 2025

*De lokale politie Brasschaat wil evolueren naar een robuust en performant korps met aanwezige en aanspreekbare politiemensen, in een voornamelijk residentieel gebied tussen grootstad en grens. Integriteit en dienstbaarheid zijn daarbij onze kernwaarden.*

### 1.3 Waarden voor onze politiezone

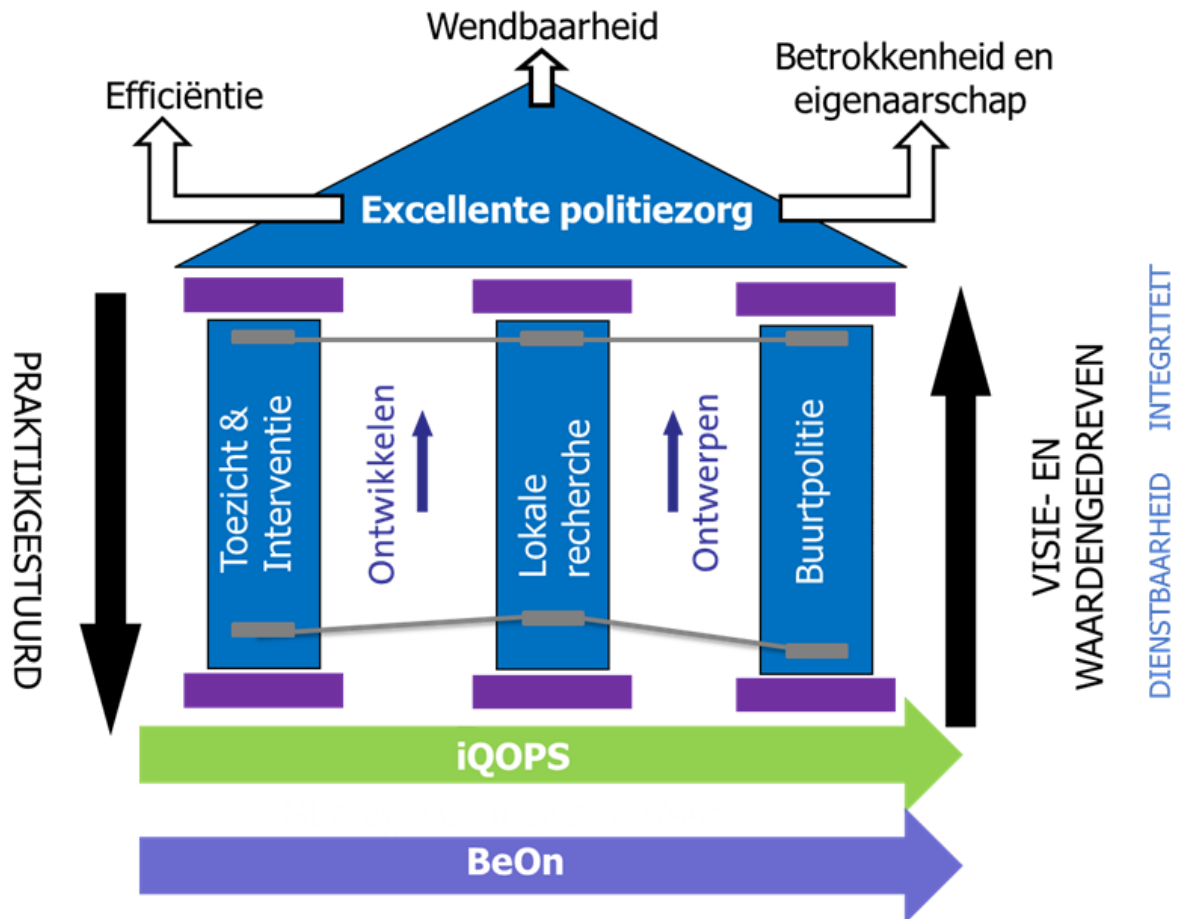
De lokale politie handelt vanuit het waardenkader dat geldt voor de geïntegreerde politie.

Vanuit workshops die in de politiezone georganiseerd werden vooral volgende waarden naar voor geschoven: respect, dynamisch en wendbaar, begrip, vertrouwen, transparantie en duurzaamheid. Aangezien integriteit en dienstbaarheid de kernwaarden zijn van onze werking, worden deze door het managementteam, en in het bijzonder de korpschef, naar voren geschoven.

*Integriteit* is een absolute voorwaarde om het respect en het vertrouwen van onze burgers te krijgen.

Door onze *dienstbaarheid* moeten de burgers ook het vertrouwen hebben dat wij altijd zullen trachten te helpen, daar waar de verwachtingen gerechtvaardigd zijn.

## 1.4 Visiegedreven organogram



## 2 **Prioriteiten voor onze politiezone in 2020-2025**

### 2.1 **Veiligheid en leefbaarheid – externe prioriteiten**

- Verkeersveiligheid
- Drugs en de overlast die hiermee gepaard gaat
- Intrafamiliaal geweld
- *Aandachtspunt informaticacriminaliteit*
- *Aandachtspunt zedenmisdrijven*

### 2.2 **Optimale bedrijfsvoering – interne prioriteiten**

- Schaalvergroting
- Integriteitsbeleid
- Leiderschap
- New way of working

### 2.3 **Opdrachten van federale aard**

De opdrachten van federale aard die door de lokale politie uitgevoerd moeten worden, zijn opgenomen worden in dwingende richtlijnen.<sup>1</sup>

Via de DirCo ontvingen wij een overzicht van deze opdrachten, alsook een toelichting over de wijze van toepassen (zie bijlage).

- *De dwingende richtlijn **MFO-1** van 13 december 2001 inzake het verzekeren van de openbare orde in hoven en rechtbanken, het overbrengen van gevangenen en het handhaven van de orde en de veiligheid in geval van oproer en onlusten.*
- *De ministeriële richtlijn **MFO-2** van 23 november 2017 betreffende het solidariteitsmechanisme tussen de politiezones inzake versterking voor opdrachten van bestuurlijke politie.*
- *De gemeenschappelijke richtlijn **MFO-3** van 14 juni 2002 van de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken betreffende het informatiebeheer inzake gerechtelijke en bestuurlijke politie.*
- *De ministeriële richtlijn **MFO-4** van 4 november 2002 betreffende de federale opdrachten van beveiliging, toezicht en controle door de politiediensten in het kader van de regelgeving inzake private veiligheid.*
- *De ministeriële richtlijn **MFO-5** van 23 december 2002 houdende de opdrachten van federale aard uit te oefenen door de lokale politie, wat betreft de opdrachten van bijzondere bescherming van personen en roerende en onroerende goederen.*
- *De gemeenschappelijke en dwingende richtlijn **MFO-6** van 9 januari 2003 van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken betreffende de werking en organisatie van de arrondissementele informatiekruispunten (AIK).*

---

<sup>1</sup> Art. 61, lid 2 WGP.

- *De ministeriële richtlijn **MFO-7** van 28 maart 2014 betreffende het beheer van dynamische niet-geplande gebeurtenissen waarbij een onmiddellijk en gecoördineerd supralokaal politieoptreden in werking wordt gesteld.*

## Hoofdstuk 1 Omgevingsanalyse

### 1.1 Beeld van veiligheid en leefbaarheid in de politiezone

De omgevingsanalyse van de politiezone werd gebaseerd op verschillende interne en externe bronnen. Externe bronnen die werden aangewend zijn onder meer de Gemeentemonitor van het Departement Binnenlands Bestuur van Vlaanderen, de bevolkingscijfers op 1 januari 2019 van Belgostat en bronnen, zoals een omgevingsanalyse van de gemeente Brasschaat. Ten slotte werd er gebruik gemaakt van een gevalstudie betreffende de politiezone.

#### 1.1.1 Ons werkterrein in beeld

Tabel 1. Demo- en geografisch overzicht van de politiezone.

<b>Oppervlakte<sup>(2)</sup></b>	38,49 km <sup>2</sup>
<b>Aantal inwoners (01.06.2019)</b>	38 107 inwoners
<b>Bevolkingsdichtheid</b>	990 inw./km <sup>2</sup>
<b>Wijken</b>	Maria-ter-Heide, Bethanië, Driehoek, Centrum, Kaart, Mariaburg en Vriesdonk
<b>Buurgemeenten</b>	Schoten, Brecht, Wuustwezel, Kapellen, het district Ekeren en het district Merksem
<b>Naburige politiezones</b>	Politiezone Grens, politiezone Voorkempen, politiezone Schoten, politiezone Antwerpen en politiezone Noord

##### 1.1.1.1 Onze politiezone demografisch bekeken

Op 1 juni 2019 waren er 38 107 inwoners in Brasschaat geregistreerd: 18 281 mannen en 19 826 vrouwen. De bevolkingsdichtheid bedroeg 990 inwoners per vierkante kilometer.

In 2017 was er een duidelijke daling waar te nemen bij het aantal inwoners jonger dan twintig jaar. Deze trend stabiliseert sinds 2015 en is in mindere mate ook zichtbaar in de buurgemeenten. Bijna een derde van de Brasschaatse inwoners is zestig jaar of ouder. Dit is hoger dan het Vlaamse gemiddelde, waarbij een vierde van de inwoners zestig jaar is of ouder. Deze trend is eveneens waarneembaar in de buurgemeenten.

De Brasschaatse bevolking kent een trage groei. Er wordt voorspeld dat deze groei zich ook nog de volgende vijftien jaar zal voortzetten. De gemeentelijke omgevingsanalyse raamt dat de kaap van 40 000 inwoners in Brasschaat gehaald zal worden rond 2035.

<sup>(2)</sup> [www.vlaanderen.be/gemeenten-en-provincies/provincie-antwerpen/brasschaat](http://www.vlaanderen.be/gemeenten-en-provincies/provincie-antwerpen/brasschaat)

### **1.1.1.2 Onze politiezone geografisch gesitueerd**

De politiezone Brasschaat is een ééngemeentezone in de provincie Antwerpen. De politiezone maakt deel uit van het gerechtelijk arrondissement Antwerpen, bestaande uit 24 politiezones, behoort tot het kiesdistrict Kapellen en is zetel van het gerechtelijk kanton.

Door de gemeente lopen verschillende grote rijkswegen, onder meer de Bredabaan (N1) van Antwerpen naar Nederland, de Sint-Jobsesteenweg (N117) en de Kapelsesteenweg (N11). Op de Bredabaan in Brasschaat is eveneens een oprit gesitueerd naar de autosnelweg Antwerpen-Breda (E19). Ook de Kapelsesteenweg van Antwerpen naar Nederland is een grote rijksweg die Brasschaat doorkruist. Parallel aan de autosnelweg E19 loopt een hogesnelheidslijn die onder meer benut wordt door een internationale trein die de verbinding legt tussen Amsterdam-Centraal (Nederland) en Brussel-Zuid.

In het centrum van Brasschaat ligt tevens het bovenlokaal algemeen ziekenhuis Klina met een dienst voor spoedgevallen en een huisartsenwachtpost voor omliggende gemeenten. Verder zijn er in Brasschaat twee jeugdinstanties gesitueerd: het observatie- en behandelingscentrum Mastenhof en het medisch-pedagogisch instituut Remi Quadens.

Brasschaat maakt deel uit van de hulpverleningszone Rand, waarvan het zonaal hoofdkantoor gelegen is op de site Campus Coppens. Verder is één van de zes operationele eenheden van de Civiele Bescherming gelegen in Brasschaat. Ook Defensie is in de gemeente vertegenwoordigd.

De politiezone Brasschaat is onderverdeeld in vijf wijken: Centrum (opgesplitst in I en II), Kaart (opgesplitst in I en II), Vriesdonk en Mariaburg, Maria-ter-Heide, Driehoek (opgesplitst in I en II) en Bethanië. Elke wijk heeft een eigen wijkinspecteur.

### **1.1.1.3 Onze politiezone economisch bekeken**

De gemeente realiseerde langs de Sint-Jobsesteenweg een bedrijventerrein op de site Campus Coppens. In eerste instantie werden er verschillende federale financiële diensten, die in Brasschaat en Schoten gelegen zijn, gecentraliseerd. Tevens werd er een kmo-zone ingericht. Brasschaat beschikt niet over een industriezone.

In 2016 telde Brasschaat 3 677 ondernemers, een toename van dertig procent sinds 2008. Van de ondernemers betreffen 32% zelfstandigen en 68% zijn handelsondernemingen. Ten aanzien van het Vlaamse gemiddelde heeft Brasschaat meer handelsondernemingen.

De werkloosheidsgraad in Brasschaat bedroeg in 2015 zeven procent. Dat is onder het Vlaamse gemiddelde. Deze graad is echter niet stabiel en kent een onregelmatige vorm. Sinds 2011 is er terug een stijging in de werkloosheidsgraad.



#### **1.1.1.4 Onze politiezone sociaal-cultureel bekeken**

Uit de omgevingsanalyse van de gemeente Brasschaat blijkt dat er meer en meer evenementen worden georganiseerd en bijgewoond. Voornamelijk het bijwonen van plein-, parkevenementen of zomerfestivals zijn zeer populair. Uit de omgevingsanalyse van de gemeente blijkt eveneens dat inwoners zeer tevreden zijn over de georganiseerde culturele voorzieningen in de gemeente. Verder is er ook een toename in het aantal schoolvoorstellingen.

Ook sport is een belangrijk gegeven in Brasschaat. Er zijn meer inwoners dan het Vlaamse gemiddelde die aangeven wekelijks te sporten. Tevens ligt Brasschaat met vijf sportaccommodaties per duizend inwoners hoger dan het Vlaamse gemiddelde.

De Brasschaatse jeugd geeft aan dat ze van mening zijn dat er voldoende speelvoorzieningen zijn in de gemeente.

Met 21 scholen in Brasschaat (waarvan 5 middelbare scholen), heeft Brasschaat een groot deel schoolgaande jeugd. In totaal komen er 10 835 leerlingen naar school, 3 718 of 34,3% hiervan wonen *buiten* de gemeente Brasschaat.

Sinds 2010 is er een toename van het toerisme in Brasschaat. Verblijfstoeristen verblijven gemiddeld twee nachten in de gemeente. De bezettingsgraad van de Brasschaatse hotels wordt niet-formeel geraamd op zeventig procent. Ook de uitbreiding van de site Perron Noord trekt veel bezoekers aan.

#### **1.1.1.5 Onze politiezone ecologisch bekeken**

Brasschaat heeft verschillende waterlopen. De Kaartsebeek en de Laarsebeek vormen respectievelijk een natuurlijke grens met Kapellen en Schoten. Ook zijn er enkele belangrijke groene ruimtes in Brasschaat. Het Peerdsbos, het Gemeentepark, De Inslag, De Mik, de Oude Gracht, Eikelenberg en het Klein Schietveld zijn belangrijke groene ruimtes in Brasschaat.

Ook op bovenlokaal niveau zijn er gebieden en waterlopen die in Brasschaat een belangrijk karakter hebben. Onder meer het Anti-Tankkanaal, het golfterrein en de militaire domeinen, waarbij natuurontwikkeling voorop staat, vormen belangrijke ecologische gebieden voor de gemeente.

Ruim zestig procent van de inwoners geeft aan dat zwerfvuil als hinderlijk beschouwd wordt. Dit is lager dan het Vlaamse gemiddelde, maar evenwel geeft bijna een kwart van de inwoners aan hier vaak last van te ondervinden.

#### **1.1.1.6 Technologische ontwikkelingen in het politielandschap**

De visietekst voor 2025 beschrijft dat sinds de politiehervorming van 1998 elke politieambtenaar toegang heeft tot dezelfde informatie. De Belgische politie wordt echter gezien als een kleine speler met een zeer beperkt budget met betrekking tot ICT. In de huidige

maatschappij waar voortdurende technologische vooruitgang is, is bekend dat criminelen vaak behoren tot de 'first adopters'. De technologisering biedt de politie ook meer mogelijkheden. Meer en meer politionele actoren experimenteren met nieuwe technologieën, zoals drones, bodycams, enzovoort.

Binnen de politiezone zullen er de komende periode drie 'grote technologische ontwikkelingen' worden uitgebouwd. Ten eerste zal het ANPR-netwerk verder worden uitgebouwd. Dit werd ook zo bepaald in het bestuursakkoord van Brasschaat. Vanaf 2019 zal de politiezone ook verbonden worden met de nationale ANPR-server en deel uitmaken van het nationale ANPR-netwerk.

Verder zal ook het mobiele werken uitgebreid worden. Hierdoor kan er tijds- en plaatsonafhankelijk gewerkt worden; er kan gewerkt worden buiten de muren van het commissariaat, op meer gevarieerde tijdstippen. Ook kunnen de medewerkers deels op het terrein hun vaststellingen en onderzoeksdaden afwerken, daar waar ze dit vandaag enkel in het commissariaat kunnen doen.

Tenslotte stapt de politiezone Brasschaat mee als pilootzone in het Focusproject en wordt er eind 2019 gestart met het gebruik van de applicatie.

#### **1.1.1.7 Onze politiezone politiek-juridisch**

Na de gemeenteraadsverkiezingen van 14 oktober 2018 is het politiek landschap in Brasschaat gewijzigd. Voortaan vormen N-VA (44,24%) en Open VLD (9,24%) samen de meerderheidspartijen in Brasschaat. Zij hebben samen twaalf zetels in de gemeenteraad, waarvan zeven ingenomen worden door de zes N-VA-schepenen en een schepenen voor Open VLD en de burgemeester.

In deze nieuwe bestuursploeg is de burgemeester Jan Jambon (N-VA), heden vervangen door waarnemend burgemeester Philip Cools.

#### **1.1.1.8 Onze politiezone financieel**

De politiezone kent twee belangrijke financieringsbronnen: enerzijds de toelagen van de federale overheid en anderzijds de toelagen van de gemeente. De federale toelage bestaat uit een basistoelage en verschillende subtoelagen.

De verhouding (in procent) van de gemeentelijke dotatie en de federale bijdrage in de PZ Brasschaat bedraagt voor 2017 67% tegenover 33%.

#### **1.1.1.9 Schaalvergroting binnen de politie**

In het bestuursakkoord van Brasschaat<sup>3</sup> drukt het Brasschaatse bestuur de wil uit om de huidige samenwerking tussen de lokale politie Brasschaat en de lokale politie Schoten te

---

<sup>3</sup> BRASSCHAAT, *Goed wonen en werken in een veilig en ondernemend Brasschaat. Gewoon doen! Bestuursakkoord 2019-2025*, Brasschaat, Gemeente Brasschaat, 2019,

intensifiëren. Het uiteindelijke doel is via fusie de lokale politie een grotere slagkracht te geven, zodat ze in staat is de veiligheid van alle Brasschatenaren te maximaliseren.

## 1.1.2 Het zonaal criminaliteitsbeeld

Het zonaal criminaliteitsbeeld bestaat uit een niet-limitatieve opsomming van de belangrijkste en meest relevante fenomenen die zich in Brasschaat voordoen. Hierbij werd gebruik gemaakt van de gegevens uit ISLP alsook van de criminaliteitsbarometer.

**Criminaliteitsbeeld van de vorige prioritaire fenomenen** (Bron: ISLP)

### Geregistreeerde criminaliteit

Totaal aantal misdrijven gepleegd in de PZ Brasschaat

Aantal misdrijven	2016	2017	2018
<b>Totaal</b>	<b>2.170</b>	<b>2.208</b>	<b>2.110</b>

### Prioriteit Diefstal in woning

Woninginbraak	2016	2017	2018
Feit	148	113	87
Poging	53	47	55
<b>Totaal</b>	<b>201</b>	<b>160</b>	<b>142</b>

Sinds enkele jaren stellen we vast dat er een daling is van het aantal woninginbraken.

### Prioriteit Veiligheid in verkeer

Periode	Stoffelijke schade	Gewonden	Doden	Totaal	Vlucht stoffelijk	Vlucht gewond	Fietsers
<b>2016</b>	386	134	1	<b>521</b>	248		66
<b>2017</b>	409	134	1	<b>544</b>	256	9	60
<b>2018</b>	354	166	0	<b>520</b>	228	20	80

## Snelheidscontroles (flitspalen)

	2016	2017	2018
Gecontroleerde voertuigen	600.367	679.470	571.612
Lager dan toegelaten	598.973	677.631	569.803
Hoger dan toegelaten	1.394	1.839	1.809
% Overtreders	0,23%	0,27%	0,32%
Controle-uren	11690:26:00	13692:54:00	13777:33:00

## Controle ANPR camera

ANPR	2016*	2017*	2018
Controle-uren mobiel	/	/	127:30:00
Controle-uren vast	/	/	504:30:00
Rijverboden	6	31	32
Openstaande boetes	12	82	88
Verzekering	10	6	15
Keuringsbewijzen	283	282	168

\*Nieuwe registratie van uren sinds 2018

## Snelheidscontroles (ANPR-Trajectcontrole)

	2016	2017	2018
Gecontroleerde voertuigen	4.330.120	5.793.506	3.555.852
Lager dan toegelaten	4.327.255	5.781.057	3.551.556
Hoger dan toegelaten	2.865	12.449	4.296
% Overtreders	0,07%	0,21%	0,12%
Controle-uren	38327:20:00	54838:45:00	30623:18:00

## Controle drugs in verkeer

PZ Brasschaat	2016	2017	2018
Gecontroleerde personen	435	272	290
Uitgevoerde checklists	422	272	290
Negatieve checklists	415	267	283
Positieve checklists	7	5	7
Uitgevoerde speekseltesten	7	5	7
Positieve speekseltesten	4	2	1
Intrekkingen rijbewijs	4	1	1
Controle-uren	642:57:00	490:00:00	360:44:00

## Prioriteit Intrafamiliaal geweld

Intrafamiliaal geweld		2016	2017	2018
PV Jeugdresearche	Aanvankelijk	56	35	41
	Navolgend	334	338	317
PV's IFG		190	120	124
Kantschriften		258	235	243

## Criminaliteitsbeeld van de overige fenomenen *(Bron: Criminaliteitsbarometer)*

### Drugs

FEIT	2016	2017	2018
Drugsbezit	86	125	84
Drugshandel	13	31	29
Drugsfabricatie	2	5	5
In- en uitvoer	78	90	66
Gebruik	2	1	5
Andere	6	10	1
<b>Totaal</b>	<b>187</b>	<b>262</b>	<b>190</b>

### Informaticacriminaliteit

FEIT	2016	2017	2018
Hacking	5	8	14
Valsheid in informatica	3	3	16
Sabotage	0	1	1
Informaticabedrog	16	24	51
Schenden communicatie	0	0	1
<b>Totaal</b>	<b>24</b>	<b>36</b>	<b>83</b>

## Fietsdiefstal

FEIT	2016	2017	2018
Fietsdiefstal	194	142	123

## Diefstal uit/aan voertuigen

FEIT	2016	2017	2018
Diefstal uit voertuig	87	88	42

## Diefstal van voertuigen

FEIT	2016	2017	2018
Diefstal van voertuig	19	9	12

## Personencriminaliteit (misdrijven tegen de lichamelijke integriteit; slagen en verwondingen, moord & doodslag)

FEIT	2016	2017	2018
Personencriminaliteit	172	200	197

## Overlastmeldingen

FEIT	2016	2017	2018
Geluidshinder	523	629	708
Hinderlijk parkeren	272	498	514
Netheid-omgeving-sluikstorten-sluiklozen-afvalverbranding	175	195	213
Vandalisme (incl. beschadigingen)	187	201	229
Loslopende dieren	501	513	523
Drugs (vb. spuiten vinden)	39	55	61
Openbare dronkenschap	60	60	46
<b>Totaal</b>	<b>1757</b>	<b>2151</b>	<b>2294</b>

## GAS-boetes

FEIT	2016	2017	2018
<b>GAS 1,2 &amp; 3</b>			
Foutief aanbieden van afval	44	40	37
Foutief parkeren in park	30	22	0
Geluidshinder	15	9	27
Loslopende honden	10	31	16
Sluikstorten	15	17	101
Vergunning	55	52	59
Wildplakken	11	10	5
Andere	12	25	23
<b>GAS 1,2 &amp; 3 totaal</b>	<b>192</b>	<b>206</b>	<b>268</b>
<b>GAS4</b>	<b>1914</b>	<b>2210</b>	<b>2581</b>

### 1.1.3 Resultaten van de bevolkingsbevraging

De federale politie deed in 2018 een grootschalige bevraging van de bevolking, de zogenaamde Veiligheidsmonitor. De politiezone Brasschaat nam deel aan de bevraging en voegde een extra vraag toe nl. "*aan welke veiligheidsproblemen moet uw politiezone prioriteit geven?*". Er werd een postenquête verstuurd naar 1 400 inwoners van Brasschaat, waarvan uiteindelijk 541 inwoners de vragenlijst heeft ingevuld. Zij waren ongeveer gelijk verdeeld naar geslacht (45% van de participanten waren mannen en 48% van de Brasschaatse populatie zijn mannen), maar er is in de bevraging een overrepresentatie van jongeren en 65-plussers.

#### **Buurtproblemen**

Zestig procent van de respondenten haalden aan dat onaangepaste snelheid in het verkeer een (zeer) groot probleem is in Brasschaat. Ook hinderlijk parkeren werd door veertig procent van de respondenten als problematisch omschreven. Een derde van de respondenten omschreef fietsdiefstallen, agressief verkeersgedrag, sluikstorten en zwerfvuil en woning-inbraken als een probleem. Een kwart van de respondenten beschreef geluidshinder door verkeer en diefstal of beschadiging aan de buitenzijde van een voertuig als een probleem. Tot slot werd door een vijfde van de respondenten geluidshinder door burens als een probleem beschreven.

#### **Onveiligheidsgevoelens en mijdingsgedrag**

Globaal gezien ervaren Brasschatenaren minder onveiligheidsgevoelens dan in 2011. Ruim 87% van de respondenten rapporteerde zich zelden of nooit onveilig te voelen in Brasschaat. Dit was in 2011 'slechts' drie vierde van de respondenten. Ruim tien procent rapporteerde zich soms onveilig te voelen, terwijl dit in 2011 nog het dubbele (ruim 20%) was. Vandaag voelt

minder dan twee procent zich altijd of vaak onveilig in Brasschaat, meer dan de helft minder dan in 2011 (4,57%).

Uit vijf stellingen bleek het meest gestelde mijdingsgedrag door Brasschatenaren het niet-openen van de deur voor onbekenden is (een op vier doet dit altijd of vaak). Mijden van drukke evenementen, vermijden weg te gaan bij duisternis, vermijden het openbaar vervoer te nemen of bepaalde plekken in de gemeente mijden worden beduidend lager gescoord dan de eerste stelling.

### ***Slachtofferschap en aangiftegedrag***

Respondenten verklaren het meest slachtoffer te zijn van schade of diefstal aan de buitenzijde van de wagen (ca. 15%), gevolgd door fietsdiefstallen (ca. 12,5%). Bijna tien procent geeft aan slachtoffer te zijn geweest van online oplichting, aangevuld door ruim vijf procent van de respondenten die slachtoffer zijn geweest van hacking. Ook fenomenen als diefstallen uit wagens en poging tot inbraak hebben een slachtofferratio van ongeveer vijf procent.

Alle slachtoffers van autodiefstallen (2) in de bevraging deden hiervan aangifte. Ook gaf ruim negentig procent van de slachtoffers van woninginbraken (14) aan hiervan aangifte te hebben gedaan bij de politie. Veertig procent van de slachtoffers van zedenfeiten (8) doen aangifte bij de politie. Dertig procent van de slachtoffers van bedreigingen (niet online; 13) en intimidatie, belaging of pesten (online; 11) rapporteerde aangifte te hebben gedaan bij de politie. Een kwart van de vluchtmisdrijven (20) en online oplichtingen (43) werden door het slachtoffer aangegeven bij de politie. Tot slot werd een vijfde van de hackingen (28), een achtste van het lichamenlijk geweld (5) en een tiende van de oplichtingen (offline; 9) door het slachtoffer bij de politie aangegeven.

### ***Preventie***

Veel van de preventieve acties die door de politie georganiseerd worden, zijn gekend bij de respondenten: ruim tachtig procent van de respondenten kent de fietsgraveeracties en drie vierde van de respondenten kent de inbraakpreventie die de lokale politiedienst geeft. De politionele slachtofferbejegening blijft echter relatief onbekend bij de respondenten (met ruim vijftig procent van de respondenten die aangeven te weten wat dit inhoudt).

### ***Tevredenheid van en laatste contact met de lokale politie***

De meesten respondenten (ongeveer vier vijfde) geven aan over het algemeen (zeer) tevreden te zijn over de werking van de lokale politie Brasschaat. Ongeveer een even groot aandeel verklaart op dezelfde wijze te staan ten aanzien van de houding en het gedrag van de politionele medewerkers. Het verzekeren van een uniforme behandeling, het geven van het goede voorbeeld en het informeren van activiteiten wordt door de respondenten gemiddeld beoordeeld. Ruim tien procent vindt echter dat de lokale politie onvoldoende aanwezig is in de straat.



Ruim de helft van de redenen van het laatste contact met de politie van Brasschaat zijn in afnemende volgorde: aangifte of melding van een delict, een administratieve handeling, een bekeuring of een waarschuwing of een vraag om hulp. Overige redenen van contact met de lokale politie zijn bijvoorbeeld, maar niet exhaustief, controle door de politie, vragen informatie, verloren en gevonden voorwerpen, preventie en bewaking, een verkeersongeluk, enzovoort.

### **Prioriteiten**

Ten slotte werden de respondenten gevraagd om uit twaalf criminaliteitsfenomenen een top vijf samen te stellen. Deze bevat de vijf criminaliteitsfenomenen waarop de politie volgens de bevolking prioritair zou moeten werken. De respondenten rapporteerden diefstallen in woningen als de grootste prioriteit voor de politiezone, gevolgd door verkeer, zedenfeiten, omgevingsoverlast en drugs

	<b>Criminaliteitsfenomeen</b>
1	Woninginbraken
2	Verkeer
3	Zedenfeiten
4	Omgevingsoverlast
5	Drugs

## 1.2 Beeld van optimale bedrijfsvoering in onze politiezone

### 1.2.1 Beschrijving van de huidige situatie in de politiezone

#### 1.2.1.1 Overzicht van de capaciteit in de politiezone

### 1.3 Korpsbezetting

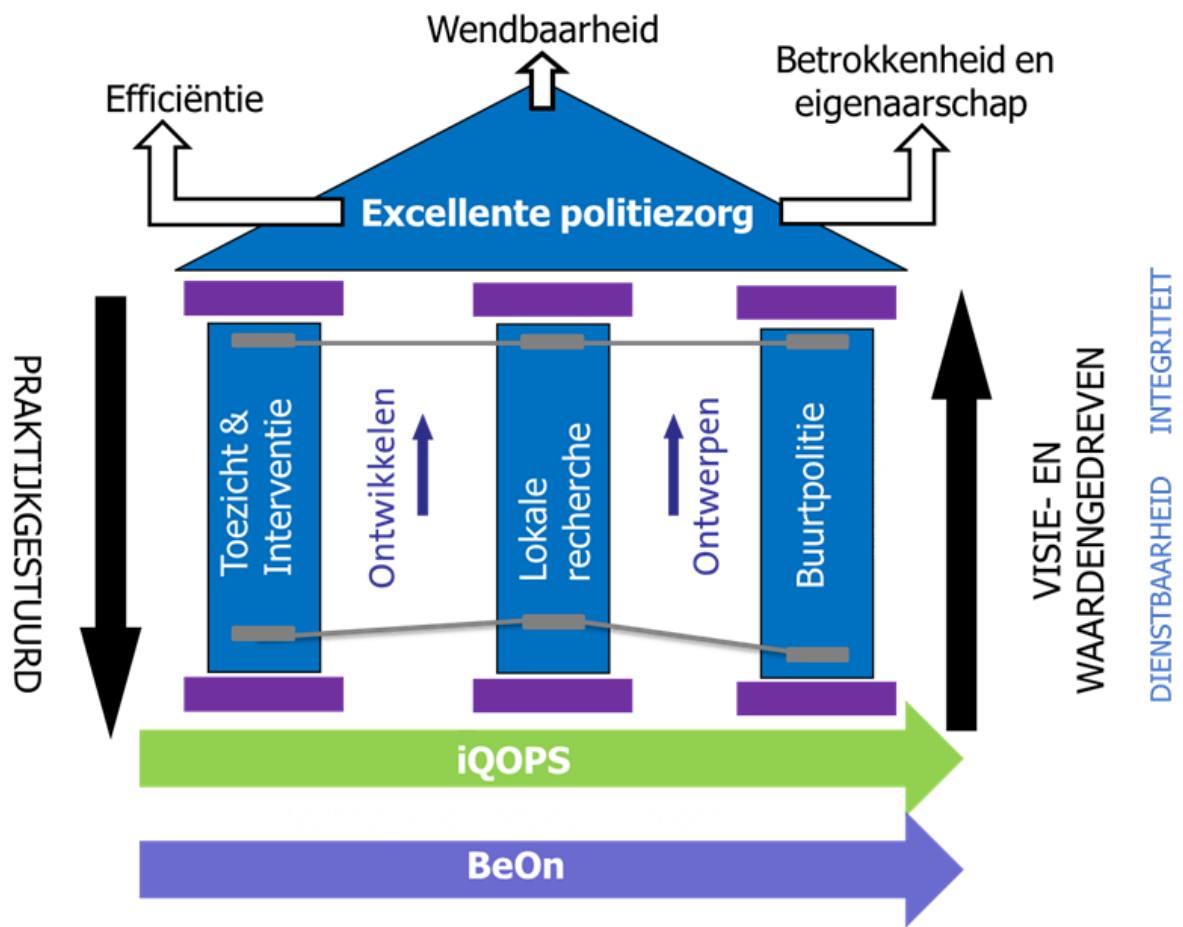
Tabel 2. Capaciteitsoverzicht van de politiezone

Operationeel kader	Minimale norm (KB 5/9/2001)	FTE	Voorzien
Korpschef		1	1
Commissaris		4	3
Hoofdinspecteurs		11,8	13
Inspecteurs		47,9	52
Agenten		2	2
<b>Tussentotaal</b>		<b>66,7</b>	<b>71</b>
Gedetacheerd INP naar CICAnt – CP naar Provincie A'pen – INP Naar PZ Grens		-2,6	
<b>Totaal</b>	<b>69</b>	<b>64,1</b>	<b>71</b>
Calog kader	Minimale norm (KB 5/9/2001)	FTE	Voorzien
Adviseur Niv A		2	2
Consulent Niv B		5,8 <sup>(1)</sup>	4
Assistent Niv C		12,2 <sup>(1)(2)</sup>	12
Bediende Niv D		1,8	0
Arbeider Niv D		2	2
<b>Totaal</b>	<b>6</b>	<b>23,8</b>	<b>20</b>
<b>TOTAAL</b>	<b>75</b>	<b>87,9</b>	<b>91</b>

(1) Vier CALog'ers aangeworven met budget operationeel kader; dit betreft een tijdelijke oplossing ter ondersteuning van het operationeel kader omwille van de huidige tekorten

(2) Eén militair uit de speciale personeelsformatie inbegrepen

### 1.3.1.1 Huidige organogram



### 1.3.1.2 Overzicht van de capaciteit per dienst

Tabel 3. Capaciteitsoverzicht per afdeling.

Graad	FTE	Voorzien
<b>Korpschef</b>		
Hoofcommissaris	1	1
<b>Toezicht en interventie</b>		
Commissaris	2	1
Hoofdinspecteur	7	7
Inspecteur	27,2	30
CaLog C -assistent	3,8	2
<b>Lokale recherche</b>		
Commissaris	1	1
Hoofdinspecteur	1	2
Hoofdinspecteur bijzondere specialisatie	1	1
Inspecteur	6,6	7
Calog B –consulent (MA)	1	0
<b>Buurtpolitie</b>		
Commissaris	0	1
Hoofdinspecteur	2	2
Inspecteur	13,1	13
Agent	2	2
CaLog C -assistent	1	1
<b>Beheer en ondersteuning</b>		
Calog A -adviseur	1	1
Calog B -consulent	3,3	3
Calog B –ICT consulent	1	1
Calog C -assistent	5,1	5,5
Calog D- bediende	0,5	0
Calog D -arbeider	2	2
<b>iQOPS</b>		
Calog A -adviseur	1	1
Hoofdinspecteur	0,8	1
Inspecteur	0,8	1
Calog C -assistent	2,3	3,5
Calog D -bediende	1,3	0

### 1.3.1.3 Invulling van de minimale normen: evaluatie

#### **Wijkwerking**

Het koninklijk besluit bepaalt dat de politiezone een wijkinspecteur per vierduizend inwoners moet voorzien.<sup>4</sup>

Tabel 4. Evaluatie minimale norm 'wijkwerking'.

Datum registratie	Aantal inwoners	Aantal wijkinspecteurs volgens norm	Reëel aantal wijkinspecteurs	Aantal politieposten	Capaciteit op jaarbasis
01.07.2019	38 107	9,5	9*	1	8,4 VTE = 12.768 uren <u>Aanvullend</u> 1 VTE = 1 520 uren

\* Dit kan aangevuld worden met de inzet van het diensthoofd (1 HINP) wijkwerking.

Er zijn negen wijkinspecteurs voorzien voor ruim 38 000 inwoners in Brasschaat. Ook het diensthoofd, een hoofdinspecteur, is specifiek toegewezen aan deze dienst. De lokale politie Brasschaat heeft er daarom voor gekozen om negen wijkinspecteurs te behouden, met de mogelijkheid dat het diensthoofd van de wijkwerking kan optreden indien nodig. Op deze wijze wordt er getracht de facto toch aan de norm te voldoen.

Er zijn geen samenwerkingsverbanden aangegaan met (een) andere politiezone(s) voor deze basisfunctionaliteit.

#### **Onthaal en aangifte**

Per koninklijk besluit moet de zone minimaal twaalf uur fysiek onthaal in het centrale onthaalpunt voorzien en contacteerbaar zijn door middel van technische infrastructurele maatregelen.<sup>5</sup>

De politiezone Brasschaat heeft één onthaalpunt. Het onthaal is dagelijks geopend tussen 7.00 uur en 19.00 uur. De wettelijke norm van 12 uur per dag wordt gehaald.

De lokale politie Brasschaat heeft geen samenwerkingsverband met (een) andere politiezone(s).

<sup>4</sup> Art. 1, 1° jo. art. 2, lid 2-3 KB 17 september 2001.

<sup>5</sup> Art. 1, 2° jo. art. 3, lid 3-6 KB 17 september 2001.

Tabel 5. Evaluatie minimale norm 'onthaal'.

Datum registratie	Gemeenten	politieposten	Aantal uren daadwerkelijk fysiek onthaal in het centraal onthaalpunt		Capaciteit op jaarbasis
			Maandag tot zaterdag	Zon- en feestdagen	
01.07.2019	1	1	12 uren x 365 dagen =4.380 uren		8.760 uren
			<b>Aantal uren aangifte in het centraal onthaalpunt</b>		
			12uren x 365 dagen =4.380 uren		

### Toezicht en interventie

De norm die vastligt per koninklijk besluit bepaalt dat er een continuploeg aanwezig moet zijn in de politiezone en aanvullend een piekploeg, dewelke 84 uur per week opgeroepen moet kunnen worden.<sup>6</sup>

Tabel 6. Evaluatie minimumnorm 'interventie': continu- en piekploegen.

Datum registratie	Aantal interventieploegen		Aantal piekploegen		Gecombineerde ploeg Brasco		Capaciteit op jaarbasis
	Aantal	Voorziene uren	Aantal	Voorziene uren	Aantal	Voorziene uren	
01.07.2019							
Week Brasschaat	1 1*	07.00-19.00 19.00-07.00	1	10.00-22.00 ma t/m vrij	1	21.00-05.00 vrij en za	Brasschaat 6 344 uren Schoten 9 828 uren
Week Schoten	1 1	07.00-19.00 19.00-07.00	1 1	10.00-22.00 ma t/m vrij 19.00-07.00 vr t/m za	1	20.30-05.30 vrij en za	
<b>Totaal</b>	<b>280 uur/14 dagen</b> <b>Gem. 140 uur/week</b>		<b>124 uur/14 dagen</b> <b>Gem. 72 uur/week</b>		<b>34 uur/14 dagen</b> <b>Gem. 17 uur/week</b>		<b>16 172 uur</b>

\* Deze kan aangevuld worden met een ploeg OGP + 1 INP.

Er is een samenwerkingsakkoord met de politiezone Schoten als onze bevoorrechte partner. Elke vrijdag- en zaterdagavond wordt er een gecombineerde ploeg 'Brasco' samengesteld met een inspecteur van de politiezone Brasschaat en een inspecteur van de politiezone Schoten.

Dagelijks is een interventieploeg (continuploeg) aanwezig in het korps. Zij worden overdag (van 10.00 uur tot 22.00 uur) aangevuld met minimaal een piekploeg. Wanneer PZ Brasschaat

<sup>6</sup> Art. 1, 3° jo. art. 4, lid 3 KB 17 september 2001.

's nachts een OGP inzet voor het grondgebied van PZ Schoten en PZ Brasschaat, wordt hieraan steeds een inspecteur gekoppeld zodat een bijkomende ploeg kan worden gevormd.

Tabel 7. Evaluatie minimumnorm 'interventie': OGP.

01.07.2019	Aantal uren (aanwezig of B&T)		
<b>Permanentie OGP</b>	<u>Week Brasschaat</u>		
	Week	07.00-19.00	1 OGP
		19.00-07.00	1 OGP
	Weekend	07.00-19.00	1 OGP
		19.00-07.00	1 OGP
	<u>Week Schoten</u>		
	Week	07.00-19.00	1 OGP
	Zaterdag	07.00-14.00	1 OGP
		14.00-22.00	1 OGP
	Zondag	07.00-14.00	1 OGP

De permanentie van de officieren van gerechtelijke politie bevindt zich eveneens in een alternerend systeem met de politiezone Schoten. Dit loopt gelijktijdig met de gecombineerde ploeg Brasco. Tijdens de week Brasschaat is er 24/7 een OGP aanwezig op het commissariaat. Tijdens de week Schoten levert de politiezone Brasschaat uitsluitend overdag een OGP. Nadien is de OGP van de politiezone Schoten bevoegd.

### **Handhaving van de openbare orde**

De minimale norm voor het handhaven van de openbare orde is dat een officier van bestuurlijke politie permanent bereikbaar en terugroepbaar moet zijn.<sup>7</sup>

Tabel 8. Evaluatie minimale norm 'handhaving openbare orde'.

01.07.2019	Aantal uren (aanwezig of B&T)		
<b>Permanentie OBP</b>	Week Brasschaat:	24/7	1 OBP
	Week Schoten:	0/7	0 OBP

De permanentie van de officieren van bestuurlijke politie bevindt zich eveneens in een alternerend systeem met de politiezone Schoten. Dit loopt gelijktijdig met de gecombineerde ploeg Brasco. De OBP is tijdens de week Brasschaat permanent bereik- en terugroepbaar.

### **Lokale recherchedienst**

De minimumnorm van de lokale recherche is afhankelijk van het globaal effectief van de zone. Indien de zone minder dan 230 personeelsleden tewerkstelt, volstaat zeven procent van het

<sup>7</sup> Art. 1, 3°, 6° jjs. art. 4, laatste lid en art. 7, laatste lid KB 17 september 2001.

operationeel kader, waarbij minimaal een ploeg van twee rechercheurs inzetbaar moet zijn op weekdays.<sup>8</sup>

Tabel 9. Evaluatie minimale norm 'lokale opsporing'.

Datum registratie	Globaal effectief zone	Effectief operationeel kader (VTE)	Organisatievorm		Capaciteit op jaarbasis
			Lokale recherche (vaste MW)	Lokale recherche (tijdelijke MW)	
			Aantal VTE	Aantal VTE of uren	
01.07.2019	98	68	9,6*	1°	16.112 uren
Algemene recherche			5**	0	7.600 uren
Jeugd-recherche			3,6***	1°	6.992 uren

\* Inclusief afdelingshoofd lokale recherche CP (1 VTE)

\*\* Inclusief diensthooft algemene recherche HINP (1 VTE).

\*\*\* Inclusief diensthooft jeugdrecherche HINP-PA (1 VTE).

° Maatschappelijk assistent.

Zeven procent van het effectief operationeel kader is 4,8 VTE. De totale bezetting van de lokale recherche (som van algemene en jeugdrecherche) overstijgt met andere woorden de minimale norm.

De politiezone Brasschaat heeft een samenwerkingsverband met de politiezone Schoten voor de rechercheurs die alternerend per politiezone van wacht zijn. Zij zijn terugroepbaar buiten de diensturen, in het weekend en op feestdagen.

### Slachtofferbejegening

Het KB bepaalt dat ieder politiekorps over een gespecialiseerde medewerker dient te beschikken. De permanente oproepbaarheid van dergelijk persoon moet ten voordelen van elke zone worden verzekerd, eventueel in samenwerking met andere zones.

Tabel 10. Evaluatie minimale norm 'slachtofferbejegening'.

Datum registratie	Gespecialiseerde medewerker beschikbaar	Aantal uren (aanwezig of B&T)
01.07.2019	9	Permanentie 24/7 door 2 medewerkers Elke vier weken (beurtrol met PZ Schoten en PZ Voorkempen) 4 380 uren

<sup>8</sup> Art. 1, 5° jo. art. 6, lid 3 KB 17 september 2001.



De zone heeft voor de permanentie van de politionele slachtofferbejegenaars een samenwerkingsakkoord met twee omliggende zones: de politiezone Schoten en de politiezone Voorkempen. De politiezone Brasschaat verzorgt een op vier weken de permanentie, de politiezone Schoten verzorgt eveneens een op vier weken de permanentie en de politiezone Voorkempen voorziet twee van de vier weken de permanentie.

In de politiezone is de nodige expertise aanwezig bij de medewerkers van de jeugdrecherche en twee inspecteurs van de interventiedienst. Zij maken ook deel uit van de poule slachtofferbejegening.

### **Verkeer**

De norm die vastligt voor de capaciteit voor verkeer is acht procent van de totale werkcapaciteit. De totale werkcapaciteit omvat zowel het operationeel kader als de CALog-medewerkers.<sup>9</sup>

Tabel 2. Evaluatie minimale norm 'verkeer'.

Datum registratie	Globaal effectief zone (VTE)	Organisatievorm		Capaciteit op jaarbasis
		Lokale verkeersdienst (met vaste medewerkers)	Polyvalente of 'flexibele' verkeerscapaciteit	
		Aantal VTE	Aantal VTE of uren	
01.07.2019	Totaal: 91,3	8,5*	0	12.920 uren

\* Inclusief diensthoofd Verkeer (1 HINP), aangesteld in hoger ambt (CP) buurtpolitie.

Acht procent van de globale effectieve voltijdse equivalenten van de zone (97,3) is 7,3. Met 7,5 VTE in de lokale verkeersdienst wordt de norm van acht procent in de zone gehaald. Er zijn verder geen samenwerkingsverbanden aangaan met (een) andere politiezone(s) voor deze basisfunctionaliteit.

## **1.3.2 Beschrijving van de interne context in de politiezone**

### **Resultaten onderzoek "integriteit op het werk"**

Het Leuvens Instituut voor Criminologie (LINC) van de KU Leuven heeft in maart 2017 een onderzoek gedaan naar integriteit op het werk, in een aantal politiezones van de provincie Antwerpen. Achttien van hen waren medewerkers van Brasschaat. Aangezien de Brasschaatse respondenten slechts een kleine impact hebben gehad in het onderzoek, kunnen de resultaten niet zonder meer gegeneraliseerd worden naar de gehele zone.

<sup>9</sup> Art. 1, 7° jo. art. 7bis, lid 2-3 KB 17 september 2001.

De bevraging bestond uit 5 onderdelen:

- ① integriteitsbeleid
- ① organisatiecultuur
- ① voorvallen in de organisatie – slachtofferschap
- ① voorvallen in de organisatie – gedrag waargenomen binnen de eigen dienst
- ① voorvallen in de organisatie – eigen gedrag

De algemene conclusie van het onderzoek in onze politiezone houdt in dat de respondenten aangeven het integriteitsbeleid zelf eerder goed te kennen. Zij percipiëren ook dat de uitvoerbaarheid van de waarden en normen en de helderheid ten aanzien van gedrag relatief hoog is. De meeste respondenten zijn bovendien ook positief over het ethisch leiderschap van de directe overste, doch verklaart ruim een tiende van de respondenten dat de directe chef niet integer is of daarin niet het juiste voorbeeld stelt. Ten slotte worden de meeste voorvallen op het werk relatief laag gescoord door de respondenten.

In de veiligheidsmonitor 2018 werd de tevredenheid van de Brasschaatse burger bevestigd. De meeste respondenten geven aan over het algemeen (zeer) tevreden te zijn over de werking van de lokale politie Brasschaat en staan (zeer) positief ten aanzien van de houding en het gedrag van de politie medewerkers. Het verzekeren van een uniforme behandeling, het geven van het goede voorbeeld en het informeren van activiteiten wordt door de respondenten gemiddeld beoordeeld.

### **Leiderschap**

Het middenkader is in de zone namelijk enorm versterkt, waardoor de mogelijkheid om diepgaander te werken op leiderschap mogelijk werd. Zonaal werd hierop ingespeeld door middel van teamsessies voor de korpsleiding en het middenkader, georganiseerd door een medewerker en een externe partner. Tijdens deze trainingen stond het werken als team voorop; een team waar afspraken gemaakt en gerespecteerd worden, waar openheid en vertrouwen de sleutel tot succes vormen.

De uitgevoerde oefeningen hebben op verschillende niveaus, zoals dat van de korpsleiding en bij de hoofdinspecteurs van de afdeling Toezicht en interventie, geleid tot het opstellen van een teamcharter. Hierin staan missie, visie en waarden centraal en worden geconcretiseerd wat de teamafspraken zijn. In de toekomst worden deze oefeningen verder uitgerold binnen alle afdelingen, bij alle medewerkers van de lokale politie Brasschaat.

Voortvloeiend uit de leiderschapsoefening werd de eerste aanzet gegeven tot de hervorming van de evaluatiecyclus. De doelstelling is om deze cyclus om te vormen tot een waarderingscyclus. Naast een opfrissing van de formele, administratieve aspecten worden de evaluatoren begeleid in deze nieuwe vorm. Er wordt van hen namelijk een andere mindset verwacht waarbij een intensievere begeleiding noodzakelijk is. Toekomstige tendensen voor de eigen organisatie

## ***Schaalvergroting***

De lokale overheid stelt in het bestuursakkoord dat de samenwerking met de politiezone Schoten verder moet worden uitgebouwd. Er wordt ook aangegeven te opteren voor schaalvergroting om de politiewerking te optimaliseren. Door een fusie heeft de politiezone een grotere slagkracht en kan de veiligheid van de Brasschaatse burger meer gegarandeerd worden.

Twee studies zijn in dit kader relevant. Het onderzoek van prof. dr. Marc Cools onderzoekt het draagvlak van samenwerking en fusie bij de verschillende politiezones in het arrondissement Antwerpen. De tweede studie betreft een masterproef van ADV Tina Bruggeman naar de wenselijkheid van een fusie tussen de politiezones Brasschaat en Schoten in het kader van een masteropleiding Publiek management.

In de masterproef wordt beschreven hoe een fusie tussen de politiezones Brasschaat en Schoten er zou uitzien. Tevens wordt er getracht een antwoord te formuleren op de vraag of deze 'politiezone Brasco' een afdoende antwoord zou kunnen bieden op de vraag naar verhoging van slagkracht. Zij concludeerde dat een schaalvergroting een groot aantal voordelen meebrengt. Tevens werd erop gewezen dat een fusie van de twee politiezones niet uitsluitend voordelen meedraagt. Enkele respondenten gaven aan dat een dergelijke fusie mogelijk niet afdoende is voor alle basisfunctionaliteiten van de lokale politie.

In opdracht van de FOD Binnenlandse Zaken deed de UGent een onderzoek naar schaalvergroting van de Vlaamse politiezones. Prof. dr. Marc Cools onderzocht in hoofdstuk vijf de schaalvergroting voor de provincie Antwerpen. In het onderzoek werd de link gelegd met de brandweerzone Rand, die recent is gevormd. Een vorig onderzoek van MCube concludeerde dat zonder interzonale samenwerking de kwaliteit en de prestaties van de politie zou dalen als er minder ploegen opgesteld zouden worden. Door samen te werken kunnen aanrijtijden met tien tot twintig procent verbeterd worden en robuust worden gemaakt door in een interzonale dispatching te voorzien.

## Hoofdstuk 2 Missie, visie, waarden

### 2.1 Missie en visie

#### 2.1.1 Missie van onze politiezone

*Het lokale politiekorps van Brasschaat engageert zich om, als partner binnen het geïntegreerde veiligheidsbeleid, de veiligheid en de leefbaarheid in Brasschaat maximaal na te streven.*

Binnen de gemeente Brasschaat wordt een integraal en geïntegreerd beleid rond veiligheid en leefbaarheid gevoerd.

Zoals bepaald in de wet op geïntegreerde politie, staat de lokale politie in voor de basispolitiezorg. Zij voeren de opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie uit, nodig voor het beheren van lokale gebeurtenissen en fenomenen die zich voordoen op het grondgebied van de politiezone. Naast de basispolitiezorg verzekert de lokale politie eveneens enkele taken van bovenlokale of federale aard.

#### 2.1.2 Visie van onze politiezone voor 2025

*De lokale politie Brasschaat wil evolueren naar een robuust en performant korps met aanwezige en aanspreekbare politiemensen, in een voornamelijk residentieel gebied tussen grootstad en grens. Integriteit en dienstbaarheid zijn daarbij onze kernwaarden.*

“*Robuust*” betekent een groter geheel, dat door een toekomstige schaalvergroting toelaat om flexibel in te kunnen spelen op onverwachte gebeurtenissen die de inzet of de vervanging van capaciteit noodzaken.

“*Performant*” betekent een optimale inzet van personeelscapaciteit alsook een optimale inzet van leidinggevendenden door een verregaande responsabilisering van het middenkader, de operationele ruggengraat van het korps.

“*Robuust*” en “*performant*” verwijzen ook naar de technologische middelen die de slagkracht van de zone, en de doeltreffendheid van de medewerkers op het terrein moeten ondersteunen.

Met “*aanwezige*” politiemensen wordt bedoeld dat de politie daar moet zijn waar en wanneer de burger onze diensten verwacht. Door middel van een informatiegestuurde werking houden we rekening met zowel objectieve data als subjectieve onveiligheidsgevoelens.

Met “*aanspreekbare*” politiemensen wordt verwezen naar de toegankelijkheid en de dienstbaarheid van onze medewerkers en diensten, zonder hierbij de efficiëntie uit het oog te verliezen.

## 2.2 Cultuur en structuur

### 2.2.1 Waardenkader van onze politiezone

Vanuit het waardenkader van de gehele geïntegreerde politie, handelen wij volgens volgende principes:

- ① We leven de individuele rechten en vrijheden van de waardigheid van elke persoon na en we zetten ons in tot het doen naleven ervan, in het bijzonder door het gebruik van wettelijke dwang zeer doordacht toe te passen en door er strikt noodzakelijk en beperkt gebruik van te maken.
- ① We zijn loyaal tegenover de democratische instellingen.
- ① We zijn integer en onpartijdig, eerbiedigen de te handhaven normen en hebben zin voor verantwoordelijkheid.
- ① We zijn bezielde en geven blijk van een dienstverlenende ingesteldheid, gekenmerkt door:
  - ① de beschikbaarheid;
  - ① de kwaliteit van het werk;
  - ① het zoeken naar oplossingen in het kader van onze bevoegdheden;
  - ① de optimale aanwending van adequate middelen;
  - ① de zorg voor de geïntegreerde werking van de politiediensten.
- ① Vanuit wederzijds respect en waardering bevorderen we de interne relaties en dragen we bij tot respect op het werk.

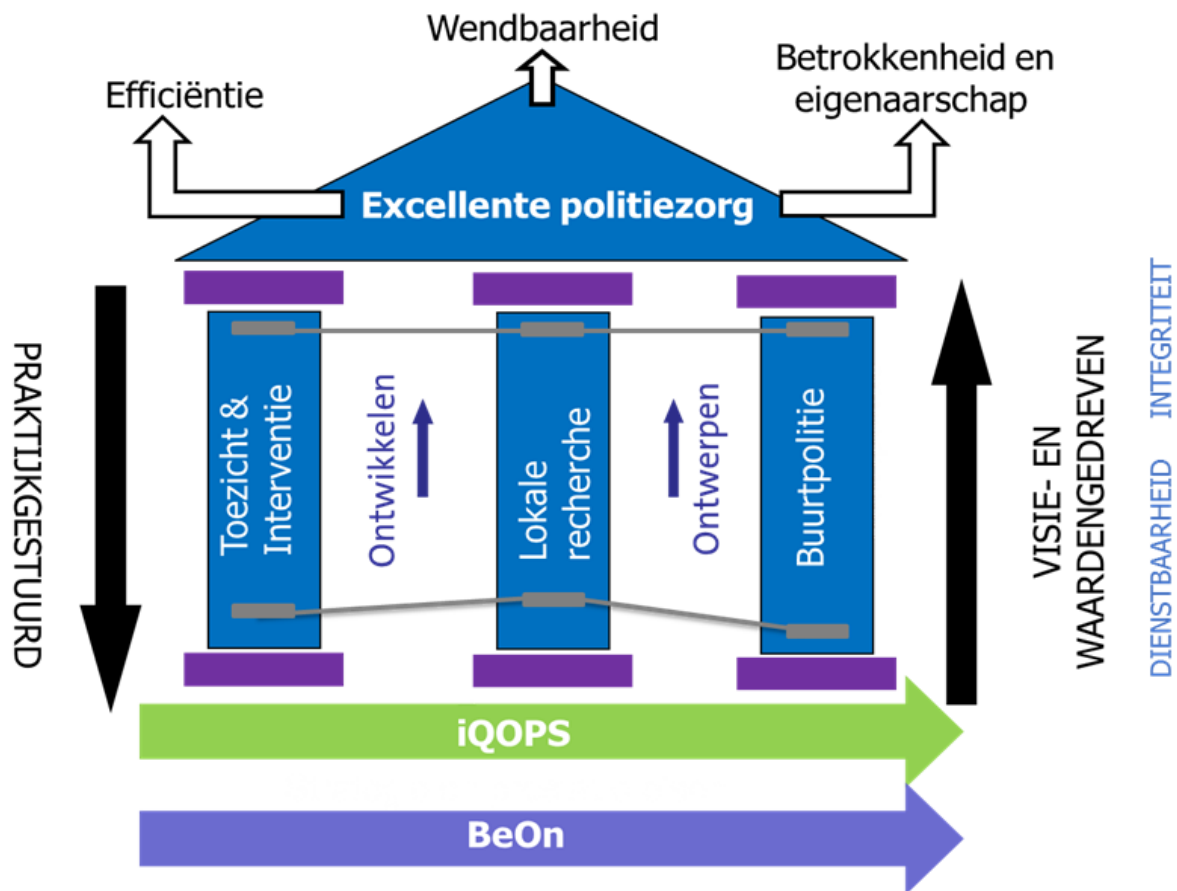
Vanuit teamsessies die in de politiezone georganiseerd werden vooral volgende waarden naar voor geschoven: respect, dynamisch en wendbaar, begrip, vertrouwen, transparantie en duurzaamheid.

Aangezien **integriteit** en **dienstbaarheid** de **kernwaarden** zijn van onze werking, worden deze door het managementteam naar voren geschoven.

*Integriteit* is een absolute voorwaarde om het respect en het vertrouwen van onze burgers te krijgen.

Door onze *dienstbaarheid* moeten de burgers ook het vertrouwen hebben dat wij altijd zullen trachten te helpen, daar waar de verwachtingen gerechtvaardigd zijn.

## 2.2.2 Visiegedreven organogram voor onze organisatie



Vanuit de omgeving – burgers en partners – worden steeds meer eisen aan onze organisatie gesteld. We proberen onze organisatie zodanig te structureren dat we flexibel kunnen inspelen op wijzigende gerechtvaardigde verwachtingen of eisen. Onze operationele werking blijft onze core business, de pijlers van onze organisatie. Echter kan deze enkel optimaal functioneren door een sterk fundament, een ondersteuning zowel op operationeel (iQOPS) als administratief vlak (BeOn). Een wederzijdse voeding en wisselwerking – gedreven vanuit visie en vanuit sterke waarden – zorgt ervoor dat onze organisatie als geheel kan groeien, maar bovendien ruimte creëert voor persoonlijke groei van de medewerkers. We streven er op deze manier naar om niet enkel efficiëntie te verhogen en wendbaar te zijn als organisatie. Een belangrijk streven voor ons is eveneens het werken aan het verhogen van betrokkenheid en eigenaarschap bij onze medewerkers.

De kracht van de fundamenten schuilt niet enkel in het ondersteunen, maar eveneens in het uitwerken van sterke verbondenheid tussen de afdelingen. Het blijvend werken aan een rode draad tussen de operationele afdelingen onderling, maar ook organisatiebreed tussen alle teams (operationeel dan wel ondersteunend), moet ervoor zorgen dat alle teams gezamenlijk tot een hoger niveau getild worden. De rode draad tussen de teams moet strak blijven en er moet op alle domeinen tegelijk gewerkt worden, zo niet verdwijnt de verbondenheid en groeit de organisatie niet als geheel. De doelstellingen die we voor ogen hebben, zullen bijgevolg minder vlot en suboptimaal behaald worden.

## Hoofdstuk 3 Strategie en beleid

### 3.1 Elementen uit de omgevingsanalyse

#### 3.1.1 Te weerhouden uit het beeld van veiligheid en leefbaarheid (externe omgeving)

Op basis van de criminaliteitscijfers met betrekking tot veiligheid en leefbaarheid kunnen belangrijke evoluties gedistilleerd worden:

- ❶ In een periode van twee jaar (2016-2018) is het aantal feiten van diefstal in woning in de politiezone gedaald met 30% t.o.v. 2016. In het gehele arrondissement Antwerpen is er een daling merkbaar. Er is in dezelfde periode een stijging van ruim tien procent geweest inzake verkeersongevallen met een lichamelijke letsel (166) in 2018. In het gehele arrondissement is deze stijging nauwelijks merkbaar (0,2%).
- ❷ Er is op twee jaar tijd bijna een verdrievoudiging van het aantal feiten van informaticacriminaliteit. Er werden in 2018 in onze zone 83 feiten geregistreerd door de politie. Dit is een stijging van 72%.
- ❸ De stijging van drugs in de periode 2016-2018 is zeer klein en kleiner dan de arrondissementale stijging (3,6%), doch heeft zij een groot aandeel met 190 geregistreerde feiten. Misdrijven tegen de lichamelijke integriteit heeft eveneens een aanzienlijk aandeel in de zone met 200 geregistreerde feiten. In vergelijking met 2016 is dit een stijging van 14%.

#### 3.1.2 Te weerhouden uit het beeld van optimale bedrijfsvoering (interne omgeving)

De lokale overheid nam in het bestuursakkoord op dat om de slagkracht te kunnen vergroten en om de veiligheid van de Brasschaatse burger te kunnen garanderen schaalvergroting noodzakelijk is.

Het Leuvens Instituut voor Criminologie (LINC) van de KU Leuven heeft een onderzoek gedaan naar integriteit in het arrondissement Antwerpen. Brasschaat nam hieraan deel, doch was de steekproef behoorlijk klein (cf.supra). Deze beeldvorming is een eerste stap richting sensibilisering en de ontwikkeling van een integriteitsbeleid.

Het middenkader is in de zone namelijk enorm versterkt, waardoor de mogelijkheid om diepgaander te werken op leiderschap mogelijk werd. Zonaal werd hierop ingespeeld door middel van teamsessies. Deze oefeningen rond leiderschap moeten nog verder uitgerold worden binnen de gehele zone. Medewerkers die in de zone een nieuwe rol opnemen mogen eveneens een individuele begeleiding verwachten in het kader van leiderschap.

## 3.2 Interne verwachtingen

### Verwachtingen van de korpschef

KC	Criminaliteitsfenomeen
1	Verkeer
2	Intrafamiliaal geweld
3	Drugs
4	Cybercriminaliteit
5	Woninginbraken

### Verwachtingen van de medewerkers

MW	Criminaliteitsfenomeen
1	Woninginbraak
2	Drugs
3	Intrafamiliaal geweld
4	Verkeer
5	Cybercriminaliteit

Alle medewerkers van de lokale politie Brasschaat werden bevroegd door middel van een beperkte vragenlijst. Aan de survey namen 40 medewerkers deel, wat overeenkomt met 44%.

## 3.3 Verwachtingen van overheden en partners

### 3.3.1 Verwachtingen / prioriteiten van overheden

#### *De ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie – prioriteiten Nationaal Veiligheidsplan 2016-2019*

Criminaliteitsfenomeen
Radicalisering, gewelddadig extremisme en terrorisme
Mensenhandel en mensensmokkel
Een geactualiseerd integraal en geïntegreerd drugsbeleid
Sociale en fiscale fraude
Cybercrime en cybersecurity
Gewelddiscriminatie, aantasting van de persoonlijke integriteit en discriminatie
Georganiseerde eigendomsriminaliteit en illegale handel in goederen
leefmilieu
verkeersveiligheid
Overlast en veiligheidsbeheer bij het zich (internationaal) verplaatsen en/of concentratie van personen



### **De burgemeester**

De burgemeester gaf volgende criminaliteitsfenomenen aan als fenomenen die de politiezone in de periode 2020-2025 prioritair moet behandelen

<b>BM</b>	<b>Criminaliteitsfenomeen</b>
1	Drugs
2	Verkeer
3	Intrafamiliaal geweld
4	Diefstal in woningen
5	Fietsdiefstal

### **De gemeenteraad**

De Brasschaatse gemeenteraad werd met dezelfde vragenlijst bevestigd als de interne bevestiging. De vragenlijst werd door 21 van de 33 gemeenteraadsleden ingevuld; goed voor een steekproefgrootte van 64%.

<b>GR</b>	<b>Criminaliteitsfenomeen</b>
1	Drugs
2	Woninginbraak
3	Verkeer
4	Fietsdiefstal
5	Intrafamiliaal geweld

De gemeenteraad gaf volgende criminaliteitsfenomenen aan als fenomenen die de politiezone in de periode 2020-2025 prioritair moet behandelen (in dalende volgorde):

### **De procureur des Konings, de bestuurlijk directeur-coördinator en de gerechtelijk directeur**

De procureur des Konings van het gerechtelijk arrondissement Antwerpen werkte samen met de bestuurlijk directeur-coördinator en de gerechtelijk directeur een visienota betreffende het veiligheidsbeleid 2020-2025 uit, waarbij het parket zich zal richten op een aantal transversale thema's (in bijlage)

<b>Transversale thema's</b>
Informatiedeling
Bestuurlijke handhaving
Recherchemanagement
Buitgerichte aanpak
Dadergerichte aanpak
Optreden in een geografische omschrijving
Slachtofferzorg

Ten eerste leggen zij, in het verlengde van de Kadernota integrale veiligheid 2016-2019 (KIV), de nadruk op de ketengerichte en geïntegreerde aanpak, aangezien deze een sterkere garantie biedt tegen recidive en meer kansen biedt om tot een gedragen oplossing te komen. Een basisprincipe in het veiligheidsbeleid van het parket van Antwerpen wordt met andere woorden de multidisciplinaire samenwerking met verschillende partners, zoals onder meer justitie, politie, de bestuurlijke overheden en hulpverlening. Repressie en een justitiële aanpak zouden steeds een *ultimum remedium* moeten uitmaken en voorafgegaan worden door een multidisciplinaire samenwerking en preventie. Tevens mag niet uit het oog verloren worden dat ogenschijnlijk 'miniem', individueel deviant gedrag, zoals het gebruik van drugs, bijdraagt aan grote maatschappelijke gevolgen.

Ten tweede wenst het veiligheidsbeleid van het parket vast te leggen dat beeldvorming op dynamische wijze moet gebeuren. Dynamische beeldvorming moet de basis vormen van de informatiegestuurde politiezorg, voor zowel gerechtelijke als bestuurlijke doeleinden. Door op dergelijke wijze fenomenen vast te leggen, kan er sneller en nauwkeuriger ingegrepen worden.

Het eerste transversale thema houdt *informatiedeling* in. Dit is tevens absoluut noodzakelijk om een integraal veiligheidsbeleid mogelijk te maken. Ook binnen de grenzen van het beroepsgeheim is het mogelijk om (projectmatig) informatie te delen met partners.

Het tweede transversale thema houdt de *bestuurlijke handhaving* in. Binnen dit transversale thema wordt de kracht en functie van het ARIEC binnen het Antwerpse CSD benadrukt. Zij moeten enerzijds ad hoc beantwoorden aan de behoeften en vragen van het lokaal niveau en anderzijds bijdragen aan een gestructureerde beeldvorming en deze informatie ter beschikking stellen van de juiste actoren. Zij moeten met andere woorden lokale besturen bijstaan in het ontwikkelen van contrastrategieën die kaderen in een ruimer geïntegreerd veiligheidsbeleid.

Ten derde wordt het transversale thema *recherchemanagement* aangehaald. Het recherchemanagement vindt plaats op strategisch, tactisch en dossierniveau. Een veiligheidsbeleid houdt immers in dat er op transparante wijze keuzes worden gemaakt naar veiligheid. Recherchemanagement houdt tevens in dat er duidelijke afspraken worden gemaakt tussen de FGP's en de lokale researchediensten, maar ook tussen de lokale researchediensten onderling. Het zal eveneens noodzakelijk zijn dat er afspraken gemaakt worden over onder meer proactief optreden. Tijdens het proactief optreden kan de ruimte en nood voor de bestuurlijke handhaving namelijk noodzakelijk zijn.

Ten vierde wordt de *buitgerichte aanpak* genoemd als transversaal thema. Ook vandaag is de kans op het ontmantelen van een organisatie nog het grootst als de criminele geldstromen worden stilgelegd. Derhalve moet er aandacht gaan naar het financieel rechercheren en het oprichten van plukteams. Ook het openbaar ministerie neemt zich voor in prioritair dossiers over te gaan tot vermogensontnemende acties. Zo kunnen strafuitvoeringsonderzoeken opgestart worden in het geval van een eerdere veroordeling, maar ook buiten de SUO wordt een intensere samenwerking met FOD Financiën bekeken.

Een ander transversaal thema dat door het parket en de gedeconcentreerde Antwerpse diensten van de federale politie wordt aangehaald betreft de *dadergerichte aanpak* en optreden in een geografische omschrijving. Naast een beleid op de klassieke veelpleger, kan er een aparte aanpak uitgewerkt worden op basis van specifieke groepen of hotspots. Ook het concept 'polycriminaliteit'<sup>10</sup> mag niet onderschat worden. Dit houdt voor de organisaties in dat er ruimer gekeken moet worden dan de klassieke secties of gespecialiseerde teams. Naast de gecoördineerde en geïntegreerde aanpak van daders op strafrechtelijk en bestuurlijk niveau, moet er ook aandacht gaan naar het opbouwende en verbindende luik van het geïntegreerde optreden.

Het laatste transversale thema betreft *slachtofferzorg*. Slachtofferzorg moet een constante zijn in de gehele veiligheidsketen; zeker bij politie en justitie. Een degelijke afstemming tussen politie, parket en de justitiehuisen is noodzakelijk, zodat een verdere uniformisering van werkprocessen kan bereikt worden. Het Antwerpse parket hecht groot belang aan slachtofferzorg en vraagt dit thema mee te nemen in het zonaal veiligheidsplan 2020-2025.

Het parket van het gerechtelijk arrondissement Antwerpen gaf verder volgende criminaliteitsfenomenen aan als fenomenen die de politiezone in de periode 2020-2025 prioritair moet behandelen:

PdK	Criminaliteitsfenomeen
1	Zedenfeiten
2	Misdrijven tegen lichamelijke integriteit
3	Radicalisme en extremisme
4	Drugs
5	Woninginbraak Intrafamiliaal geweld

De bestuurlijk directeur-coördinator en de gerechtelijk directeur gaven verder volgende criminaliteitsfenomenen aan als fenomenen die de politiezone in de periode 2020-2025 prioritair moet behandelen:

FP	Criminaliteitsfenomeen
1	Cybercriminaliteit
2	Radicalisme en extremisme
3	Drugs
4	Zeden Misdrijven tegen lichamelijke integriteit Woninginbraken

<sup>10</sup> Een dader die meerdere criminele feiten pleegt.

## De gouverneur

G	Criminaliteitsfenomeen
1	Misdrijf tegen de lichamelijke integriteit
2	Zedenmisdrijf
3	Verkeersongeval met lichamelijk letsel
4	Intrafamiliaal geweld
5	Radicalisme – extremisme

De gouverneur geeft hierover aan: “Alle misdrijven ten aanzien van personen zijn voor mij steeds belangrijker dan die tegen vermogens of goederen. Materiële dingen zijn vervangbaar, mensen niet. Mensen en families die door criminele feiten in hun psychische en lichamelijke geraakt zijn, maken een veel grotere kans om diep getraumatiseerd te raken, dan mensen in wiens auto is ingebroken. Om maar een voorbeeld te noemen. Radicalisme op [1] vind ik buitensporig bij correct gebruik van de parameters van risico-inschatting: frequentie en impact. De impact is uiteraard zeer groot, de frequentie niet. Omwille van de ontwrichtende impact en het risico op de ondermijning van de samenleving, scoorde ik radicalisme/extremisme toch nog redelijk hoog. Overigens, ook rechts en links extremisme valt er m.i. onder.

De rest ligt in het verlengde van voormelde basisvisie: eerst de mens, dan de dingen al zijn ze ook steeds van mensen. Dingen blijven dingen. De woning en de onschendbaarheid ervan, staat bij de 'dingen' het hoogst. Omdat inbraken in woningen zo sterk raken aan o.m. het respect voor de persoonlijke levenssfeer. Als mensen zich thuis niet meer voldoende veilig voelen na een inbraak, waar dan wel.”

### 3.3.2 Verwachtingen als gevolg van samenwerkingsverbanden

Politiezone Brasschaat heeft een aantal protocollen en samenwerkingsverbanden met de naburige politiezones en met de diensten van de federale politie afgesloten. Politiezone Schoten blijft hierbij de bevoorrechte partner met wie er op verschillende domeinen van de politiezorg intensief wordt samengewerkt. Deze samenwerking zal verder uitgediept worden de komende jaren.

Verwijzende naar het bestuursakkoord van de gemeente, wordt verwacht in de lopende periode duidelijkheid te krijgen over welke invulling een schaalvergroting al dan niet zal krijgen.

Ook de gemeente Brasschaat is een belangrijke partner voor de lokale politie Brasschaat. Met de implementatie van het nieuwe bestuursakkoord heeft de Brasschaatse administratie dit vertaald naar een beheers- en beleidscyclus (BBC). In dit BBC is ook voor de politie een belangrijke rol weggelegd: de politie vormt ook voor de gemeente een belangrijke veiligheidspartner.

### 3.3.3 Verwachtingen van andere belanghebbenden en partners

#### *De algemeen directeur, coördinator integrale veiligheid en gemeenschapswachten*

De Brasschaatse administratie heeft in het BBC het bestuursprogramma van het Brasschaatse college van burgemeester en schepenen omgezet naar strategische doelstellingen, beleidsdoelstellingen, actieplannen en acties. Onder de strategische doelstelling 'Brasschaat is een veilige gemeente' heeft de administratie in overleg met het bestuur een aantal beleidsdoelstellingen, actieplannen en acties geformuleerd.

- ① *Tegen het einde van de legislatuur beheerst Brasschaat de **overlast** beter*
  - ① *We zetten overlastcamera's in bij het bestrijden van allerlei vormen van overlast en tijdens grote evenementen en manifestaties.*
    - ① *We investeren in bijkomende overlastcamera's die snel en flexibel inzetbaar zijn.*
    - ① *De overlastcamera's worden gebruikt voor de aansturing van alle veiligheidsdiensten op het terrein van een evenement.*
  - ① *We hebben een goed beeld van de overlastfenomenen.*
    - ① *Meldingen en klachten (klachtenproces en ISLP) zullen worden geanalyseerd om input te geven voor een gerichte inzet van de overlastcamera's en voor de jaarlijkse bepaling van de overlastthema's waarop zal worden ingezet.*
    - ① *We maken een jaarlijks actieplan voor de gedefinieerde overlastthema's dat we jaarlijks evalueren op zijn effectiviteit en voorzien een jaarlijkse bijsturing in het kader van de jaarlijkse bespreking van het meerjarenplan.*
    - ① *De gemeenschapswachten worden planmatig maximaal ingezet op het toezicht van de overlastfenomenen en stemmen het handhavingsbeleid met betrekking tot GAS-boetes hierop af.*
    - ① *Het overlastoverleg met de lokale politie en betrokken gemeentelijke diensten is een actief operationeel overlegmoment voor opvolging en evaluatie van overlastfenomenen en gecoördineerde acties vanuit de methodiek integrale veiligheidsketen (proactie, preventie, preparatie, repressie en nazorg).*
  - ① *We nemen de nodige initiatieven om de hoeveelheid zwerfvuil/sluikstort actief te verminderen.*
    - ① *We pakken veroorzakers van zwerfvuil/sluikstort streng aan bestraffen via GAS-boetes, controle van de gemeenschapswachten en de inzet van sluikstortcamera's.*
    - ① *We ondersteunen actief initiatieven ter voorkoming van zwerfvuil of het opruimen van zwerfvuil met materieel en subsidies en zorgen voor een gerichte communicatie hierover.*
  - ① *Elke overtreding wordt adequaat aangepakt.*
    - ① *De manier van optreden door de verschillende handhavers wordt op elkaar afgestemd in een verbaliseringsbeleid overlastfenomenen*
    - ① *Gemeentelijke administratieve sancties worden (van vaststelling tot beslissing) zo efficiënt mogelijk behandeld.*
    - ① *We actualiseren, verbeteren en verduidelijken continu het algemeen gemeentelijk politiereglement om efficiënt en effectief bestuurlijk handhaven mogelijk te maken (o.a. via vergunningsbeheer).*

- ④ We zetten in op burenbemiddeling om bij burenhinder de betrokkenen samen te brengen op een laagdrempelige manier.
  - ④ De coördinator burenbemiddeling begeleidt de vrijwillige burenbemiddelaars met o.a. opleidingen en intervisiemomenten.
- ④ Het cameranetwerk wordt verder uitgebouwd en performanter gemaakt.
  - ④ Het ANPR-netwerk wordt in 2019 verder uitgerold zoals gepland en wordt gedurende de legislatuur verder opgevolgd en jaarlijks adequaat bijgestuurd waar noodzakelijk.
  - ④ Het gebruik van mobiele camera's wordt versterkt in de kernen en op plaatsen van overlast en problemen.
- ④ Tegen het einde van de legislatuur bereikt Brasschaat een verhoogde **verkeersveiligheid** op de zwarte punten, de schoolomgevingen en de voet- en fietspaden.
  - ④ Verkeersveilige schoolomgevingen en schoolfietsroutes krijgen prioriteit binnen het mobiliteitsplan en het investeringsbeleid.
    - ④ We onderzoeken welke (infrastructurele) maatregelen we kunnen nemen om schoolomgevingen veiliger te maken.
    - ④ We zetten verder in op verkeerseducatie op alle scholen van onze gemeente en we ondersteunen actief verkeerseducatieve projecten van scholen en ouderverenigingen.
    - ④ We zetten alle bestaande en opgestarte verkeersprojecten in Brasschaatse lagere en middelbare scholen verder en onderzoeken welke bijkomende maatregelen mogelijk zijn om het aantal reglementair correcte fietsen te doen stijgen met naar min. 75%.
    - ④ We zetten de jaarlijkse fietscontroleacties verder en onderzoeken op welke wijze er een meer preventief en dwingend karakter kan worden gegeven om de eigenaars van fietsen na de controle aan te zetten zich in de regel te stellen.
    - ④ We zetten een actieve samenwerking op tussen politie, onderwijs en de dienst mobiliteit om tot verkeersveiliger schoolomgevingen en schoolfietsroutes te komen.
  - ④ We nemen maatregelen om de veiligheid van zwakke weggebruikers te verhogen.
    - ④ We zorgen voor aparte fietspadverlichting cf. Lage Kaart en geven prioriteit aan de fietspaden die zijn opgenomen in het schoolrouteplan.
    - ④ We onderzoeken de opportuniteit van 'vierkant groen'.
    - ④ We zetten verder in op veilige voetpaden.
    - ④ We onderzoeken waar duidelijkere en meer verlichte oversteekplaatsen voor voetgangers en fietsers moeten komen.
    - ④ We nemen maatregelen om de veiligheid en zichtbaarheid van de oversteekplaats aan Hemelakkers ter hoogte van Oude Baan richting Park te verhogen.
  - ④ We zetten in op meer leesbare en duidelijk wegen met aangepaste signalisatie voor alle weggebruikers.
    - ④ We zetten in op een flexibele zone 30.
    - ④ We herbekijken de grenzen van de bebouwde kom.
    - ④ We onderzoeken de veelheid aan verkeersborden en verwijderen onduidelijke of overbodige signalisatie.
    - ④ We werken een globale visie uit voor de zone Oude Baan – Hemelakkers – kruispunt Miksebaan.

- ④ Tegen het einde van de legislatuur zijn de zwarte punten geïdentificeerd en verkeersveiliger gemaakt.
  - ④ In 2019 worden de zwarte punten geïdentificeerd en wordt onderzocht welke infrastructurele maatregelen nodig zijn.
  - ④ Jaarlijks worden de nodige middelen voorzien om de zwarte punten verkeersveiliger te maken.
- ④ Er wordt een sensibilisatie- en handhavingsbeleid gevoerd omtrent verkeersveiligheid zoals gedefinieerd in het Zonaal Veiligheidsplan.
- ④ Gedurende de legislatuur moet Brasschaat een aantrekkelijke plek zijn waar **evenementen** welkom zijn en organisatoren actief worden ondersteund.
  - ④ Gedurende de legislatuur moet Brasschaat een aantrekkelijke plek zijn waar evenementen welkom zijn en organisatoren actief worden ondersteund.
    - ④ We onderzoeken de noodzakelijkheid van de opdeling tussen evenementencoördinator en integrale veiligheidscordinator (zie ook noodplanning).
    - ④ We werken aan klantvriendelijk en gecoördineerd proces bij evenementen.
    - ④ In 2019 optimaliseren we het proces voor de aanvraag en verwerking van evenementen, vereenvoudigen administratief waar mogelijk (standaardadviezen en delegatie van bevoegdheden) en zorgen voor een gecoördineerde aanpak van alle benodigde adviezen in een zo kort mogelijke doorlooptijd.
    - ④ We integreren specifieke fiches rond risico's die worden aangereikt door brandweerzone Rand (bv. vuurmanden).
    - ④ We werken een klantvriendelijke brochure en/of thematische fiches uit waarin organisatoren op eenvoudige wijze worden uitgelegd hoe evenementen kunnen worden aangevraagd en we zorgen voor een briefing en ondersteuning van de organisatoren van evenementen op basis van advies van politie, brandweer, andere hulpdiensten en adviesverlenende gemeentelijke diensten.
    - ④ Bij alle grote evenementen wordt ten minste 60 dagen voorafgaandelijk aan het evenement een coördinatievergadering voorzien met de betrokken actoren en binnen de drie maanden voorzien in een grondige evaluatie waarin alle veiligheidsdisciplines/relevante gemeentelijke diensten en de organisatoren betrokken worden.
    - ④ We bieden een kwalitatieve uitleendienst aan voor materialen en zorgen voor een geïntegreerde aanvraagmogelijkheid binnen het evenementenproces (Rombit-project).
    - ④ Het evenementenoverleg met veiligheidspartners en betrokken gemeentelijke diensten is een actief overlegmoment voor de ondersteuning, opvolging en evaluatie van evenementen en wordt per kwartaal ingericht.

De algemeen directeur, coördinator integrale veiligheid en gemeenschapswachten werden tevens bevroegd door middel van de hierboven beschreven vragenlijst. De vragenlijst werd slechts door twee respondenten ingevuld. Hierdoor kan de representativiteit niet verzekerd worden, doch is het waardevol de resultaten op te nemen in dit zonaal veiligheidsplan.

SF	Criminaliteitsfenomeen
1	Fietsdiefstal
2	Drugs
3	Woninginbraak
4	Zeden
5	Verkeer Radicalisme en extremisme Omgevingsoverlast

### ***De kindergemeenteraad van Brasschaat***

KGR	Criminaliteitsfenomeen
1	Verkeer
2	Drugs
3	Woninginbraak
4	Intrafamiliaal geweld
5	Lichamelijk geweld Zedenfeiten

De kindergemeenteraad van Brasschaat werd bevroegd in het kader van een stageopdracht van een student criminologie aan de KU Leuven. In de stageopdracht werd de kindergemeenteraad op twee wijzen bevroegd. Enerzijds werd er een websurvey afgenomen bij de kindergemeenteraadsleden en anderzijds werden enkele leden uitgenodigd voor een focusgroep. De thema's die deel uitmaakten van de bevraging waren 'buurtproblemen', 'onveiligheidsgevoelens', 'slachtofferschap', 'de zonale politiewerking', 'het laatste politiecontact' en 'prioriteitstelling'.

Verkeer werd het frequentst benoemd als het grootste buurtprobleem. Ook thema's als alcohol en drugs en omgevingsoverlast werden door de respondenten aangehaald. Bij het thema 'onveiligheidsgevoelens' rapporteerden twee vijfde van de respondenten zich onveilig te voelen als ze de deur moesten openen voor een onbekende, doch veel respondenten verklaarden de deur niet te mogen openen van de ouders. Tijdens de websurvey gaf een derde van respondenten aan direct of indirect slachtoffer te zijn geweest van poging tot oplichting. Ook lagen de ratio voor slachtofferschap van een zedendelict zeer hoog (1/5). Tijdens de bevraging bleek dat de respondenten grosso modo tevreden zijn over de werking van de lokale politie Brasschaat. Ook het contact met de politie werd over het algemeen goed gescoord.

Ten slotte werd de kindergemeenteraad gevraagd vijf criminaliteitsfenomenen die voor hen prioritair zouden zijn voor de lokale politie Brasschaat te selecteren uit een lijst met twaalf items en deze te ordenen. Zij situeerden 'verkeer' als de hoogste prioriteit voor de politiezone. Drugs



en woninginbraak vormden respectievelijk de tweede en derde belangrijkste prioriteiten. Ten vierde stelde de kindergemeenteraad intrafamiliaal geweld voor als een prioriteit en ten slotte een ex aequo op plaats vijf voor de fenomenen lichamelijk geweld en zedenfeiten.

### **3.4 Analyse van prioriteiten en verwachtingen: de argumentatiematrix**

Om de criminaliteitsfenomenen te gaan prioriteren, werd beroep gedaan op de beslissingsmatrix die het CSD Antwerpen ter beschikking heeft gesteld van de lokale politiezones. Er werden 12 fenomenen weerhouden en een volgorde werd bepaald op basis van de weging van subjectieve (60% aandeel) en objectieve (40%) gegevens (volledige matrix: zie bijlage).

Op basis van de weging van objectieve gegevens, komen we tot de volgende rangorde:

<b>Criminaliteitsfenomenen: rangorde op basis van objectieve gegevens</b>	
1	Overlast
2	Verkeersongeval met lichamelijk letsel
3	Informaticacriminaliteit
4	Misdrijf tegen de lichamelijke integriteit
	Drugs
5	Intrafamiliaal geweld
6	Diefstal in woning
7	Zedenmisdrijf
8	Fietsdiefstal
9	Diefstal uit voertuig
	Radicalisme-extremisme
10	Inbraak in bedrijf of handelszaak

Op basis van de weging van subjectieve gegevens (bevraging van de verschillende belanghebbenden), komen we tot de volgende rangorde:

<b>Criminaliteitsfenomenen: rangorde op basis van subjectieve gegevens</b>	
1	Drugs
2	Diefstal in woning
3	Verkeersongeval met lichamelijk letsel
4	Zedenmisdrijf
5	Intrafamiliaal geweld
6	Radicalisme-extremisme
7	Fietsdiefstal
8	Misdrijf tegen de lichamelijke integriteit
9	Informaticacriminaliteit
10	Overlast
11	Diefstal uit voertuig
12	Inbraak in bedrijf of handelszaak

Rekening houdende met al deze gegevens, komen we tot de volgende, finale rangorde:

<b>Criminaliteitsfenomenen: rangorde op basis van de volledige gegevens</b>	
1	Verkeer
2	Drugs
3	Diefstal in woning
4	Overlast
5	Intrafamiliaal geweld
6	Zedenmisdrijf
7	Informaticacriminaliteit
8	Misdrijf tegen de lich. integriteit
9	Fietsdiefstal
10	Radicalisme-extremisme
11	Diefstal uit voertuig
12	Inbraak in bedrijf of handelszaak

## 3.5 Keuze van de strategische prioriteiten

### 3.5.1 Strategische prioriteiten veiligheid en leefbaarheid voor 2020-2025

De zonale veiligheidsraad weerhoudt als prioriteit:

- 🕒 **Verkeersveiligheid**
- 🕒 **Drugs en de overlast die hiermee gepaard gaat**
- 🕒 **Intrafamiliaal geweld**

Als aandachtspunt weerhoudt de zonale veiligheidsraad:

- **Informaticacriminaliteit**
- **Zedenmisdrijven**

Voor elk van deze prioriteiten zal de link worden gemaakt met de transversale thema's zoals omschreven in de beleidsnota "Veiligheidsbeleid 2020-2025: verwachtingen van de Procureur des Konings, de bestuurlijke directeur-coördinator en de gerechtelijk directeur: samenwerking, beeldvorming en flexibiliteit".

Per prioriteit wordt een actieplan uitgewerkt. Het spreekt voor zich dat dit een dynamisch gegeven moet blijven, zodat we vlot kunnen inspelen om ons te richten op nieuwe tendensen en specifieke problematieken die zich voordoen, maar die nu nog niet uit de beeldvorming naar voren komen.

Hoewel het fenomeen **woninginbraken** op de derde plaats in de rangorde staat, werd deze niet weerhouden als prioritair fenomeen. Enerzijds wordt dit verantwoord door de gevoelige daling van het aantal feiten, anderzijds omdat dit de vorige veiligheidsplannen steeds een prioriteit was. Hierdoor werd een kwalitatieve, integrale en geïntegreerde aanpak verankerd in de reguliere werking.

#### **Prioriteit Verkeersveiligheid**

Strategische doelstelling: Samen met onze partners in de veiligheidsketen, levert de politiezone Brasschaat een bijdrage aan het kwalitatief beheersen en verhogen van de verkeersveiligheid, met specifieke aandacht voor de zwakke weggebruiker.

#### **Prioriteit Drugs en overlast**

Strategische doelstelling: Samen met onze partners in de veiligheidsketen, levert de politiezone Brasschaat een bijdrage aan het de beheersing en het terugdringen van het fenomeen van verdovende en stimulerende middelen in Brasschaat, en in het bijzonder ook aan de overlast die hiermee gepaard gaat.

## **Prioriteit Intrafamiliaal geweld**

Strategische doelstelling: Samen met onze partners in de veiligheidsketen, levert de politiezone Brasschaat een bijdrage in de integrale en geïntegreerde aanpak van intrafamiliaal geweld.

### **Aandachtspunt informaticacriminaliteit**

Gezien de toename van het aantal feiten en de verwachting dat dit zal blijven stijgen, maar ook vanwege de complexiteit van deze dossiers en de nood aan een bovenlokale aanpak, engageert de politiezone zich om deel te nemen aan bovenlokale initiatieven. Dit onder meer door de kwaliteitsbewaking van de vaststellingen als door de deelname aan de bovenlokale taskforce cybercrime onder leiding van het openbaar ministerie.

### **Aandachtspunt zedenmisdrijven**

De politiezone wenst bij te dragen aan initiatieven die de aangiftebereidheid voor zedenmisdrijven verhogen en engageert zich om slachtoffers op een kwalitatieve manier op te vangen. Initiatieven die kaderen in een ketenaanpak van dit fenomeen, zal de politiezone ondersteunen.

## **3.5.2 Strategische prioriteiten optimale bedrijfsvoering 2020-2025**

### **Schaalvergroting**

De lokale overheid wenst de samenwerking met de politiezone Schoten verder uit te bouwen en te intensifiëren. Men wenst te gaan voor schaalvergroting om de politiewerking te optimaliseren. Door een fusie heeft de politiezone een grotere slagkracht en kan de veiligheid van de Brasschaatse burger beter gegarandeerd worden.

### **Integriteitsbeleid**

Vanuit het belang van integriteit als kernwaarde, wenst het managementteam aandacht voor het integriteitsbeleid van de politie. Doel van dit beleid, is het voorkomen van integriteitsschendingen en het bevorderen van integer handelen met het oog op een betrouwbare dienstverlening.

Hierbij kan verwezen worden naar het onderzoeksrapport 'Integriteit op het werk' door de criminologische onderzoekseenheid van de KU Leuven (zie 3.1.2). Deze resultaten zullen mee aan de basis liggen van de totstandkoming van een integriteitsbeleid op twee sporen, namelijk controlerend en stimulerend. Tenslotte zullen wij ook de zeer interessante tekst "integriteit bij de politie: eens integer, altijd integer" van de Algemene Inspectie van de federale en van de lokale politie ter inspiratie meenemen in de uitwerking van dit beleid.

## Leiderschap

Ten derde vormt leiderschap een interne prioriteit. Door een grote instroom van middenkaders in 2018 is er intern sterk ingezet op leiderschapsontwikkeling; zowel voor de korpsleiding als voor het middenkader. De evolutie naar het werken als team staat voorop; een team waar afspraken gemaakt en gerespecteerd worden en waar openheid en vertrouwen de sleutel tot succes vormen. Deze afspraken werden in meerdere teams in een teamcharter gegoten. Het doel is nu dezelfde oefening uit te rollen bij de overige afdelingen. Binnen deze doelstelling wordt er eveneens gewerkt aan leiderschap op individueel niveau met medewerkers die een nieuwe rol hebben opgenomen in de organisatie.

## New way of working

Ten slotte vormt 'the new way of working' ook een interne prioriteit in de politiezone, in functie van een betere dienstverlening voor de burger geleverd door een tevreden werknemer van de PZ Brasschaat.

Het nieuwe werken willen we uitrollen op basis van drie rollen die we ons als lokale politie toeschrijven. Ten eerste biedt het nieuwe werken voordelen als *dienstverlener*. Doordat we als politie mobieler en dus flexibeler kunnen optreden, zijn we in de mogelijkheid de burger een betere en professionelere dienstverlening te bieden. Ten tweede biedt het nieuwe werken ons de kans ons als *werkgever* beter te positioneren. Werknemers kunnen door deze ontwikkeling gebruik maken van nieuwe technologische ontwikkelingen. Focus maakt het bijvoorbeeld mogelijk voor de werknemers om verschillende databases op het terrein te raadplegen door middel van een applicatie op de smartphone. Ten slotte willen we ons als politiezone opstellen als een goede *partner*. Zo engageren we ons als politiezone om ten aanzien van de gemeente dezelfde evolutie in kwaliteitsverhoging te doorlopen.

## Hoofdstuk 4 Beleid en beheer

### 4.1 Aanpak van de strategische prioriteiten: van actieplan naar wendbare beleidsvoering

#### 4.1.1 Het beleidsopvolgingsteam

Het beleidsopvolgingsteam in de politiezone is samengesteld uit de leden van het managementteam. Zij staan in voor de dagelijkse opvolging van het beleid, het zonale veiligheidsplan en de aansturing van de medewerkers:

- ① de korpschef, die wettelijk verantwoordelijk is voor de uitvoering van het lokaal politiebeleid;<sup>11</sup>
- ① de zonesecretaris;
- ① de procesmanager als strategische coördinator en verantwoordelijke van de afdeling iQops;
- ① de afdelingsverantwoordelijken van de operationele diensten:
  - ① het afdelingshoofd Toezicht en interventie;
  - ① het afdelingshoofd Lokale recherche;
  - ① het afdelingshoofd Buurtpolitie.

Op basis van de beeldvorming zal dit team het initiatief nemen om de klemtonen of actiepunten binnen de actieplannen te verleggen, in functie van nieuwe tendensen en problematieken. Op deze manier kan er kort op de bal worden gespeeld.

Aan elke prioriteit wordt ook een **piloot** gekoppeld. Deze staat samen met het beleidsopvolgingsteam in voor het opstellen van de actieplannen. Het is de piloot die eindverantwoordelijke is voor de invulling van de actieplannen.

#### 4.1.2 Monitoring van de beleidsuitvoering: tools en rapportering

De beeldvorming en de opvolging van de actieplannen binnen de zone worden gemonitord door de afdeling iQops. Zij voorzien verschillende tools, waaronder een rapport per kwartaal waarin de uitvoering van het beleid omschreven staat. Dit gebeurt in samenspraak met de piloten van de verschillende fenomenen. Per kwartaal wordt hierover teruggekoppeld naar de burgemeester, het college van burgemeester en schepenen, en naar de gemeenteraad. De resultaten worden tevens ter beschikking gesteld aan de bevolking via het publicatiemedium van de gemeenteraad. Ook in de zonale veiligheidsraden wordt hierover gerapporteerd.

De som van de verschillende kwartaalverslagen, wordt jaarlijks gegoten in een jaarverslag.

---

<sup>11</sup> Art. 44 WGP.

## Goedkeuring

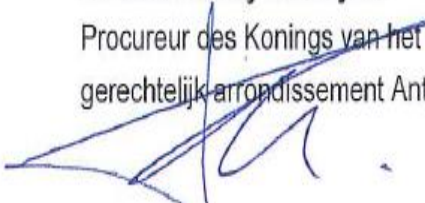
Op de zonale veiligheidsraad van dinsdag 15 oktober 2019 te Brasschaat werd het zonaal veiligheidsplan 2020-2025, u voorliggend, goedgekeurd en ondertekend door de leden van de zonale veiligheidsraad van de politiezone Brasschaat, samengesteld zoals vermeld in artikel 35, lid 1 van de wet van 7 december 1998 tot de organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 5 januari 1999 en gewijzigd bij artikel 9, 1° van de wet van 26 maart 2014 houdende optimalisatiemaatregelen voor politiediensten, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 31 maart 2014.



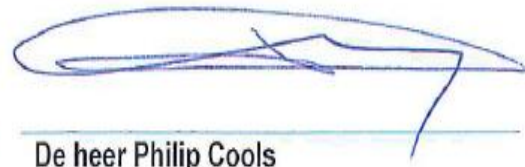
**Mevrouw Barbara Cloet**  
Korpschef van de lokale politie Brasschaat



**De heer Jean-Claude Gunst**  
Bestuurlijk directeur-coördinator van het arrondissement Antwerpen



**De heer Franky De Keyzer**  
Procureur des Konings van het gerechtelijk arrondissement Antwerpen



**De heer Philip Cools**  
Voorzitter van de zonale veiligheidsraad  
Burgemeester Brasschaat

Het zonaal veiligheidsplan werd ondertekend door de leden van de zonale veiligheidsraad van Brasschaat. Voor goedkeuring werd het zonaal veiligheidsplan overgemaakt aan de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie op 30 oktober 2019.

overeenkomstig artikel 37, lid 2 van de wet van 7 december 1998 tot de organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 5 januari 1999.

## Verspreidingslijst

Het zonaal veiligheidsplan wordt overgemaakt aan de volgende actoren:

- ① de leden van de zonale veiligheidsraad:
  - ① de wettelijke leden:
    - ① de heer Philip Cools, voorzitter ZVR en waarnemend burgemeester Brasschaat;
    - ① de heer Franky De Keyzer, procureur des Konings Antwerpen;
    - ① eerste hoofdcommissaris Jean-Claude Gunst, DirCo Antwerpen;
    - ① hoofdcommissaris Barbara Cloet, korpschef PZ Brasschaat;
  - ① de deskundigen:
    - ① eerste hoofdcommissaris Stanny De Vlieger, DirJud Antwerpen;
    - ① de heer Robin Van der Linden, CIV gemeente Brasschaat;
    - ① adviseur Tina Bruggeman, zonesecretaris PZ Brasschaat;
- ① de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken;
- ① commissaris An Van Mieghem, verbindingsambtenaar politiediensten FDG Antwerpen;
- ① de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie.



## Bibliografie

Om de leesbaarheid van het document te maximaliseren, werd er gekozen om zo weinig mogelijk zichtbare referenties in de tekst op te nemen. Alle gebruikte bronnen zijn echter terug te vinden in onderstaande bibliografie. Verwijzingen werden (in de mate van het mogelijke) gestandaardiseerd opgenomen, zoals voorgeschreven in het handboek 'Juridische verwijzingen en afkortingen' van de interuniversitaire commissie voor de Vlaamse faculteiten Rechtsgeleerdheid.

### **Wet- en regelgeving**

Nieuwe gemeentewet 24 juni 1988, *BS* 3 september 1988.

Wet 5 augustus 1992 op het politieambt, *BS* 22 december 1992.

Wet 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, *BS* 5 januari 1999.

Koninklijk besluit 17 september 2001 tot vaststelling van de organisatie- en werkingsnormen van de lokale politie teneinde een gelijkwaardige minimale dienstverlening aan de bevolking te verzekeren, *BS* 12 oktober 2001.

Gemeentelijk Besluit 24 juni 2019 betreffende de vaststelling van een nieuwe personeelsformatie met ingang van 24 juni 2019.

Deontologische code 10 mei 2006 van de politiediensten, *BS* 30 mei 2006.

Richtlijn 20 februari 2002 tot de regeling van de taakverdeling, de samenwerking, de coördinatie en de integratie tussen de lokale en de federale politie inzake taken van gerechtelijke politie, *BS* 1 maart 2002.

Interministeriële omzendbrief PLP 58 11 april 2019 betreffende de procedure tot indiening van de zonale veiligheidsplannen 2020-2025 en de goedkeuring ervan door de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie.

### **Wetenschappelijke bronnen**

AGENTSCHAP BINNENLANDS BESTUUR – STATISTIEK VLAANDEREN, *Jouw gemeente in cijfers: Brasschaat*, Brussel, Statistiek Vlaanderen, 2018, 152 p.

BELFIUS, *Typologie van de gemeenten 2018*, s.l.n.d., 2018, geraadpleegd op <https://research.belfius.be/nl/typologie-gemeenten/>

BRASSCHAAT, *Goed wonen en werken in een veilig en ondernemend Brasschaat. Gewoon doen! Bestuursakkoord 2019-2025*, Brasschaat, Gemeente Brasschaat, 2019, 38 p.

BRASSCHAAT, *Omgevingsanalyse*, Brasschaat, Gemeente Brasschaat, 2019, 155 p.

BRUGGEMAN, W. et al., *Een politie in verbinding: een visie voor de politie in 2025*, s.l.n.d., 95 p., geraadpleegd op [www.law.kuleuven.be/linc/activiteiten/visiepolitie.pdf](http://www.law.kuleuven.be/linc/activiteiten/visiepolitie.pdf)

COOLS, M. en JANSSENS, J. *Schaalvergroting van de Vlaamse politiezones: onderzoek naar bestaande en toekomstige samenwerkingsverbanden binnen het Vlaamse politielandschap*, Gent, UGent, 2018, X + 162 p.

DEBECK, C., *Zakboekje politiezones 2008: Structuur en werking*, Mechelen, Wolters Kluwer, 2007, 246 p.

FEDERALE POLITIE, *Veiligheidsmonitor 2018: Finaal tabellenrapport PZ Brasschaat*, Brussel, DGR – Politie Informatie en ICT, 2018, 79 p.

GILLIS, T. en DE VOLDER, J., *Integriteit bij de politie: eens integer, altijd integer?*, s.l., 2019, 14 p., geraadpleegd op <https://www.politie.be/aigpol/nl/nieuws/eens-integer-altijd-integer>

LOKALE POLITIE BRASSCHAAT, *Zonaal veiligheidsplan 2014-2017*, s.l., 2014, 88 p., geraadpleegd op [www.politie.be/5352/sites/default/files/attachments/ZVP%202014-2017\\_0.pdf](http://www.politie.be/5352/sites/default/files/attachments/ZVP%202014-2017_0.pdf)

MAESSCHALCK, J. en BERTOK, J., *Towards a sound integrity framework: Instruments, processes, structures and conditions for implementation*, OECD, 2009.

STATBEL, *Bevolkingscijfers per provincie en per gemeente op 1 januari 2019*, s.l., 2019, 15 p., geraadpleegd op [www.ibz.rrn.fgov.be/fileadmin/user\\_upload/fr/pop/statistiques/population-bevolking-20190101.pdf](http://www.ibz.rrn.fgov.be/fileadmin/user_upload/fr/pop/statistiques/population-bevolking-20190101.pdf)

STATBEL, *Globale bevolkingscijfers per gemeente: situatie op 1/06/2019*, s.l., 2019, 24 p., geraadpleegd op [www.ibz.rrn.fgov.be/fileadmin/user\\_upload/nl/bev/statistieken/stat-1-1\\_n.pdf](http://www.ibz.rrn.fgov.be/fileadmin/user_upload/nl/bev/statistieken/stat-1-1_n.pdf)

### **Interne niet-publieke bronnen**

BLOMME, C., *Juridische en gedragswetenschappelijke aspecten van politie*, onuitg. nota's opleidingsonderdeel door prof. dr. D. Van Daele, bachelor Criminologische wetenschappen KU Leuven, 253 p.

BLOMME, C., *Ontwerp van het zonaal veiligheidsplan 2020-2025. Een bevraging van de kindergemeenteraad van Brasschaat*, onuitg. stageopdracht bachelor Criminologische wetenschappen KU Leuven, IV + 114 p.

BRASSCHAAT, *BBC: Strategische doelstellingen Brasschaat*, s.l.n.d., 14 p.

BRASSCHAAT, *Nieuwe bestuursploeg aan de slag, gestart op 2 januari*, s.l.n.d., 1 p.

BRASSCHAAT, *Persbericht: drugactieplan om jeugd te beschermen*, onuitg. persbericht, Brasschaat, 2019, 2 p.

BRUGGEMAN, T., *Innovatie- en changemanagement*, onuitg. paper master Publiek management Antwerp Management School, 7 p.

BRUGGEMAN, T., *Is het echt tijd voor een fusie? Over de wenselijkheid van een fusie tussen de politiezones Brasschaat en Schoten*, onuitg. masterproef Publiek management Antwerp Management School, 84 p.

BRUGGEMAN, T., *Strategisch management*, onuitg. Paper master Publiek management Antwerp Management School, 24 p.

CSD, *Beslissingsmatrix prioriteiten op basis van objectieve en subjectieve factoren*, s.l.n.d.

CSD, *Matrix voor het ZVP 2020-2025*, onuitg. handleiding, s.l., 2019, 17 p.

GUNST, J., *Bijlage: Tabel DirCo – Overzicht opdrachten van federale aard*, s.l., 2019, 4 p.

LOKALE POLITIE BRASSCHAAT, *Bezetting 2019*, geraadpleegd op 2 augustus 2019.

LOKALE POLITIE BRASSCHAAT, *Onthaalbrochure (versie 1.11)*, geraadpleegd op 2 augustus 2019.

LOKALE POLITIE BRASSCHAAT, *Organogram volgens capaciteitsbezetting*, geraadpleegd op 2 augustus 2019.

LOKALE POLITIE BRASSCHAAT, *Permanente nota: Aanvaarden van geschenken*, geraadpleegd op 13 augustus 2019

LOKALE POLITIE BRASSCHAAT, *Strategisch managementteam*, PowerPointpresentatie geraadpleegd op 2 augustus 2019.

OPENBAAR MINISTERIE, *Veiligheidsbeleid 2020-2025: verwachtingen van de procureur des Konings, de bestuurlijke directeur-coördinator en de gerechtelijk directeur. Samenwerking, beeldvorming en flexibiliteit*, s.l., 2019.

PAESEN, H. en MAESSCHALCK, J., *Onderzoeksproject 'integriteit op het werk': Bevraging van lokale politiezones van Brasschaat. Rapport voor PZ Brasschaat*, Leuven, 2017, 193 p.

### ***Niet-wetenschappelijke bronnen***

INTERUNIVERSITAIRE COMMISSIE JURIDISCHE VERWIJZINGEN EN AFKORTINGEN, *Juridische verwijzingen en afkortingen*, Mechelen, Wolters Kluwer, 2015, XII + 133 p.

TOPAL, J., *Integriteit is een manier om de democratie te bevorderen: politiek interview*, s.l., 2019, 13-16.

## Bijlagen

<b>Bijlage 1</b>	Nota Veiligheidsbeleid 2020-2025: verwachtingen van de procureur des Konings, de bestuurlijk directeur-coördinator en de gerechtelijk directeur. Samenwerking, beeldvorming en flexibiliteit.	Procureur des Konings van het gerechtelijk arrondissement Antwerpen
<b>Bijlage 2</b>	Federale diensten van de Gouverneur van de provincie Antwerpen	HCP J.-C. Gunst, DirCo arro Antwerpen
<b>Bijlage 3</b>	Matrix Pz Brasschaat	

## Bijlage 1

### **Veiligheidsbeleid 2020-2025: verwachtingen van de procureur des konings, de bestuurlijke directeur-coördinator en de gerechtelijk directeur: Samenwerking, Beeldvorming en Flexibiliteit.**

1. In Hoofdstuk 3 wordt op pagina 21 van het Nationaal veiligheidsplan 2016-2019 het volgende vermeld:

*“De nationale thema’s worden ook via het arrondissementele niveau verfijnd om aan te sluiten bij de lokale problemen waarmee de politiezones worden geconfronteerd. Dit niveau is dus een overleg-/coördinatieplatform om de top-down en bottom-up coördinatie te vergemakkelijken. Om ertoe te komen, speelt de DirCo een faciliterende en coördinerende rol bij de vertaalslag van het NVP en de realisatie en de opvolging van de ZVP’s. Zo communiceert hij/zij met de lokale politiezones over het NVP en geeft samen met de DirJud de nodige aandachtspunten weer op het niveau van het arrondissement. De procureur des Konings heeft zijn eigen strafrechtelijke beleidslijnen op het niveau van zijn gerechtelijk arrondissement. Hij wordt bijgestaan door de DirJud, in het bijzonder wat de toepassing van het recherchemanagement betreft.”*

2. Artikel 28ter § 1 van het wetboek van strafvordering voorziet dat de procureur des Konings de materies bepaalt “waarin in zijn arrondissement de misdrijven prioritair worden opgespoord”. In een geïntegreerd veiligheidsbeleid is het logisch dat tussen het federale en het lokale of zonale niveau, ook arrondissementeel een veiligheidsbeleid wordt uitgewerkt.

Huidige nota geeft de **krachtlijnen** aan van de veiligheidsaanpak waarvoor het Antwerpse parket de komende jaren wil gaan.

3. Veiligheidsproblemen vinden niet zelden hun oorzaak in onderliggende maatschappelijke en/of sociale problemen en dit binnen diverse levensdomeinen.

Meer en meer worden politie en parket geconfronteerd met verdachten die kampen met multiple en complexe moeilijkheden op het vlak van verslavingen, (mentale) gezondheidszorg, agressie, armoede, vroegtijdige schoolverlating, budgetbegeleiding, nuttige tijdsbesteding, werk, huisvesting, enz.

Vaak zijn het trouwens precies die kwesties die de aanleiding zijn voor deviant gedrag en finaal de tussenkomst van politie en gerecht vereisen.

In weerwil van wat soms gedacht wordt is het echter zo dat politie en parket niet altijd de best geplaatste partners zijn om op een effectieve, dat wil zeggen een duurzame en probleemoplossende, manier tussen te komen in dergelijke situaties. De strafwetgeving kent (gelukkig) zijn grenzen en is geen “passe par tout” voor elk maatschappelijk probleem.

Een louter politionele of justitiële aanpak in veiligheidskwesties is in voormelde gevallen dus te beperkt en te eenzijdig. Het is daarentegen de ketengerichte en geïntegreerde aanpak die een veel sterkere garantie biedt om te komen tot een gedragen oplossing.

Bovendien zijn “Law Enforcement Agencies” klassiek vaak de schakel op het eind van de handhavingsketen, zodat daardoor te weinig in de eerste lijn kan gehandeld worden.

Een “gemeenschapsgerichte justitiezorg” die effectief wil zijn vraagt dus om een **multidisciplinaire samenwerking** met meerdere en diverse partners, die in functie van het concrete probleem én de concrete noden zowel uit het publieke als het private domein kunnen komen.

Vanuit een dergelijke filosofie wordt vandaag in het gerechtelijk arrondissement Antwerpen trouwens reeds succesvol samengewerkt in projecten als CO3 en de Family Justice Centra. Dit dient ons te inspireren en aan te zetten om een dergelijke “ketengerichte en holistische aanpak” ook binnen andere domeinen te introduceren en door te zetten.

De ketengerichte en geïntegreerde aanpak mag zich uiteraard niet beperken tot het domein van de lokale en gemeenschapsgerichte justitiezorg alleen. Niet enkel als het gaat om plaatselijke en intermenselijke kwesties, maar ook en niet in het minst in de strijd tegen de georganiseerde en/of ondermijnende criminaliteit, is een 360° aanpak immers een absolute must.

Ook hier dienen overheidsdiensten en private partners elkaar te vinden rond een gemeenschappelijk belang, met name het streven naar een veiliger samenleving waarin iedere burger zich individueel kan ontplooiën, waarin oog is voor het sociale weefsel en de menselijke interactie en dit alles binnen een gezond economisch klimaat.

Samenlevingsproblemen kunnen bovendien enkel maar doeltreffend worden aangepakt als we durven te kijken over de grenzen (en dus de limieten) van de eigen structuren, de eigen finaliteiten en de eigen bevoegdheden. Samenlevingsproblemen aanpakken betekent schrijven aan een gezamenlijk, positief en verbindend verhaal.

In onze gemeenschappelijke strijd tegen de maatschappij ondermijnende criminaliteit is het dus de hoogste tijd om daar waar kan tussenschotten af te bouwen, uiteraard met respect voor ieders bevoegdheden.

Ook de burger kan een belangrijke rol opnemen in dit streven naar een veiliger samenleving. Veiligheid is immers een verantwoordelijkheid van iedereen.

In een veiliger samenleving hebben we oog voor wat er gebeurt en leeft in onze straat, wijk of buurt. Investeren in sociale contacten, is investeren in sociaal weefsel en dus in een vangnet waarin we zorgen voor elkaar en opkomen voor elkaars veiligheid. Dit kan

onder meer door het verder uitbouwen van buurtinformatienetwerken en het blijvend inzetten op een gedegen wijkwerking met gewaardeerde wijkagenten in elke politiezone.

Het Antwerpse Openbaar Ministerie wil zijn rol in die multidisciplinaire aanpak opnemen en een voortrekker zijn om partners uit diverse domeinen samen te brengen en samen te zoeken naar het meest geschikte antwoord op een concrete veiligheidsproblematiek. De bestuurlijke directeur-coördinator en de gerechtelijk directeur ondersteunen die multidisciplinaire aanpak en de wens om daarin een voortrekker te zijn; in het bijzonder wat betreft de samenwerking binnen de geïntegreerde politiestructuur.

Op die manier werken we trouwens verder in de geest van de Kadernota Integrale Veiligheid 2016-2019, waarin sprake is van een integraal veiligheidsbeleid dat zowel de diverse territoriale beleidsniveau's omvat (federaal, regionaal, zonaal en/of lokaal), als de verschillende sectoren die voor de geïntegreerde veiligheidsaanpak relevant zijn.

*Een integrale veiligheidszorg streeft ernaar zoveel mogelijk aspecten van een veiligheidsfenomeen in het beleid en de aanpak te betrekken en dit gespreid over de diverse schakels van de veiligheidsketen: preventie, repressie en nazorg ten aanzien van het slachtoffer en van de dader.*

*Een integraal veiligheidsbeleid beperkt zich niet tot de strafrechtsketen en de strafrechtshandhaving, maar kiest ook voor een bestuurlijke handhaving van zowel overlast veroorzakende gedragingen, lichtere vormen van criminaliteit als georganiseerde misdaadfenomenen.*

*Een beleid van integrale veiligheidszorg streeft er bovendien naar om, waar mogelijk, via sociaal en individueel preventieve maatregelen en hulpverlening, in te werken op de structurele-en individuele oorzaken van criminaliteit en onveiligheid (Kadernota Integrale Veiligheid 2016-2019, blz.8).*

Tegelijkertijd willen het parket, de bestuurlijke directeur-coördinator en de gerechtelijk directeur ook de aandacht vestigen op de grote maatschappelijke gevolgen van ogenschijnlijk "miniem" of individueel deviant gedrag.

Uiteraard dienen samenlevingsproblemen, zoals bijvoorbeeld druggebruik, geïntegreerd te worden aangepakt met bijzondere aandacht voor preventie. Tegelijkertijd moet aan de individuele druggebruiker echter duidelijk worden gemaakt dat hij/zij door zijn/haar individueel gedrag verantwoordelijk is voor het mee in standhouden van een veel grotere, wereldwijde criminele carrousel die maatschappij ondermijnend werkt.

4. Om de fenomenen en de misdrijven vast te leggen die op arrondissementeel niveau het voorwerp dienen uit te maken van een prioritaire en/of projectmatige aanpak, is er op het niveau van het gerechtelijk arrondissement Antwerpen nood aan **een dynamische beeldvorming**.

Dit dynamisch beeld dient de basis te zijn van de informatie-gestuurde-politiezorg (Intelligence Led Policing) en wordt idealiter gebruikt voor zowel gerechtelijke als bestuurlijke doeleinden om prioriteiten te leggen<sup>12</sup>.

Door middel van een sturbord dat de opmaak van een dergelijk veiligheidsbeeld mogelijk maakt, kan het geïntegreerde veiligheidsbeleid op een **flexibele manier** worden ingevuld en dit gedurende de ganse duurtijd van huidig zonaal veiligheidsplan, te weten de periode 2020-2025. Het heeft immers geen zin om thans, bij de redactie van de nieuwe zonale veiligheidsplannen, gemeenschappelijke prioritaire misdrijven of fenomenen voor de komende jaren vast te leggen, nu genoegzaam bekend is hoe dynamisch crimineel gedrag zelf is.

Naargelang de beeldvorming die het dynamisch sturbord zal genereren, wordt het dus mogelijk de vastgelegde prioritaire misdrijven of fenomenen, te monitoren en desgevallend bij te sturen. De dynamische beeldvorming zal het eveneens mogelijk maken om op een soepele manier om te gaan met de te volgen strategie en de te verkiezen afhandelingswijze (gerechtelijk en/of bestuurlijk), dit in overleg met de partners waaronder de lokale politiediensten en bestuurlijke overheden. In deze speelt de Zonale Veiligheidsraad uiteraard een cruciale rol omdat daar, in overleg tussen de diverse partners, de keuzes voor het lokale niveau gemaakt worden.

De dynamische beeldvorming zal evident ook misdrijven en/of fenomenen aanbrengen die niet op zonaal niveau, maar wel op een zone-overschrijdende of zelfs arrondissementele wijze dienen aangepakt te worden. Hierbij dient dan in eerste instantie gedacht te worden aan feiten die zich situeren binnen het domein van de seriematige, georganiseerde en/of ondermijnende criminaliteit.

Een dergelijke aanpak hoeft zich overigens niet te beperken tot bepaalde misdrijven en/of fenomenen, maar kan ook georganiseerd worden rond een groep personen of een welbepaalde geografische omschrijving (zie verder onder punt 6).

Volledigheidshalve kan nog worden meegegeven dat – in functie van de arrondissementele beeldvorming to be - zal bekeken worden of en hoe de

---

<sup>12</sup> Bij het uitwerken en aansturen van een dergelijke dynamische beeldvorming is wellicht een rol weggelegd voor het A.I.K. en de strategische analisten van de federale politie. Afstemming met de misdrijfanalisten van de federale gerechtelijke politie (de "O.M.A.'s) is essentieel. Idealiter is de beeldvorming tegelijkertijd predictief, en komen er sturende suggesties om op bepaalde fenomenen, groepen of actiedomeinen te werken. Het A.R.I.E.C. zou aanvullend een rol kunnen spelen voor de vertaling en de beeldvorming richting bestuurlijke overheden. Structureel zou gedacht kunnen worden aan het installeren van een periodiek overleg "beeldvorming" waarbij alleszins vanuit parket, politie, A.R.I.E.C. en A.I.K. getracht wordt op reactieve wijze tendensen in fenomenen op te volgen en op predictieve wijze opkomende fenomenen te detecteren.



misdrijfphenomenen die uiteindelijk zullen worden weerhouden in het nog te verwachten Nationaal Veiligheidsplan en de eveneens toekomstige Kadernota Integrale Veiligheid, zullen vertaald worden naar een ketengerichte en geïntegreerde aanpak op arrondissementeel niveau.

5. Zoals uit bovenstaande tekst sub 2 ten overvloede blijkt, is het parket van oordeel dat bij het ontwikkelen van een zonaal, boven-zonaal en/of arrondissementeel veiligheidsbeleid, winst kan geboekt worden bij **de manier waarop ketenpartners met elkaar samenwerken**, en bijgevolg ook op het vlak van het verder op elkaar afstemmen van werkprocessen en beleidskeuzes.

Vanuit die premisse hechten het Antwerpse Openbaar Ministerie, de DirCo en de DirJud dan ook het hoogste belang aan de onder punt 6 verder omschreven **transversale thema's**, dewelke de pijlers zullen uitmaken van de ketengerichte en geïntegreerde veiligheidsaanpak van de komende zes jaar (2020-2025).

Van de partners in de veiligheidsketen wordt het engagement gevraagd om mee in te zetten op hierna vermelde transversale thema's en dit zowel in de redactie van de zonale veiligheidsplannen, als bij het later uitwerken en uitvoeren van de gekozen zonale, boven-zonale en arrondissementele prioriteiten. Uiteraard wordt hierbij rekening gehouden met de bij de partners, waaronder politie en parket, voorhanden zijnde capaciteit.

Wanneer het gaat om seriematige, georganiseerde en/of de ondermijnende criminaliteit zal de ketengerichte en geïntegreerde aanpak er daarenboven op gericht zijn:

(1) om de politionele aanpak in de betrokken zones of op arrondissementeel niveau, zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen en deze zoveel als kan te oriënteren op de parketaanpak (+ vice versa)

(2) om de bestuurlijke handhaving in de betrokken zones of op arrondissementeel niveau, zoveel als mogelijk op elkaar af te stemmen en deze vervolgens zoveel als kan te oriënteren op de politieaanpak en de parketaanpak (+ vice versa).

## 6. Transversale thema's

### - **Informatiedeling**

Om een integraal veiligheidsbeleid mogelijk te maken is informatiedeling een onontbeerlijke voorwaarde. Dit zowel tussen de partners in de gerechtelijke keten onderling (bv. lokale politie - federale politie), als in hun relatie met de externe partners die een rol opnemen in het vooropgestelde zonale en arrondissementele veiligheidsbeleid (douane, sociale en economische inspectiediensten, bestuurlijke overheden, hulpverleningsinstanties, enz.).

Een wettelijk kader voor dergelijke informatiedeling werd enigszins voorzien in het artikel 458 ter SW en binnen het Openbaar Ministerie werd deze bepaling uitgewerkt via omzendbrief 4/2018 van het College van procureurs-generaal inzake casusoverleg en beroepsgeheim.

Ook de ressortelijke omzendbrief 10/2017 van de procureur-generaal bij het hof van beroep te Antwerpen inzake deelname van het Openbaar Ministerie aan de bestuurlijke handhaving van criminaliteit en veiligheidsfenomenen, reikt een aantal handvaten aan.

Aan de hand van deze directieven werden de voorbije jaren door het parket Antwerpen in een aantal materies reeds protocollen afgesloten met diverse bestuurlijke overheden uit verschillende sectoren (protocollen casusoverleg IFG, drugs, mensenhandel en mensensmokkel, Stroomplan (MAHO), enz.).

Het (weliswaar strikte) kader maakt het dus alleszins mogelijk voor het O.M. om met verschillende partners **op projectmatige en gerichte wijze de krachten te bundelen** en samen te ageren tegen opduikende fenomenen.

Het parket wenst deze vorm van informatiedeling en multidisciplinair samenwerken te stimuleren en zal haar inspanningen van de voorbije jaren onverminderd verder zetten, dit evident telkens met respect voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, het beroepsgeheim, het geheim van het onderzoek en met naleving van de boven vermelde richtlijnen. Het parket en politie zullen hierbij uiteraard ook op federaal niveau lopende initiatieven mee ondersteunen, maar zijn van mening dat deze geen remmende factor mogen zijn als er op arrondissementeel niveau sneller progressie kan worden gemaakt in deze vormen van deling en samenwerking.

### **Bestuurlijke handhaving**

Het Nationaal Veiligheidsplan 2016-2019 vermeldt onder meer:

*Het aanpakken van de georganiseerde criminaliteit vereist een goed georganiseerde overheid. De overheid zal zich hierbij niet beperken tot een louter strafrechtelijke aanpak. Bij de voorkoming en bestrijding van georganiseerde criminaliteit is een belangrijke rol weggelegd voor diverse overheidspartners. Het bundelen van kennis en de optimale aanwending van de bevoegdheden van verschillende openbare besturen en administraties moeten leiden tot complementaire en mogelijk doeltreffender strategieën in de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit. Omdat de gevolgen van georganiseerde criminaliteit zich manifesteren op het lokale niveau, neemt het lokale bestuur een bijzondere plaats in. Een effectieve bestuurlijke aanpak vereist echter, naargelang het geval, de samenwerking tussen verschillende partners. De nadruk ligt op de samenwerking tussen de gerechtelijke, bestuurlijke en/of sociale, economische en fiscale diensten.*

Het Antwerpse O.M. wenst breder uitvoering te geven aan de boven vermelde ressortelijke omzendbrief 10/2017 van de procureur-generaal bij het hof van beroep te Antwerpen inzake deelname van het Openbaar Ministerie aan de bestuurlijke handhaving van criminaliteit en veiligheidsfenomenen.

De lokale besturen zullen worden aangemoedigd om vanuit de lokale noden **protocollen op het vlak van bestuurlijke handhaving** af te sluiten. Samen met hen zullen het parket, de DirCo en de DirJud streven naar een “aanklampende aanpak”.

Belangrijk voor het welslagen van deze doelstelling is lokale besturen meer vertrouwd te maken met het concept en de uitdagingen van het handhaven. Dit uiteraard voor zoveel als nodig, nu binnen het gerechtelijk arrondissement Antwerpen, verschillende snelheden aanwezig zijn op het vlak van “bestuurlijk handhaven”.

Het binnen de schoot van de Antwerpse C.S.D. sedert enkele jaren opgerichte A.R.I.E.C. zou hierin de stuwende kracht moeten kunnen zijn.

Het A.R.I.E.C. ondersteunt de lokale besturen bij het verstoren van maatschappij ondermijnende activiteiten, dewelke vaak verweven zijn met schijnbaar legale vehikels of constructies.

Naast het op ad hoc basis beantwoorden van behoeften en vragen vanuit het lokale niveau, gebeurt dit ook door op gestructureerde wijze bij te dragen aan de beeldvorming, deze informatie ter beschikking te stellen van de besturen en lokale politiediensten, informatiesessies te houden, ontwerpen van gemeentereglementen te ontwikkelen op het vlak van handhaven, het overzicht te behouden op eventuele “good practices” in andere provincies en ontwikkelingen in het buitenland, kortom lokale besturen bij te staan in het ontwikkelen van contra-strategieën die dan weer kaderen in en afgestemd zijn op een ruimer, met andere partners ontwikkeld, geïntegreerd veiligheidsbeleid.

De recente initiatieven die het A.R.I.E.C. Antwerpen nam in de strijd tegen de criminele motorbendes kunnen op dat vlak als exemplarisch worden beschouwd.

Het parket Antwerpen zal de komende jaren mee blijven ijveren voor de verdere uitbouw van het A.R.I.E.C., zodat deze dienst kan uitgroeien tot het expertisecentrum dat het behoort te zijn.

Tijdens de Zonale Veiligheidsraden zal het parket met de partners overleggen of er nood is aan het afsluiten van een protocol op het vlak van bestuurlijke handhaving.

- **Recherchemanagement**

De procureur des Konings wenst inzake seriematige, georganiseerde en/of ondermijnende criminaliteit te bekijken in welke mate het recherchemanagement terug

kan worden opgepikt. Hij zal samen met de partners nagaan hoe het recherechmanagement op een realistische wijze kan worden geïmplementeerd in de werkprocessen van politie en parket. Idealiter gebeurt dit **zowel op een strategisch niveau, een tactisch niveau als op het dossierniveau.**

Een veiligheidsbeleid en een daaraan gekoppeld vervolgingsbeleid op basis van prioriteiten, vereist immers in tijden van ernstige capaciteitstekorten bij tal van overheidsdiensten dat op transparante wijze keuzes worden gemaakt, dit onder meer op het vlak van mensen en middelen bij zowel politie als parket.

Een nuttige leidraad hierbij is alleszins dienstnota 4/2018 van het Antwerpse parket.

In de dossiers van seriematige, georganiseerde en ondermijnende criminaliteit, zal alleszins worden aangestuurd op duidelijke werkafspraken tussen de federale gerechtelijke politie en de lokale recherechdiensten enerzijds, maar ook tussen lokale recherechdiensten onderling.

Er zullen afspraken worden gemaakt over onder meer het proactief uitwerken van een onderzoeksstrategie, om zodoende de onderzoeksaisine te bewaken en de doorlooptijden op te volgen. Uiteraard zullen speurders en parket ook oog hebben voor de illegaal verworven vermogensvoordelen (cfr. hierna sub “buitgerichte aanpak”).

Het is ook (en zelfs vooral) in dit type van onderzoeken dat steeds moet worden bekeken of naast een doortastend gerechtelijk optreden, ook ruimte en nood bestaat voor een complementair en doortastend bestuurlijk handhaven (cfr. supra).

#### - **Buitgerichte aanpak**

Zowel in de Kadernota als in het Nationaal Veiligheidsplan 2016-2019 wordt gerefereerd aan het belang van een buitgerichte aanpak.

Volkomen terecht en nog steeds actueel, nu de kans op het ontmantelen van een criminele organisatie soms groter is door het droogleggen van de criminele geldstromen of het systematisch recupereren van de wederrechtelijke vermogensvoordelen.

Aandacht moet derhalve gaan naar het financieel recherechen en het oprichten van plukteams.

Het parket neemt zich voor in prioritare dossiers op gestructureerde manier over te gaan tot **vermogensontnemende acties**, waaronder - in geval van eerdere veroordelingen – het opstarten van zogenaamde strafuitvoeringsonderzoeken (SUO).

Wat betreft de targets die geen voorwerp uitmaken van een SUO, zal alleszins bekeken worden of de samenwerking met andere partners, zoals de diensten van de FOD

Financiën, kan geïntensifieerd worden, dit uiteraard binnen de marge die de wetgever toelaat.

- **Dadergerichte aanpak/optreden in een geografische omschrijving**

De ervaringen uit het verleden hebben aangetoond dat de dadergerichte aanpak zijn vruchten afwerpt. Het beleid dat het parket heeft ontwikkeld op het vlak van de zogenaamde “veelplegers” zal worden verder gezet en daar waar nodig nog worden verfijnd.

Naast een beleid op de klassieke veelpleger, kan in functie van de beeldvorming eveneens een aangepaste aanpak worden uitgewerkt op een specifieke groep (zgn. “hotshots”). Hierbij kan gedacht worden aan risicjongeren zoals verslaafden, geradicaliseerden, drugfacilitatoren, enz.

Daders en vooral dadergroepen kunnen echter ook polycrimineel zijn. Een dadergerichte aanpak over de fenomenen heen is in die gevallen noodzakelijk om deze seriematige, georganiseerde of ondermijnende vormen van criminaliteit op een effectieve wijze aan te pakken.

Vertaald naar organisatiestructuur van politiediensten en parket betekent dit dat men op structurele wijze de reflex moet inbouwen om over de klassieke secties of gespecialiseerde teams heen (drugs, ecofin, jeugd, milieu, ...) te kijken naar “de aard” van de geïndiceerde dader of dadergroepering, om vervolgens van daaruit te bepalen welke regelgeving de meeste mogelijkheden biedt naar een efficiënt en effectief optreden.

Een dergelijke aanpak betekent dus dat rond prioritaire daders of dadergroeperingen, multidisciplinaire teams kunnen samengesteld worden bij politie en parket.

In functie van de concrete beeldvorming kan tenslotte ook nog blijken dat een specifieke aanpak zich opdringt voor een bepaalde buurt of wijk (zgn. “hotspots”). Het parket is bereid om, telkens rekening houdend met de voorhanden zijnde capaciteit, te bekijken of hierop projectmatig kan worden samengewerkt met de partners.

Een gecoördineerde en geïntegreerde aanpak van daders, dadergroeperingen of wijken, betekent echter dat naast de strafrechtelijke tussenkomsten en het bestuurlijk handhaven, ook aandacht dient te gaan naar **het opbouwende en verbindende luik van het geïntegreerd optreden.**

Zoals hierboven reeds uitdrukkelijk gesteld, volstaat het immers niet samenlevingsproblemen, waaronder veiligheid, over te laten aan politie, justitie en bestuurlijke handhavers alleen. Een gedegen 360° aanpak impliceert immers ook input van andere gespecialiseerde diensten én houdt tegelijkertijd in dat er een beleidsvisie

bestaat op het vlak van bijvoorbeeld ruimtelijke ordening, cultuur- en verenigingsleven, hulpverleningstrajecten, gedegen onderwijs, werkgelegenheid, lokale economie, enz.

Het eerder repressieve luik dient dus hand in hand te gaan met een positief en opbouwend verhaal. Enkel dan kan het ketenverhaal een succesverhaal worden. Hiervoor rekent het Antwerpse O.M. op de input en het engagement van de bestuurlijke beleidsdraggers op lokaal, regionaal en federaal niveau.

- **Slachtofferzorg**

Aandacht voor slachtofferzorg moet een constante zijn op alle echelons in de veiligheids-keten, niet in het minst bij politie en Openbaar Ministerie.

Het is belangrijk de slachtofferzorg bij politie, parket en Justitiehuisen op elkaar af te stemmen en op arrondissementeel niveau te streven naar een verdere uniformisering van werkprocessen, dit met het oog op een correcte informatiedoorstroming en dito onthaal.

Gelet op het grote belang dat het Antwerpse parket hecht aan een correcte bejegening van slachtoffers, wordt dit thema meegenomen in de zonale veiligheidsplannen.

Artikel 3bis V.T.Sv. stelt zeer expliciet dat slachtoffers van misdrijven en hun verwanten, zorgvuldig en correct dienen te worden bejegend. Alle noodzakelijke informatie moet hen tijdig ter beschikking worden gesteld, onder andere deze met betrekking tot de verklaring van geregistreerd benadeelde en deze met betrekking tot de burgerlijke partijstelling.

Slachtoffers kunnen rekenen op gespecialiseerde bijstand, onder andere deze van de justitieassistenten in hetzij Antwerpen, Mechelen of Turnhout.

De respectieve omzendbrieven bij politie en parket dienen rigoureus te worden nageleefd.

## 7. Opvolging

De concrete engagementen van de verschillende partners bij een multidisciplinaire aanpak kunnen gevat worden in zonale of arrondissementele actieplannen en/of afspraken op het vlak van opvolging.

Gelet op het voorgaande kunnen de hierna volgende items, al dan niet op een cumulatieve wijze, het voorwerp uitmaken van dergelijke actieplannen en/of afspraken:

- één of meerdere van de hier boven sub 6 beschreven transversale thema's
- in functie van de beeldvorming: een type van misdrijf of een fenomeen dat hetzij zonaal hetzij over de zones heen, als prioritair wordt beschouwd

- in functie van de beeldvorming: een projectmatige samenwerking (desgevallend over de zones heen) omtrent de aanpak van een daderprofiel, een dadergroepering of een specifieke locatie
- in functie van de beeldvorming: een projectmatige samenwerking (desgevallend over de zones heen) rond een specialisatie of functionaliteit <sup>13</sup> (bvb. cybercrime).

De opvolging van de zonale actieplannen zal gebeuren op de Zonale Veiligheidsraden.

---

<sup>13</sup> Samenwerking over de zones heen kan een antwoord zijn op de toenemende complexiteit en techniciteit in diverse materies.

## Bijlage 2

### Federale diensten van de Gouverneur van de provincie Antwerpen

HCP J.-C. Gunst, DirCo arro Antwerpen

Richtlijn	Toelichting DirCo
<p>Dwingende richtlijn MFO-1 van 13 december 2001 inzake het verzekeren van de openbare orde in hoven en rechtbanken, het overbrengen van gevangenen en het handhaven van de orde en de veiligheid in de gevangenissen in geval van oproer of onlusten.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- In afwachting van herziening van de MFO-1, wordt gevraagd om de actuele richtlijn zo goed als mogelijk toe te passen;</li> <li>- Voor wat de medische en humanitaire uithalingen betreft, wordt gevraagd het door de Korpschefs van het arrondissement ingenomen standpunt, na te leven:             <ul style="list-style-type: none"> <li>• De inzet van de politie is ingevolge de dwingende richtlijn MFO-1 beperkt tot het beschermen van het transport voor zover er sprake is van een externe dreiging (die uiteraard concreet moet zijn);</li> <li>• Dit is tevens de visie van de nationale directie van de operaties inzake bestuurlijke politie (DAO) van de federale politie en van de Procureur des Konings.</li> </ul> </li> </ul>
<p>Ministeriële richtlijn MFO-2 van 23 november 2017 betreffende het solidariteitsmechanisme tussen de politiezones inzake versterkingen voor opdrachten van bestuurlijke politie.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- De gehypothekeerde capaciteit (HyCap) is een verplichte nationale solidariteit waarbij de politiezones gevraagd worden een gedeelte van hun operationele capaciteit ter beschikking te stellen van een andere zone die niet alleen kan instaan voor het uitvoeren van opdrachten van bestuurlijke politie;</li> <li>- Gevraagd wordt om de afspraken tussen de Korpschefs die gemaakt werden op het POK van 27 september 2016, zo goed mogelijk na te leven:             <ul style="list-style-type: none"> <li>• De politiezones trachten zichzelf te bedruipen en hanteren liefst een soort “deontologische regel” dat ze zelf de nodige eigen politieambtenaren inzetten en slechts zeer uitzonderlijk, bij absolute noodzaak, versterking vragen;</li> <li>• Er wordt een onderscheid gemaakt tussen voorzienbare en onvoorzienbare gebeurtenissen:                 <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Voor voorzienbare gebeurtenissen zijn versterkingsaanvragen die toekomen na de eerste van de maand voorafgaand aan een referentieperiode in principe onontvankelijk;</li> <li>▪ Voor onvoorzienbare gebeurtenissen wordt rekening gehouden met de onvoorzienbaarheid van de gebeurtenis en kan de versterkingsaanvraag steeds gebeuren;</li> <li>▪ Naleven van een “concentrische inzet” waarbij eerst de aangrenzende politiezones worden aangesproken en er pas concentrisch verruimd wordt indien dit nodig is;</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>



	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Een bijkomend criterium is het leveren van kwaliteit waarbij aandacht geschonken wordt aan het leveren van medewerkers die degelijk voorbereid zijn en elkaar en elkaars werkwijze kennen.</li> <li>- Het POK ging principieel akkoord met bovenstaande principes maar er moet wel ruimte blijven voor de individuele korpsen om hier anders over te beslissen;</li> <li>- Een heikel punt dat regelmatig tot discussie leidt, is het werken met de ontvankelijkheidsdrempel vooraleer een versterkingsaanvraag door de betrokken zone ingediend wordt. Immers, het systeem kan falen wanneer de ontvankelijkheids-drempel, wat een minimum norm is, ook gezien wordt als een maximumdrempel. De nieuwe MFO-2 pleit wel voor een duidelijkere hogere eigen inzet in geval van vreedzame gebeurtenissen van folkloristische, historische, culturele of sportieve aard. Hierbij kan men verwachten dan de zone haar eigen middelen maximaal inzet.</li> </ul>
<p>Gemeenschappelijke richtlijn MFO-3 van 14 juni 2002 van de Ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken betreffende het informatiebeheer inzake gerechtelijke en bestuurlijke politie.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Met verwijzing naar de artikelen 44/1 tot en met 44/11/13 van de Wet op het Politieambt, wordt gevraagd, gezien het grote belang van een goede informatiehuishouding, om deze dwingende richtlijn nauwgezet en accuraat toe te passen;</li> <li>- Daarnaast wordt een grote aandacht gevraagd voor de diverse wettelijke en reglementaire voorschriften inzake privacybescherming (zie onder meer de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens en de wet van 22 mei 2019 tot wijziging van diverse bepalingen wat het politionele informatiebeheer betreft).</li> </ul>
<p>Ministeriële richtlijn MFO-4 van 4 november 2002 betreffende de federale opdrachten van beveiliging, toezicht en controle door de politiediensten in het kader van de regelgeving inzake private veiligheid.</p>	<p>Met verwijzing naar de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, de wet van 19 juli 1991 tot regeling van het beroep van privédetective en de Omzendbrief Nr 8/2014 van het College van Procureurs-generaal betreffende de mededeling van opsporingsonderzoeken, vervolgingen en veroordelingen van ambtenaren en personen die taken van openbaar belang waarnemen, wordt gevraagd om deze ministeriële richtlijn zo nauwgezet mogelijk toe te passen. Om de Minister van Binnenlandse Zaken en Veiligheid in staat te stellen het gevoerde beleid inzake private veiligheid te evalueren en bij te sturen, en om administratieve maatregelen en sancties te kunnen treffen, wordt gevraagd dat de Algemene Directie Veiligheid en Preventie systematisch ingelicht wordt over alle incidenten waarbij personeel van bewakings-ondernemingen, interne bewakingsdiensten, beveiligingsondernemingen of privédetectives in de uitoefening van hun functie (als dader of slachtoffer) betrokken zijn (opmaken</p>

	van een bestuurlijk rapport voor ADVP met afschrift voor de DirCo).																																																																								
Ministeriële richtlijn MFO-5 van 23 december 2002 houdende de opdrachten van federale aard uit te oefenen door de lokale politie, wat betreft de opdrachten van bijzondere bescherming van personen en roerende en onroerende goederen.	Gevraagd wordt om deze ministeriële richtlijn nauwgezet toe te passen. In het bijzonder wordt aandacht gevraagd voor de toepassing van de maatregelen die het Nationaal Crisiscentrum (NCCN – vroegere ADCC) voorschrijft naar aanleiding van de diverse dreigingsevaluaties die door het OCAD worden opgemaakt.																																																																								
Gemeenschappelijke en dwingende richtlijn MFO 6 van 9 januari 2003 van de ministers van Justitie en Binnenlandse zaken betreffende de werking en organisatie van de arrondissementale informatie-kruispunten (AIK).	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ter uitvoering van Art. 104bis van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus zal een KB getroffen worden met de regels betreffende de samenstelling en de nadere werkingsregels van de communicatie- en informatiediensten. Hetzelfde artikel bepaalt dat de federale politie en de lokale politie daadwerkelijk bijdragen tot de samenstelling en de werking ervan.</li> <li>- Gevraagd wordt dat de op het POK van 28 maart 2017 gemaakte afspraken tussen DirCo en de Korpschefs voor wat betreft de bijdrage van de politiezones aan de werking van het AIK, nageleefd worden.</li> </ul> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; margin-top: 10px;"> <thead> <tr style="background-color: #e0f2f1;"> <th colspan="3">Deelname lokale politie aan AIK Antwerpen</th> </tr> <tr style="background-color: #e0f2f1;"> <th>PZ</th> <th>Aantal FTE</th> <th>Verdeling</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>Antwerpen</td><td>9 FTE</td><td>9 FTE</td></tr> <tr><td>Zwijndrecht</td><td rowspan="3">1 FTE</td><td>0.2 FTE</td></tr> <tr><td>Noord</td><td>0.5 FTE</td></tr> <tr><td>Zara</td><td>0.3 FTE</td></tr> <tr><td>Rupel</td><td rowspan="2">1 FTE</td><td>0.5 FTE</td></tr> <tr><td>Klein-Brabant</td><td>0.5 FTE</td></tr> <tr><td>Grens</td><td rowspan="2">1 FTE</td><td>0.5 FTE</td></tr> <tr><td>Noorderkempen</td><td>0.5 FTE</td></tr> <tr style="background-color: #e0f2f1;"><td>Brasschaat</td><td rowspan="2">1 FTE</td><td>0.5 FTE</td></tr> <tr><td>Schoten</td><td>0.5 FTE</td></tr> <tr><td>Hekla</td><td>1 FTE</td><td>1 FTE</td></tr> <tr><td>Minos</td><td>1 FTE</td><td>1 FTE</td></tr> <tr><td>Voorkempen</td><td>1 FTE</td><td>1 FTE</td></tr> <tr><td>MeWi</td><td>1 FTE</td><td>1.5 FTE</td></tr> <tr><td>Regio Turnhout</td><td>1 FTE</td><td>1.5 FTE</td></tr> <tr><td>Bodukap</td><td>2 FTE</td><td>0.5</td></tr> <tr><td>Lier</td><td></td><td>0.5 FTE</td></tr> <tr><td>Berlaar-Nijlen</td><td></td><td>0.5 FTE</td></tr> <tr><td>Heist</td><td></td><td>0.5 FTE</td></tr> <tr><td>G – L – M</td><td rowspan="5">3 FTE</td><td>0.5 FTE</td></tr> <tr><td>Zuiderkempen</td><td>0.7 FTE</td></tr> <tr><td>Kempen N-O</td><td>0.4 FTE</td></tr> <tr><td>B – D – M</td><td>0.7 FTE</td></tr> <tr><td>Neteland</td><td>0.7 FTE</td></tr> <tr style="background-color: #e0f2f1;"><td>Totaal</td><td>23</td><td>24</td></tr> </tbody> </table>	Deelname lokale politie aan AIK Antwerpen			PZ	Aantal FTE	Verdeling	Antwerpen	9 FTE	9 FTE	Zwijndrecht	1 FTE	0.2 FTE	Noord	0.5 FTE	Zara	0.3 FTE	Rupel	1 FTE	0.5 FTE	Klein-Brabant	0.5 FTE	Grens	1 FTE	0.5 FTE	Noorderkempen	0.5 FTE	Brasschaat	1 FTE	0.5 FTE	Schoten	0.5 FTE	Hekla	1 FTE	1 FTE	Minos	1 FTE	1 FTE	Voorkempen	1 FTE	1 FTE	MeWi	1 FTE	1.5 FTE	Regio Turnhout	1 FTE	1.5 FTE	Bodukap	2 FTE	0.5	Lier		0.5 FTE	Berlaar-Nijlen		0.5 FTE	Heist		0.5 FTE	G – L – M	3 FTE	0.5 FTE	Zuiderkempen	0.7 FTE	Kempen N-O	0.4 FTE	B – D – M	0.7 FTE	Neteland	0.7 FTE	Totaal	23	24
Deelname lokale politie aan AIK Antwerpen																																																																									
PZ	Aantal FTE	Verdeling																																																																							
Antwerpen	9 FTE	9 FTE																																																																							
Zwijndrecht	1 FTE	0.2 FTE																																																																							
Noord		0.5 FTE																																																																							
Zara		0.3 FTE																																																																							
Rupel	1 FTE	0.5 FTE																																																																							
Klein-Brabant		0.5 FTE																																																																							
Grens	1 FTE	0.5 FTE																																																																							
Noorderkempen		0.5 FTE																																																																							
Brasschaat	1 FTE	0.5 FTE																																																																							
Schoten		0.5 FTE																																																																							
Hekla	1 FTE	1 FTE																																																																							
Minos	1 FTE	1 FTE																																																																							
Voorkempen	1 FTE	1 FTE																																																																							
MeWi	1 FTE	1.5 FTE																																																																							
Regio Turnhout	1 FTE	1.5 FTE																																																																							
Bodukap	2 FTE	0.5																																																																							
Lier		0.5 FTE																																																																							
Berlaar-Nijlen		0.5 FTE																																																																							
Heist		0.5 FTE																																																																							
G – L – M	3 FTE	0.5 FTE																																																																							
Zuiderkempen		0.7 FTE																																																																							
Kempen N-O		0.4 FTE																																																																							
B – D – M		0.7 FTE																																																																							
Neteland		0.7 FTE																																																																							
Totaal	23	24																																																																							
Ministeriële richtlijn MFO-7 van 28 maart 2014 betreffende het beheer van dynamische niet-	De provincie Antwerpen was in dit domein voorloper en lag mee aan de basis van deze ministeriële richtlijnen. Gevraagd wordt dan ook																																																																								

geplande gebeurtenissen waarbij een onmiddellijk en gecoördineerd supra-lokaal politieoptreden in werking wordt gesteld	om het protocol “Beheer van dynamische niet-geplande gebeurtenissen waarbij een onmiddellijk en gecoördineerd supralokaal politieoptreden in werking wordt gesteld” van 22 januari 2013 en dat door alle politiediensten in het arrondissement werd ondertekend, strikt wordt toegepast.
---	--

### Bijslage 3 matrix Fenomeenselectie voor de PZ Brasschaat

PZ BRASSCHAAT	Objectief luik = 40% op het geheel										Subjectief luik = 60% op het geheel																		
	7,5		2,5		12,5		5,0		12,5																				
	Obj. crit. 1	Obj. crit. 2	Obj. crit. 3	Obj. crit. 4	Obj. crit. 5	Obj. crit. 6	Obj. crit. 7																						
	Omvang in PZ		Omvang in erro		Evolutie in PZ		Evolutie in erro		Concentratie-index																				
	aantal feiten 2018	rangorde (12 = hoogste aantal feiten)	aantal feiten 2018	rangorde (12 = hoogste aantal feiten)	2016 -> 2018	rangorde (12 = hoogste toename)	2016 -> 2018	rangorde (12 = hoogste toename)	gewicht (if/ine) in PZ in 2018 in vgl met gewicht (if/ine) in erro in 2018	rangorde (12 = hoogste gewicht PZ relatief tot gewicht in erro)	rangorde (12 = hoogste)	rangorde (12 = hoogste)	gewogen som van de rangordes (rangorde v/h criterium x gewicht v/h criterium)	rangorde op basis van objectief luik (12 = belangrijkst)	rangorde BURGEMEESTER / POLITECOLLEGE (12 = belangrijkst)	rangorde GEMEENTERAAD / POLITIERAAD (12 = belangrijkst)	rangorde KORPSCHIEF (12 = belangrijkst)	rangorde DIRCO - DIRIJD (12 = belangrijkst)	rangorde PAKKET ANTWERPEN (12 = belangrijkst)	rangorde BEVRAGING INTERNE MEDEWERKERS POLITIEZONE (12 = belangrijkst)	rangorde BEVRAGING EXTERN SLEUTELFIGUREN MAATSCHAPPELIJK VELD (12 = belangrijkst)	rangorde BEVRAGING EXTERN BEVOLKING (veiligheidsmonitor 2018) (12 = belangrijkst)	rangorde GOVERNEUR (12 = belangrijkst)	rangorde KINDERGEMEENTERAAD (12 = belangrijkst)	gewogen som van de rangordes (rangorde v/h criterium x gewicht v/h criterium)	rangorde op basis van subjectief luik (12 = belangrijkst)	gewogen som van alle factoren	rangorde op basis van de volledige matrix (12 = belangrijkst)	
Woninginbraak	129	7	6953	8	-15,1%	5	-9,4%	6	0,91	9			6,94	6	9	11	8	9	8	12	10	11	6	10	9,73	11	8,61	10	
Inbraak in bedrijf of handelaarszaak	5	2	1877	2	+50,8%	1	-6,8%	4	0,13	1			1,63	1	3	4	4	5	4	1	3	1	3	1	2,72	1	2,28	1	
Diefstal uit of aan voertuig	42	4	4813	5	-28,5%	2	-18,4%	2	0,43	3			2,88	3	1	1	5	2	3	2	5	3	2	5	3,00	2	2,95	2	
Fietsdiefstal	123	6	8324	9	-19,3%	3	-10,0%	3	0,72	4			4,25	4	8	9	7	1	1	6	12	7	4	5	6,18	6	5,41	4	
Drugs	181	10	10296	10	0,8%	8	-3,6%	11	0,85	6			8,25	9	12	12	10	10	9	11	11		8	7	11	9,91	12	9,24	11
Intrafamiliaal geweld	154	8	6811	6	-1,9%	7	-1,9%	7	1,10	10			8,06	7	10	8	11	5	8	10	2	2	9	9	6,90	8	7,37	8	
Misdrijf t.g. de lich. integriteit	197	11	12964	11	6,4%	9	1,0%	9	0,77	5			8,25	9	7	7	3	9	12	5	2	5	12	8	5,93	5	6,84	5	
Zedenmisdrijf	35	3	3529	3	-16,8%	4	-5,8%	5	0,89	8			5,13	5	6	6	3	9	12	7	9	10	11	8	8,18	9	6,96	7	
Informaticriminaliteit	83	5	4701	4	+94,8%	12	+26,5%	12	0,86	7			8,63	10	4	3	9	12	5	8	5	4	5	4	5,72	4	6,88	6	
Verkeersongeval met lichamelijk letsel	176	9	6935	7	11,1%	11	0,2%	8	1,24	11			10,00	11	11	10	12	6	6	9	8	11	10	12	9,64	10	9,78	12	
Overlast	2294	12	72212	12	-10,7%	10	-1,5%	10	1,51	12			11,13	12	5	5	6	3	1	4	8	9	1	3	4,92	3	7,40	9	
Radicalisme-extremisme	2	1	538	1	-5,6%	6	-10,4%	1	0,17	2			2,88	3	7	7	1	11	12	1	8	6	8	1	6,36	7	4,97	3	

Om de interpretatie van de eindrangschikking per fenomeen te vereenvoudigen, worden de hoogste/laagste waarden per criterium ingekleurd.  
■ behorende tot de 25% hoogste waarden per criterium  
■ behorende tot de 25% laagste waarden per criterium

Onderling moeilijk vergelijkbare fenomenen:  
 - reactief versus pro-actief en dus soms eerder een activiteitsstatistiek;  
 - verschillend in dark number;  
 - sterk variërend qua impact van de individuele feiten.

Criteria met extra info over gemiddelde ernst van de feiten, vrijblijvend toe te voegen:  
 - slachtoffers (fysiek (doden en gewonden) en psychisch leed);  
 - materieel en financieel nadeel;  
 - bendes en criminele organisaties;  
 - aancasting van de maatschappelijke integriteit;  
 - ...

Huidige fenomeenselectie en rangschikking van het parket Antwerpen sluiten geen bijsturing uit van het parket doorheen de beleidscyclus.

