

ALGEMENE BELEIDSNOTA

2017

Politie

 *Police*



Inhoud

Inleiding	04
1 Woord van de korpschef	06
2 Werkcontext: onzekerheid en uitdagingen	08
2A Socio-economische context	10
2B Institutionele context: het Brussels Hoofdstedelijk Gewest	12
2C De geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus	12
2D De objectieve criminaliteit	13
2E De grote uitdagingen	15
2E.1 De aanslagen en het radicalisme	15
2E.2 De problematiek van de stadsbendes	17
2E.3 De aanpak op het vlak van de prostitutie	18
2E.4 De projecten of reflecties op regeringsniveau	20
2E.5 Het nationaal Veiligheidsplan 2016-2019/Kadernota	22
3 Morfologische aspecten	24
3A Het personeel	24
3A.1 Enkele cijfers	24
3A.2 Het beheer van het personeel	26
3A.3 Opleidingen, trainingen en bijscholingen	29
3A.4 Het welzijn	31
3A.5 De teambuilding	32
3B De middelen	32
3B.1 Infrastructuur	32
3B.2 Logistiek en kledingfonds	34
3B.3 Wagenpark	35
4 Opvallende resultaten in 2016	36
4A Enkele cijfers	36
4B Euro 2016	39
4C Bijzondere gebeurtenissen	40
4C.1 De vertoning van de film Black	40
4C.2 De eerste schooldag	41
4C.3 Het peterschap	41
4C.4 De samehorigheidsacties	41

4D Opmerkelijke operaties	42
4D.1 Het « CIAO » concept	42
4D.2 Opvallende gerechtelijke dossiers	43
4D.3 De Brigade voor de Beveiliging van het openbaar Vervoer (BBV)	44
4E Partnerschap	45
5 Projecten	48
5A Zonaal Veiligheidsplan	48
5A.1 Inleiding	48
5A.2 Actieplan « sociale fraude »	50
5A.3 Het verkeersveiligheidsactieplan	51
5A.4 Actieplan « politiecultuur - diversiteit »	55
5B Voornaamste projecten van de zone op het vlak van de interne werking	56
5B.1 Project « structuur »	56
5B.2 Project « ICT »	59
5B.3 Project « camera's »	61

Inleiding

2017 is het zestiende jaar van de politiezone sedert de politiehervorming.

Op het ogenblik van de voorbereiding van de begroting 2017 was de ministeriële omzendbrief PLP 55 betreffende de onder-richtingen voor het opstellen van de politiebegroting voor 2017 ten behoeve van de politiezones nog niet gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

Overeenkomstig de maandvoor-uitzichten voor de gezondheids-index van het Federaal Planbureau zou de volgende overschrijding van de spilindex moeten plaatsvinden in augustus 2017 en de wedden van het overheidspersoneel zouden aangepast worden aan de levenskost, met andere woorden verhoogd worden met 2% in oktober 2017.

De ontvangsten, zonder de gemeentelijke dotaties, bedragen € 27.787.616,66 (met inbegrip van de toelagen toegekend aan de gemeenten Schaarbeek en Sint-Joost-ten-Node in het kader van de veiligheidscontracten), wat overeenkomt met een vermindering van 4,93% (of - € 1.440.000,00) ten opzichte van 2016.

De gewone begroting werd vastgelegd op € 90.180.000,00, wat overeenkomt met een vermindering van € 1.440.000,00 (-1,57%) in vergelijking met de aanvankelijke begroting van 2016.

Deze vermindering van het totale bedrag van de uitgaven is voornamelijk te verklaren door het gebrek aan overboekings-uitgaven, in tegenstelling tot de begroting van 2016, waarin wij overboekingsuitgaven voor een bedrag € 2.325.892,89 voorzien hadden.

De loonmassa stijgt van € 74.370.718,61 in 2016 naar € 76.016.657,49 in 2017, wat een toename is van € 1.645.938,88 (+2,21 %) ten opzichte van 2016, als gevolg van:

- de jaarlijkse baremische en andere verhogingen die voortvloeien uit het statuut;
- de indexverhogingen.

Merk op: volgens de raming die overgemaakt werd door de RSZ-PPO moet er geen responsabiliseringsbijdrage voor de pensioenlasten voorzien worden in de begroting van de politiezone, en dit minstens tot en met het jaar 2020 (de ramingen reiken niet verder).

In absolute cijfers stijgen de gemeentelijke dotaties van 2017 met 2% ten opzichte van de gemeentelijke dotaties van 2016, maar dankzij het gebruik van de reserves blijven de gemeentelijke dotaties van 2017 behouden op eenzelfde bedrag als dat van 2016 (+0%), hetzij € 62.392.383,34. De gemeentelijke dotaties vertegenwoordigen aldus 69,19% van de gewone ontvangsten van

de politiezone (ten opzichte van 68,10 % in 2016).

Om binnen de door het politie-college vastgestelde begrotings-enveloppe te blijven, zoals dit vorig jaar ook het geval was, zullen wij een bijzondere aandacht besteden aan het beheer van sommige vergoedingen en toelagen, rekening houdend met de operationele noodwendigheden. De vergoedingen voor overuren werden echter naar boven toe herzien ten opzichte van vorig jaar, ingevolge de bijkomende inspanningen die aan de politiezone gevraagd werden, meer bepaald naar aanleiding van de nieuwe beveiligingsmaatregelen in het kader van de terreurdreiging.

Het investeringsprogramma voor 2017 voorziet in uitgaven voor een bedrag van € 5.135.000,00 in vergelijking met € 3.900.000,00 in 2016.

Zoals de voorbije jaren wil de politiezone 5344 met deze nota rekenschap afleggen van de werkwijze die ze toepast om haar dienstverlenende beleid ten aanzien van de bevolking te voeren.

Ze beschrijft de pistes die ze volgt om haar voornaamste doelstellingen te verwezenlijken, met name de kwaliteit van haar dienstverlening verbeteren om de veiligheid van de burgers te verhogen en om de tevredenheidsgraad van de bevolking te vergroten.



Woord van de korpschef



Sinds november 2015 heeft de terreurdreiging een intense en continue inspanning gevergd van de politiediensten, waarvan de uitvoering nog werd bemoeilijkt door de zeer lange staking van de cipers in de gevangenissen. Onze politiezone vormt hierop geen uitzondering. 2016 zal een jaar geweest zijn van crisisbeheer... en van het beheer van veranderingen. Institutionele verandering wanneer het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zich, involge de zesde staatshervorming, geleidelijk aan profileert als een spilfiguur op het gebied van preventie en veiligheid. Structurele verandering wanneer de federale politie haar manier om haar missies uit te voeren, herzielt en dit een impact heeft op de capaciteiten van de lokale politie. Organisatorische verandering wanneer onze zone beslist om haar ICT-strategie te herzien en haar operationele planning te verbeteren. Crisis, veranderingen en ten slotte invraagstelling van de legitimiteit en van de capaciteiten van een Brussels politiemodel, bestaande uit zes politiezones, om ten volle te kunnen instaan voor een kwaliteitsvolle dienstverlening aan de bevolking en voor de algemene veiligheidsopdrachten.

Het is door zich te baseren op haar waarden en op de filosofie van de gemeenschapsgerichte politiezorg dat de politiezone beslist heeft om haar acties verder uit te bouwen. Het behoud van de activiteiten in de openbare ruimte en het permanent openhouden van de vijf commissariaten waren er de meest opvallende symbolen van. Zo werden de dispositieven voor het omkaderen van feestelijke activiteiten (wijkfeesten, concerten, optochten, braderieën, volksbals, ...) versterkt om het risiconiveau tijdens het verloop ervan op een aanvaardbaar peil te houden. Ten opzichte van 2015 werden er weinig of bijna geen evenementen geannuleerd door het dreigingsniveau. Daarenboven kon de bijkomende inspanning voor het omkaderen van deze evenementen geleverd worden zonder een beroep te doen op externe versterkingen van de andere Brusselse politiezones of van de federale politie. Terzelfder tijd hebben wij ruim 80% van de versterkingen verzekerd die ons van buitenaf werden gevraagd in het kader van de nationale solidariteit. Het operationeel en administratief personeel van de zone heeft blijk gegeven van een feilloze inzet en een grote beschikbaarheid om

deze inspanning te verwezenlijken. De acties tegen de voornaamste criminaliteitsfenomenen zijn overigens zonder onderbreking verdergegaan, evenals de acties betreffende het beheer van het prostitutiefenomeen in de Noordwijk. Ten slotte hebben wij de grondvesten gelegd van een progressieve verbetering van de werking van het politiekorps. In een moderne organisatie vormen een ICT-strategie en een HRM-strategie de noodzakelijke grondslagen voor het uitbouwen van een kwaliteitsvolle dienstverlening aan de bevolking, maar ook voor het ontwikkelen en begeleiden van het personeel van het politiekorps. De begroting van 2017 kadert binnen een begrotingstraject dat gespreid is over drie jaar. Ze laat de ontwikkeling van het politieoptreden van de zone toe, gestoeld op de principes van de gemeenschapsgerichte politiezorg. De begroting houdt rekening met de nieuwe context van de terreurdreiging en de noodzakelijke versterking van de politieomkadering bij evenementen die plaatsvinden in de openbare ruimte. Ze stelt de zone in staat om haar modernisering op het vlak van ICT en HRM voort te zetten.



Werkcontext

2

onzekerheid en uitdagingen

Sinds november 2015 gaat ieders aandacht, op operationeel vlak, uiteraard uit naar de gewelddadige radicalisering en de terreurdreiging.

Dit mag de bijzonderheden en de evolutie van de omgeving waarbinnen het politiewerk georganiseerd wordt, niet uit het oog doen verliezen.

Een korte beschrijving van de socio-economische context herinnert ons aan enkele sleutelementen die een aangepaste politieaanpak vereisen, gebaseerd op de principes van de gemeenschapsgerichte politiezorg: de bevolkingsdichtheid, de socio-economische kwetsbaarheid van bepaalde leeftijdsgroepen en de buitengewone verscheidenheid onder de bevolking.

Door de zesde staatshervorming is er op veiligheidsvlak een nieuwe institutionele actor ontstaan: het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het creëren van de instrumenten die de uitoefening van de nieuwe bevoegdheden mogelijk maken, maar ook het noodzakelijke uitbouwen van nieuwe relaties met de federale en lokale overheden

op veiligheids- en preventievlak hebben een invloed op de organisatie van het politiewerk.

Het model van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, evolueert. Al meerdere jaren wordt de federale politie hervormd en geoptimaliseerd.



Op lokaal vlak is het vaak moeilijk om de gunstige effecten hiervan te voelen, met name in een van de voornaamste verantwoordelijkheidsdomeinen van de federale politie: de ondersteuning aan de lokale politiediensten. De solidariteitsmechanismen tussen de geledingen van de geïntegreerde politie, meer

bepaald het mechanisme van de gehypothekeerde capaciteit (HYCAP) voor het beheer van gebeurtenissen, werden tot hun uiterste limiet gedreven door de terreurdreiging, de stakingen in de gevangenissen en het beheer van Euro 2016.

Welke impact heeft dit alles op de criminaliteit?

De vastgestelde tendensen van de voorbije jaren blijken zich door te zetten met een algemene daling van de criminaliteit, maar de domeinen waarop de politie proactief kon zijn (bijzondere wetten) worden negatief beïnvloed, met name door de grote gebeurtenissen van 2016 (terrorisme, stakingen in de gevangenissen, Euro 2016, ...) en de moeilijkheden die de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, ondervindt. Ten slotte zijn er op het vlak van de criminaliteitsaanpak drie uitdagingen die ons in 2016 hebben beziggehouden en die ook in 2017 een bijzondere inspanning zullen blijven vergen: de gewelddadige radicalisering, de stadsbendes, prostitutie en mensenhandel.



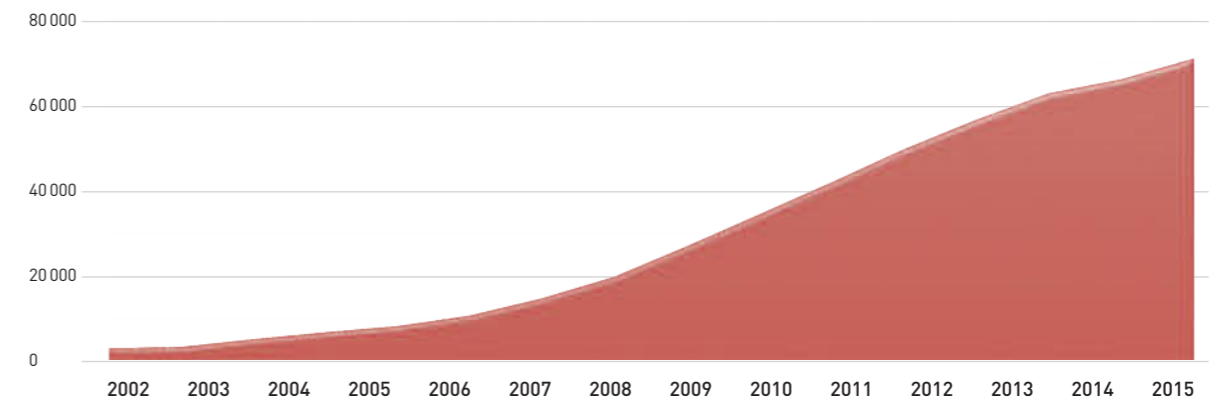
→ 2A Socio-economische context

	Zone 5344	Brussels Gewest
Bevolking van de zone - 2016	199.548 inwoners (17% van het Brussels Gewest)	1.187.890 inwoners
Bevolkingsdichtheid - 2016	13.954 inwoners per km ²	7.361 inwoners per km ²
Evolutie van de bevolking 2002 >< 2016	+23%	+21%
Evolutie van de bevolking 2015 >< 2016	1,4%	1,1%
Voorspelling van de bevolking in 2020	211.570 inwoners (+6% ten opzichte van 2016)	1.230.611 inwoners (+4% ten opzichte van 2016)
Aandeel van de 0-17 jarigen in de totale bevolking	25%	23%
Aandeel van de 65+'ers in de totale bevolking	11%	13%
Werkloosheidspercentage (2014)	Evere (19%) Sint-Joost-ten-Node (29%) Schaarbeek (24%)	20%
Werkloosheidspercentage bij de jongeren (2014)	Evere (30%) Sint-Joost-ten-Node (37%) Schaarbeek (34%)	31%

Bron: IBSA, Actiris



Brussel-19: Evolutie van de Roemeense, Poolse en Bulgaarse bevolking - periode 2000-2015



Om optimaal te kunnen functioneren, is het belangrijk voor de zone om te kijken in welke context ze evolueert. Dit stelt haar in staat om zich, indien nodig, aan te passen aan de nieuwe maatschappelijke tendensen en om er rekening mee te houden op het vlak van haar werking.

In 2016 telt de politiezone 199.548 inwoners. Dat betekent een groei van ruim 1% ten opzichte van 2015 en 23% ten opzichte van het jaar waarin de zone werd opgericht. Deze stijging ligt boven het regionale gemiddelde. De bevolkingsgroei zou zich in de komende jaren moeten doorzetten aangezien er in de voorspellingen een toename van 6% aangekondigd wordt tussen 2016 en 2020.

Hoe kan men deze grote bevolkingstoename verklaren ?

De verhoogde internationale immigratie verklaart in ruime mate de toename van de Brusselse bevolking en bijgevolg ook de lagere leeftijd van de inwoners en het hogere aantal geboorten. Zoals te zien is in de

bovenstaande grafiek gaat het voornamelijk om de Roemeense, Poolse en Bulgaarse bevolking.

In 2015 telt Brussel 10.722 Bulgaarse inwoners, voornamelijk in Schaarbeek (43%) en Sint-Joost-ten-Node (13%). Schaarbeek komt ook op de eerste



plaats als gemeente met het grootste aantal Poolse inwoners (26.590 personen, hetzij 14%). De Roemeense bevolking in Brussel bedraagt 33.399 personen, waarvan er 17% gedomicilieerd zijn op het grondgebied van de zone.

De bevolkingsdichtheid in de politiezone is de hoogste (13.974 inwoners per km² in 2016) van Brussel (in vergelijking met de andere politiezone).

De inwoners van de zone zijn relatief jong aangezien een kwart van hen jonger is dan 18 jaar. Dit percentage ligt boven het regionale gemiddelde (23%).

Het werkloosheidspercentage in onze zone is ver van verwaarloosbaar. Het ligt zelfs boven het regionale gemiddelde (20,5%) voor de gemeenten Schaarbeek en Sint-Joost-ten-Node. Er moet ook opgemerkt worden dat ruim 30% van de jongeren beneden de 25 jaar werkloos is in de zone.

Deze vaststellingen hebben uiteraard een invloed op het politiewerk. Het feit dat de bevolking zo sterk toeneemt op het grondgebied van de zone zorgt onvermijdelijk voor een bijkomende werklast voor de politiezone. Het heeft ook een weerslag op de levenskwaliteit in de wijken en de verkeersproblemen worden steeds groter.

→ 2B Institutionele context: het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Ingevolge de zesde staats-hervorming heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (BHG) nieuwe bevoegdheden gekregen op het vlak van preventie en veiligheid. Om deze nieuwe bevoegdheden uit te oefenen, heeft het BHG in 2016 een instelling van openbaar nut "Brussel – Preventie en Veiligheid" opgericht, die als opdracht heeft om het preventie- en veiligheidsbeleid van alle betrokken Brusselse actoren te coördineren.

Het is deze instelling die het gewestelijk veiligheidsplan (GVP) zal opstellen. Dit nieuwe plan zal opgenomen worden binnen de cyclus van het politiebeleid dat uitgestippeld werd door het nationaal veiligheidsplan en de zonale veiligheidsplannen. Het gewestelijk plan zal zich invoegen tussen de andere twee plannen (federaal/lokaal). Het zonaal veiligheidsplan zal er rekening mee moeten houden. De uitwerking van het GVP is van start gegaan na een eerste fase van informatievergaring bij de verscheidene betrokken actoren, meer bepaald de politiediensten en de gerechtelijke overheden.

De bijzondere context van de terreurdreiging en de kritiek op

het Brusselse model hebben de geleidelijke inplaatsstelling van deze nieuwe gewestelijke actor



er niet gemakkelijker op gemaakt. De relaties met de lokale overheden worden opgebouwd rond enkele dossiers die heel belangrijk zijn voor de politiediensten: de oprichting van een volwaardig crisiscentrum voor het beheer van de gebeurtenissen, de ontwikkeling van een gewestelijke school van de veiligheidsdiensten, de geïntegreerde

ICT-ontwikkeling van de politiezones en een specifiek plan voor de beveiliging van het

onder- en bovengrondse openbaar vervoer. De gewestelijke veiligheidsraad, die samengesteld is uit de minister-president, de voorzitters van de politiecolleges, de korpschefs en de procureur des Konings, zal het forum zijn waarbinnen de te voeren acties in het kader van deze verscheidene dossiers bepaald en uitgewerkt zullen worden.

→ 2C De geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus

Het is niet de bedoeling om hier over te gaan tot een diepgaande analyse van de "structuur" van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, maar wel om de aandacht te vestigen op twee punten omdat zij een impact hebben op de organisatie van het politiekorps

en haar begroting: het HYCAP-systeem en de federale gerechtelijke politie van het arrondissement.

Er bestaat een systeem van solidariteit tussen alle politiezones en de federale politie in het kader van het beheer van de

gebeurtenissen in de openbare ruimte. Het systeem is geregeld door de ministeriële omzendbrief MF0-2 en haar afgeleiden. Het gaat om het HYCAP-systeem. Algemeen gezien kan een politiezone, voor het beheer van een evenement (betoging, festival, enz.), een beroep doen op externe



versterking vanaf het ogenblik waarop ze haar maximale inzetdrempel bereikt heeft (drempel bepaald in de omzendbrief). De versterking wordt gegeven, hetzij door de federale eenheden op het niveau van het arrondissement, hetzij door de lokale politiekorpsen. De manier waarop de inzet van elk van de partijen georganiseerd en aangerekend wordt, is bepaald in de omzendbrief. Naar aanleiding van problemen die in 2016 vastgesteld werden, wordt de omzendbrief momenteel herzien en zou een inspanning van de zone gevraagd kunnen worden op het vlak van de versterkingen die zij moet leveren naar buitenaf. Dit zou kunnen leiden tot bijkomende investeringen op het vlak van uitrusting en opleiding van het personeel. De politiezone heeft

op deze situatie geanticipeerd door een opleidingsprogramma te voorzien dat toelaat om de continuïteit van de dienstverlening aan de bevolking te garanderen. Daarbij heeft ze de kosten van de bijkomende uitrusting bepaald en heeft ze hieromtrent contact opgenomen met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om er de financiering van te verkrijgen.

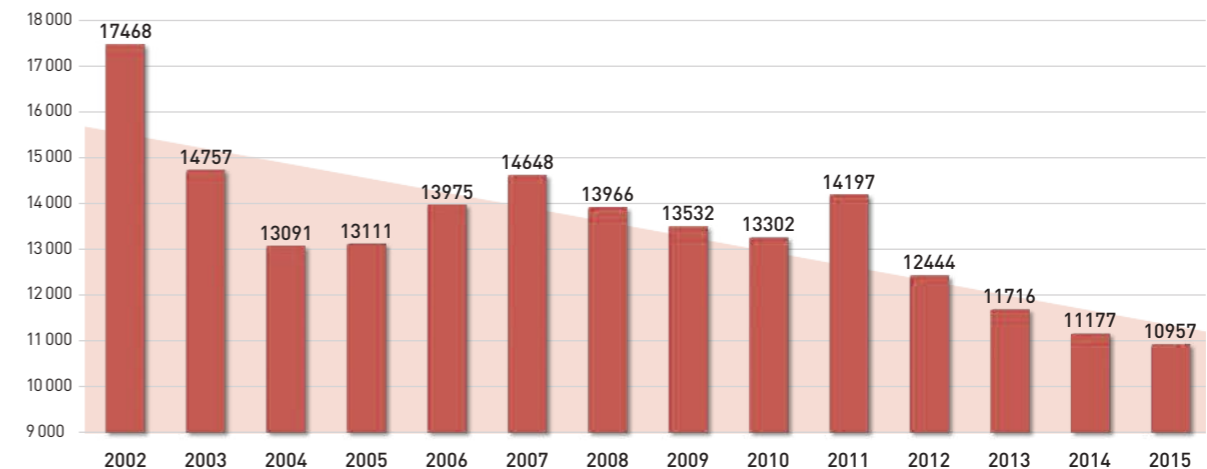
De federale gerechtelijke politie van het arrondissement is in grote mate gericht op de strijd tegen het terrorisme. Dat betekent dat ze niet langer in staat is om de andere criminaliteitsfenomenen, die eigen zijn aan het arrondissement, geheel of gedeeltelijk op zich te nemen. Daardoor verschuift deze werklust naar de rechediensten van de lokale politie. Voor de lokale

rechediensten is de impact tweevoudig omdat de federale politie de nodige financiële middelen verkregen heeft om de kaders van de gerechtelijke politie-eenheden aan te vullen en omdat het, via de interne mobiliteitscycli van de geïntegreerde politie, hoofdzakelijk leden van de lokale rechediensten zijn die slagen voor de selectieproeven naar de gerechtelijke politie. Zo heeft onze politiezone vier hoofdinspecteurs zien vertrekken naar federale eenheden van dit type.

Een permanente aandacht zal verder moeten uitgaan naar de manier van samenwerken tussen het federale en het lokale niveau binnen de geïntegreerde politie, gelet op de specificiteit van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

→ 2D De objectieve criminaliteit

Evolutie van de objectieve criminaliteit 2002-2015 – Zone 5344



Bron: ISLP

Evolutie van de objectieve criminaliteit

- 2002 >< 2015 = -37%
- 2014 >< 2015 = -2%
- 2015 (eerste semester) >
< 2016 (eerste semester)
= -5%

De objectieve criminaliteit waaraan de politiezone het hoofd moet bieden, is al meerdere jaren

De diefstallen, die 55% vertegenwoordigen van de volledige objectieve criminaliteit, dalen met 5% tussen het eerste semester van 2015 en de overeenstemmende periode van 2016. Dit is hoofdzakelijk toe te schrijven aan een vermindering van de woninginbraken, een vermindering die reeds in 2015 begonnen was. De gauwdiefstallen zijn eveneens aan het dalen sinds 2014. Dit kan

laag. Deze diefstallen met geweld gebeuren vooral op de openbare weg. Het zijn handtassen of gsm's, en 's zomers vooral gouden kettingen, waarvan de slachtoffers beroofd worden. Een dagelijkse opvolging van de criminaliteit laat toe om vlug te reageren op nieuwe tendensen.

Naast de objectieve criminaliteit vinden wij de inbreuken op de



fors aan het dalen. Het peil dat in 2015 bereikt werd, was het laagste sinds de oprichting van de zone. Deze neerwaartse trend zet zich in 2016 nog door, aangezien er in de eerste zes maanden van 2016 nog een vermindering van 5% opgetekend wordt. Alle grote misdrijfcategorieën nemen af, met uitzondering van de misdrijven tegen de fysieke integriteit, die voornamelijk bestaan uit opzettelijke slagen en verwondingen.

grotendeels verklaard worden door de oprichting van de brigade voor de beveiliging van het openbaar vervoer. Er moet ook aandacht blijven uitgaan naar de stijging van de diefstallen van en uit voertuigen in 2016 – alhoewel die in absolute cijfers nog altijd op een relatief laag peil blijven – alsook naar de stijging van de diefstallen met geweld of bedreigingen sinds 2014, ook al was het bereikte peil op dat moment uitzonderlijk

bijzondere wetten die vaak een afspiegeling van de politieactiviteit zijn. Het gaat onder meer om inbreuken op het vlak van domiciliëringen, vreemdelingenwetgeving, verdoevende middelen of leefmilieu. Deze inbreuken namen continu toe sinds 2002. Door de zeer grote werklast die de diensten gekend hebben als gevolg van de actualiteit wordt er sinds 2015 een daling van dit soort inbreuken opgetekend.



→ 2E

De grote uitdagingen

2E.1 De aanslagen en het radicalisme

De algemene organisatie van het politiewerk in het kader van het dreigingsniveau

Het einde van 2015 en het jaar 2016 stonden vooral in het teken van de terreurdreiging. Op het ogenblik van het opstellen van deze algemene beleidsnota staat het dreigingsniveau op 3 op een schaal van 4.

Daar waar de dreigingsniveaus goed vastgelegd waren, waren de noodzakelijke scenario's voor de hulp- en veiligheidsdiensten om hun werk te organiseren nog niet neergeschreven en voorbereid op het ogenblik dat ons land terechtgekomen is in een periode van verscherpte terreurdreiging na de aanslagen van Parijs in november 2015. Aangezien het kader voor een gestructureerd antwoord niet bepaald was, ging het uitwerken van een coherente strate-

gie ten aanzien van deze nieuwe dreiging door de federale overheid gepaard met enige verwarring.

In deze context heeft de "Algemene Directie Crisiscentrum" (ADCC), het orgaan binnen de FOD Binnenlandse Zaken dat belast is met het crisisbeheer, aan de lokale politiezones gevraagd om drie maatregelen te treffen: een patrouilledispositief inrichten dat specifiek toegespitst is op de terreurdreiging, snelle interventieteams oprichten om te kunnen reageren bij incidenten en de politieaanwezigheid aanpassen op basis van een risicoanalyse bij alle evenementen die plaatsvinden op de openbare weg.

In overleg met het politiecollege heeft de politiezone een globale aanpak ontwikkeld die gebaseerd is op het behoud van alle activiteiten in de openbare ruimte. Een nulrisico verzekeren bestaat niet. Het risico beperken via aangepaste politiedispositieven, in coördinatie met de andere veiligheidsactoren en de organisatoren van de evenementen is wel mogelijk. Sedert november 2015 – en dit ondanks de aanslagen van 22 maart en de talrijke operaties die erop volgden – is de zone altijd normaal blijven functioneren en heeft zij haar basisopdrachten ten gunste van de burger steeds

kunnen verzekeren. Ze heeft de maatregelen die door de ADCC werden bepaald kunnen uitvoeren, zonder zich te moeten beroepen op versterkingen van andere politiezones, tenzij in geringe mate in december 2015. Meer nog, het werken in partnerschap met de socio-educatieve sector, dat al meerdere jaren aan de gang is, heeft als basis gediend voor een nauwe en regelmatige communicatie met alle schoolinstellingen op het grondgebied van de politiezone, om het meest geschikte antwoord te kunnen bieden op elk van hun vragen op het vlak van veiligheidsmaatregelen. Het partnerschap met de socio-preventieve diensten heeft eveneens geleid tot een performant beheer van de verscheidene reeksen van huiszoeken die zowel na de aanslagen in Parijs, als na de aanslagen in Brussel, plaatsgevonden hebben. De aanwezigheid van de straathoekwerkers in de nabijheid van de ingestelde veiligheidsperimeters en de informatie-uitwisseling tussen de politiedienst en de coördinatoren van het socio-preventieve werk hebben het mogelijk gemaakt om deze omvangrijke politie-inzet, die vaak een indringing vormt in het leven in de wijk, op een aangepaste manier te beheren.

Het Kanaalplan

Vanaf 2012 heeft onze politiezone zich toegelegd op de opvolging van het gewelddadige religieuze radicalisme.

In 2016 heeft de minister van Binnenlandse Zaken een specifieke inspanning gevraagd aan zeven Brusselse gemeenten (Anderlecht, Brussel, Koekelberg, Molenbeek, Sint-Gillis, Sint-Joosten-Node, Schaarbeek) met het verzoek om een specifiek actieplan tegen de gewelddadige radicalisering in werking te stellen: het "Kanaalplan". Dit plan omvat meerdere luiken, waaronder een "politieel" luik. Dezelfde verwarring van de federale overheid die voorafging aan het bepalen van een globale strategie ter bestrijding van de terreur dreiging komt hier terug in de uitwerking van het Kanaalplan. Het symbool ervan is wellicht de organisatie van de versterking van de politiediensten van de betrokken politiezones, waarvan de praktische uitvoeringsmodaliteiten zeker geen gestructureerde langetermijnaanpak van de gewelddadige radicalisering mogelijk maken. In september 2016 zijn de eerste versterkingen in onze zone aangekomen. Op het ogenblik van het opstellen van deze beleidsnota gaat onze zone, met de nodige behoedzaamheid, de verbintenis aan om de belangrijkste punten van dit plan te verwezenlijken.

Zo zijn er in het plan acties voorzien tegen verscheidene fenomenen die het radicalisme onder-

steunen. Het gaat om de handel in verdovende middelen, wapens of valse documenten. Verschillende werkgroepen werden met alle betrokken partners opgericht om het plan concrete vorm te geven. Er wordt nagedacht om gelijkaardige benaderingswijzen te ontwikkelen voor de haatpredikers, de salafisten en de radicaliseringshaarden.

Opnieuw, zonder haar organisatie te wijzigen, heeft onze zone geopteerd voor een gedeconcentreerde aanpak van de fenomenen die in het plan beschreven staan. De Gerechtelijke directie verzekert echter de coördinatie van het interne werk en de contacten met de verscheidene externe partners. Op het niveau van de commissariaten zijn het de lokale rechercheurs die de coördinatie van het werk van de verscheidene functionaliteiten binnen het commissariaat op zich nemen. Sommige commissariaten hebben ervoor gekozen om een netwerk op te richten van personen die bij dit fenomeen betrokken zijn. Deze "best practice" zou veralgemeend kunnen worden naar de andere commissariaten.

Op het vlak van het religieuze radicalisme worden er in onze zone globaal gezien 326 personen opgevolgd (toestand in juni 2016). 190 onder hen maken het voorwerp uit van een bijzondere opvolging en na overleg werden er 67 in de FTF-gegevensbank opgenomen.



2E.2 De problematiek van de stadsbendes

Het fenomeen van de stadsbendes aanpakken: mission... (im)possible? Spreken over stadsbendes impliceert dat we de term definiëren. En daar doet zich al een eerste moeilijkheid voor. Inderdaad, het fenomeen van de stadsbendes is heel moeilijk te definiëren. Het is namelijk een snel veranderend begrip en er zijn geen vaste criteria om het te definiëren. Het is het parket dat, in overleg met de politiezones en hun stadsbendeafdelingen, de statuten actualiseert en dat bepaalt of we al dan niet met een stadsbende te maken hebben.

Eenvoudigweg zeggen dat een stadsbende een groep personen is die crimineel gedrag vertoont op een bepaald grondgebied zou echter een beeld geven dat beperkt blijft tot dit crimineel gedrag, een beeld dus waarvan de samenhang slechts zou overeenstemmen met de opdrachten die aan de politiedienst zijn toegelend (wettelijk en reglementair kader). Dat zou ook betekenen dat men voorbijgaat aan de sociologische, culturele, economische en etnische aspecten... die er deel van uitmaken. Wat echter zeker lijkt, is dat deze bendes verbonden zijn aan een wijk, aan een grondgebied en dat de groep waaruit ze samengesteld zijn vaak kleine misdrijven pleegt wanneer het om jongeren gaat en zwaardere misdrijven pleegt zoals drugshandel, agressies en verkrachtingen wanneer het ouderen betreft.

Hoe belangrijk is dit fenomeen in het Brusselse Gewest?

Op basis van de laatste beschikbare cijfers zouden er tussen 20 en 30 bendes zijn in het Brusselse Gewest, waarvan een vijftiental in Stad Brussel. In onze zone zijn er momenteel vijf bendes werkelijk

actief. De strijd tegen dit fenomeen is preventief, repressief en vergt tevens de betrokkenheid van alle partners.

Als voorbeeld nemen we de wijk Decoster/Sint-Vincentius, waar een groep jongeren, eind 2015 begin 2016, de ingangen van

gemaakt worden met de andere jongeren. Eens het contact gelegd was, werd er een vergadering voorgesteld aan de jongeren van de groep bij Egregoros.

Deze dialoog – die het mogelijk heeft gemaakt om zo niet hun vertrouwen te winnen, dan toch



garages en gebouwen inpalmde en echt problemen begon te stellen voor de buurtbewoners.

Gereguleerde controles waren uiteraard geen oplossing op korte termijn, noch een duurzame oplossing, maar waren wel een essentiële stap in de analysefase die het mogelijk gemaakt heeft te bepalen dat er drie leiders waren binnen deze groep. Dankzij de ervaring van de lokale recherche van commissariaat 1 (op wiens grondgebied deze wijk zich bevindt) en van Egregoros, ondersteund door de geregelde doortochten van de OCAD-patrouilles en van de BBV, konden de bendeleiders vrij vlug geïsoleerd worden en kon er contact

wel hun wil om een project te onderschrijven dat voor hen bestemd was – heeft ook duidelijk gemaakt waarom zij precies op die plaats bijeenkwamen. Het was gewoonweg de behoefte om in de winter samen te komen in een min of meer beschutte ruimte. Zo hebben de gemeentelijke overheid en de straathoekwerkers hen in eerste instantie een plaats kunnen aanbieden om samen te komen. Bij hoogdringendheid werden er voor hen een aantal uren voorbehouden in de jeugthuizen. Op langere termijn zou de renovatie van een lokaal een duurzame oplossing kunnen zijn. Het project wordt momenteel bestudeerd.

Sedertdien lijkt de rust in de wijk teruggekeerd te zijn. Onze diensten stellen echter vast dat een oudere groep, waarmee het contact moeilijker verloopt, het terrein tracht in te nemen. Het is in zekere zin een nieuwe cyclus die begint. De politie blijft aanwezig op het terrein.

In 2016 stonden de stadbendes weliswaar niet op de voorgrond omdat ze verdrongen werden door de fenomenen "radicalisme" en "terrorisme". Ook al lijken bepaalde stadbendes verdwenen te zijn uit het politielandschap (bijv. de bende "1140"), toch blijft onze zone attent voor ontluikende fenomenen die met bendes te maken zouden hebben, zoals de bende "TERDELT-MARBOTIN", die opgevolgd wordt door de lokale recherche van commissariaat 2. Daarenboven is onze zone ook actief geweest in de dossiers betreffende de stadsbende "NEGATIVE CLAN", zonder deze evenwel op te volgen.

2E.3 De aanpak op het vlak van de prostitutie

Huidige situatie in de wijken

De "Noordwijk" is de wijk die gelegen is tussen het Noordstation, het Liedtsplein, de Groenstraat en het Sint-Lazarusplein. Deze wijk, die zich deels in Schaarbeek en deels in Sint-Joost-ten-Node bevindt, is historisch gezien een prostitutiewijk. Naast deze administratieve opdeling wordt de prostitutie er beoefend in twee afzonderlijke zones, meer bepaald:

- De Aarschotstraat, met uitsluitend prostitutie van het type "prostitutiesalon". De prostitutiesalons worden in de gemeentelijke reglementen gedefinieerd als zijnde: "Elk

bouwwerk, gebouw of gedeelte van een gebouw bestaande uit een salon waarin één of meerdere personen zich prostitueren en uit één of meerdere vitrines die uitgeven op de weg, waarachter deze persoon of personen zich voorstellen. Die personen volgen elkaar dag en nacht op." Momenteel zijn er in de Aarschotstraat 57 prostitutiesalons, waarvan er 56 in regel zijn op administratief vlak. Deze straat ligt grotendeels op het grondgebied van Schaarbeek en het bijzondere eraan is dat ze slechts aan één kant bebouwd is, met aan de overkant van de straat de blinde muur van het CCN-gebouw.



- De wijk die afgebakend wordt door de Linnéstraat, de Rivierstraat, de Plantenstraat en de Weidestraat. Deze wijk bevindt zich voornamelijk op het grondgebied van Sint-Joost-ten-Node, ook al speelt een deel van de prostitutieactiviteit zich af op het grondgebied van Schaarbeek. Deze wijk kent historisch gezien een prostitutieactiviteit van het type "peeskamer". Let wel: sinds enkele maanden wordt een deel van de prostitutie er beoefend op de openbare weg, en zelfs in drankgelegenheden (enkel tippelen). Deze nieuwe tendens doet zich enkel voor op het grondgebied van Sint-Joost-ten-Node. De peeskamers worden in de gemeentelijke reglementen

gedefinieerd als zijnde: "Elk bouwwerk, gebouw of gedeelte van een gebouw dat bestaat uit één of meerdere vitrines waarachter de persoon die zich prostitueert de uitbaatster van de peeskamer is." Momenteel zijn er 31 peeskamers actief op het grondgebied van Schaarbeek en 84 op het grondgebied van Sint-Joost-ten-Node.

De prostitutie die vroeger beoefend werd in de wijk Koning Albert II-laan/Vooruitgangstraat, is volledig verdwenen of kan nu als onbelangrijk beschouwd worden.

De zone van de Aarschotstraat en deze van de peeskamers

worden van elkaar gescheiden door een belangrijke commerciële ader, de Brabantstraat. De wijk wordt gekenmerkt door een zeer dichte stadsstructuur en een grote bevolkingsdichtheid. De woningen zijn er vaak van erbarmelijke kwaliteit en onder de bevolking zijn er ook tal van nieuw aangekomenen. Bovendien maakt de aanwezigheid van het CCN van deze wijken een belangrijke transitzone voor de pendelaars.

Ten slotte kunnen we niet negeren dat de prostitutieactiviteit die er plaatsvindt, een aanzienlijke massa bezoekers aantrekt, die niet allemaal van een even onbesproken gedrag zijn.

Administratieve toestand op het vlak van de prostitutie

De gemeente Schaarbeek beschikt over drie reglementen die de prostitutieactiviteit omkaderen, meer bepaald een verordening over de desbetreffende stedenbouwkundige voorschriften, een reglement over de uitoefening van de prostitutie en een reglement over de belastingheffing op de prostitutie.

De stedenbouwkundige verordening onderscheidt de prostitutiesalons van de peeskamers en bepaalt niet

alleen de plaats waar ze gevestigd mogen worden, maar ook de na te leven stedenbouwkundige voorschriften. Het "belastingsreglement" inventariseert de gemeentelijke belastingen die de prostitutieactoren moeten betalen. Het reglement over de eigenlijke prostitutiepraktijk gaat over het conformiteitsattest dat aan de uitbater of aan de prostituee overhandigd wordt. Het algemene doel hiervan is om alle aanwezige actoren in die wijken in staat te stellen om er een harmonieus en veilig leven te leiden.

In Sint-Joost-ten-Node werd het eerste prostitutiereglement, dat gelijkaardig was aan dat van Schaarbeek, gewijzigd door de gemeentelijke overheid. Deze wijziging en de toepassing ervan hebben een storm van protest veroorzaakt in de wereld van de prostitutie, met een rechtsvordering en een opschorting van het reglement door de Raad van State als gevolg. Ingevolge deze beslissing van de Raad van State heeft de gemeente Sint-Joost-ten-Node een nieuw reglement aangenomen en werd er afgezien van het principe van het conformiteitsattest.

Politieacties

De politiezone wil een zicht hebben op de veiligheid in de Noordwijk en bijdragen tot het waarborgen van de levenskwaliteit in deze wijk, rekening houdend met ieders verwachtingen. In dit verband wordt er momenteel een actieplan uitgewerkt.

Geregeld worden er al politiecontroles uitgevoerd in deze wijken:

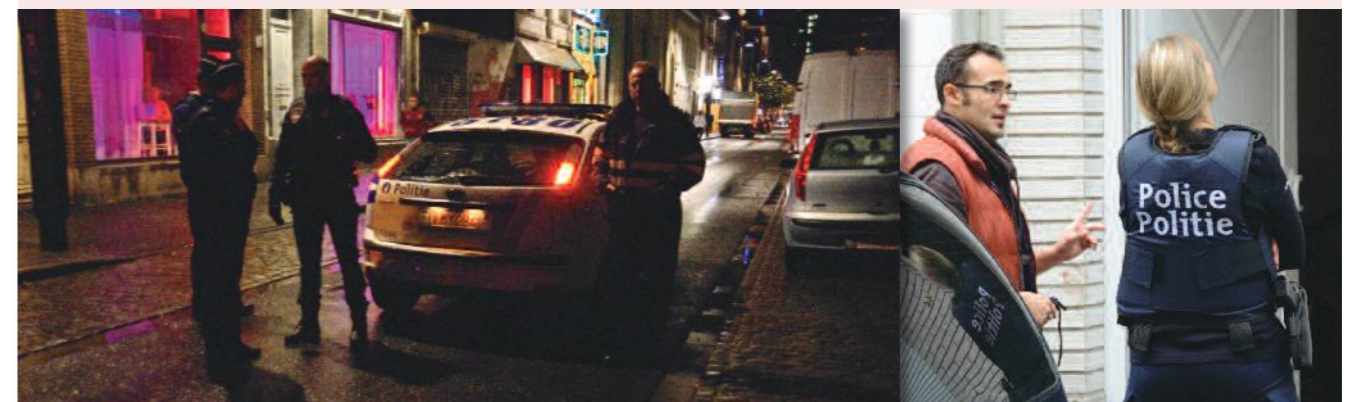
- "Dolly"-acties: deze acties, die sinds 2009 plaatsvinden, zijn gericht op de globale beveiliging van de Noordwijk. Ze viseren voornamelijk de nachtelijke bezoeken aan de Noordwijk en nemen verscheidene, aangepaste vormen aan, gaande van wegcontroles

tot controles van de prostitutieplaatsen, met aandacht voor onburgerlijk gedrag of voor louter gerechtelijke inbreuken. In de eerste acht maanden van 2016 vonden er zeven Dolly-acties plaats, die de inzet van 187 politiemensen vereisten. Een partnerschap met de Franse autoriteiten werd aangegaan rekening houdend met de soms massale aanwezigheid van Franse onderdanen in de Noordwijk.

- "Trash"-acties: De "Trash"-acties zijn gericht op de strijd tegen het sluikestorten, bevuilingen, uitwerpselen, enz. Deze acties vinden plaats met de steun van de gemeentebesturen. Tussen januari en augustus 2016 vonden er negen "Trash"-acties plaats.

- Acties "sociale fraude": Onze politiezone heeft reeds acties gevoerd in de Noordwijk in de strijd tegen de zogenaamde "primaire" sociale fraude, maar tot nu toe uitsluitend op het grondgebied van Sint-Joost-ten-Node. Deze acties vinden plaats in samenwerking met de diensten van de gemeentelijke, en zelfs regionale of federale besturen.

- Specifieke prostitutiegebonden controles: De specifieke controles in het kader van de prostitutie zijn zowel gericht op de prostitutieplaatsen in de Aarschotstraat als in de wijk van de peeskamers. Per maand vinden er zes acties plaats.



Deze controles tonen aan dat de situatie met betrekking tot de Aarschotstraat aanvaardbaar lijkt te zijn. De stedenbouwkundige voorschriften worden nageleefd en de regels inzake het gemeentelijk prostitutiereglement eveneens. Dit betekent niet noodzakelijk dat er geen

netwerken van proxenetisme zijn. Het antwoord op dit soort probleem wordt geregeld via gerechtelijke dossiers.

De toestand op het vlak van de peeskamers is problematischer en verschilt in functie van de openingsuren. Overdag lijkt de

situatie correct, maar tijdens de nachtelijke openingsuren is dit niet het geval. Wanneer men 's nachts controles uitvoert, blijkt dat een groot aantal van de gecontroleerde prostituees over geen conformiteitsattest beschikt.

2E.4

De projecten of reflecties op regeringsniveau die een impact kunnen hebben op de huidige of toekomstige werking van de politiezone

Deze elementen zijn afkomstig uit diverse wetsvoorstellen, uit het Gewestelijk Parkeerbeleidsplan, het Gewestelijk Ontwikkelingsplan en de Algemene Beleidsverklaring van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Hieronder volgt een overzicht van verschillende projecten die de politiezone dient op te volgen:

- De privatisering van bepaalde politietaken, de overheveling van sommige opdrachten naar bewakingsfirma's blijft een discussiepunt binnen de politieke wereld. Iedere beslissing hieromtrent zal een invloed hebben op de werking van de zone en zal een reorganisatie of een heroriëntering vereisen.

- Op het vlak van de metro: de verlenging van metrolijn nr. 3 met de oprichting van de stations Liedts, Verboeckhoven, Riga, Linde, Vrede en Bordet. Het begin van de werkzaamheden zou voorzien zijn voor 2019.

- De ontwikkeling van de pool Reyers met de volgende projecten voor de inrichting: de uitbouw van een mediadorp en de ontwikkeling



van een volwaardige stadswijk (met ruimte voor woningen, uitrustingen, hogescholen gericht op de media), de heraanleg van de E40 tot "parkway" (vermindering van het aantal rijstroken waardoor er plaats vrijkomt voor de aanleg van een park en voor de bouw van woningen), de volledige heraanleg van de Leuvensesteenweg om een oplossing te bieden voor het

fileleed en om tegemoet te komen aan de verzuchtingen van alle weggebruikers, de opening van een nieuw openbaar park "Edith Cavell" genaamd op de terreinen aan de achterkant van de VRT/RTBF en de omvorming van de leegstaande kantoren in de Kolonel Bourgstraat en de Marcel Thiry laan tot woningen en bejaardenhomes.



- De ontwikkeling van de pool Josaphat op de site van het voormalige rangeerstation Josaphat: creëren van één hectare openbare groene ruimte en van een woningaanbod met 30% sociale woningen. De toekomstige (pre-)metro zal langs deze site passeren en de verbinding verzekeren met het nieuwe GEN-station.

- De ontwikkeling van de pool Schaarbeek-Vorming (die aan onze zone grenst): samenbrengen van de logistieke, industriële en havenactiviteiten en de verhuizing van de vroegmarkten.

- De ontwikkeling van een nieuwe internationale tertiaire as "Europese Wijk/Leopold III-laan/Luchthaven Brussel-Nationaal": de toegankelijkheid van de zone "Leopold III-laan" verbeteren en

er tertiaire functies vestigen om de bouw van kleine kantoorgebouwen aan te moedigen. Ernaast zou een nieuwe stadswijk zich moeten ontwikkelen op de vroegere site van de NAVO. Deze nieuwe wijk zou plaats kunnen bieden aan 3 à 4000 bewoners.

- De ontwikkeling van de wijk van het Noordstation via onder meer de renovatie van het Noordstation en de onmiddellijke omgeving, de renovatie van de wijk van de Brabantstraat, de heraanleg van de Sint-Lazaruslaan.

- Het parkeerbeleid is gericht op een redelijk gebruik van de personenwagen. De doelstellingen zijn: zorgen voor een harmonisering van de parkeerregels op het volledige gewestelijke grondgebied, streven naar een evenwichtig ge-

bruik van de weg door de functies te versterken die geen betrekking hebben op het parkeren, aanleggen van parkings waaronder "Bordet" en "Reyers" voor de zone.

- Het project "Handiplan", dat bedoeld is om de openbare diensten toegankelijker te maken voor personen met een handicap, zowel in termen van tewerkstelling als van toegankelijkheid tot de gebouwen.

- In het kader van het daklozenbeleid zullen er vanaf het voorjaar van 2017 gezinnen opgevangen kunnen worden in een gebouw in de Jan Blockxstraat. Twee vroegere bejaardenhomes in de Guillaume Kennisstraat werden tevens geopend voor de opvang van maximum 300 personen in onregelmatig verblijf.



2E.5

Het nationaal Veiligheidsplan 2016-2019 / Kadernota

De Kadernota Integrale Veiligheid vormt het strategische referentiekader van het veiligheidsbeleid voor alle betrokken actoren. Het Nationaal Veiligheidsplan is het strategische beleidsplan van de geïntegreerde politie. Elke politiedienst houdt er rekening mee en werkt eraan mee.

De transversale thema's die aan bod komen in de aanpak van de talrijke fenomenen zijn:

- Integreren van de bestuurlijke handhaving in de aanpak van criminaliteit en toezien op de informatie-uitwisseling tussen de verschillende actoren: de bestuurlijke overheden moeten voorkomen dat criminele ondernemers hun criminele gelden kunnen injecteren in de lokale economie of zich kunnen verschuilen achter legale activiteiten.

- Aanscherpen van de politionele aanpak van de informatica-criminaliteit (ontwikkelingen van internet, innovaties en nieuwe technologieën), die criminele producten en diensten faciliteert, maar ook het opsporings- en vervolgingswerk.

- Meer aandacht besteden aan de identiteitsbepaling, identiteitsfraude en domiciliefraude

- Bevorderen van de buitgerichte aanpak: belang om de opsporing en de vervolging van het crimineel vermogen na te streven en om de wederrechtelijk verkregen vermogensvoordelen te recupereren.

- Ontwikkelen van de internationale samenwerking (grenszones en

buurlanden, Schengenregio en Europese landen, landen die geen lid zijn van de EU) op administratief en strafrechtelijk vlak.

- Uitbreiden van het concept van het rechenemanagement, onder meer naar de recherchediensten van de lokale politie, en dit in synergie met de gerechtelijke overheid.

- Polycriminele dadergroepen maximaal destabiliseren door onder meer het verder verbeteren van de beeldvorming.

De 10 prioritaire fenomenen zijn:



1. Radicalisering, gewelddadig extremisme en terrorisme: verbetering van de beeldvorming, informatie-uitwisseling, socio-preventieve aanpak, bestrijding van de financiering van het terrorisme, nazorg.

2. Mensensmokkel en mensenhandel: preventie, sensibilisering van de kwetsbare sectoren, gerichte controles en bijzondere aandacht voor de seksuele uitbuiting door tienerpooiers, voor

de uitbuiting van de bedelarij, voor de bescherming van minderjarigen, identificatie van de gebruikte doorgangspunten. Destabilisatie van de criminele organisaties.



3. Een geactualiseerd integraal en geïntegreerd drugsbeleid (drugs-, alcohol-, gokverslaving). De prioriteit gaat uit naar de professionele productie en handel in illegale drugs.

4. Sociale en fiscale fraude: bijdragen aan het in beslag nemen van opbrengsten van illegale activiteiten.



5. Cybercrime en cybersecurity: organiseren van gecoördineerde maatregelen en verbeteren van de expertise.

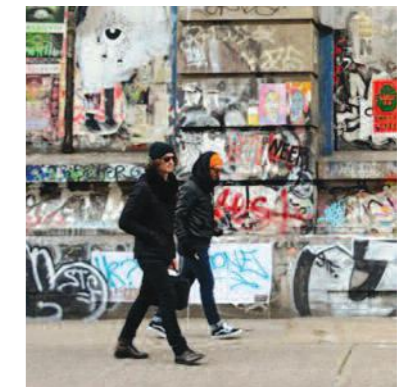


6. Gewelddadige criminaliteit, aantasting van de persoonlijke integriteit en discriminatie: bijzondere aandacht voor intrafamiliaal geweld, seksueel geweld t.a.v. meerderjarigen (betere beeldvorming van het fenomeen), seksueel geweld t.a.v. minderjarigen (internet, nieuwe communicatietechnieken, preventie), racisme en discriminatie.

7. Georganiseerde eigendoms-criminaliteit en illegale goederentraffiek: woning-inbraken gepleegd door rondtrekkende daders (preventie, heling, geprofessionaliseerde opsporing) en de illegale wapenhandel (betere beeldvorming van het fenomeen, verbetering van de signalering, controles, informatie-uitwisseling, streng vervolgingsbeleid).

8. Leefmilieudelinquentie: afvalfraude, handel in bedreigde diersoorten, dierenwelzijn, energiefraude, misdrijven die het mariene milieu van de Noordzee bedreigen.

9. Verkeersveiligheid met de volgende prioriteiten: overdreven en onaangepaste snelheid, alcohol en drugs in het verkeer, gordel- en veiligheidsgeschiedenis, afleiding bijvoorbeeld door gsm-gebruik, vermoeidheid, reglementering inzake vrachtwagens en lichte vrachtwagens, technische controle, rijopleiding, rijexamen, veiligheid van de zwakke weggebruikers, effectieve, vaststaande en snelle bestraffing, crossborder, sensibilisering en preventie, veiligheid op de snelwegen.



10. Overlast: integratie van de veiligheidsfactor in het stedenbouwbeleid, participatie van de bewoners, buurtbemiddeling.

In haar werking en in haar toekomstig Zonaal Veiligheidsplan (2020-2025) moet de politiezone rekening houden met de oriënteringen die uitgestippeld werden in de Kadernota Integrale Veiligheid en in het Nationaal Veiligheidsplan. Daarenboven kan het huidige Zonale Veiligheidsplan, in afwachting van het nieuwe plan, aangepast of aangevuld worden tijdens een Zonale Veiligheidsraad.

Morfologische aspecten

3

→ 3A

Het personeel

3A.1 Enkele cijfers – op datum van 1 september 2016

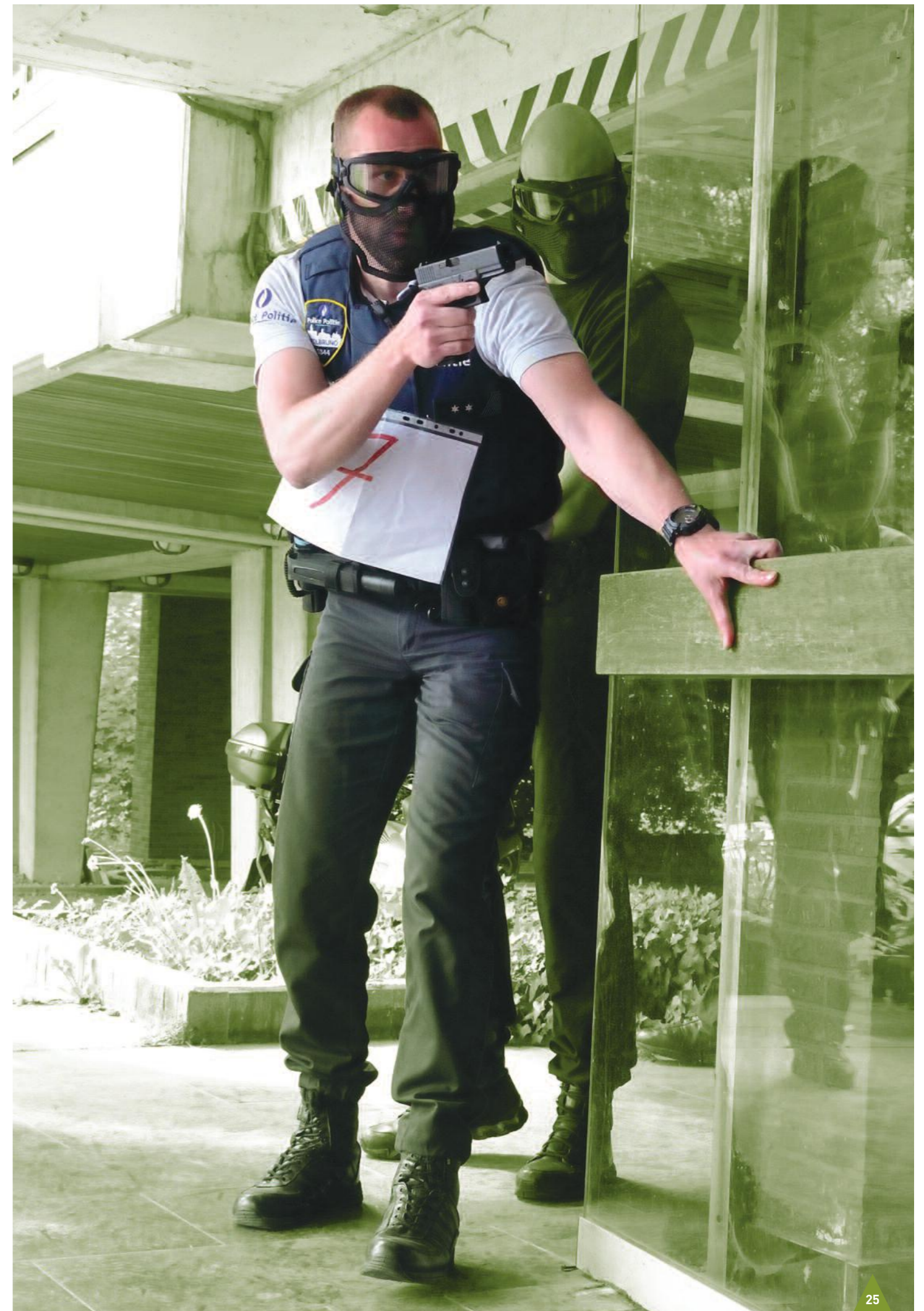
	Organiek kader	Werkelijk kader (FTE)	Aantal personen	Aantal gedetacheerde personen
Operationeel kader	826	780,8	794	
HCP + ZC	5	5	6	1 (OUT)
CP	58	61,6	62	1 (IN) / 2 (OUT)
HINP	144	125,8	126	3 (IN) / 1 (OUT)
INP	514	510,4	519	20 (IN) / 2 (OUT)
Agent	105	78	81	1(OUT)
Administratief kader	131	132,4	137	
Calog A	25	23,4	26	
Calog B	29	26,3	27	
Calog C	41	47,6	48	
Calog D	36	35,1	36	
TOTAL	957	913,2	931	

Zoals dit het geval was voor de begroting 2016 werd er bij het opstellen van de begroting 2017 rekening gehouden met een operationeel effectief van 807,8 FTE (hetzij de norm van 2014, 2015 en 2016) en een calogkader van 136,6 FTE, hetzij een contingent van 944,4 FTE.

Werkelijk kader = Aantal FTE – gedetacheerden OUT + gedetacheerden IN

Aantal personen = aantal personen die werken in de zone – gedetacheerden OUT + gedetacheerden IN

Administratief kader = statutairen + contractuelen + vervangingscontracten



3A.2 Het beheer van het personeel

De politiezone wenst geleidelijk aan over te gaan van een administratief beheer van het personeel naar een dynamisch beheer van het menselijk potentieel van de organisatie. Deze evolutie is slechts mogelijk door een duidelijk kader te bepalen waarin alle functies en de nodige profielen om ze te vervullen, beschreven zijn. Op basis hiervan kan er een

evaluatiecyclus ingevoerd worden met als voornaamste doelstelling te komen tot een zo volledig mogelijke overeenstemming tussen de noden van de organisatie en de persoonlijke verwezenlijkingen van de medewerkers binnen de organisatie.

De bakens van deze nieuwe strategie werden in 2016 uitgezet door het aanwerven van een

nieuwe personeelsdirecteur, het opstarten van het project 'functieprofielen' en het voorbereiden van de maatregelen inzake eindloopbaanbegeleiding.

Daarnaast werden de inspanningen voortgezet om het personeelsbeheer te informatiseren en om een duidelijk systeem van interne mobiliteit te kunnen aanbieden.

Functieprofielen / Evaluaties

De politiezone werd in 2002 opgericht. Ze onderging in al die jaren geleidelijk aan heel wat veranderingen. Er werden nieuwe diensten en functies gecreëerd, nieuwe procedures ontstonden, nieuwe technologieën werden gebruikt. Hierdoor ontstond de nood om de huidige structuur te evalueren en de functiebeschrijvingen te verduidelijken. Deze functiebeschrijvingen zijn de basis van het personeelsbeleid en worden onder meer gebruikt bij de aanwervingen, bij de evaluatieprocedure en bij de uitwerking van een opleidingsplan.

De politiezone wenst een transparant personeelsbeleid te voeren, gestoeld op de kerncompetenties en de fundamentele waarden. Bovendien vereist de loopbaanbegeleiding een precieze en volledige definiëring van de functies en een beschrijving van alle opleidingen die noodzakelijk zijn om toegang te krijgen tot een bepaalde betrekking of om in eenzelfde functie te groeien.

De politiezone heeft een overheidsopdracht gegund voor

het opstellen van de nieuwe functieprofielen en van het opleidingsplan voor elke personeelscategorie (per kader en per graad). Dit zal toelaten om de huidige functies binnen de zone te actualiseren en om nauwkeurig de verplichtingen en verantwoordelijkheden te bepalen die aan elk personeelslid toekomen, en dit binnen een globale, coherente en toekomstgerichte visie.

Er werden drie werkgroepen opgericht om het werk van de aangestelde externe partner te begeleiden. Deze hebben meer in het bijzonder betrekking op de volgende aspecten:

- de waarden (van de organisatie en de personeelsleden),
- het leiderschap (soort management dat toegepast moet worden voor elk echelon van de hiërarchie),
- de competenties die voor elke functie vereist zijn.

Zoals hierboven uitgelegd, zal er bij de evaluatieprocedure, de mobiliteit, de aanwervingen, het loopbaanbeheer en de opleidingen rekening gehouden worden met de vorderingen van het project "functieprofielen".

Pensioenen en eindloopbaan

Op het vlak van het beheer van de pensioenen heeft de zone alle personeelsleden gecodeerd in het programma Capelo en heeft ze voor elk personeelslid het pensioendossier samengesteld door middel van een elektronisch dossier. De directie Personeel heeft daarbij nagegaan welke personeelsleden een vervroegde oppensioenstelling kunnen genieten volgens de individuele aanrekening van de prestaties en de nieuwe wetgeving ter zake.

In 2016 is er ook een nieuwe rechtsregeling in werking getreden voor de personeelsleden op het einde van hun loopbaan, meer bepaald de non-activiteit voorafgaand aan de pensionering (NAVAP). Deze rechtsregeling is enkel bedoeld voor de operationele personeelsleden van de politiediensten die vóór 10 juli 2014 een preferentiële leeftijd voor (vervroegde) pensionering hadden ten belope van 54, 56 of 58 jaar; datum van het arrest van het Grondwettelijk Hof (arrest 103/2014) tot nietigverklaring van de preferentiële leeftijds- en loopbaanvoorwaarden voor bepaalde leden van het operationeel



kader ingevolge de hervorming van de pensioenstelsels in de openbare sector. Derhalve kunnen de personeelsleden van het operationeel kader die een preferentiële pensioenleeftijd genoten (op voorwaarde dat zij over minstens 20 jaar anciënniteit in de openbare sector beschikken), een non-activiteit voorafgaand aan de pensionering genieten voor een maximale duur van 4 jaar (vóór de mogelijke datum van de definitieve oppensioenstelling). Zij krijgen dan een wachtgeld waarvan het bedrag afhangt van het aantal jaren dienstanciënniteit in de openbare sector op de datum van toetreding tot de NAVAP (74% van de laatste wedde voor 37,5 jaar dienstanciënniteit, 70% voor 37 jaar anciënniteit, 66% voor 36 jaar anciënniteit en 62% voor 35 jaar anciënniteit of minder). De financiële en operationele impact van deze maatregel voor de zone is relatief beperkt aangezien het personeelslid in de NAVAP-regeling vervangen kan worden (geen impact op de personeelsformatie) en

de politiezone een toelage kan bekomen voor de personeelsleden die opteren voor deze rechtsregeling of die eenvoudigweg aan de toekenningsvoorwaarden voldoen. De directie Personeel zal tevens een informatiesessie in verband met de NAVAP organiseren.

Overeenkomstig de nieuwe wettelijke bepalingen moet de politiezone een eindloopbaancommissie oprichten, samengesteld uit twee leden van het politiekorps en een deskundige gespecialiseerd in personeelsbeleid. In voorkomend geval zal deze commissie aangepast werk voorstellen aan de personeelsleden van 58 jaar of ouder die menen dat zij niet langer in staat zijn om hun functie op efficiënte wijze uit te oefenen. Zodoende zal de dienst DGR/DRP van de federale politie een lijst met aangepaste betrekkingen ter beschikking stellen van het personeel van de geïntegreerde politie en elke politiezone zal moeten instaan voor het up-to-date houden van de inhoud en de ontvangen informatie.

Een geïntegreerd beheer van de indicatoren

De werkingindicatoren die specifiek zijn voor het personeelsbeheer (personeelstabel, prestaties en opvolging van de inconvenïënten, opvolging van de ziekteverloven van het personeel) worden steeds vaker gekoppeld aan de operationele activiteitsindicatoren. Dit is mogelijk dankzij het gebruik van een informaticatoepassing die toelaat om de verscheidene gegevens te kruisen. Op basis daarvan is het gemakkelijker om de problemen in het personeelsbeheer en hun oorzaken te achterhalen en hieruit beleidslijnen uit te werken op het vlak van preventie en welzijn op het werk.

Op het gebied van het dagelijks humanresourcesmanagement herinneren wij aan het geïntegreerde personeelsbeheer dankzij de combinatie van de programma's Galop (beheer van de personeelsprestaties) en BePad (programma voor het beheer van de operaties). Dit geïntegreerde beheer laat toe om opvolgingsindicatoren voor

de personeelsprestaties te ontwikkelen en op te volgen (prestatie-uren en -dagen, opvolging van de inconvenienten).

Interne mobiliteit

De mobiliteitsprocedure binnen de zone wordt momenteel herzien, met als doel de regels vast te leggen en zodoende de transparantie te vergroten. De procedure zal als volgt ontwikkeld worden: de bepaling van de vacante plaatsen en de noden, de publicatie van een gedetailleerde functiebeschrijving en een selectieprocedure op basis van objectieve en vooraf bepaalde criteria.

Statutarisering

Momenteel loopt er een project om het contractuele calogpersoneel te statutariseren. De directie Personeel heeft de contractuele calogpersoneelsleden opgesteld. Ze heeft nagegaan wie er een betrekking in het personeelskader bekleedt en houder is van het selorbrevet over de kennis van de tweede taal. Er zal voorgesteld worden aan het politiecollege om deze plaatsen open te stellen via mobiliteit (via de politieraad) zodat de betrokken personeelsleden kunnen solliciteren naar deze statutariseerbare betrekkingen.



Absenteïsme

In het kader van de strijd tegen het absenteïsme zet de directie Personeel haar inspanningen voort op het vlak van de controle en de begeleiding van de zieke personeelsleden. Daartoe beschikt ze ook over indicatoren zoals de Bradford-factor, die de graad van



absenteïsme in een bepaalde dienst weergeeft. Deze indicator (aantal afwezigheden in het kwadraat x aantal dagen van afwezigheid) maakt een collectieve en individuele opvolging van de ziekten mogelijk en heeft reeds toegelaten om collega's te helpen die professionele of persoonlijke moeilijkheden ondervinden.

Kanaalplan

In het kader van het Kanaalplan heeft de federale politie 23 INP's aan onze zone toegewezen om te beantwoorden aan de verwachtingen van dit plan (aankomst op 01/10/2016). Deze politiemensen worden gesubsidieerd/gefinancierd door de federale politie. Men moet

benadrukken dat de meeste van deze inspecteurs momenteel nog in probatiestage zijn.

Aanwervingsbeleid

Om een politie-effectief van 807,8 FTE's te behouden en ter vervanging van onder meer diegenen die vertrekken via mobiliteit, werd de begroting van de zone opgesteld rekening houdend met de rekrutering van 20 INP's (10 INP's werden in dienst genomen ingevolge de politieraad van 31/05/2016 en 10 INP's zullen aangeworven worden in 2017). De politiezone heeft ook een nieuwe personeelsdirecteur (HCP) aangeworven, die op 01/07/2016 zijn functie opgenomen heeft, evenals een ICT-manager die bij onze zone gedetacheerd is vanuit het CIBG. De zone heeft ook 19 gedetacheerde INP's in dienst gehouden, voornamelijk om de wacht- en interventiediensten te versterken. Bij het calogpersoneel is er op 19 september 2016 een calog A aan de slag gegaan als communicatieverantwoordelijke van de politiezone. De aanwerving van twee calogs B is eveneens aan de gang (voor de directies Financiën en Personeel). De politiezone is ook van plan om de directie Materieel en Middelen (afdeling logistiek en infrastructuur) te versterken door twee werkmannen in dienst te nemen.

3A.3 Opleidingen, trainingen en bijscholingen

Voor het eerste semester van 2016 heeft de zone 13.440 uren besteed aan opleidingen of trainingen van het personeel.

Opleidingen van het middenkader

De specifieke opleidingen "oplossingsgericht coachen" voor het middenkader zijn in 2010 van start gegaan en werden in 2016

Het doel van deze observatiestage was tweeledig, enerzijds het parcours observeren dat een middenkader aflegt in zijn persoonlijk ontwikkelingsplan (parcours van interne bevordering voor middenkader) en anderzijds de werkactiviteit observeren van een nabijheidspolitiemedewerker die gebruik maakt van een systeem dat bedoeld is om het oplossen van terugkerende problemen te bevorderen. Bij hun

van het personeel voor beveiligingsopdrachten op het terrein. Door deze operationele inzet werden de trainingen en opleidingen tot het minimum teruggebracht.

Onze 4 instructeurs "prioritair rijden" hebben aan 18 inspecteurs een specifieke opleiding gegeven in verband met rijden in een stedelijke omgeving. Tijdens deze tweedaagse opleiding lag



afgerond. In totaal hebben 194 personeelsleden de tweedaagse basisopleiding gevolgd en hebben 97 personen aan de vervolmakings-sessies deelgenomen.

Ingevolge het uitwisselingsprotocol met de politie van het Zwitserse kanton Vaud is een eerste team van twee hoofdinspecteurs in april 2016 voor één week op stage vertrokken naar Lausanne.

terugkeer werken deze hoofdinspecteurs een plan uit om hun waarnemingen, indien mogelijk, te implementeren binnen onze diensten. Een tweede team is vertrokken van 24/10/2016 tot en met 28/10/2016. Op hetzelfde ogenblik is een eerste team van twee Zwitserse gendarmen naar onze zone gekomen voor een observatiestage. Het werk in onze multiculturele wijken en het contact tussen onze politiemensen en de bevolking vormen de voornaamste doelstelling van hun stage.

Voortgezette opleidingen

Het begin van 2016 heeft een enorme inspanning vereist op het vlak van de beschikbaarheid

de nadruk vooral op veilig rijgedrag en de naleving van het verkeersreglement.

Ingevolge de recente aanslagen en een waarneembare verandering in de houding en uitspraken van de bevolking ten aanzien van de moslimgemeenschap wordt er momenteel, in samenwerking met UNIA, een specifieke opleiding voorbereid voor de leden van het netwerk Bruno@titudes. Deze opleiding kreeg de naam: "Reageren op racistische en polariserende uitspraken".

Om de professionele tweetaligheid in de zone te verbeteren, is onze taalleraar van start gegaan met een nieuwe lessenreeks "Politieverhoor in de tweede landstaal".

Stagiaires van de basisopleidingen

Onze politiemensen zijn nagenoeg permanent bezig met het omkaderen van stagiaires. Het gaat hier om aspirant-inspecteurs die binnen hun basisopleiding deelnemen aan "werkpleklers", ofwel gaat het om inspecteurs die, na geslaagd te zijn voor de basisopleiding, hun probatiestage van 6 maanden aanvangen. De eerste werkplekleermomenten voor 18 stagiaires van de promoties 45 en 46 van de nieuwe basisopleiding tot inspecteur hebben in de verschillende commissariaten van de zone plaatsgevonden, op verscheidene tijdstippen in hun opleiding. Zo hebben zij 23 dagen doorgebracht bij de onthaaldiensten, de wijkteams, de lokale recherche en de interventiediensten. De 18 inspecteurs hebben hun zes maanden durende stage afgerond in april 2016. Dit permanente contact tussen de politieambtenaar op het terrein en de stagiaire zorgt ervoor dat de politieambtenaar, bij het voltooien van zijn opleiding, beter voorbereid is op de reële werksituatie op het terrein.



maatregelen hebben de trainingsmogelijkheden op het vlak van schieten en politietactieken drastisch ingeperkt. Desondanks stond de politiezone erop om deze opleidingen zoveel mogelijk te laten doorgaan. Voor het eerste semester van 2016 werden de volgende uren opgetekend: 1525 uren schieten, 2389 uren politietactieken en 729 uren specifieke training met hond voor de Hondenbrigade.

Bijscholingen - Genegotieerd Beheer van de Openbare Ruimte (GBOR)

Om de richtlijnen vervat in de MFO-2 te kunnen naleven en wegens het gebrek aan bijscholingen "GBOR" georganiseerd op het niveau van de DirCo van Brussel, heeft de zone, in samenwerking met de Nationale Politieacademie (ANPA), het initiatief genomen om bijscholingssessies

te organiseren. Deze zullen, gespreid over twee dagen, plaatsvinden in het militair kamp Lagland. Dit initiatief vormt een aanvulling op deze die binnenkort door de DCA van Brussel genomen zullen worden in het kader van de verplichte MFO-2-trainingen en is geenszins bedoeld om ze te vervangen. De DAS (Directie Openbare Veiligheid) van de federale politie en de politiezone Brussel-Elsene hebben zich bij het project aangesloten door eveneens een peloton te leveren voor de geïntegreerde trainingen met de steun van ANPA. De bijscholing omvat een herziening van de basistechnieken en actiemethoden, integratieoefeningen (sproeiwagens en ruiters), en de uitvoering van scenario's waarbij de verschillende noties aan bod komen, evenals vier workshops in de marge daarvan (schieten in ordehandhaving, optreden in geval van rookontwikkeling, gebruik

van plasticen handboeien, werken met honden).

Het personeel dat aan deze bijscholing deelneemt, heeft vooraf een opfrissing gekregen van de theorie over de sectie- en pelotonsformaties en van de voornaamste actiemethoden. ANPA heeft hieraan twaalf sessies besteed in de maanden september en oktober 2016.



Toekomstige opleiding - bewapening van de agenten

De wetgevende en reglementaire teksten betreffende de bewapening van de agenten van politie werden gepubliceerd (KB van 28/09/16 betreffende de bewapening van de agenten van politie). Er zullen gepaste opleidingen uitgewerkt moeten worden in samenwerking met de politie-school en onze cel opleiding om de betrokken agenten van politie operationeel te maken (overeenkomstig de ministeriële omzendbrief van 28/09/16 tot wijziging van de omzendbrief GPI 62 van 14/02/08 betreffende de bewapening van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus).



3A.4 Het welzijn

Naast de individuele psychologische begeleiding van het personeel is het Stressteam opnieuw van start gegaan met de vergaderingen "absenteïsme", in samenwerking met de directie Personeel en de diensthoofden om er de oorzaken van te begrijpen en er indien mogelijk iets aan te doen. Eveneens in verband met het welzijn op het werk blijft het Stressteam de grote eenheden van de politiezone begeleiden en ondersteunen (de 5 commissariaten, de BBV en de Hondenbrigade) via maandelijkse vergaderingen met de directies van deze diensten.

Een prefilter werd toegevoegd aan het bestaande systeem. Het is echter aangewezen om het airconditioningsysteem goed te onderhouden en om minstens twee keer per jaar een periodiek onderhoud uit te voeren.

Ingevolge de tragische gebeurtenissen van de afgelopen maanden en de repercussies ervan voor het politiekorps heeft het Stressteam het "Battlemind-project" uitgewerkt. "Battlemind" biedt een specifieke ondersteuning aan de zonale ploegen die onderworpen zijn aan een hoge graad van stress en



In verband met de arbeidsongevallen werd er gekozen voor de methode van de feitenboom. Deze methode helpt bij het analyseren van de ongevallen en bij het nemen van preventie maatregelen om te vermijden dat ze zich in de toekomst nog voordoen. Het betrokken personeel werd bewustgemaakt van de methode.

Een bijzondere aandacht gaat uit naar de klimatologische en bacteriologische omgevingsfactoren en de luchtkwaliteit op het Politiecentrum. De laatste resultaten wijzen op een verbetering ten opzichte van vroeger.

waakzaamheid in functie van het variërende OCAD-dreigningsniveau. Dit project werd voorgesteld aan de directie en wordt momenteel verder ontwikkeld.

In verband met de preventie van de psychosociale belasting heeft het Stressteam haar netwerk van vertrouwenspersonen versterkt met drie nieuwe collega's. Zij hebben reeds de opleiding gevolgd die voorzien is in het koninklijk besluit van 10 april 2014. Een (verplichte) groepssupervisie werd verzekerd door de Externe Dienst voor Preventie en Bescherming op het Werk.

3A.5 De teambuilding

De tragische gebeurtenissen van de afgelopen maanden hebben het politieberoep nog moeilijker gemaakt. Een dag op teambuilding gaan is dus ideaal om te ontstressen en even te ontsnappen aan de dagdagelijkse realiteit. Dit jaar mocht onze politiezone gebruikmaken van de infrastructuur van het Sportcentrum van Defensie in Tervuren. Het is op de sportterreinen van deze prachtige locatie dat de vier

teambuildingdagen in mei en in juni plaatsgevonden hebben, waarbij de nadruk lag op de cohesie van onze eenheid.

Ruim 250 deelnemers, sommigen meer gedreven dan anderen, hebben verscheidene activiteiten kunnen beoefenen zoals golf, boogschieten, mountainbike, petanque,... Er werd met alle smaken en alle leeftijden rekening gehouden.

Calogs en operationelen, van alle graden en diensten, hebben het beste van zichzelf gegeven om te slagen voor alle proeven die door de organisatoren aangeboden werden.

En na de inspanning kwam de ontspanning... De dag eindigde met een barbecue, waarna de beste ploeg beloofd werd. Dit alles in een bijzonder aangename sfeer.



De bouw van het nieuwe commissariaat 5 is op 22 februari 2016 van start gegaan in de Brabantstraat 82 te Sint-Joosten-Node (op de hoek van de Brabantstraat, de Weidestraat en de Plantenstraat). De constructie van dit commissariaat zal een aanzienlijke budgettaire impact

hebben op de begroting van 2017 want ze brengt voor deze periode inderdaad een hele reeks kosten met zich mee, onder andere voor de verhuizing en de installatie van de informaticasystemen (werkposten, wifi, toegangscontrole,...). Eind 2016 zal de ruwbouw klaar zijn en de afwerking

van het gebouw zou tegen de zomer van 2017 afgerond moeten zijn. Daarna zullen de binneninrichting en de plaatsing van de servers en informaticasystemen volgen. Naar het einde van het jaar toe zal de verhuizing van het personeel naar het nieuwe gebouw gepland kunnen worden.

→ 3B De middelen

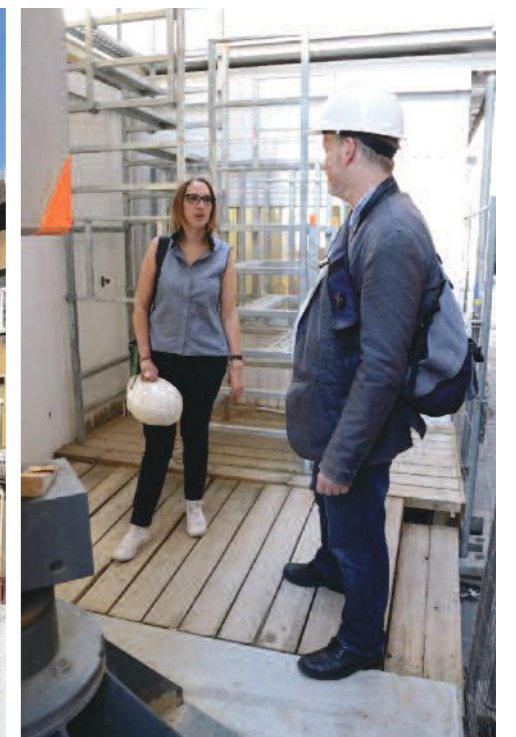
3B.1 Infrastructuur

De politiediensten van onze zone betrekken momenteel 18 verschillende sites: 5 commissariaten, twee antennes, een koban, het Kwartier Koningin Elisabeth (afdeling garage en Brigade Beveiliging van het Openbaar Vervoer), de kennel, een schietstand en een sportzaal (parttime), de Staf, het Politie-stuencentrum, de garage Snieders, de burelen van de dienst Politiezone Slachtofferbejegening van Schaarbeek (Koninklijke Sinte-Mariastraat) en twee lokalen in de J.B. Desmethstraat. Elk van deze sites vereist een gebruiksgenoten onderhoud. Dit onderhoud en de dringende herstellingen worden uitgevoerd

door een externe onderhouds-firma, meer bepaald "TPF utilities". De dagelijkse schoonmaak gebeurt echter door de firma "Köse Cleaning". Onze eigen ploeg van werklieden bestaat momenteel uit een polyvalente ploegoverste, een geschoolde elektricien, een polyvalente werkmans en een arbeider met het statuut "artikel 60 OCMW". Deze kleinschalige ploeg van 4 medewerkers staat in voor kleine dringende herstellingen, de verhuizing van personeels-leden, de levering van meubilair (bureaus, stoelen,...) en de verdeling van flessen water. Ze werken ook mee aan bepaalde projecten, zoals de wifibekabeling op de voornaamste sites van de politiezone en de plaatsing van



intelligente kasten voor een efficiënt beheer van de sleutels van de lokalen en van de voertuigen. Per maand behandelt deze dienst gemiddeld 63 dringende oproepen of opdrachten (waterinsijpeling, stroompannes, vervanging van sloten,...). Naast de taken in verband met het onderhouden en verbeteren van de gebouwen worden verscheidene projecten ontwikkeld of verder afgewerkt.



In het kader van Fase 3 van het Masterplan is de renovatie van commissariaat 1 op 1 september 2016 van start gegaan, en dit oorspronkelijk voorzien voor een periode van twee jaar. De onderneming die verantwoordelijk is voor de werf, voorziet het einde van de werf echter in november 2017. De volgende werkzaamheden zijn gepland: vervanging van de ramen, aanbrengen van een zonnewering aan de zongerichte gevels, plaatsing van een ventilatiesysteem met airconditioning en werkzaamheden aan de elektrische installatie. Het personeel zal tijdelijk moeten werken in containergebouwen op de binnenkoer van het commissariaat. Dit zal heel wat verhuisswerk met zich meebrengen.

Nog steeds op het vlak van de infrastructuur zijn er nog andere projecten op til. Voor sommige worden er momenteel prijsoffertes opgevraagd (dak boven de hondenhokken in de kennel, klimaatregelingsstelsel,...), andere worden momenteel bestudeerd in samenwerking met de technische diensten van de diverse betrokken gemeenten (herinrichting van de onthaaldiensten van COM 1 en COM 3, antenne Colignon, renovatie van COM 4,...).

Parallel hiermee werd er een studie aangevat voor het verbeteren van de veiligheid op de verscheidene sites van de zone. Ingevolge de verhoging van het OCAD-veiligheidsniveau en de aanslagen gepleegd tegen de politiediensten (in Charleroi, Molenbeek), heeft de minister van Binnenlandse Zaken gevraagd om een veiligheidsdiagnose van de politiesites uit te voeren. Zodoende heeft de zonale directie beslist om eerst een snelle en vervolgens een meer grondige analyse te verrichten in verband met de huidige veiligheid van de gebouwen (omgeving, toegang, modaliteiten om zich binnen de gebouwen te verplaatsen,...). De resultaten van de studie, die in 2016 werd uitgevoerd, zullen echter een impact

hebben op de begroting van 2017, want er zullen investeringen moeten gebeuren (bijkomende camera's binnenin de gebouwen, bescherming van de onthaaldiensten,...). In 2016 werden er ook waterstalen geanalyseerd om het risico op legionella-besmetting te onderzoeken. De resultaten van de analyse zijn goed en de aanbevelingen worden opgevolgd. Bovendien werd er een onderhoudsboekje/logboek geplaatst in de technische ruimten (verwarmingsinstallaties) om alle interventies aan deze voorzieningen te kunnen opvolgen.

3B.2 Logistiek en kledingfonds



Om de politiezone efficiënt te laten werken, blijkt het goede beheer van het materiaal en de uitrusting noodzakelijk te zijn. Derhalve zorgen de logistieke dienst en het kledingfonds ervoor dat eenieder een gespecialiseerde ondersteuning krijgt. Zij staan in voor de administratieve opvolging van de dossiers inzake politie-specifieke en niet-politie-specifieke uitrustingen conform de wetgeving op de overheidsopdrachten en de reglementering inzake het welzijn. Om een kwaliteitsvolle logistieke dienstverlening te verzekeren, is de samenwerking tussen de diensten Personeel, ICT en Financiën onontbeerlijk.

De Mercator-software, die aanvankelijk voorzien was om een overzicht te behouden op het verbruik van het materiaal en om een optimaal stockbeheer mogelijk te maken, werd vervangen door een nieuw, performanter programma, "BrunoShop" genaamd. Dit programma werd op maat ontwikkeld door de dienst Informatica.

In 2016 werden er diverse bestekken vernieuwd inzake de uitrusting en de kledij die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de verschillende politieopdrachten. In samenwerking met de betrokken dienst en de preventieadviseur wordt telkens nagegaan over welke kledij het personeel dient te beschikken en wanneer dit vernieuwd dient te worden. Overeenkomstig de geldende wetgeving en om het

hoofd te bieden aan de nieuwe gevaren waaraan het personeel blootgesteld wordt, werd er een lichtere kogelwerende vest uitgetest die aangepast is aan de behoeften van de fietsers en de motorrijders. Hiervoor zal een nieuw bestek uitgewerkt worden. Een bijzondere aandacht zal ook uitgaan naar de evolutie van de GBOR-kledij en de desbetreffende beschermingsstukken in het kader van de uitvoering van het protocol 19. Deze verbintenis werd door de Brusselse zones aangegaan om het beheer van de gebeurtenissen op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verbeteren en te optimaliseren.



3B.3 Wagenpark

Het wagenpark telt momenteel 186 voertuigen, meer bepaald 121 auto's, 38 bestelwagens, 1 vrachtwagen, 18 moto's, 6 scooters 125 cc en 2 bromfietsen.

De 121 auto's zijn als volgt verdeeld: 22 voor de lokale patrouilles, 6 voor de zonale

patrouilles, 10 voor de lokale recherchediensten, 7 voor de lokale nabijheidspolitediensten, 5 voor de lokale diensten Sociale Wetten, 5 voor de jeugddiensten in de commissariaten, 5 voor de lokale verkeersploegen, 10 voor de Gecentraliseerde Gerechtelijke Brigade en de rest

voor de diverse directies en steundiensten.

De buiten gebruik gestelde voertuigen worden doorgaans doorverkocht. In enkele gevallen werden ze aangeboden aan diverse steundiensten van de federale politie of aan de GIP.

Bestelde voertuigen in de begroting van 2016:

- 3 Opel Astra's voor de jeugddiensten van de commissariaten
- 2 Opel Astra's voor de lokale recherche
- 1 Opel Astra voor de Gecentraliseerde Gerechtelijke Brigade

- 1 Opel Astra voor de directie Personeel
- 1 Volkswagen Transporter voor de Gecentraliseerde Verkeersdienst
- 1 Volkswagen Transporter voor de dienst Opleiding

- 1 Volkswagen Transporter voor de BBV
- 1 Volkswagen Caddy "Maxi" voor de Hondenbrigade
- 4 Volkswagens Tiguan voor de lokale patrouilles

Voertuigen voorzien in de begroting van 2017:

- 2 Skoda's Octavia voor de zonale patrouilles
- 2 Volkswagens Tiguan voor de lokale patrouilles
- 1 Ford Focus Clipper voor de dienst Informatica
- 1 Ford Focus Clipper voor de dienst Schijnhuwelijken van de Gecentraliseerde Gerechtelijke Brigade

- 1 Volkswagen Golf voor de Gecentraliseerde Gerechtelijke Brigade
- 2 Volkswagens Caddy voor de lokale verkeersdienst
- 3 Opel Astra's voor de lokale recherche
- 1 Opel Astra voor een dienst Jeugd in een commissariaat

- 1 Toyota Yaris voor de dienst Nabijheidspolitie van een commissariaat
- 1 Volkswagen Passat voor de algemene directie
- 1 Volkswagen Transporter voor de dienst Supervisors
- 1 Volkswagen Transporter voor de dienst Infrastructuur

Met het oog op de naleving van de verbintenissen in het kader van het protocol 19 zal het noodzakelijk zijn om te investeren in twee bijkomende transportvoertuigen voor de eenheden van de openbare ordehandhavingdiensten.

Opvallende resultaten in 2016

4

→ 4A

Enkele cijfers

■ +/-183 oproepen of meldingen per dag van gebeurtenissen die een interventie kunnen vereisen. Het cijfer blijft jaar na jaar stabiel.

■ Gemiddeld 436 aanhoudingen (gerechtelijke of bestuurlijke) per maand in 2016.

→ waarvan er 14% ter beschikking gesteld werden van de gerechtelijke overheid

→ waarvoor in 27% van de gevallen een aanhoudingsmandaat werd uitgevaardigd door het parket

■ 509 personen maakten het voorwerp uit van een dossier in juni 2016:

→ 145 voorwaardelijk in vrijheid gestelden

→ 127 alternatieve maatregelen

→ 119 op proef vrijgelaten personen

→ 118 elektronische enkelbanden

■ Gemiddelde werklast per maand:

→ 2474 aanvankelijke gerechtelijke pv's (-4% t.o.v. 2015)

→ 2179 navolgende gerechtelijke pv's (-8% t.o.v. 2015)

→ 4639 aanvankelijke verkeerspv's (+1% t.o.v. 2015)

→ 1628 navolgende verkeerspv's (-5% t.o.v. 2015)

→ 3845 brieven (-6% t.o.v. 2015)

→ 3059 kantschriften (-10% t.o.v. 2015)

■ Gemiddeld vinden er maandelijks 78 evenementen/operaties plaats op het grondgebied van de zone die de inzet van middelen vereisen.



Genegotieerd beheer van de openbare ruimte:

→ gemiddeld 1175 uur per maand voor evenementen buiten de zone (+101% t.o.v. 2015).

Onder andere vermelden we de betrokkenheid in de MEDUSA-dispositieven (problematiek van de migratiestroom aan de Belgische kust)/de staking in de gevangenissen/de Eurotop-ontmoetingen/de nationale feestdag

→ gemiddeld 978 uur per maand voor evenementen beheerd door de zone (+171% t.o.v. 2015)

→ gemiddeld 514 uren per maand werden geleverd voor het justitiepaleis en de rechtbanken (-3% t.o.v. 2015)

Als gevolg van het dreigingsniveau is het aantal ingezette personen toegenomen voor elk evenement.

■ Een 60-tal nieuwe buurt- of intrafamiliale conflicten worden elke maand ingevoerd in een specifieke gegevensbank. Hiervan maken 11% het voorwerp uit van een bijzondere opvolging. Aantal lokale bemiddelingsdossiers behandeld in de loop van het eerste semester van 2016: 25

■ Elke maand worden er een 15-tal bezoeken afgelegd om technopreventietips te geven.



Op het vlak van de sociale wetten en het leefmilieu

werden er op het grondgebied van de zone van januari tot en met augustus 2016 in totaal 140 acties gevoerd, waarvan:

- 19 voor overlast;
- 27 gericht op het zwartwerk;
- 54 betreffende de naleving van de reglementering op het gebied van horeca (15), kansspelen (2), ambulante handel (8), prostitutiesalons (12), garages (3),...;
- als ondersteuning aan partnerinstellingen: BRULABO/FAVV (10), FAGG (1), stedenbouw/leefmilieu (7), Net Brussel (15).

Tussen 1 januari en 15 september 2016 werden er 65 dringende onderzoeken uitgevoerd ingevolge de niet-betaling of opzegging van de verplichte verzekering Objectieve Burgerlijke Aansprakelijkheid.

Daarenboven werden er 8 sluitingsbesluiten betekend, waarvan 5 voor drugsfeiten, 2 voor diverse overlast of dag- en nachtlawaai en 1 vanwege de niet-conforme uitbating van een kinderdagverblijf.



- **Elke maand worden er 87 dossiers behandeld in verband met de vergunning tot wapenbezit** (regularisatie, verificatie, controle,...).
- **De dienst DPSB** (Dienst Politonele Slachtofferbejegening) heeft, in het eerste semester van 2016,

530 opvolgingsdossiers geopend en advies verleend aan 213 andere slachtoffers.

De vierde "Veertiendaagse van de Slachtofferbejegening" zal in november 2016 georganiseerd worden met als thema "belaging & pesterijen".

In het kader van het partnerschap met de Mobiele Crisisploeg van het ziekenhuis Saint-Luc, voorziet men om de contacten met deze ploeg te verbeteren bij de "Nixon-procedures" en om de politiemensen te sensibiliseren over de mogelijkheid om een beroep te doen op de Mobiele Crisisploeg.



→ 4B Euro 2016

In het kader van de Euro 2016 hebben wij van in het begin ervoor gekozen om dit evenement aan te pakken alsof het zich op ons grondgebied afspeelde. Inderdaad, de ervaring heeft ons geleerd dat tal van supporters zich verzamelen ter hoogte van bepaalde cafés en dat ze soms lang de overwinning vieren van de ploeg waarvoor ze supporteren. De doelstelling was om een evenwicht te behouden tussen de individuele en collectieve rechten en vrijheden en de belangen van alle betrokken partijen in overweging te nemen.

Zo hebben de overlegassistenten van onze politiezone het concept "foot is fun" ontwikkeld. Het doel ervan is om de caféhouders bewust te maken van hun verantwoordelijkheid bij het goede verloop van dit evenement.

Meer concreet werd er door de overlegassistenten en de ge-centraliseerde dienst Sociale Wetten en Leefmilieu een lijst opgemaakt met de meest waarschijnlijke verzamelplaatsen.

Op basis van deze lijst hebben de overlegassistenten, in partnerschap met de preventiediensten van de drie gemeenten, een ontmoeting gehad met alle uitbaters van deze etablissementen om een moreel contract met hen te sluiten. Dankzij de bevoorrechte contacten die op die manier gelegd



werden en de daaruit voortvloeiende reacties gedurende de Euro 2016, konden deze festiviteiten goed omkaderd worden.

Aldus heeft de zone gekozen voor een integrale en geïntegreerde aanpak. Dit heeft zich vertaald in de dagelijkse inrichting van een

crisiscentrum voor het aansturen van het geheel van het ingezette personeel, de inzet van de preventiediensten van de drie gemeenten van onze zone en de politonele inzet verdeeld over vier functionaliteiten: de nabijheidspolitie met een belangrijke inzet van de wijkagenten gestuurd door de overlegassistenten, de bestuurlijke politie, de gerechtelijke politie en de verkeerspolitie.

Het spreekt overigens voor zich dat de terreurdreiging die deze periode overheerste, alsook de bijzondere aandacht die gevraagd werd door de Algemene Directie Crisiscentrum voor de omkadering van samenscholingen van personen, de Euro 2016 in het algemeen en de Ramadan, een grote werkoverlast hebben teweeggebracht. Inderdaad, hiervoor werden 1521 bijkomende politiemedewerkers ingezet, wat neerkomt op een totaal van 11.233 prestatie-uren.

Vanuit onze zorg om zo doeltreffend en doelmatig mogelijk te zijn, hebben wij – telkens wanneer de situatie het toeliet – dagelijks een aantal personeelsleden die ingezet waren voor de omkadering van deze festiviteiten,

geheroriënteerd naar andere actuele thema's, zoals de omkadering van sommige problemen in de wijken "Marbotin" en "Verbist". Deze transversale werkwijze en de preventieve aanpak van de Euro 2016, die tot stand gekomen is dankzij het project "Foot is fun", hebben ons bovendien in staat gesteld om een repressiever standpunt in te nemen ten aanzien van sommige onaangepaste gedragingen in het verkeer. Dit heeft zich vertaald in de vaststelling van 2537 inbreuken (8 positieve resultaten op een totaal van 545 ademtests, 1795 administratieve sancties, 553 onmiddellijke inningen, 177 processen-verbaal voor inbreuken op het verkeersreglement en 4 gerechtelijke processen-verbaal).

De globale balans van de omkadering van de festiviteiten verbonden aan de Euro 2016 is dus uiterst positief, zowel voor



wat betreft het operationeel beheer, als voor de transversaliteit tussen de verscheidene politie-functionaliteiten en de samenwerking met de preventiediensten van de drie gemeenten van onze politiezone.

Dankzij het dagelijks opgestelde dispositief hebben wij overigens

onmiddellijk de nodige omkaderingsmaatregelen kunnen treffen na de vrijdelde aanslag (feit gerelateerd door de pers), die op de dag van "Evere Feest" gepland was (eerste wedstrijd van de Belgische nationale ploeg), met als doelwit het voetbaldoorp in Sint-Joost-ten-Node.

→ 4C Bijzondere gebeurtenissen

4C.1 De vertoning van de film Black

Op initiatief van de korpschef werd op 21 april 2016 een privévertoning van de langspeelfilm "BLACK" georganiseerd in het Theater 140.

Een 300-tal personeelsleden, magistraten en politiemensen van andere zones die met de thematiek te maken hebben en de gemeentelijke preventiediensten, waren aanwezig tijdens dit evenement dat kadert binnen de sensibiliseringsprojecten omtrent het fenomeen van de stadsbendes.



"BLACK", geregisseerd door Adil El Arbi en Bilall Fallah, vertelt het verhaal van een onmogelijke liefde tussen twee Brusselse jongeren, lid van rivaliserende stadsbendes. De film is een tragedie die geïnspireerd is op een boek van

Dirk Bracke, dat de harde realiteit van de stadsbendes beschrijft.

Na afloop van de film vond er een debat plaats met als voornaamste sprekers de korpschef, de makers van de film, verscheidene acteurs, de schrijver Dirk Bracke



en de substituut van de procureur des Konings, mevrouw Culot. We merken ook op dat de acteurs en de makers van de film heel bereidwillig deelgenomen hebben aan het debat en dat ze voordien en achteraf nog lang met onze politiemensen gesproken hebben.

Het is belangrijk te benadrukken dat de politiezone erop stond om dit project te behouden ondanks de context van de terreurdreiging. Dit originele platform was een manier om de verschillende benaderingswijzen van het fenomeen uit te wisselen en te delen.

4C.2 De eerste schooldag



Net zoals vorig jaar heeft de politiezone op 1 september 2016 een dispositief in twee fasen voorzien om de terugkeer naar school te begeleiden in de omgeving van de kleuter- en basisscholen. Deze politieactie,

gericht op de gemeenschapsgerichte politiezorg, is bedoeld om de bevolking te begeleiden op deze speciale dag en om de veiligheid in het verkeer te verzekeren, meer bepaald door de weggebruikers bewust te maken van de te volgen regels en door een einde te stellen aan gevaarlijke gedragingen. Zodoende kon er aan het begin en op het einde van de dag een politieaanwezigheid verzekerd worden aan de ingang van elke school.

4C.3 Het peterschap

Voor het schooljaar 2015-2016 werkten 61 scholen en een veertigtal peters en meters van



de zone, van alle graden en functies, aan het peterschapsproject mee. Het project omvat nog steeds drie ontmoetingen in de loop van het schooljaar tussen de klas en de peter/meter en eindigt met een grootse slotdag.

De slotdag vond plaats op 20 mei 2016, in aanwezigheid van een 50-tal scholen, 1600 leerlingen, 45 peters/meters en 71 stands bemand door interne of externe partners. Dit bevoorrechte moment staat immers voor de afronding van een lange samenwerking tussen de politiediensten van de zone en de schoolinstellingen.

4C.4 De samenhorigheidsacties

In functie van de actualiteit of op specifieke vraag van één of meerdere partners is de dienst Overlegassistenten belast met het organiseren van samenhorigheidsacties waaraan de politiediensten en de betrokken partners deelnemen.

Zo heeft de zone in 2016 deelgenomen aan acht gebeurtenissen, zoals "de maaltijd voor het onderbreken van het vasten" in de drie gemeenten, een bezoek aan een commissariaat op vraag van een buurthuis, een ontmoeting tussen de politie en de jongeren die voor een gevoel van onveiligheid zorgden in de buurt rond het Hauwaertsplein, een ontmoeting met twee klassen uit het lager onderwijs om het beroep van politieman voor te stellen en een ontmoeting met de inwoners van een nieuwe wijk ingevolge problemen op het vlak van wildparkeren.

→ 4D Opmerkelijke operaties

4D.1 Het « CIAO » concept

Sinds eind 2015 hebben de overlegassistenten het initiatief genomen om zogenaamde "CIAO"-operaties (Coördinatie Overlegassistenten-Operationeel kader) te organiseren. Het gaat om ontmoetingspatrouilles te voet bestaande uit overlegassistenten die vergezeld zijn door collega's van verschillende operationele diensten in functie van de aangekaarte problematiek. De doelstellingen van deze operaties zijn: een rechtstreeks

- De CIAO's gericht op personen met een handicap. Hierbij gaat men na wie er gebruikmaakt van een parkeerplaats voor mindervaliden, neemt men contact op met de betrokken personen en verifieert men of de documenten nog in orde zijn. De medewerkers van "CIAO" zien toe op het pedagogische aspect van de interventie. Het gaat niet louter om het repressieve optreden.

- De CIAO's gericht op het dragen van de veiligheidsgordel en het niet gebruiken van de gsm achter het stuur. Tijdens dit soort operaties



contact tussen de politie en de bevolking buiten het strikt gerechtelijke kader ontwikkelen, in de wijken een zichtbare politie-aanwezigheid in het algemeen bevorderen – een aanwezigheid die niet repressief is behalve indien nodig – de bevolking bewustmaken van sommige problemen, de politie toegankelijker maken voor de burgers en het politie-imago verbeteren.

Tijdens de eerste acht maanden van 2016 werden er in totaal een tiental dergelijke operaties opgetekend voor diverse thema's:

worden de bestuurders in overtreding uitgenodigd om een kort filmpje te bekijken dat gebaseerd is op een waargebeurd verhaal. De beelden zijn choquerend en expliciet. Een debriefing wordt vervolgens georganiseerd met de overtreeders om de bewustmaking te vergroten.

- De CIAO's die gericht zijn op het beveiligen van een wijk of van sociale woningen om in contact te komen met de bewoners, eventuele problemen te achterhalen en samen oplossingen te vinden om hun dagelijks leven te verbeteren.



- De CIAO's die gericht zijn op de handelszaken van een wijk om in contact te treden met de verschillende handelaars, om hun bezorgdheden te aanhoren en om de hangjongeren te sensibiliseren die vaak een gevoel van onveiligheid creëren.

- De CIAO's die gericht zijn op de burgers die hun hond zonder leiband laten rondlopen in de parken. Meer bepaald in samenwerking met de hondenbrigade



worden de "doggy - CIAO"-operaties georganiseerd om een zichtbare aanwezigheid in de parken te verzekeren, om de bevolking bewust te maken van het feit dat ze hun hond aan de leiband moeten houden en om in contact te komen met de bevolking.

4D.2 Opvallende gerechtelijke dossiers

Bij de lokale recherchediensten van de commissariaten benadrukken we het uitstekende coördinatie- en speurwerk van de LR1 in de wijk "Berenkuil", meer in het bijzonder op het vlak

van de verkoop van verdovende middelen.

Na afloop van een transversaal speurwerk konden er bij de operatie die werd uitgevoerd op

01.06.2016 zeven dealers op heterdaad aangehouden worden.

Tijdens de 14 daaropvolgende huiszoeken werd er drie kilogram marihuana ontdekt.



Voor wat de GGB betreft, kunnen er drie dossiers vermeld worden:

- Het dossier "JOKER" heeft toegelaten om, na een vruchtbare samenwerking met onze Franse collega's, niet enkel over te gaan tot de aanhouding van 4 dealers in de wijk van de Poststraat maar ook tot de inbeslagname van 50 kilo heroïne en 10 kilo cocaïne. Het onderzoek, dat veel telefoontap en bijzondere opsporingsmethoden heeft vereist, heeft aangetoond dat deze bende meer dan 100 kilo heroïne versluist had naar Frankrijk in de maanden die aan de interventie voorafgingen.

- Het dossier "WIDIR" betreft een bende die grote hoeveelheden drugs verkoopt en transporteert. De bendeleden zijn heel

wantrouwig tegenover de politiediensten. De klassieke onderzoeksmethoden, net zoals de technieken beschreven in de bijzondere opsporingsmethoden en telefoontaps op verscheidene lijnen, werden toegepast. Het onderzoek heeft geleid tot de aanhouding van 6 verdachten van wie er zich vier onder aanhoudingsmandaat bevinden. Grote hoeveelheden cannabis werden in beslag genomen en de illegale activa werden berekend op 8 miljoen euro. Werden onder meer in beslag genomen: luxewagens, gebouwen, cash geld en geld dat op rekeningen was geplaatst. Op datum van 22/04/2016 heeft mevrouw Catherine RAMAEKERS, substituut van de procureur des Konings te Brussel, een kaartje gestuurd naar de zone als dank voor het verrichte werk.

- Het dossier "CLAN" vangt aan na de verklaring van twee prostituees, slachtoffers van mensenhandel. Zij doen aangifte van een familie uit het Albanese milieu die meisjes uitbuit die werken als prostituees. Een hele reeks controles, verificaties, observaties, onderzoeken en telefoontaps volgen hierop. De dag van de interventie worden twee verdachten aangehouden en onder mandaat geplaatst. Zes slachtoffers (prostituees) worden verhoord, waaronder drie meisjes die worden gerepatriëerd. Vijf andere verdachten worden geseind met een Europees mandaat. Een van hen werd ondertussen opgepakt in Griekenland en zal uitgeleverd worden aan België. Op de dag van de interventie werd er tevens 20.000 euro in beslag genomen.

4D.3 De Brigade voor de Beveiliging van het openbaar Vervoer (BBV)

Naast de dagelijkse patrouilles in de verschillende openbare vervoersmiddelen en aan hun haltes, heeft de BBV enkele bijzondere operaties ontwikkeld waarbij telkens goede resultaten behaald werden.

Sinds enige tijd werden er op het openbaar vervoer MOBILIS-operaties georganiseerd in partnerschap met de MIVB. Het doel was alle aanwezige personen te controleren. In 2016 werd er, naast de "klassieke" MOBILIS-operaties, een eerste MOBILIS-operatie in burgerkledij georganiseerd om gerichtere controles uit te voeren en om de fraudeurs, die zich schuldig maken aan onburgerlijk gedrag en aan strafbare feiten, op heterdaad te betrappen.

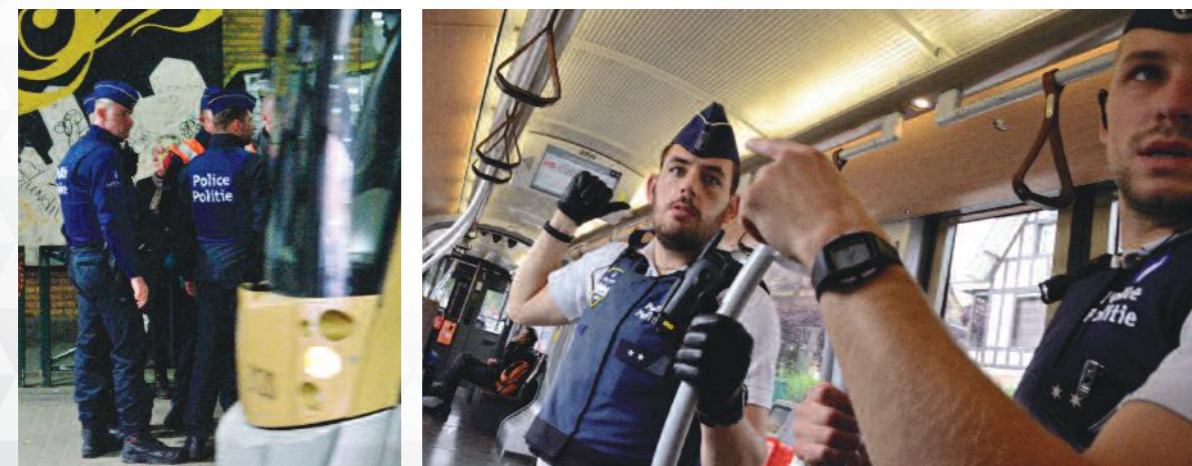
Dit soort operaties creëert bij de gebruikers het gevoel dat ze op ieder ogenblik gecontroleerd kunnen worden. Het project voorgesteld in het kader van het platform "openbaar vervoer" op het niveau van de DirCo, werd toegejuicht en zal uitgebreid worden naar de andere Brusselse zones. Tijdens de eerste 7 maanden van 2016 werden er in totaal 706 uren besteed aan MOBILIS-operaties.

Operaties van het type "STATIS" zijn grootscheepse operaties (die 6 à 8 uur duren), die gepland worden in samenwerking met de MIVB. Per operatie worden de mensen aan sommige haltes gecontroleerd vanuit een preventief en repressief oogpunt. Tijdens de eerste 7 maanden van 2016

werden er in totaal 203 uren besteed aan de STATIS-operaties.

De zogenaamde "LICA"-operaties zijn geplande controles door de MIVB waarbij de politie uitgenodigd wordt om de controleurs bij te staan. Als er bij de BBV een ploeg vrij is, gaat hij voor korte tijd ter plaatse. De BBV neemt elke maand deel aan meerdere LICA-operaties (tussen 5 en 10).

Sinds de oprichting van de BBV is het fenomeen van zakkenrollerij, welbekend op het openbaar vervoer, in vrije val. Omgekeerd zijn de inbreuken op het gebied van de speciale wetten (drugs, illegaal verblijf, wapens,...), die vaak de afspiegeling zijn van het proactieve werk, aan het toenemen.



→ 4E Partnerschap

De politiediensten moeten kunnen beantwoorden aan de maatschappelijke veiligheidsuitdagingen van een wereld in constante evolutie. Onze politiezone ontsnapt niet aan deze regel. Onze gemeenschapsgerichte aanpak – een transversaal begrip dat ruimschoots verankerd is binnen onze eenheid sinds de politiehervorming – brengt ons ertoe om regelmatig contacten te leggen met externe organisaties. Deze vele contacten hebben onze ploegen in staat gesteld om projecten te ontwikkelen rond thema's die verband houden met onze politieactiviteit, zoals etnische profilering, radicalisering, opleiding en nog vele andere.

De identiteitscontroles uitgevoerd door de politiediensten kunnen ruimschoots gerechtvaardigd worden om redenen van criminaliteitspreventie en openbare ordehandhaving. Evenwel veroorzaakt deze praktijk vaak een gevoel van woede en frustratie bij de gecontroleerde personen. Onze directie is zich

hiervan bewust en wenst alle nodige maatregelen te nemen om discriminatie te voorkomen. In nauwe samenwerking met Unia, het Interfederaal Gelijkheidscentrum, konden twee opleidingsdagen "etnische profilering" gegeven worden aan een twintigtal leden van het omkaderingspersoneel. Andere sessies zijn voorzien voor 2017. Voorts was er ook de deelname



van de directie Nabijheidspolitie als spreker aan het colloquium "Building Leadership for Fair and Effective Policing", dat georganiseerd werd in Barcelona op 3 en 4 december 2015.

De dreiging van een radicaal islamisme, die weegt op de veiligheid in de wereld, herinnert

ons eraan dat het absoluut noodzakelijk is om de strijd tegen dit fenomeen voort te zetten. De onvoorspelbare en dodelijke aard van de aanslagen die hier en elders gepleegd werden, nopen de politiediensten uiterst waakzaam te blijven. Aldus verzekeren de OCAD-dispositieven, die dagelijks in plaats gesteld worden op het ganse grondgebied, een snelle mobilisatie in geval van

alarm en stellen zij de burgers gerust, zelfs als – wat wij allen weten – een nulrisico niet bestaat. In april 2016 hebben onze Canadese collega's de tijd genomen om na te denken over de draagwijdte van het jihadisme en over de middelen om het te bestrijden. Het colloquium "Het radicale islamisme in



Canada: Welke dreigingen? Welke antwoorden?", georganiseerd in Quebec, heeft ervaren onderzoekers en vakmensen samengebracht, onder wie onze operationele coördinator, die ons antiterrorismeprogramma heeft kunnen uitzetten.

Onder alle rogatoire commissies die in het buitenland uitgevoerd werden, is er één zaak die in het oog springt. Inderdaad, twee leden van onze Gecentraliseerde Gerechtelijke Brigade, afdeling "misdrijven tegen personen", gespecialiseerd in dodingen, zijn voor het eerst naar India gegaan om er te trachten een vier jaar oude verdwijningszaak op te lossen. Het lichaam van het slachtoffer, een jonge Indische vrouw van 36 jaar, moeder van een zoontje, werd nooit teruggevonden. Toen de echtgenoot, op wie sterke verdenkingen rustten, besloot terug te keren naar Punjab, zijn onze politiemensen hem buiten zijn medeweten

gevolgd. Dit "Bollywood"-dossier werd uitgebreid gevolgd in de lokale en nationale pers in België.

In het kader van Francopol, het Franstalig internationaal netwerk voor politieopleiding, verzekert ons politiekorps de coördinatie van het technisch comité "politie en burger". Dit comité is samengesteld uit de

politiezone Borraine, de provinciale politieschool van Henegouwen, de kantonale politie van Lausanne, de centrale directie van de Franse Openbare Veiligheidsdienst en onze politiezone. Het nagestreefde doel is de weerstand van het personeel te meten bij de implementatie van elke nieuwe werkmethode betreffende de nabijheidspolitie.



Ingevolge de Francopol-contacten heeft onze politiezone in 2014 een uitwisselingsprotocol ondertekend met de politie van het kanton Vaud. Deze samenwerking, die over drie jaar loopt, is gericht op de omkaderende HINP's van de interventiediensten. In 2016 konden er observatiestages gepland worden binnen de twee respectieve politiekorpsen. Deze benchmarking heeft onder meer bijgedragen tot het vinden van denkplaatjes om ons HINP-kader te revaloriseren en tot het waarnemen van projecten die geïntroduceerd kunnen worden in onze organisatie, zoals het "aanspreekpunt nabijheidspolitie", de tegenhanger van onze wijkteams in geïnformateerde vorm.

In het kader van de gerechtelijke alternatieve maatregelen had een partnerschap met de betrokken dienst van Schaarbeek onze zone in staat gesteld om

twee keer een persoon te onthalen die veroordeeld was tot een aantal uren werkstraf. Deze ervaring is zeer positief uitgevallen. Onlangs werd er ook een partnerschap aangegaan met de gemeentelijke dienst voor alternatieve maatregelen van Evere, waardoor er meerdere personen onthaald zullen kunnen worden.

De essentie van een nabijheidspolitie veronderstelt dat er banden zijn tussen de omgeving en de politieactiviteit en dat er gezocht wordt naar informatiebronnen buiten onze organisatie om de lokale verschijnselen beter te kunnen begrijpen. Het is vanuit deze logica dat er in de loop van het academiejaar 2016/2017 twee masterstudenten van de Katholieke Universiteit Leuven naar onze Staf zullen komen voor een observatiestage van drie maanden. In overleg met de directie Personeel zal het kabinet van de korpschef hen

coachen bij het opstellen van hun eindwerk. De gekozen thema's zijn de evaluatie verbonden aan de opleiding, alsook de plaats van de vrouw bij de politie. De universitaire benaderingswijze analyseren en exploiteren en ze integreren in ons permanent verbeteringsproces, dat is onze uitdaging!

Het spreekt voor zich dat het partnerschap niet enkel talrijke opportuniteiten biedt aan de betrokken partijen, maar dat het ook een constructieve invraagstelling mogelijk maakt. De uitwisseling van "best practices" kan alleen maar leiden tot het ontwikkelen van nieuwe verbeteringsstrategieën. Vandaar dat onze zonale directie alle initiatieven van de personeelsleden aanmoedigt die kunnen leiden tot een verbetering van de kwaliteit van het werk en dus van de dienstverlening aan de burgers.



5

Projecten

→ 5A

Zonaal Veiligheidsplan

5A.1 Inleiding

Ter herinnering: het Zonaal Veiligheidsplan is een strategisch plan. Dat wil zeggen dat het de strategische doelstellingen belicht die de politiezone gedurende vier jaar zal trachten te bereiken, zowel op het vlak van de veiligheidsfenomenen als op dat van haar interne werking. Normaal gezien was dit plan van toepassing voor de periode 2014-2017. De nota van de minister van Binnenlandse Zaken en van de minister van Justitie met betrekking tot de Kadernota Integrale Veiligheid en het Nationaal Veiligheidsplan 2016-2019 wijzigt

de bepalingen van het Zonaal Veiligheidsplan. Het huidige Zonaal Veiligheidsplan wordt zodoende met twee jaar verlengd, dus tot december 2019. Daarenboven zal de cyclus van de volgende Zonale Veiligheidsplannen naar zes jaar gebracht worden in plaats van vier jaar om afgestemd te zijn op de lokale beleidscyclus.

In het ZVP 2014-2017 wordt de nadruk gelegd op drie bijzondere actieplannen. Het eerste actieplan betreft de verkeersveiligheid. De nadruk ligt hierbij op de agressiviteit in het verkeer, de verkeersongevallen met lichamelijke letsels en het asociaal en gevaarlijk parkeren. Het tweede actieplan betreft de strijd tegen de sociale fraude en is in eerste instantie gericht op de strijd tegen de fictieve domicilies. Het derde actieplan heeft betrekking op de interne werking, meer bepaald de

ontwikkeling van de politiecultuur binnen de zone.

Naast deze drie actieplannen werden een aantal thema's gekozen als 'bijzondere aandachtspunten', die een opvolging en zo nodig een snelle reactie vergen: radicalisme, diefstallen van en uit voertuigen, woninginbraken, gauwdiefstallen, diefstallen met geweld, diefstallen gewapenderhand, misdrijven op het vlak van fysieke integriteit en zeden, oplichting, eigendomsmisdrijven, misdrijven op het vlak van de openbare veiligheid, misdrijven tegen de overheden, verdovende middelen, misdrijven in het kader van de vreemdelingenwetgeving/mensenhandel, wapens, slechte handelspraktijken, dronkenschap, leefmilieu, jeugdbescherming, onveiligheid in de wijken, onveiligheid op het openbaar vervoer, onze interne werking.



5A.2 Actieplan « sociale fraude »

Het werk dat verricht werd door alle medewerkers die zich ingezet hebben voor de realisatie van dit actieplan heeft toegelaten om de aanvankelijke timing na te leven.

Heel concreet werd er in 2016 vooral vooruitgang geboekt op de volgende domeinen:

- De verbetering van de kwaliteit van de onderzoeken verricht door de betrokken politiediensten

de inschrijvingsprocedures uit te leggen waaraan de gemeentebesturen onderworpen zijn;

- De verwezenlijking van geïntegreerde acties (met de diensten “stedenbouw” en “bevolking” van de gemeente, de wijkagenten, de DBDMH, gerechtelijke elementen) voor het controleren van gebouwen die problemen stellen op het vlak van sociale fraude. Een groot aantal ervan bevindt zich in

- De verwezenlijking van interne en externe partnerschappen en de verdere ontwikkeling van een netwerk van contacten, essentieel voor de geïntegreerde strijd tegen de sociale fraude. Dit werd onder meer vergemakkelijkt door het in kaart brengen van alle betrokken partners, door het publiceren van onze dienstencatalogus en door frequent te communiceren over de stand van zaken van dit actieplan.

Gelet op de zeer grote vorderingen die in het kader van dit actieplan geboekt werden en om zo doelmatig en zo doeltreffend mogelijk te werken, hebben wij het nog te verrichten werk gerationaliseerd op basis van vier pijlers, meer bepaald:

- een geïntegreerde informatica-tool ontwikkelen en implementeren op basis van de geharmoniseerde, geïntegreerde, integrale en unieke controle-methode en -procedure, die de uitwisseling verzekert tussen de verschillende betrokken partijen;

- verdergaan met het organiseren van geïntegreerde controleacties van de gebouwen die problemen stellen op het vlak van de sociale fraude;

- verdergaan met het meten van de correcties die aan de processen aangebracht worden en de optimalisatie ervan; de mogelijke overblijvende verbeteropportunities analyseren en het gepaste antwoord aanreiken om de vooropgestelde doelstellingen te verwezenlijken;

- verdergaan met de ontwikkeling van partnerschappen en netwerken.



dankzij onder meer de uitstekende samenwerking met de drie gemeenten, het werk van de vier referentieambtenaren ter zake, de organisatie van vergaderingen om informatie uit te wisselen en de inrichting van informatiesessies voor al onze wijkagenten om hen

Sint-Joost-ten-Node. In dit verband merken wij op dat er weldra een project opgestart zal worden op vraag van de burgemeester van Schaarbeek om ons aan te sluiten bij het project “Duurzaam Wijkcontract” van de wijk rond het Poggeplein;

5A.3 Het verkeersveiligheidsactieplan

Herinnering aan de doelstellingen die dit actieplan nastreeft

Het verkeersveiligheidsactieplan heeft twee specifieke doelstellingen. De eerste doelstelling betreft de strijd tegen agressiviteit in het verkeer en het verminderen van de verkeersongevallen met lichamelijke letsels, en dit door de focus te leggen op acties m.b.t. het dragen van de veiligheidsgordel, het gsm-gebruik achter het stuur en onaangepaste snelheid. Zo worden er periodes van preventie, van analyse, van aanbevelingen en van repressie voorzien. De tweede doelstelling van het actieplan betreft de strijd tegen het asociaal en gevaarlijk parkeren. Het verkeer belangt ons allen aan en niet enkel de verkeersdiensten. Alle personeelsleden moeten bewustgemaakt worden van deze problematiek. Gepaste, voortgezette opleidingen zijn noodzakelijk om de situatie te doen evolueren.

Acties en behaalde resultaten in 2016 op het vlak van het verkeer

- De veralgemeende toepassing van het principe “arrêter c’est souffler – stoppen is blazen”.



Zo wordt er bij iedere wegcontrole, bij vaststelling van een verkeersinbreuk of bij vaststelling van een ongeval, een ademtest uitgevoerd.

In 2016 werden er gemiddeld 841 ademtests per maand uitgevoerd met pieken tijdens de “Bob Winter” - en “Bob Zomer”-campagnes.

- > 1,2% positieve testen
- > 0,4% intrekkingen van het rijbewijs

- Tussen 01/01/2016 en 22/08/2016 werden met het “radarvoertuig” 130 snelheids-



controles uitgevoerd, waarvan 54 controles in zone 30. Dit cijfer is sterk toegenomen ten opzichte van 2015 (113 controles waarvan 35 in zone 30 over het hele jaar). Er is vaak een interceptieploeg aanwezig voor de onmiddellijke intrekkingen van het rijbewijs.

- > maandelijks werden er gemiddeld 1064 pv's opgesteld voor overdreven snelheid
- > stijging van 30% ten opzichte van 2015

- In 2016 werden er gemiddeld 36 ongevallen met lichamelijke letsels per maand opgetekend: ↘ van 1,6% ten opzichte van 2015.



In 2016 werden er gemiddeld 124 ongevallen met materiële schade per maand opgetekend: ↘ van 0,7% ten opzichte van 2015.

- Gemiddeld één keer per week wordt er gebruikgemaakt van een anoniem voertuig voor controles die gericht zijn op het niet-dragen van de veiligheidsgordel, het gsm-gebruik achter het stuur, het negeren van het rood licht of het overschrijden van een witte doorlopende streep.



- 3 CIAO-operaties met als thema “personen met beperkte mobiliteit” (PBM) werden gepland in het eerste semester van 2016. De bedoeling ervan is om de parkeerplaatsen voor mindervaliden te controleren, contact op te nemen met de kaarthouders en hen uitleg te geven over de desbetreffende reglementering.

In 2016 werden er ook 2 CIAO-operaties georganiseerd rond het niet-dragen van de veiligheidsgordel en het gebruik van de gsm achter het stuur. Bij een wegcontrole wordt er aan de bestuurders en/of passagiers een kort filmpje met choquerende beelden getoond, om hen bewust te maken van de gevolgen van het



niet-dragen van de veiligheidsgordel en van de gevaren van het gsm-gebruik achter het stuur.

■ In 2016 werden er gemiddeld 4770 verkeersovertredingen per maand vastgesteld, meer bepaald:

- > 2260 parkeerinbreuken (↗3% ten opzichte van 2015) waarvan: 441 voor parkeren op het trottoir, 226 voor parkeren op een oversteekplaats voor voetgangers, 256 voor parkeren in tweede file, enz.
- > 1064 snelheidsovertredingen (↗30% ten opzichte van 2015)
- > 200 inbreuken voor het niet-respecteren van de verkeerslichten (↗16% ten opzichte van 2015)
- > 197 inbreuken voor het gebruik van een gsm achter het stuur (↘6% ten opzichte van 2015)
- > 225 inbreuken voor het niet-dragen van de veiligheidsgordel en voor het niet-gebruik van kinderzitjes (↗20% ten opzichte van 2015)...

gemiddeld 1089 administratieve sancties per maand.

■ Het project "de gevaren op de weg" werd in 2016 opgestart in



samenwerking met de federale Wegpolitie / cel Scholen. Het doel is om de leerlingen van het zesde jaar middelbaar onderwijs in te lichten en op te leiden over de gevaren van alcohol en drugs achter het stuur. Zodoende werden er 36 klassen van 14 middelbare scholen gesensibiliseerd. Andere gelijkaardige projecten in samenwerking met middelbare scholen worden momenteel nog bestudeerd.

■ Op het vlak van het verkeer worden er momenteel twee nieuwe partnerschappen ontwikkeld:

- > met de RTBF: gedurende de week van de mobiliteit zal onze cel Scholen/Informatie opgesteld staan op de parking en in een lokaal van de RTBF met een info-stand en een behendigheidspiste;
- > met het AWV (Agentschap Wegen en Verkeer): de politiezone leent haar behendigheidspiste uit en heeft goede contacten met het AWV. Dit is een voordeel bij belangrijke wegenwerken die een impact kunnen hebben op de mobiliteit in onze politiezone.



Ontwikkeling van een verkeersplan

Tot voor kort was het werk van de verkeersfunctionaliteit van onze politiezone uitsluitend gebaseerd op actieplannen die toelieten om haar activiteiten te richten op het garanderen van de verkeersveiligheid.

Deze actieplannen dekten echter niet alle activiteiten van de verkeersfunctionaliteit en er was geen planning voorzien voor een globaal beheer. Ze lieten dus niet toe om een langetermijnplanning uit te werken, noch om de transversaliteit te ontwikkelen van deze 7^{de} functionaliteit die in het leven geroepen werd door het koninklijk besluit van 16 oktober 2009 (tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 september 2001 tot vaststelling van de organisatie- en werkingsnormen van de lokale politie). De zone heeft derhalve beslist een strategisch plan te ontwikkelen om het globale beleid te bepalen dat in het kader van deze 7^{de} functionaliteit uitgevoerd dient te worden.

Dit strategisch plan richt zich dus in het bijzonder op het definiëren van de voornaamste strategische doelen die de directie Verkeer op middellange en lange termijn nastreeft, alsook op het optimaliseren van de transversaliteit van de verkeersfunctionaliteit binnen de ganse politiezone.

Om een goed beeld van het fenomeen te verkrijgen en om de voornoemde doelstellingen te bereiken om tegemoet te komen aan de behoeften en aan de verwachtingen van de overheden, van de bevolking en van de belangrijkste belanghebbende partijen, werden er verschillende bronnen geraadpleegd en talloze documenten bestudeerd. Daarenboven heeft men om de



medewerking gevraagd van een promotie van aspirant-commissarissen van de Nationale Politieacademie. Dit strategisch plan ligt overigens in het verlengde van het Nationaal Veiligheidsplan en beantwoordt aan de verschillende assen die erin uitgewerkt zijn.

Op basis van het resultaat van deze studie heeft de stuurgroep acht strategische doelstellingen uitgewerkt (4 extern gerichte en 4 intern gerichte). Het gaat om de volgende doelstellingen:

1. de geïntegreerde aanpak van de verkeersveiligheidsproblemen versterken in partnerschap met de voornaamste betrokken actoren van de maatschappelijke veiligheidsketen;
2. bijdragen aan de aanbevelingen van de Staten-Generaal van de Verkeersveiligheid (SGVV);
3. de zichtbare aanwezigheid van de collega's van de verkeersfunctionaliteit verhogen om het onveiligheidsgevoel te verminderen en de subjectieve pakkans te verhogen;

4. de externe communicatie over de gevoerde verkeersacties optimaliseren, evenals de betrokkenheid van de burgers in termen van bewustmaking van hun gelijken;

5. de competenties van de medewerkers van de politiezone op het vlak van het "wegverkeer" ontwikkelen en het "knowledge management" bevorderen;

6. de betrokkenheid van alle personeelsleden van de politiezone optimaliseren bij de uitoefening van de verkeersfunctionaliteit;

7. het beeld en de perceptie van de verkeersfunctionaliteit verbeteren onder het personeel van de zone;

8. de samenwerking, het welzijn en de teamgeest optimaliseren onder de collega's van de verkeersfunctionaliteit van de politiezone en hen meer verenigen.

Om er zeker van te zijn dat we elk van deze assen op integrale wijze benaderen, hebben wij ze opgedeeld in 33 operationele

doelstellingen. Er wordt op toegezien dat de nodige aandacht systematisch uitgaat naar de aspecten "Enforcement", "Education" en "Engineering".

De politie is overigens slechts een schakel van de keten om de verkeersproblemen op te lossen. Daarom hebben we van meet af aan geopteerd voor een integrale en geïntegreerde aanpak van de problematiek, waarbij de nadruk ligt op het partnerschap en networking.

De inhoud van dit actieplan werd voorgesteld aan het politiecollege. De aanwezige burgemeesters toonden zich tevreden over de vastgelegde doelstellingen en hebben hun verbintenis herhaald om ons volledig te steunen bij de verwezenlijking ervan.

Vanuit onze bekommernis over het te ontwikkelen partnerschap met de schepenen van mobiliteit van de drie gemeenten van onze politiezone, zullen wij de inhoud van dit strategisch plan ook aan hen uiteenzetten.

Het project met betrekking tot de Haachtsesteenweg

Om de verkeersdoorstroming en de verkeersveiligheid te verbeteren, wordt er momenteel een specifiek project ontwikkeld voor het weggedeelte van de Haachtsesteenweg gelegen

tussen de rotonde van de Kliniek Sint-Jan en het kruispunt met de Rogierlaan. Een analyse van de context en de inachtneming van de soms tegenstrijdige belangen van de diverse belanghebbende partijen (het intense autoverkeer, de aanhoudende aanwezigheid van het openbaar vervoer, de vele

voetgangers en fietsers, de talrijke handels- en horecazaken met hun terrassen en leveringszones, drie scholen, talrijke inwoners) blijken noodzakelijk om een transversale aanpak te ontwikkelen en om alle diensten van de zone op gepaste wijze te sensibiliseren en te oriënteren.

Organisatie van een studiedag



De mobiliteit in de stad ligt onze burgers heel na aan het hart. De peiling die wij in 2015 uitvoerden, kan dit bevestigen. Daarom heeft onze politiezone haar actieplan kracht willen bijzetten door dit thema centraal te stellen tijdens haar studiedag. Deze vond plaats op 19 oktober 2016 in de zaal Agoria aan het Meiserplein.

Deze studiedag was bedoeld voor al diegenen die zich beroepsmatig bezighouden met mobiliteit, van alle sectoren: lokale en federale politie, parket, gemeentelijke besturen, verenigingen en universiteiten.

De doelstellingen van dit reflectiemoment hadden betrekking op de volgende drie punten:

- de stedelijke mobiliteit voorstellen als een transversaal begrip: het verkeer is een zaak van iedereen!
- goede praktijken uitwisselen
- het partnerschap ontwikkelen

Op het programma stonden korte tussenkomsten van vele deskundigen die denkpistes hebben

aangereikt om de levenskwaliteit in onze wijken te verbeteren...

Onder de sprekers vermelden we mevrouw Bianca Debaets, staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die ons een stand van zaken gegeven heeft op het vlak van de stedelijke mobiliteit en de verkeersveiligheid. Hoofdcommissaris Michaël Jonniaux, korpschef van de politiezone 5343, heeft ons laten delen in de ruime ervaring die hij verworven heeft als directeur van de wegpollitie. Voorts zijn ook het BIVV, de ULB, de VUB, de MIVB, de vzw "Ouders van Verongelukte Kinderen", de schepenen van mobiliteit van onze drie gemeentebesturen, alsook het Parket – afdeling Politierechtbank, aan het woord gekomen om hun standpunten uiteen te zetten.

De namiddag was gewijd aan verschillende initiatieven die onze politiezone ondernomen heeft op het vlak van de mobiliteit en de verkeersveiligheid. Als afsluiting van deze dag, die rijkelijk gevuld was met informatie en ideeën, volgde ten slotte nog een paneldebat tussen de sprekers en de deelnemers.



5A.4 Actieplan « politiecultuur - diversiteit »

Het actieplan betreffende de politiecultuur kadert in het principe van de continue verbetering van onze interne werking. Het nagestreefde doel is het ontwikkelen van een gunstig werkklimaat door een beleid in de hand te werken dat openstaat voor de diversiteit, de naleving van de waarden van de zone en het respect voor de universele rechten van de mens.

In dit kader zullen drie aspecten verder ontwikkeld worden, meer bepaald:

- de diversiteit bevorderen via geregelde informatiesessies en via de tweejaarlijkse "veertiendaagse van de diversiteit",
- het personeel bewustmaken van de waarden van de zone en de deontologische code,
- aan een opleiding deelnemen en een universitair onderzoek organiseren betreffende de selectiemechanismen (2017-2018), met als doel de kwaliteit van de controles te verbeteren.

Dit actieplan is een project van lange adem, dat permanent opgevolgd moet worden en waarvoor iedereen zich dag na dag moet inzetten. Een permanente bewustmaking van alle

personeelsleden over de waarden van de zone blijkt onontbeerlijk.

De voornaamste partners die bij dit actieplan betrokken zijn, zijn UNIA (het Interfederaal Gelijkekansencentrum), de Kazerne Dossin, de ANPA (de Nationale Politieacademie) en het NICC (het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie).

Wat zijn de voornaamste verwezenlijkingen op dit vlak en welke projecten staan er gepland?

Een "veertiendaagse van de diversiteit" werd georganiseerd tussen 16 en 27 november 2015. De aangekaarte thema's hadden betrekking op de wereld van de blinden en de slechtzienden, de armoede, de vluchtelingen, enz. In totaal hebben 290 personeelsleden deelgenomen aan de verschillende workshops die hieromtrent georganiseerd werden. Eveneens in het kader van de diversiteit werd er in oktober een opleidingsdag georganiseerd voor de leden van het netwerk bruno@attitudes met als thema "hoe reageren wanneer men getuige is van racistische of discriminerende daden of uitspraken".

In oktober 2016 hebben 25 personeelsleden deelgenomen

aan een "studiereis" naar Auschwitz, die onder meer bedoeld was om hen bewust te maken van de Holocaust en van de mensenrechten. Een debriefing werd ter plaatse voorzien.

Sedert januari 2016 buigt een werkgroep zich over de actualisering van het handvest van de zone en meer in het bijzonder over de essentiële waarden van de zone. Van zodra deze waarden in detail bepaald zijn, zullen zij vertaald worden naar de verschillende functies. Deze waarden zullen onder andere gebruikt worden voor het bepalen van de functieprofielen, alsook bij de evaluaties. Een globale informatiecampagne zal toelaten om de personeelsleden bewust te maken van de waarden die de zone uitdraagt.

In het kader van het project betreffende de "selectiemechanismen" werd er in april 2016 een tweedaagse opleiding gegeven aan een twintigtal officieren of hoofdinspecteurs die een operationele omkaderingsfunctie uitoefenen. Buitenlandse collega's zijn hun ervaringen op dit gebied komen toelichten en vanuit de academische wereld kwam de theoretische benadering. Deze opleiding werd door de verschillende deelnemers bijzonder op prijs gesteld.



→ 5B Voornaamste projecten van de zone op het vlak van de interne werking

Een kwaliteitsvolle dienstverlening verzekeren aan de bevolking en beantwoorden aan de verwachtingen van de overheden, verklaar je niet zomaar. Dat wordt voorbereid, georganiseerd en gepland door middel van projecten en programma's die toelaten om de werking van het politiekorps aan te passen en te verbeteren.

Een bijzondere aandacht is hiervoor uitgegaan en zal blijven uitgaan naar drie domeinen van de politieorganisatie:

- De verbetering van de opvolging en van de controle van de operationele activiteiten en van de ondersteunende processen. Dit is het project "structuur".
- De volledige hervorming van het ICT-domein om te kunnen overgaan van een beheer van papieren informatiestromen naar een beheer van digitale informatiestromen. Dit is het project "ICT".

- De definitieve integratie van het beeld als operationeel beheersinstrument. Dit is het project "camera".

5B.1 Project « structuur »

De politiediensten zijn traditioneel georganiseerd volgens een hiërarchische structuur. Bij de politiehervorming heeft de zone Brussel-Noord gekozen voor een "adhocratisch" organisatiemodel.

Om een operationele invulling te kunnen geven aan een gemeenschapsgeoriënteerde politie, gebaseerd op de nabijheidsfilosofie, heeft de politiezone zich aldus georganiseerd op basis van twee principes: de territoriale aanpak (territorialisering) en de operationele autonomie van de eerstelijnsseenheden, meer bepaald de commissariaten

(decentralisatie). In deze organisatie zijn er gecentraliseerde en gespecialiseerde eenheden die ondersteuning bieden aan de commissariaten of die instaan voor gespecialiseerde opdrachten, toegewezen aan de lokale politie.

De Staf van de politiezone met haar functionele directies verzekert, van haar kant, de coördinatie en de cohesie van de operationele benaderingswijzen. De kwaliteit van een organisatie laat zich meten door haar wil om een continu verbeteringsproces in te voeren en om, met respect voor haar waarden en principes, in staat te zijn om haar werking aan te passen aan de evoluties van de omgeving. Het gaat erom zich te verbeteren zonder zijn identiteit te verliezen.

De coördinatie van de operationele activiteit tussen de verschillende eenheden verbeteren, de ondersteuningsopdrachten aan de

commissariaten beter verzekeren, het systeem van kwaliteitscontrole ontwikkelen binnen de organisatie en een ware communicatiestrategie invoeren zijn de doelstellingen van het project "structuur".

Het kabinet van de korpschef en de directies van de Staf zullen geleidelijk aan gereorganiseerd worden in de loop van 2017, met naleving van de personeelsformatie bepaald in 2008. De grote denklijnen worden hieronder voorgesteld. De praktische implementatie moet binnen technische comités uitgewerkt worden.

Het kabinet van de korpschef

Bevestigingen

Zullen worden bevestigd, de betrekkingen van operationeel coördinator en administratief coördinator, waaraan telkens een secretariaat verbonden zal worden. De operationele coördinator zal als voornaamste taak hebben om de operationele activiteit van het politiekorps te coördineren en te

plannen. Hij zal de zonechef raad geven op dit gebied. De administratieve coördinator zal als taak hebben om de niet-operationele activiteiten (personeel, logistiek, ICT en financiën) te coördineren en te plannen. Hij zal de korpschef raad geven in deze domeinen.

De nieuwigheden



→ Audrey Dereymaeker, communicatieverantwoordelijke

Een cel Communicatie zal opgericht worden om een extern en intern communicatiebeleid te ontwikkelen.



→ Christophe Godefroid, directeur van de operationele steundiensten

Directies van de Staf

Een nieuwe directie: de directie van de operationele ondersteuningseenheden

Thans hangen de gecentraliseerde ondersteuningseenheden (Dispatching, Hondenbrigade, Brigade Beveiliging van het openbaar Vervoer, dienst Sociale Wetgeving, cel Deurwaarders, Gecentraliseerde Verkeersdienst en Gecentraliseerde Gerechtelijke Brigade) rechtstreeks af van de korpschef voor hun dagelijks beheer. Deze situatie is niet optimaal in de werking van de organisatie. Een directie van de operationele ondersteuningseenheden zal worden opgericht om het beheer

en de dagelijkse opvolging van deze eenheden te verzekeren, met uitzondering van de Gecentraliseerde Gerechtelijke Brigade en de Gecentraliseerde Verkeersdienst, die respectievelijk opgenomen zullen worden door de Gerechtelijke Directie en de directie Verkeer.

Een nieuwe verdeling van de bevoegdheden

Op het ogenblik van de politiehervorming in 2001 werden de opdrachten en diensten gespreid over de directies van de Staf op basis van de toenmalige operationele, wettelijke en reglementaire context.

Na 15 jaar blijkt dat deze verdeling niet langer aangepast is voor sommige opdrachten die door de directie Strategie vervuld worden, zoals de controle van de operationele stroom naar de

politiegegevensbank, het beheer van de coördinatie-officieren en de interne mobiliteit van het personeel. In de loop van 2017 zullen deze opdrachten en de diensten die ze uitvoeren, geleidelijk aan overgenomen worden door de bevoegde directies.

De commissariaten

Hier beoogt het project "structuur" om de werkprocedures binnen de commissariaten van de zone te standaardiseren.

De operationele autonomie werd in de loop der tijd geïnterpreteerd als een autonomie in de administratieve werking van het commissariaat. Deze situatie neigt ertoe om het dagelijks beheer van het politiekorps complex te maken. Een terugkeer naar gestandaardiseerde werkprocedures is noodzakelijk, terwijl de operatio-

nele autonomie van de commissariaten gegarandeerd en zelfs versterkt moet worden, om hen toe te laten initiatieven te nemen die afgestemd zijn op de criminaliteitsproblemen die zich voordoen op het grondgebied waarvoor zij verantwoordelijk zijn.

Ieder commissariaat heeft een project toegewezen gekregen dat tot doel heeft om binnen een specifiek domein procedures in te voeren die toepasbaar zijn op alle commissariaten.

De projecten betreffen:

het functioneren van het secretariaat en de rol van de logistieke verantwoordelijke, de rol van de brigadechef, de gerechtelijke basisplichten verbonden aan de exploitatie van beelden, de archivering en de werkorganisatie van de dienst Jeugd en Gezin.



5B.2 Project « ICT »

In 2016 heeft de zone een IT-manager aangeworven en een informaticastuurplan opgesteld. Met een informaticastuurplan wordt een opsomming van normen, standaarden en afspraken (met betrekking tot de technologie, de processen en/of de ICT-organisatie) bedoeld. Hieraan moeten de initiatieven voldoen om te kaderen binnen de gekozen strategische richtlijnen. Ze zijn met andere woorden richtinggevend bij het definiëren van de keuzes en van de consequenties op het vlak van ICT binnen de organisatie.

Eveneens in 2016 heeft de IT-dienst een helpdesk ontwikkeld en inplaatsgesteld. Naast de technische ondersteuning van de gebruikers zal deze helpdesk een gestructureerde analyse mogelijk maken van de gebruiksproblemen van de twee systemen (ISLP en administratief netwerk).

De IT-dienst heeft daarenboven ook gezorgd voor de verdere ontwikkeling van het printernetwerk zodat de printers via de verschillende computers bediend kunnen



→ Koen Haegebaert, IT Manager



worden, ongeacht het netwerk waarmee zij functioneren.

Men voorziet ook om het administratieve netwerk uit te breiden naar alle computers van de zone om de gebruikers toegang te geven tot de twee netwerken (ISLP en administratief netwerk) en tot het internet. Zodoende werd er dit jaar in de voornaamste gebouwen wifi geïnstalleerd.

De interne organisatie van de IT-dienst wordt momenteel herzien en de nieuwe verantwoordelijkheden van alle medewerkers worden bepaald. Een volledige inventaris (van de soft- en hardware, de licenties, de contracten, enz.) zal opgesteld worden. De procedures voor IT-interventies, evenals de modaliteiten voor het aanvragen/terugnemen van materiaal of van programma's, zullen uitgeschreven worden. Een cel "IT-projectmanagement" zal eveneens opgericht worden.

Sinds dit jaar staat de backbone onder monitoring, wat nog niet het geval is voor de andere onderdelen van de IT-infrastructuur (server, netwerk, enz.).

Deze zullen evenwel ook onder

monitoring geplaatst moeten worden om toekomstige pannes te vermijden.

Er zullen tests uitgevoerd worden om het politienetwerk (ISLP) toegankelijk te maken, door gebruik te maken van de VDI-technologie (Virtual Desktop Interface). Het zou dus gaan om een eerste stap naar de draagbaarheid ervan. Hierdoor zou de mogelijkheid ontstaan om de voertuigen als politiekantoor in te richten. Zo zouden de slachtoffers of getuigen van verkeersongevallen zich niet langer naar een commissariaat moeten verplaatsen.

Voor 2017 moet er een daadwerkelijk beheer van de gebruikers en van de gegevensbanken ontwikkeld worden, tegelijk met een beleid voor toewijzing van de "devices", en uiteraard ook met aangepaste opleidingsprogramma's. Op die manier zal het politiekorps verder evolueren naar een managementmatig beheer van haar IT en naar een "paperless office". Een werkcultuur die gebaseerd is op de ontwikkeling en het projectmatig werken is noodzakelijk om dit te kunnen realiseren.



5B.3 Project « camera's »

In februari 2016 is de politiezone overgegaan tot de voorlopige oplevering van het nieuwe dispositief van bewakingscamera's voor de openbare weg. Dit is het resultaat van investeringen ter waarde van € 660.000 die via de politiezone gedaan werden.

Het systeem omvat 131 camera's, een backbone, een opname-systeem en een VMS (video management system) die de exploitatie van de beelden mogelijk maakt gedurende een termijn van 30 dagen.

Het systeem laat aldus toe om de beelden van wat er zich afspeelt op de openbare weg live te bekijken en om, indien nodig, de interventieploegen aan te sturen. De geregistreerde camerabeelden kunnen gedurende 30 dagen bekeken worden om onder meer de gerechtelijke onderzoeken te onderbouwen.

In 2016 werd het camera-bewakingsstelsel overigens al meermaals gebruikt, zowel

rechtstreeks (beheer van gebeurtenissen, onderschepping op heterdaad,...) als onrechtstreeks (identificatie van daders op basis van de opgenomen beelden,...). Dit was onder meer het geval in het kader van de onderzoeken naar de daders van de aanslagen in Parijs en in Brussel. Zo heeft men bijvoorbeeld de weg kunnen volgen die "de man met het hoedje" afgelegd had op ons grondgebied. Het nut van deze camera's werd ook aangetoond tijdens het Europees kampioenschap voetbal of bij de acties tegen sluikstorten samen met de gemeente Schaarbeek.

Het optimaliseren van de exploitatie van dit systeem zal een belangrijke uitdaging zijn voor 2017. Een eerste belangrijke stap hierbij zal de deelname zijn aan het gewestelijke project om de videobewakingssystemen op de openbare weg te hergroeperen (bewaren, delen, beheren binnen één enkel platform,...). Inderdaad, verscheidene politiezones, de openbare vervoersmaatschappijen, maar ook regionale actoren zoals Mobiris, beschikken elk over een systeem van camerabewaking in de openbare ruimte.

Het project is er dus op gericht om al deze systemen door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te laten hergroeperen en toegankelijk te maken voor de verschillende partners. In deze optiek heeft onze politiezone duidelijk haar bereidheid aangekondigd om aan dit project deel te nemen, maar daarbij heeft ze zich wel verzekerd van de noodzakelijke garanties in verband met het beheer en de controle van haar camera-patrimonium.

Het is het CIBG dat verantwoordelijk is voor de uitvoering van het project. De technische discussies met de politiezone zijn al van start gegaan. De zone zoekt niettemin naar de mogelijkheid om haar twee bewakingssystemen (het systeem in de gebouwen en dat op de openbare weg) te integreren in eenzelfde platform, waarbij de verbinding mogelijk zou zijn zowel met het systeem van het CIBG als met dat van de federale politie. Dit is ook een noodzakelijke en essentiële stap in de oprichting van het gewestelijk crisiscentrum.





ver. uitg./éd. resp.: F. Dauphin
Sq. S. Hoedemaekerssquare, 9 - 1140 Evere