



Zonaal veiligheidsplan 2014-2017

Politiezone Brussel-West



Contact

Politiezone Brussel-West 5340
Sociale zetel
Briefdragerstraat, 2
1080 Sint-Jans-Molenbeek
02/412.12.12
www.lokalepolitie.be/5340
info@zpz5340.be

Verantwoordelijke uitgever:
Hoofdcommissaris - korpschef
Johan DE BECKER

Woordvoerder:
Hoofdcommissaris
Johan BERCKMANS
02/412.62.55
0478/48.49.13

Realisatie:
Dienst organisatieontwikkeling
Caroline VERVAET & Julie PARSEER
02/412.62.56
doo-dpp@zpz5340.be

Inhoudstafel

INHOUDSTAFEL	3
INLEIDING	7
Woord van de burgemeester-voorzitster	9
Te trekken lessen uit het voorgaand plan	10
HOOFDSTUK I	11
Scanning en analyse	13
Socio-economisch en demografisch beeld	13
Geografische situatie	13
Grondgebied	14
Populatie	15
Demografische karakteristieken	16
Beeld van de veiligheid en levenskwaliteit	17
Criminaliteit	17
Verkeersveiligheid	24
Overlast	28
Beeld van de dienstverlening aan de bevolking	30
Wijkwerking	31
Onthaal	32
Interventie	33
Politie slachtofferbejegening	34
Recherche en lokaal onderzoek	35
Handhaving openbare orde	36
Verkeer	37
Beeld van de politiedienst en de werking	38
Management van medewerkers	38
Management van middelen en processen	41
Samenwerking	42
HOOFDSTUK II	49
Strategische doelstellingen	51
Te trekken lessen uit het voorgaande plan (2009-2012)	51
Algemeen	51
Evaluatie van de prioriteiten en actieplannen 2009-2012	52
Prioriteiten 2014-2017	55
Synthese van de argumentatie	55
Strategische doelstellingen	59
Criminaliteit	60
Verkeersveiligheid	65
Overlast	67
Opvolging niet-prioritaire fenomenen	69
HOOFDSTUK III	71
Conclusie en communicatie	73
Goedkeuring	74

Inleiding

Woord van de burgemeester-voorzitster

[à faire]

De burgemeester-voorzitster
van de zonale veiligheidsraad,
Françoise SCHEPMANS



Te trekken lessen uit het voorgaande plan

Het voorgaande zonaal veiligheidsplan (2009-2012) werd zonder opmerkingen goedgekeurd door de bevoegde overheden. Wel werden er een aantal verbeterpunten aangereikt, die werden meegenomen bij de opmaak van het nieuw zonaal veiligheidsplan 2014-2017. Ook intern werden een aantal verbeterpunten vastgesteld tijdens de tussentijdse evaluaties van het zonaal veiligheidsplan.

De politiezone werkt samen met een uiteenlopend aantal actoren en heeft zowel op lokaal, als supralokaal niveau goede partnerschappen uitgebouwd. De effectieve **betrokkenheid van externe partners** in de veiligheidsketen blijkt echter, ondanks de geleverde inspanningen, nog steeds te beperkt. Het ontbreken van (lokale) geïntegreerde (veiligheids)plannen, waarin verantwoordelijkheden worden vastgelegd, bemoeilijkt dit proces. Een meer geïntegreerde werking zou de politiezone nochtans toelaten om haar aandacht meer te richten op haar kerntaken. Daarom zal voor de beleidsperiode 2014-2017 worden getracht de **zonale veiligheidsraad** verder te **dynamiseren** en de gemeentelijke preventieambtenaren rechtstreeks te betrekken. Een eerste stap hierin werd gezet bij het bepalen van de nieuwe prioriteiten voor de beleidsperiode 2014-2017. De visie van de verschillende **gemeentelijke preventieambtenaren** werd meegenomen in het argumentatiemodel. Tijdens de ganse beleidsperiode zal de politiezone de preventieambtenaren verder betrekken bij de invulling en de aanpak van de prioriteiten en zal ze de informatie-uitwisseling met hen verder versterken.

Verder werd de **scanning en analyse** ter voorbereiding van het zonaal veiligheidsplan uitgebreid en gecontextualiseerd. Ook werd het aantal geconsulteerde objectieve bronnen uitgebreid met: o.a. de ICAB (criminaliteitsbeeld van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad) en de lokale veiligheidsdiagnostiek van de verschillende gemeenten op het grondgebied van de politiezone.

De **geselecteerde prioritaire fenomenen** werden meer gecontextualiseerd en gedetailleerd omschreven. Voor de strategische doelstellingen werd telkens aangegeven welke partnerschappen aangewezen of noodzakelijk zijn om de fenomenen gericht aan te pakken. De uitwerking van de concrete politionele aanpak, de indicatoren en kritieke succesfactoren zullen deel uitmaken van de jaarlijkse actieplannen die in navolging van het zonaal veiligheidsplan zullen worden opgesteld.

De inspanningen om het **organieke operationele kader** van de politiezone in te vullen, werpen ondertussen hun vruchten af. Op 1 september 2013 was maar liefst 99,9% van het operationele kader ingevuld (687 effectieve personeelsleden, op een organiek kader van 692 personeelsleden), het hoogste percentage sinds de oprichting van de politiezone. In de opdrachtbrief van de korpschef werd voor de periode 2012-2017 beslist het totale organieke kader (operationeel en CALog-personeel) uit te breiden van 851 naar 1.010 personeelsleden. De inspanningen om bijkomend personeel aan te werven worden onverminderd voortgezet.



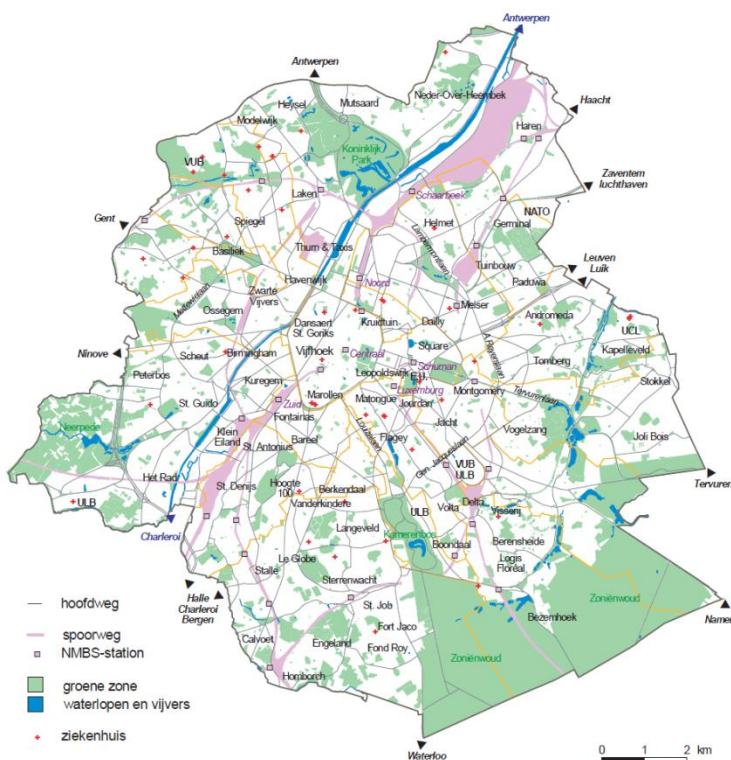
Hoofdstuk I

Scanning en analyse

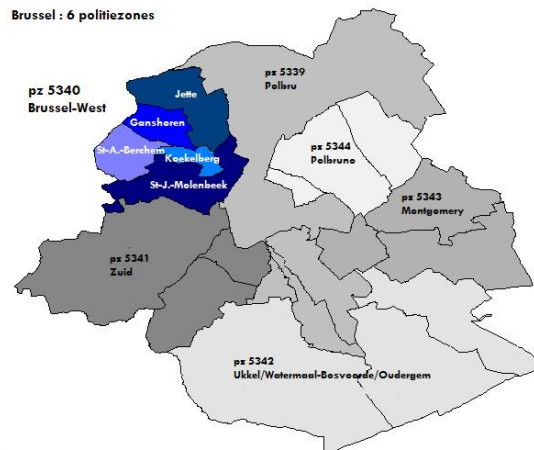
Socio-economisch en demografisch beeld

Geografische situatie

Het grondgebied van de politiezone situeert zich in het noordwesten van Brussel. Onze politiezone omvat een oppervlakte van 17,5km², goed voor 10,9% van de totale oppervlakte van het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.



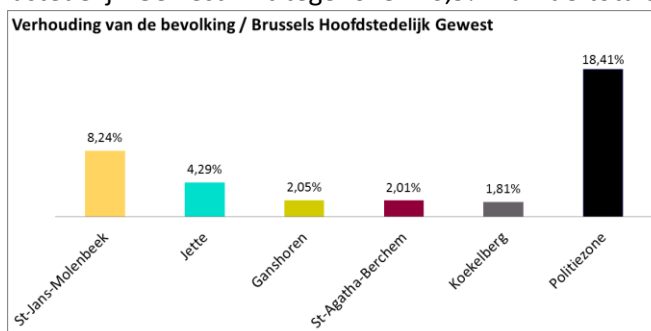
Brussel : 6 politiezones



Ons grondgebied grenst in het zuiden aan Anderlecht, in het oosten aan Brussel-Hoofdstad, in het noorden aan Asse en Wemmel en in het westen aan Dilbeek.

Grondgebied	B-H-Gewest	St-Jans-Molenbeek	Jette	Ganshoren	St-Agatha-Berchem	Koekelberg	Totaal
Oppervlakte (km ²)	161,40	5,89	5,04	2,46	2,95	1,17	17,51
% gebied/BHG		3,65%	3,12%	1,52%	1,83%	0,72%	10,85%

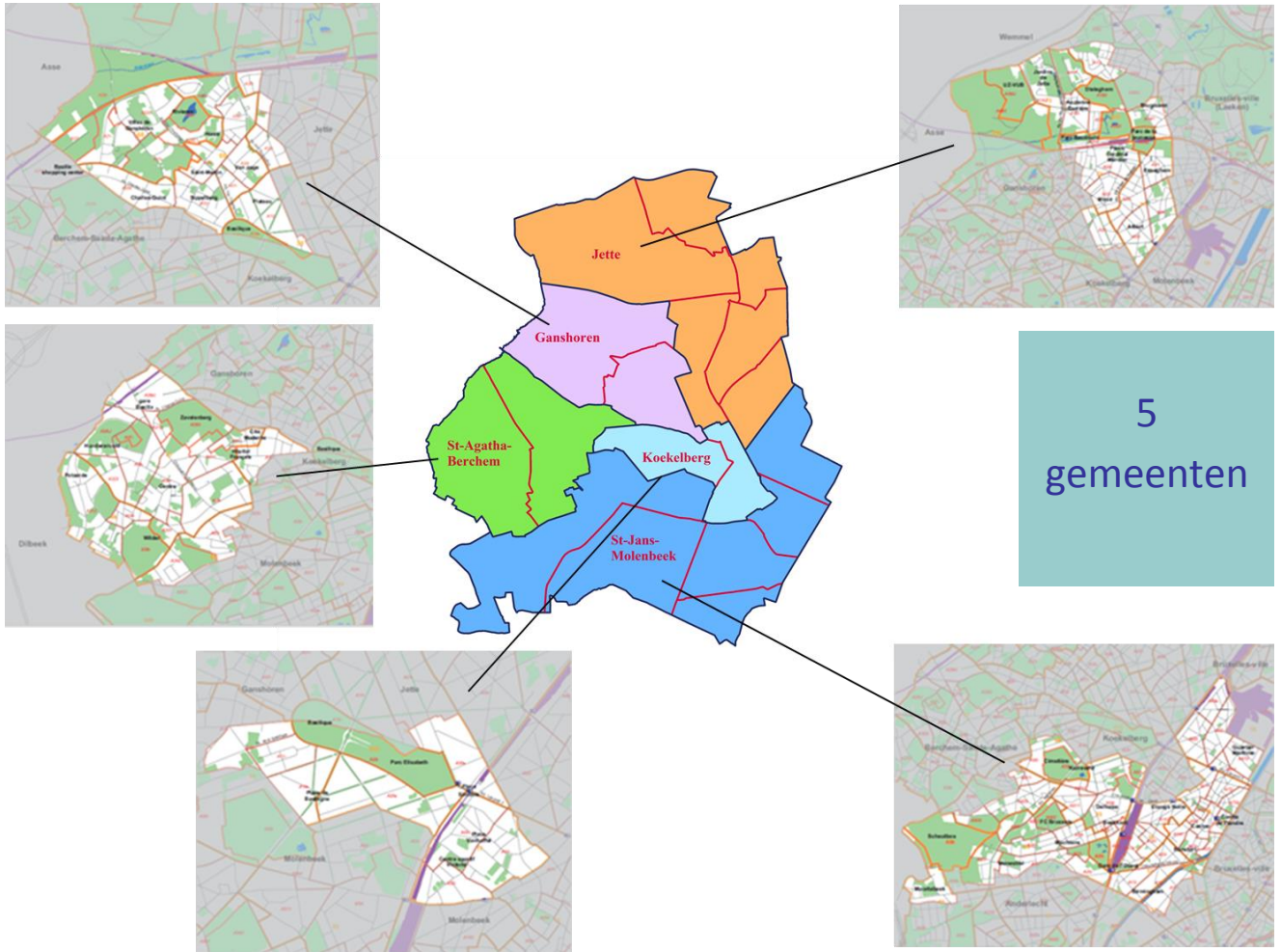
Volgende tabel toont aan dat het bevolkingsaantal¹ van de vijf gemeenten van de politiezone goed is voor 18,4% van de totale bevolking van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Dit tegenover 10,9% van de totale oppervlakte van het gewest.



¹ Bron: <http://www.bisa.irisnet.be>.

Grondgebied

De politiezone Brussel-West wordt gevormd door vijf gemeenten opgedeeld in zeventien sectoren:



5
gemeenten



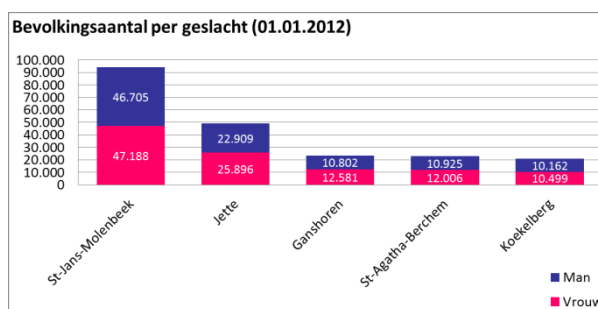
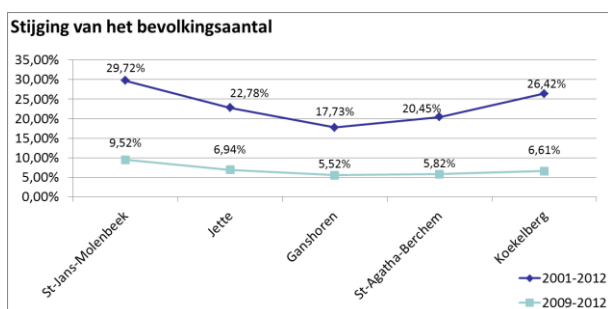
17
sectoren



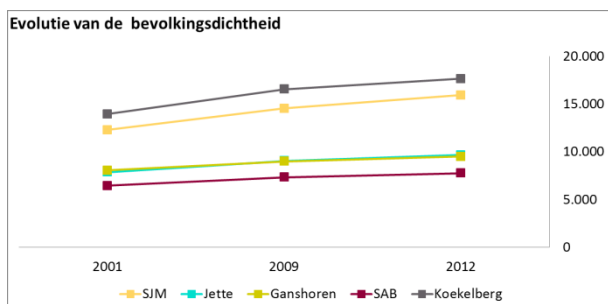
Populatie²

Volgende tabel geeft het aantal inwoners per gemeente weer in 2001 (politiehervorming), 2009 en 2012 (beleidsperiode vorig zonaal veiligheidsplan). De populatie groeide sterk in de laatste tien jaar, met een stijgingspercentage van 7,8% sinds 2009. De gemeente waar het bevolkingsaantal het sterkst steeg is Sint-Jans-Molenbeek. De gemeente Ganshoren kende de kleinste groei.

Demografie van de politiezone	2001	2009	2012
St-Jans-Molenbeek	72.380	85.735	93.893
Jette	39.749	45.637	48.805
Ganshoren	19.861	22.160	23.383
St-Agatha-Berchem	19.037	21.669	22.931
Koekelberg	16.343	19.380	20.661
TOTAAL	167.370	194.581	209.673



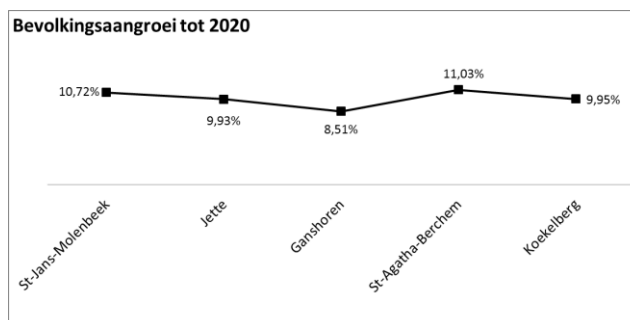
Onze bevolking bestaat uit 51,6% vrouwen en 48,4% mannen, een gelijkaardige verhouding als in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.



De gemeenten Koekelberg en Sint-Jans-Molenbeek zijn het meest dichtbevolkt. Sint-Agatha-Berchem is de minst dichtbevolkte gemeente. Jette en Ganshoren hebben een gelijkaardige bevolkingsdichtheid. De stijging van de bevolkingsdichtheid is het grootst in Sint-Jans-Molenbeek en Koekelberg (ongeveer +20% sinds 2001). Dit betekent dat er steeds meer mensen op het grondgebied van de politiezone komen wonen en dat de mensen steeds dichter op elkaar gaan wonen.

Deze nabijheid kan leiden tot een stijging van het aantal conflicten en tot een verhoogde werklust voor de politie (inschrijvingen, schrappingen, veiligheid, overlast, openbare orde handhaving, ...).

Tot slot voorspellen studies dat het bevolkingsaantal op het grondgebied van de politiezone in de toekomst nog zal toenemen met ongeveer 10,3% tegen 2020³.

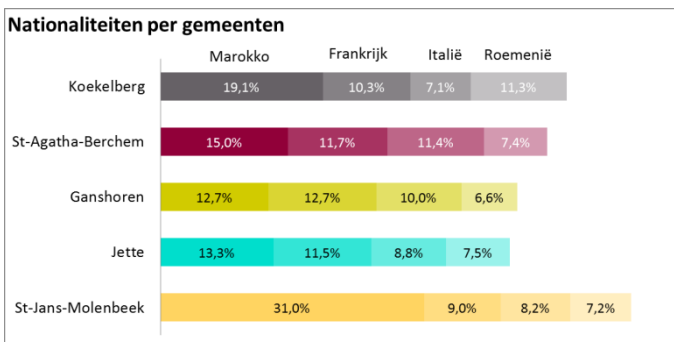
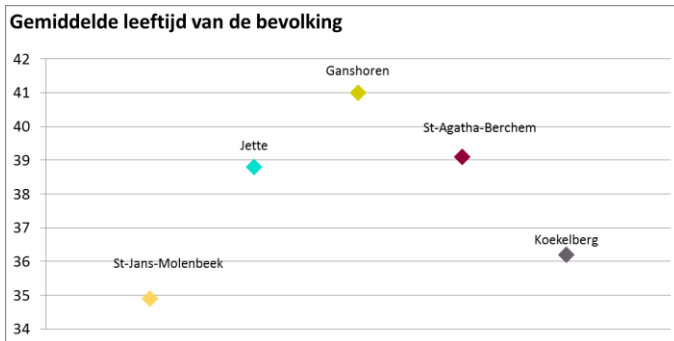


² Bron: <http://www.bisa.irisnet.be>.

³ Ibid.

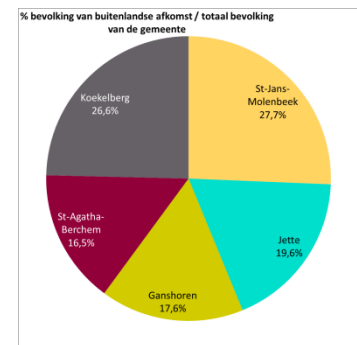


Demografische karakteristieken⁴

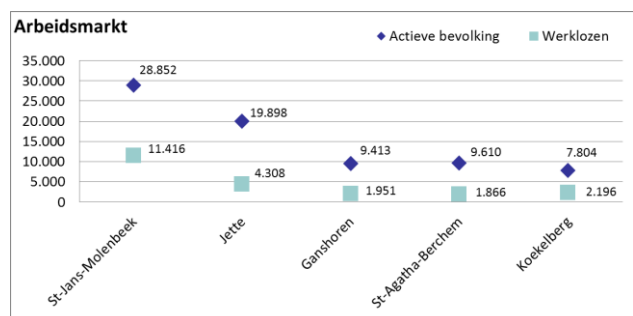
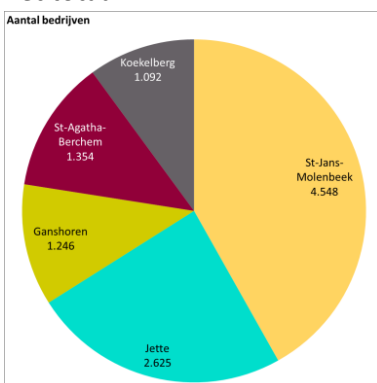


Onze politiezone heeft, met een gemiddelde leeftijd van 38 jaar, een iets hogere gemiddelde leeftijd dan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (37,6 jaar). In Sint-Jans-Molenbeek en Koekelberg ligt de gemiddelde leeftijd lager, in Ganshoren ligt deze fors hoger (gemiddeld 41 jaar).

Ongeveer 21,6% van de bevolking in de politiezone is van buitenlandse afkomst. De meest voorkomende nationaliteiten zijn: Marokkaans (in Sint-Jans-Molenbeek), Frans (in Ganshoren), Italiaans (in Sint-Agatha-Berchem) en Roemeens (in Koekelberg).



Het gemiddelde inkomen van de inwoners van de gemeenten Sint-Jans-Molenbeek en Koekelberg ligt lager dan het regionale gemiddelde. Deze twee gemeenten tellen ook een hoger aantal inwoners die een leefloon ontvangen (5,6% in Sint-Jans-Molenbeek en 2,9% in Koekelberg), gevolgd door de gemeente Jette met 2,5%. De gemeente Sint-Agatha-Berchem telt dan weer het hoogste percentage inwoners actief op de arbeidsmarkt (werkloosheidsgraad 8,2%). In Sint-Jans-Molenbeek is de werkloosheid het grootst (12,3%). De actieve bevolking bedraagt er slechts 31,2% van het totaal.



In 2011 bevonden 12,8% van alle Brusselse ondernemingen zich op het grondgebied van de politiezone.

⁴ Bron: <http://www.bisa.irisnet.be>.



Beeld van de veiligheid en levenskwaliteit

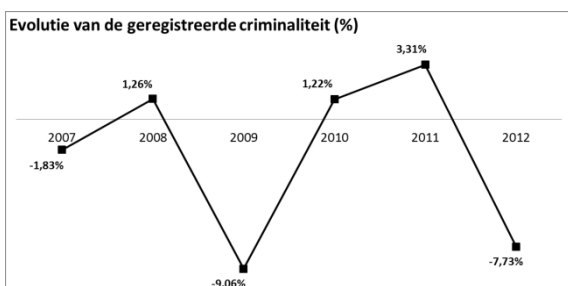
Criminaliteit

ISLP

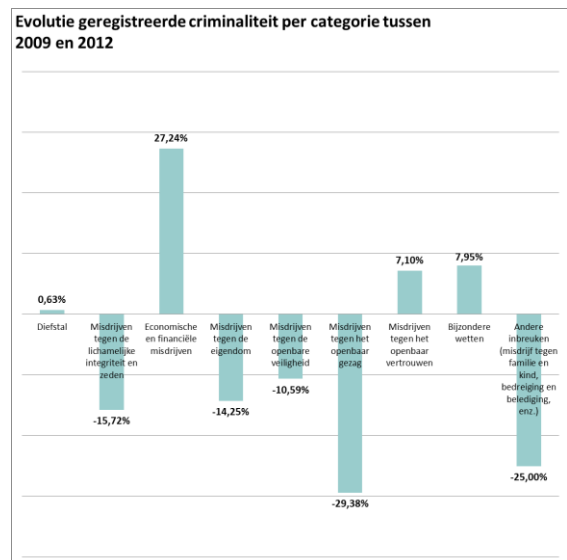
◆ Analyse op niveau van de politiezone



Het lokaal criminaliteitsbeeld geeft een overzicht van de evolutie van de criminaliteit geregistreerd door onze diensten op het grondgebied van onze politiezone. De gegevens zijn een uittreksel uit het ISLP-systeem⁵. Tussen 2009 en 2012 daalde de geregistreerde criminaliteit op het grondgebied van de politiezone met 3,5% en met 11,2% tussen 2007 en 2012.



De categorie diefstal, goed voor ongeveer de helft van de geregistreerde feiten (51%), was de grootste categorie in 2012. De twee meest geregistreerde types van diefstal zijn: diefstal zonder geweld en inbraak. Inbreuken tegen de bijzondere wetten⁶ vormen 17% van de geregistreerde feiten en beschadigingen van eigendom is goed voor 10%. Misdriven tegen de lichamelijke integriteit (7%), betreffen voornamelijk feiten van slagen en verwondingen. Misdriven tegen de openbare veiligheid vertegenwoordigen 5% van de geregistreerde feiten. Het aantal financiële en economische misdriven is het sterkst gestegen. Deze stijging van het aantal geregistreerd inbreuken op de bijzondere wetten wordt positief geëvalueerd. Dit cijfer geeft een indicatie van de verhoogde politieactiviteit rond dit thema.



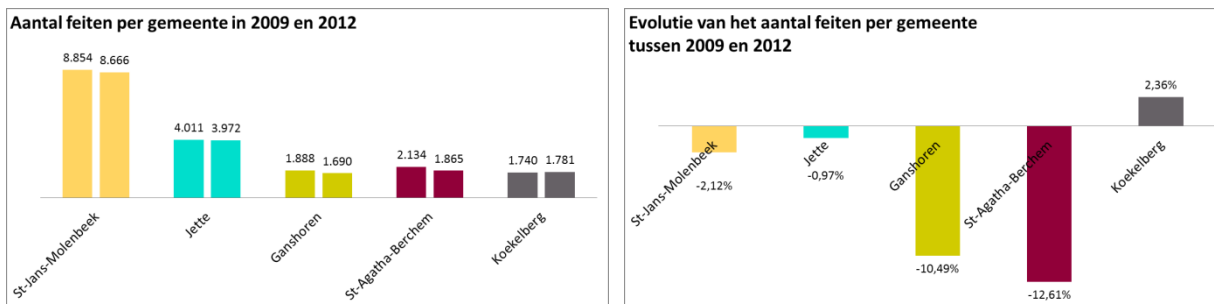
⁵ ISLP, Integrated System for the Local Police, politiezone Brussel-West, datum van consultatie: 15.02.2013.

⁶ Drugswetgeving, vreemdelingenwetgeving, milieuwetgeving,



◆ Analyse per gemeente

De twee onderstaande tabellen tonen aan dat het aantal feiten in de meeste gemeenten van de politiezone afneemt sinds 2009, met uitzondering van de gemeente Koekelberg. Enige nuancering is toch vereist, aangezien hier (in absolute cijfers) in 2012 slechts 41 feiten meer werden geregistreerd dan in 2009.

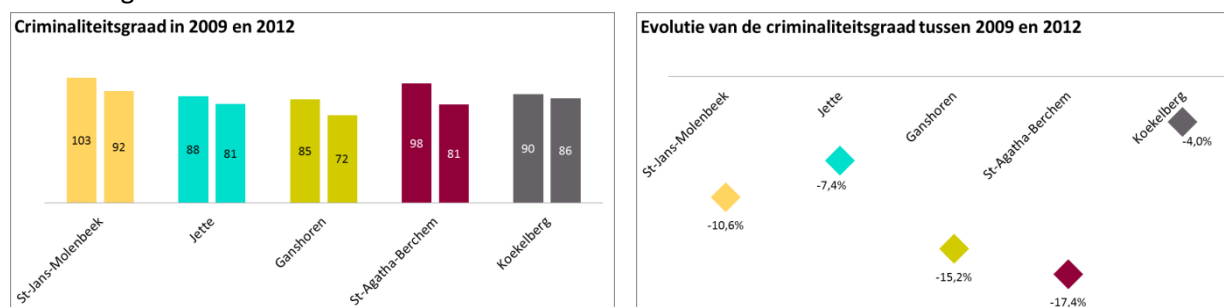


Zo goed als de helft van alle geregistreerde feiten wordt gepleegd in de gemeente Sint-Jans-Molenbeek (48%), gevolgd door de gemeente Jette met 22%. De andere drie gemeenten op het grondgebied van de politiezone vertegenwoordigen telkens 10% van het aantal geregistreerde feiten.

De meerderheid van de feiten wordt gepleegd in de sectoren Voorplein, Mettwie en Marie-José van de gemeente Sint-Jans-Molenbeek. In Jette spelen de feiten zich voornamelijk af in de sector Spiegel. In de andere gemeenten kennen de verschillende sectoren min of meer gelijkaardige criminaliteitscijfers. De stijging van het aantal geregistreerde feiten tussen 2011 en 2012 is het grootst in de sector Kattebroek (Sint-Agatha-Berchem).

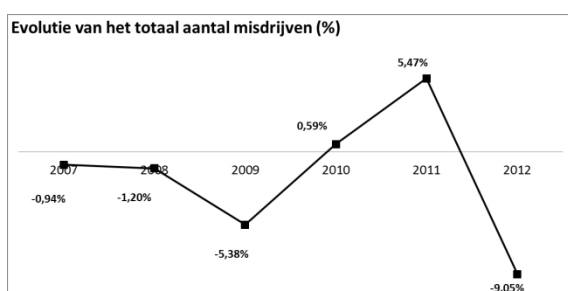
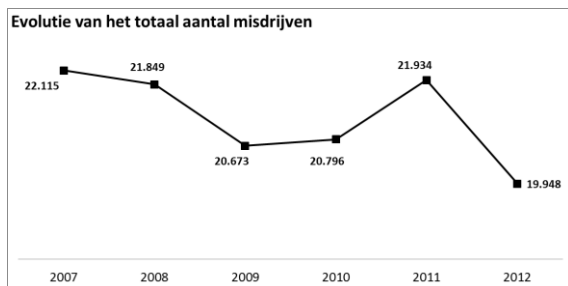
De volgende grafieken geven de criminaliteitsgraad weer voor de gemeenten van de politiezone in 2009 en 2012. De gemiddelde criminaliteitsgraad voor de politiezone betrof, in 2009, 96 delicten per 1.000 inwoners. In 2012 bedroeg dit cijfer 86 feiten per 1.000 inwoners. De criminaliteitsgraad is het hoogst in de gemeente Sint-Jans-Molenbeek. In Ganshoren ligt het aantal feiten gepleegd per inwoner het laagst.

Als we de evolutie van de criminaliteitsgraad tussen 2009 en 2012 bekijken, merken we op dat deze is gedaald in alle gemeenten op het grondgebied van de politiezone. Dit betekent dat er globaal gezien minder feiten werden gepleegd per inwoner, ondanks het feit dat het bevolkingsaantal in deze periode continu steeg. De gemeente Sint-Agatha-Berchem kende de sterkste daling. In de gemeente Koekelberg was daling het kleinst.



Politionele criminaliteitsstatistieken en/of criminaliteitsbarometer

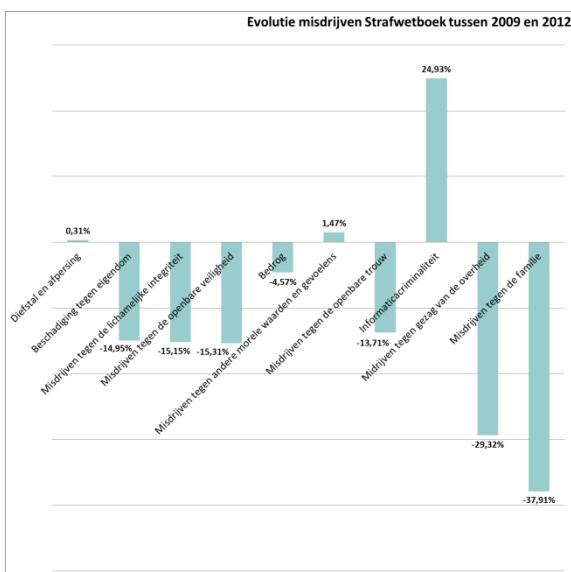
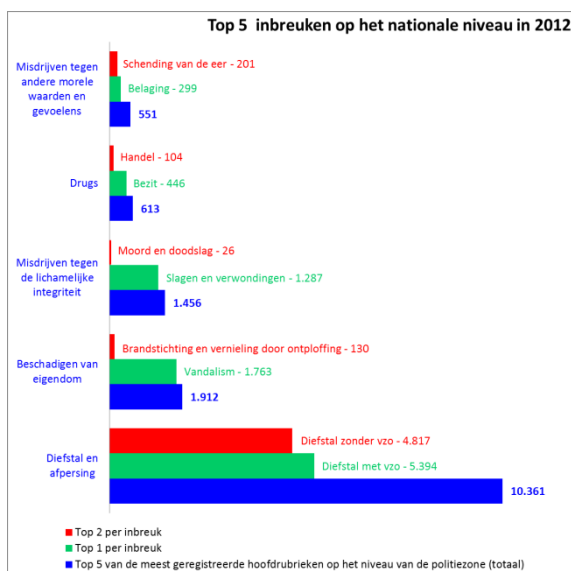
Analyse op niveau van de politiezone



Volgende gegevens zijn afkomstig uit de politionele criminaliteitsstatistieken (PCS), of de criminaliteitsbarometer. Ze geven een idee van de evolutie van de inbreuken op het niveau van de politiezone op basis van de gegevens opgenomen in de ANG⁷. Tussen 2009 en 2012 daalde het totaal aantal inbreuken met 3,5%. Beschouwd tussen 2007 en 2012 daalde het aantal inbreuken met 9,8%. Een gelijkaardige tendens werd vastgesteld op basis van de ISLP-gegevens.

De criminaliteitsbarometer geeft een analyse van de vijf meest voorkomende inbreuken op nationaal niveau voor onze politiezone. We merken op dat ook hier de categorie diefstal op de eerste plaats staat. Beschadiging van eigendom, misdrijven tegen de lichamelijke integriteit en drugfeiten vervolledigen ook hier de top vijf, samen met inbreuken tegen andere morele waarden en gevoelens.

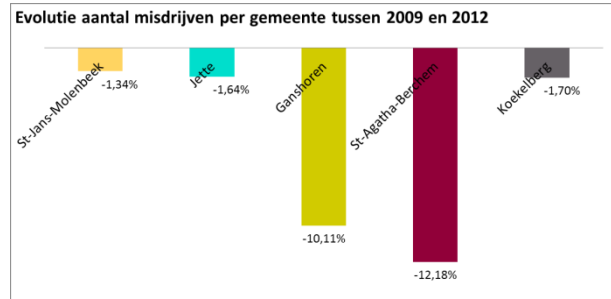
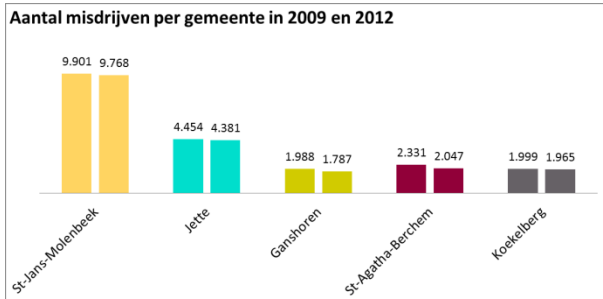
In de top tien van de inbreuken op de strafwetgeving zien we dat volgens de criminaliteitsbarometer zo goed als alleen de informaticacriminaliteit gestegen is tussen 2009 en 2012. Het aantal misdrijven tegen familie (o.a. weigering van het recht op een persoonlijke relatie, alimentatie) daalde het sterkst. Verder daalde ook het aantal misdrijven tegen het gezag van de overheid (weerspanning, smaad) en tegen de veiligheid van de staat (bedreigingen). Het aantal diefstallen blijft, net zoals vastgesteld op basis van onze eigen ISLP-gegevens, stabiel.



⁷ ANG, Algemene Nationale Gegevensbank, federale politie, datum consultatie: 26.04.2013. De ANG omvat alle gerechtelijke feiten geregistreerd door de politiediensten (lokaal en federaal).

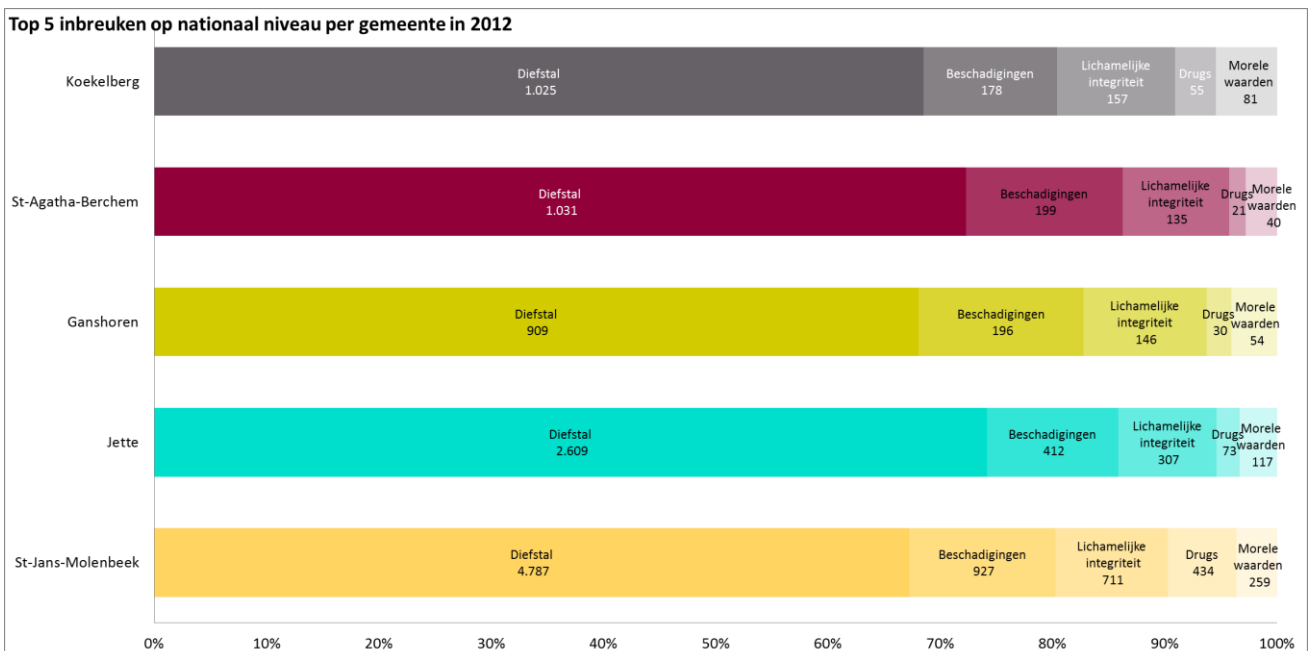
◆ Analyse per gemeente

Ook de criminaliteitsbarometer toont aan dat het aantal feiten in alle gemeenten op het grondgebied van de politiezone is gedaald sinds 2009.



Ongeveer de helft van de feiten (49%) wordt gepleegd in de gemeente Sint-Jans-Molenbeek, gevolgd door de gemeente Jette met 22% en de gemeenten Sint-Agatha-Berchem en Koekelberg met 10%. De rij wordt gesloten door de gemeente Ganshoren met 9% van de feiten. In Sint-Agatha-Berchem daalde de criminaliteit het sterkst, gevolgd door de gemeente Ganshoren. In de drie andere gemeenten daalde de criminaliteit met minder dan 2%.

Als we de vijf belangrijkste inbreuken op nationaal niveau bekijken per gemeente, zien we dat de diefstallen bovenaan de lijst staan in al onze gemeenten, maar dat dit het meest uitgesproken is in de gemeente Jette. Beschadigingen van eigendommen, misdrijven tegen de lichamelijke integriteit en tegen andere morele waarden en gevoelens (belaging, schending van de eer, ...) komen in alle gemeenten in de zelfde mate voor. Inbreuken tegen de drugwetgeving worden voornamelijk vastgesteld in Sint-Jans-Molenbeek.

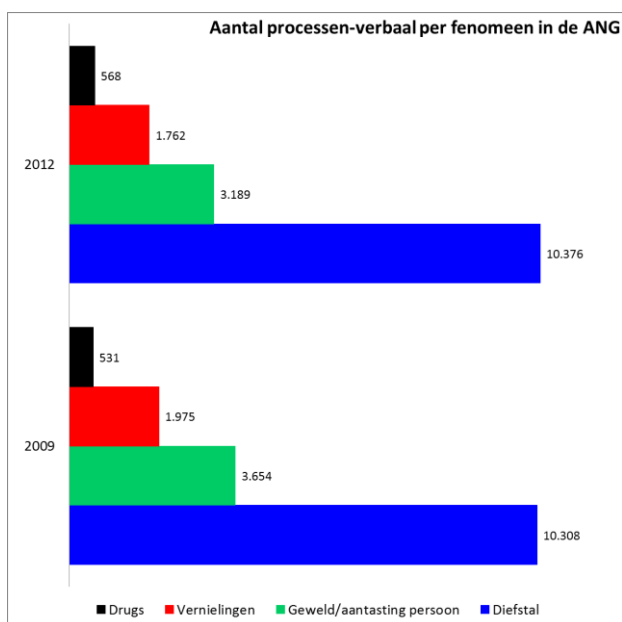
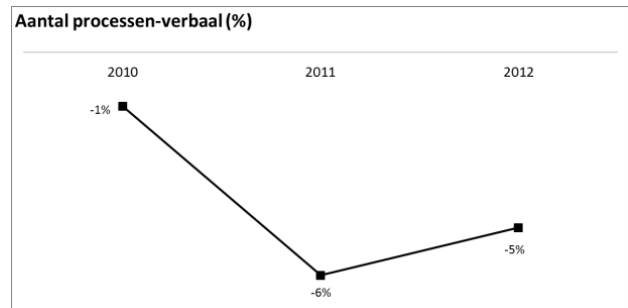
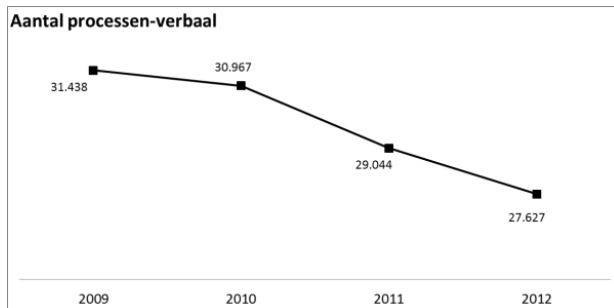


Het sterkst stijgende fenomeen per gemeente, zijn de fraudegevallen in de gemeente Koekelberg (+26 feiten). Het sterkst dalende fenomeen per gemeente, zijn de misdrijven tegen het gezag van de overheid (weerspanning en smaad) in de gemeente Sint-Agatha-Berchem. De informaticriminaliteit stijgt in alle gemeenten, behalve in de gemeente Koekelberg. Het aantal misdrijven tegen andere morele waarden en gevoelens (belaging, schending van de eer, ...) steeg in de gemeenten Koekelberg, Sint-Jans-Molenbeek en Jette. Het aantal misdrijven tegen de lichamelijke integriteit daalde dan weer in alle gemeenten, net zoals het aantal misdrijven tegen het gezag van de overheid en tegen familie.



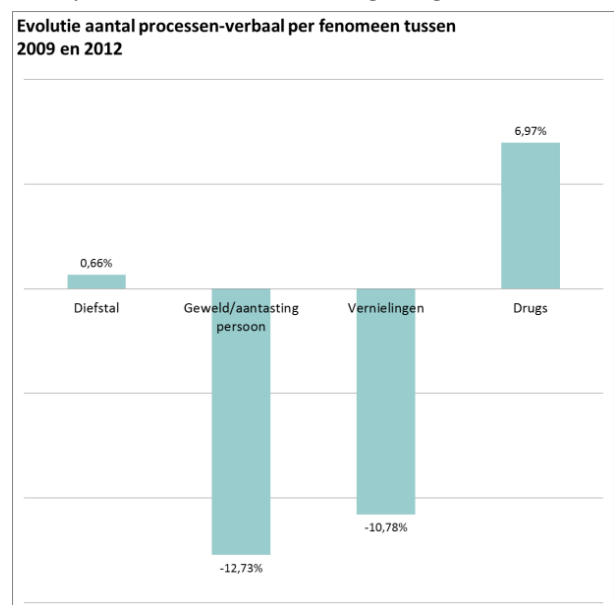
ICAB

◆ Analyse op niveau van de politiezone



De cijfers van het criminaliteitsbeeld van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad (ICAB) worden gebaseerd op het aantal processen-verbaal opgesteld door alle diensten van de geïntegreerde politie op het grondgebied van onze politiezone. In de ICAB werd een analyse uitgewerkt per fenomeen⁸, waarvan de gegevens ter beschikking werden gesteld door de diensten van de Dirco⁹. Tussen 2009 en 2012 daalde, volgens de gegevens van de ICAB, het totaal aantal processen-verbaal met 12%. Als we de top vijf van de meest geregistreerde feiten bekijken, zien we dat de diefstallen ook hier weer op de eerste plaats staan. Ze worden gevolgd door feiten

van geweld tegen/aantasting van personen, vernielingen en inbreuken op de drugwetgeving. Net zoals bij de voorgaande bronnen, blijkt ook hier uit de analyse dat het aantal diefstallen zo goed als status quo blijft, dat het aantal gevallen van geweld tegen personen en vernielingen daalt en dat het aantal inbreuken op de drugwetgeving en andere bijzondere wetten in stijgende lijn gaat. Deze tendensen zijn gelijklopend met deze vastgesteld op basis van de eigen ISLP-gegevens.

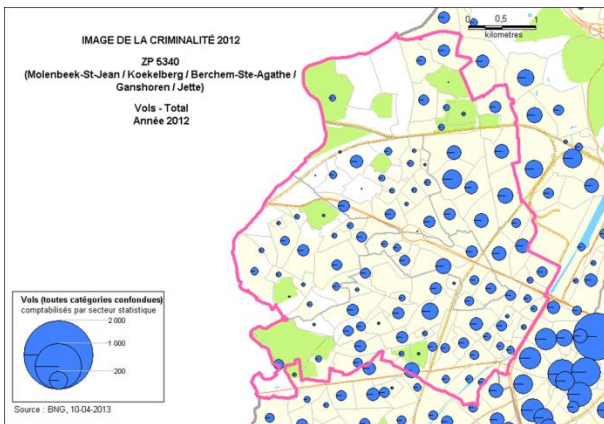


⁸ Criminaliteit en inbreuken omschreven in het Strafwetboek op basis van de processen-verbaal opgenomen in de ANG.

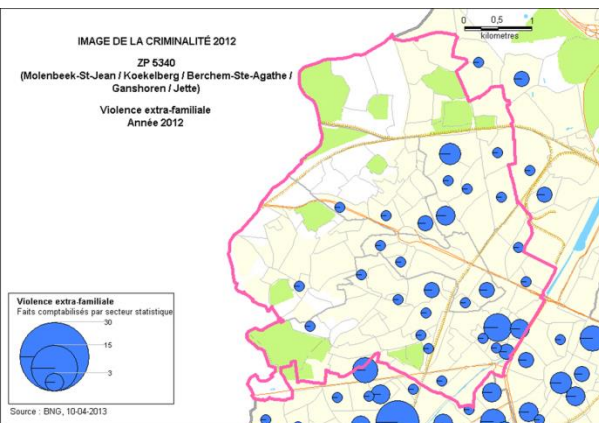
⁹ Directeur-coördinator van de federale politie, datum consultatie: 23.07.2013.

◆ Analyse per gemeente

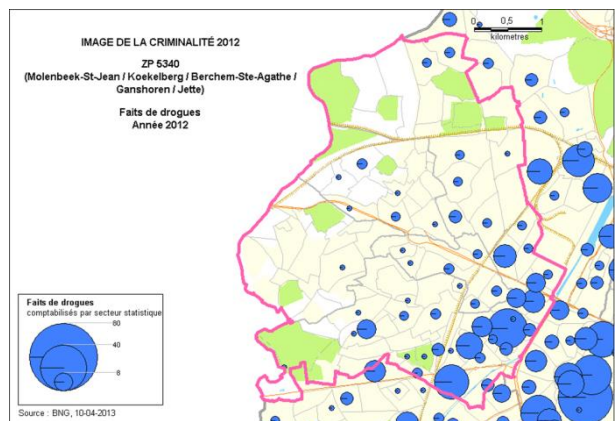
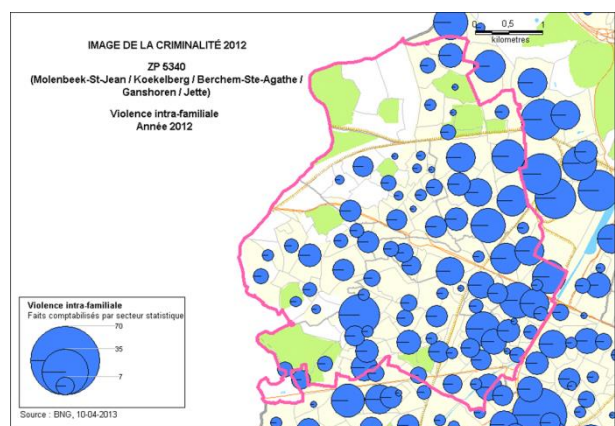
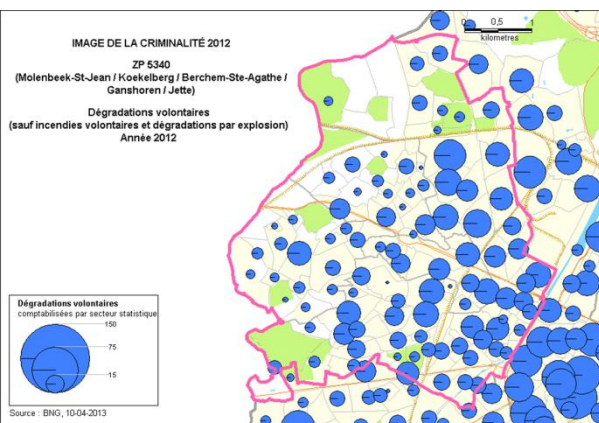
In de ICAB werd ook per fenomeen een analyse gemaakt voor de verschillende gemeenten, weergegeven in kaartvorm. We hernemen hier enkel de kaarten¹⁰ die een geografische spreiding aantonen voor het jaar 2012 m.b.t. de vier fenomenen die hieronder worden omschreven.



We kunnen vaststellen dat het aantal diefstallen het grootst is in het oostelijke deel van het grondgebied van de politiezone en dat deze verder relatief verspreid zijn. De geografische spreiding van het fenomeen geweld tegen personen wordt weergegeven in twee verschillende kaarten. Een eerste toont de spreiding van de gevallen van infrafamiliaal geweld, relatief gelijkwaardig verspreid over het grondgebied van de politiezone. Een tweede kaart geeft de spreiding van het aantal gevallen van extrafamiliaal geweld weer, die zich voornamelijk lijken af te spelen in het oosten van de gemeenten Sint-Jans-Molenbeek en Jette.



Beschadigingen van eigendommen komen veelvuldig voor op het ganse grondgebied van de politiezone. Drugfeiten spelen zich dan weer voornamelijk af in het zuidelijke en het oostelijke deel van de gemeente Sint-Jans-Molenbeek.



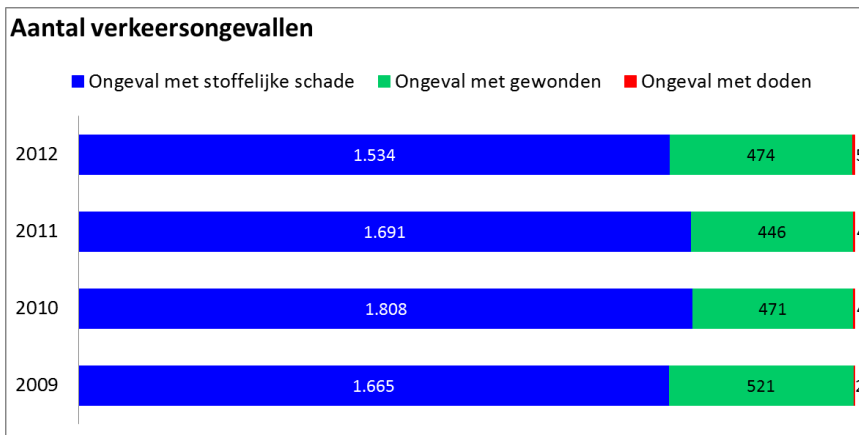
¹⁰ Deze kaarten van de ICAB zijn enkel beschikbaar in het Frans.



Verkeersveiligheid

ISLP

Ongevallen



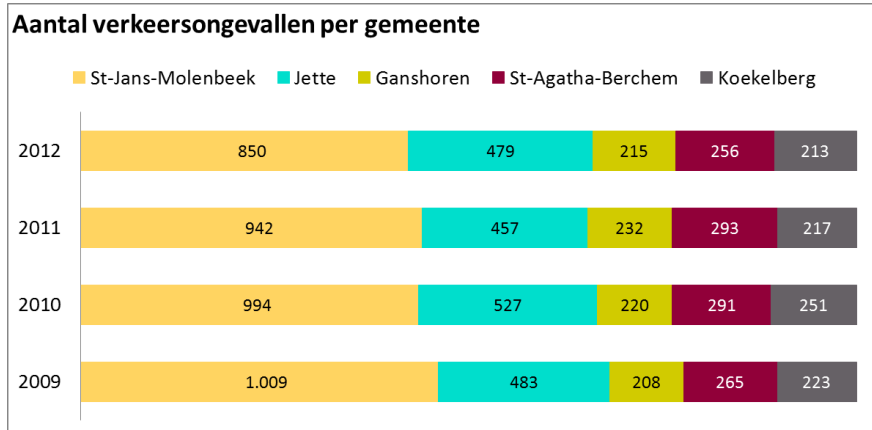
Het aantal ongevallen op het grondgebied van de politiezone gaat sinds 2009 in dalende lijn (-8%), met uitzondering van het aantal dodelijke ongevallen.

De ongevallen die in 2012 werden aangegeven, betroffen in 76% van de gevallen ongevallen met materiële schade. De ongevallen doen zich voornamelijk voor op vrijdag en

tussen 18u en 19u.

Ongeveer de helft van de ongevallen (42%) deed zich in 2012 voor op het grondgebied van de grootste gemeente van de politiezone, Sint-Jans-Molenbeek, gevolgd door de gemeenten Jette (goed voor 25% van de ongevallen) en Sint-Agatha-Berchem (13%).

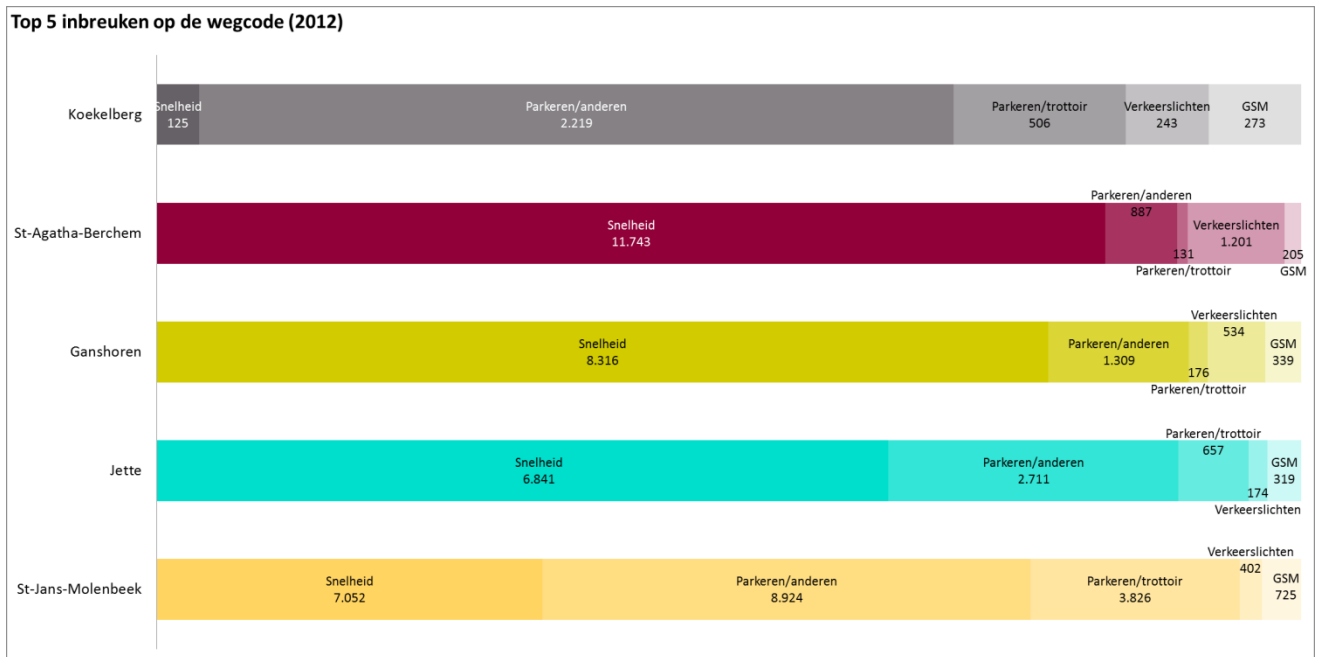
Als we het aantal kilometers openbare weg in de vergelijking opnemen, kunnen we vaststellen dat verhoudingsgewijs de meeste ongevallen gebeuren in Koekelberg en Sint-Jans-Molenbeek.



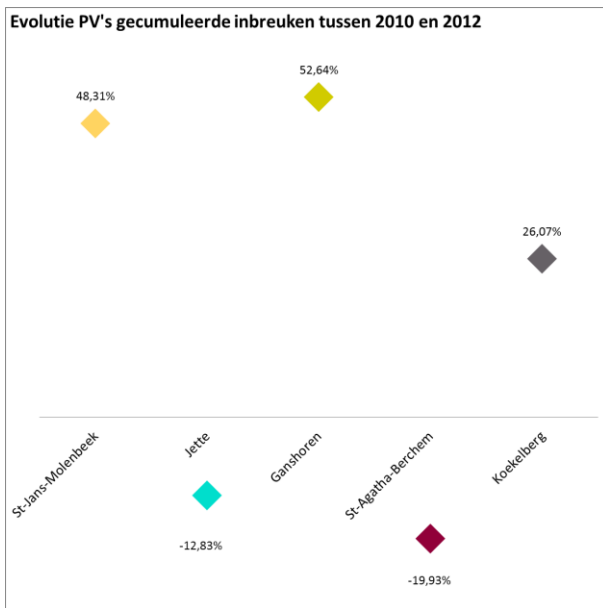
Verzwarende omstandigheden werden voornamelijk vastgesteld bij de ongevallen met materiële schade in 2012. In 75% van de ongevallen met materiële schade was er sprake van vluchtmisdrijf. Bij ongevallen met gewonden lag dit aantal op 15,6%. In 8,2% van deze gevallen bleek de chauffeur onder invloed te zijn van alcohol¹¹.

¹¹ Gegevens van het lokale criminaliteitsbeeld 2012, cel analyse en advies, directie operaties, politiezone Brussel-West.

◆ Inbreuken



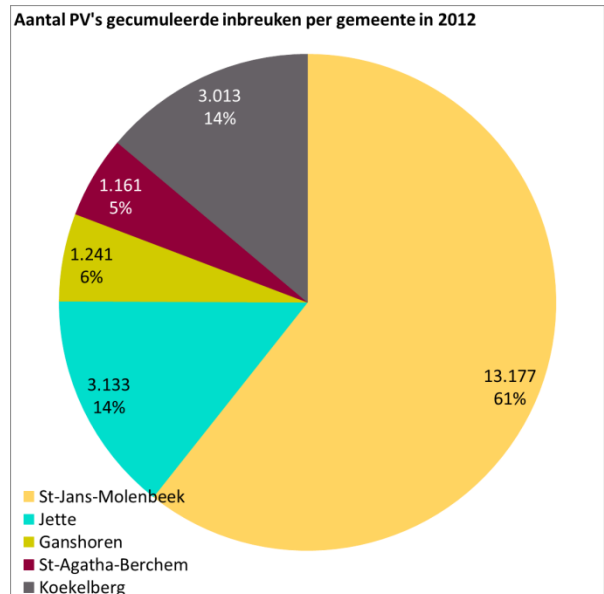
Bovenstaande grafiek geeft een overzicht van de vijf meest voorkomende inbreuken op de wegcode (volgens het ISLP-systeem). We stellen vast dat, met uitzondering van de gemeente Koekelberg, in alle gemeenten relatief veel snelheidsovertredingen worden begaan. Let op: deze gegevens zijn o.a. gebaseerd op snelheidsovertredingen geregistreerd door vaste flitscamera's, wat betekent dat we op basis van deze informatie geen uitspraken kunnen doen over de politionele activiteit in de gemeenten. Sommige gemeenten hebben een aantal belangrijke verkeersaders die hun grondgebied doorkruisen, zoals bijvoorbeeld de Keizer Karellaan. De gemeente Koekelberg daarentegen, heeft geen verkeersader van die grootteorde op haar grondgebied. Dit kan een mogelijke verklaring zijn voor de cijfermatige verschillen. De snelheidsovertredingen vertegenwoordigen 25% van de inbreuken op de wegcode vastgesteld in de gemeente Sint-Jans-Molenbeek, 57% van de feiten in Jette, 68% van de feiten in Ganshoren, 74% van de feiten in Sint-Agatha-Berchem en 3,3% van de feiten in Koekelberg. De tweede grootste categorie verkeersinbreuken op het grondgebied van de politiezone zijn de parkeerinbreuken, o.a. tegen de verkeersborden E1 en E3 (parkeerverbod op straat), voor het parkeren nabij kruispunten of voor het parkeren voor privé-eigendommen. Deze categorie is goed voor 56% van de feiten in Sint-Jans-Molenbeek, 31% van de feiten in Jette, 16% van de feiten in Ganshoren, 9% van de feiten in Sint-Agatha-Berchem en 68% van de feiten in Koekelberg. Parkeren op het voetpad is, tot slot, een veel voorkomende inbreuk in Sint-Jans-Molenbeek (goed voor 13% van het totaal aantal inbreuken) en in de gemeente Koekelberg (11% van de inbreuken).



Sinds oktober 2009 heeft de politiezone een aantal inbreuken op de wegcode m.b.t. parkeren gecumuleerd met het onregelmatig en ongeoorloofd parkeren omschreven in het Algemeen Politierglement (art. 40 en 41, APR). De inbreuken worden vervolgd via de GAS-wetgeving (gemeentelijke administratieve sancties) met een onmiddellijke inning van 62€. In het politiejargon worden deze processen verbaal de PV's gecumuleerde inbreuken genoemd.

We zien dat het aantal PV's gecumuleerde inbreuken gestegen is tussen 2010 en 2012 voor de gemeenten Sint-Jans-Molenbeek, Ganshoren en Koekelberg. In de gemeenten Sint-Agatha-Berchem en Jette nam hun aantal af.

Hier kunnen we wel stellen dat deze cijfers een beeld geven van de politieactiviteit op dit vlak. Een stijging van het aantal PV's wijst in dit geval o.a. wel op een verhoogde proactiviteit van de politie. In 2010 werden er 17.132 PV's voor gecumuleerde inbreuken geregistreerd. Voor 2012 waren dit er 21.725, goed voor een stijging van 26,81%. In 2012 werd de meerderheid van deze PV's opgesteld op het grondgebied van de gemeente Sint-Jans-Molenbeek, gevolgd door de gemeenten Jette en Koekelberg met een ex aequo.



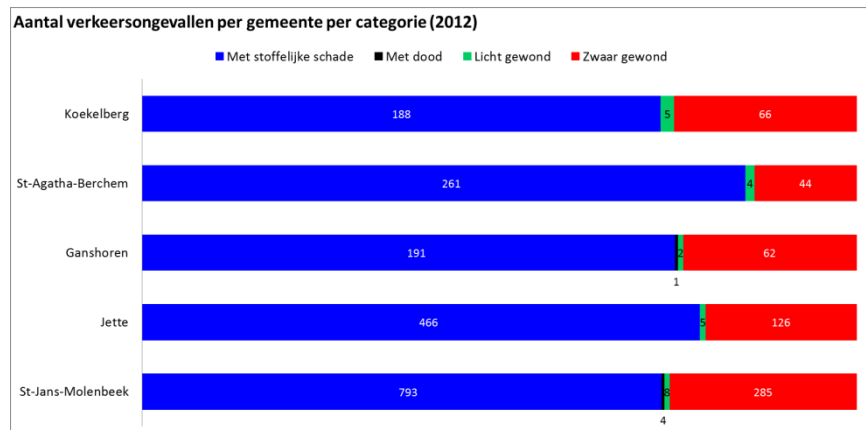
Verkeersbarometer



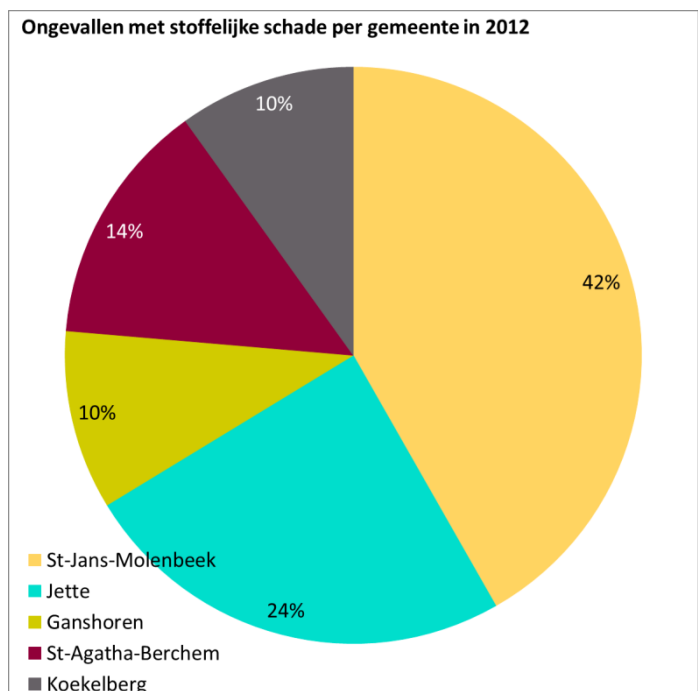
De verkeersbarometer wordt opgemaakt door de federale politie. De volgende grafieken tonen een aantal interessante vaststellingen aan m.b.t. de ongevallen die zich voordeden op het grondgebied van de politiezone.

De twee meest voorkomende types ongevallen op het grondgebied van de politiezone zijn: ongevallen met materiële schade en ongevallen met lichtgewonden. Beiden daalden in aantal tussen 2009 en 2012 (-8% en -6%). Het aantal ongevallen met zwaargewonden bleef stabiel, met een lichte stijging in 2010.

Voor elk van de gemeenten op het grondgebied van de politiezone werden in 2012 in de eerste plaats ongevallen met materiële schade geregistreerd. Op de tweede plaats staan de ongevallen met lichtgewonden. Er vonden vijf dodelijke ongevallen plaats en negentien ongevallen met zwaargewonden.

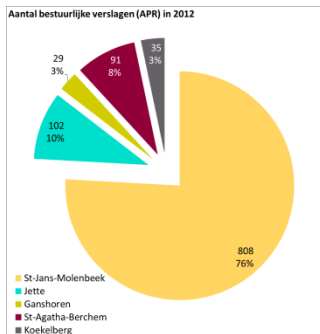


De categorie ongevallen met materiële schade is de grootste. Als we de spreiding ervan bekijken over de verschillende gemeenten, zien we dat ze zich voornamelijk voordoen op het grondgebied van de gemeenten Sint-Jans-Molenbeek, Jette en Sint-Agatha-Berchem.



Overlast

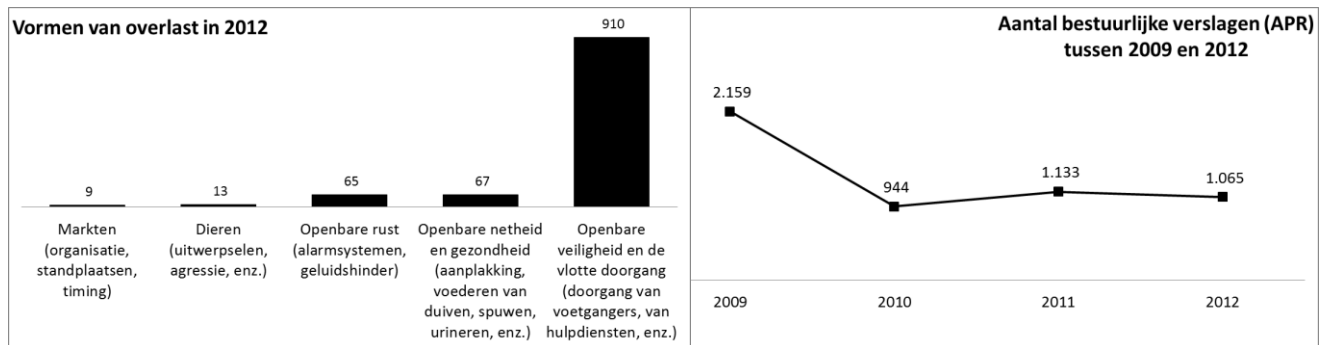
ISLP



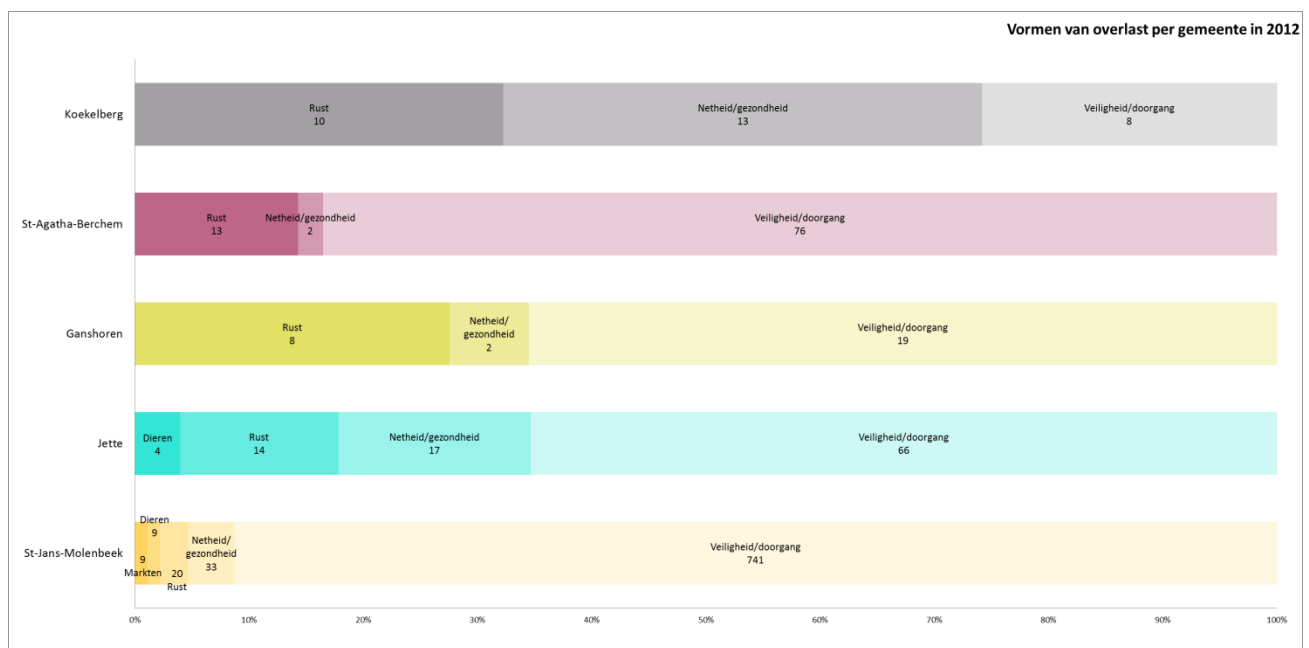
Overlast, kleine feiten met een groot storend karakter (omschrijving vorig zonaal veiligheidsplan) zijn een prioriteit voor onze politiezone. De cijfergegevens over overlast werden gegenereerd door een zoekopdracht uit te voeren die alle feiten bestraft via het Algemeen politiereglement uit de databank (ISLP) haalde. In de grafiek (links) zien we dat 75% van de bestuurlijke verslagen door de politie worden uitgeschreven op het grondgebied van de gemeente Sint-Jans-Molenbeek, gevolgd door de gemeente Jette met 10%.

De grafiek (rechts onder) toont aan dat het aantal verslagen daalt sinds 2009.

Dit valt te verklaren door de invoering van de PV's gecumuleerde inbreuken voor foutparkeerders. De situatie is relatief onveranderd gebleven sinds 2010, ondanks een lichte stijging.



Als we de evolutie van de verschillende vormen van overlast bekijken, zien we dat voor 2012 de categorie openbare veiligheid en vlotte doorgang de andere categorieën overstijgt. Het betreffen 501 inbreuken gelieerd aan art. 71 van het APR (toegangswegen voor hulpdiensten aan gebouwen) en 159 inbreuken voor het niet naleven van een politiebevel (art. 5, APR). Hun aantal blijft min of meer stabiel sinds 2009. Voor de andere categorieën van inbreuken stellen we een eerder dalende trend vast sinds 2009, vooral voor wat betreft openbare netheid en feiten m.b.t. dieren. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de grootteorde van de verschillende types inbreuken per gemeente.

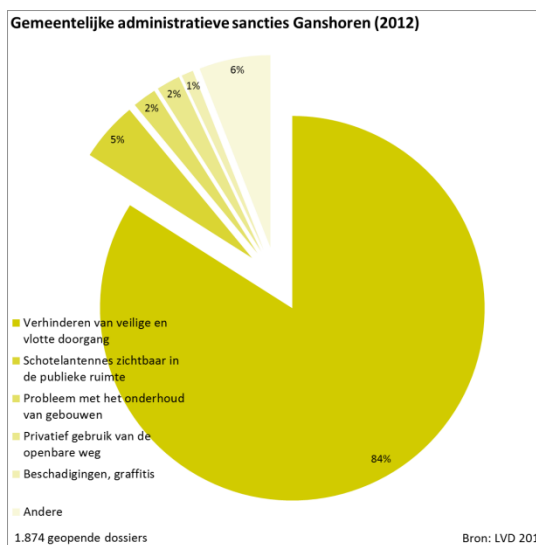
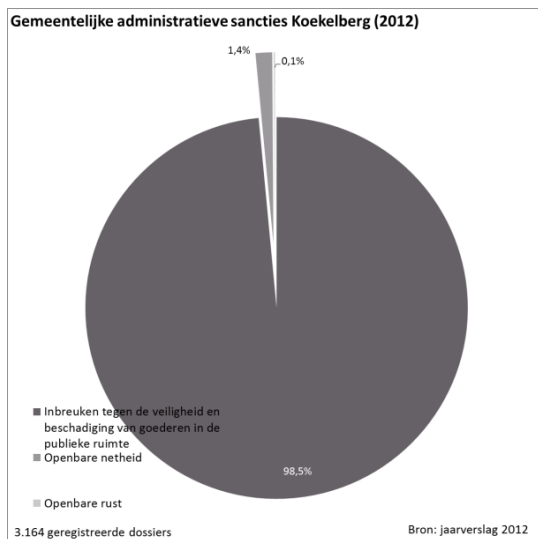
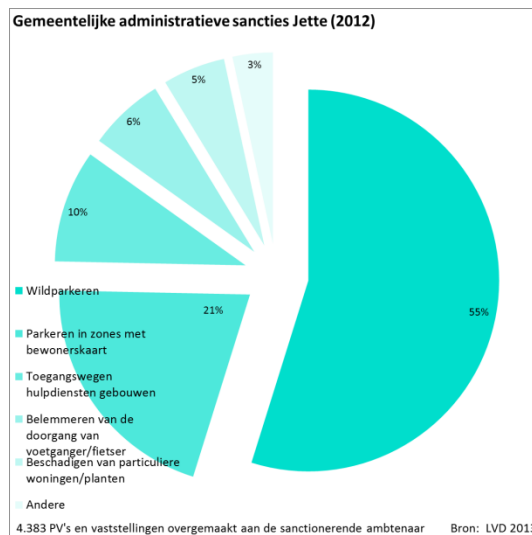


Statistieken van de gemeenten

Voor wat betreft de gemeentelijke administratieve sancties is het belangrijk te weten dat zowel de politiezone (bestuurlijke verslagen)¹² als de gemeenten hun eigen cijfergegevens genereren¹³. Dit komt omdat er verschillende types verbalisanten zijn die deze inbreuken vaststellen: niet enkel politieagenten, maar ook gemeentepersoneel. De statistieken in dit onderdeel zijn gebaseerd op het aantal vaststellingen die werden overgemaakt aan de sanctionerende ambtenaren van de verschillende gemeenten. Zij omvatten dus zowel de vaststellingen gedaan door de politie, als door de gemeentelijke ambtenaren. Bijgevolg mogen deze cijfers niet vergeleken worden met elkaar, aangezien elke gemeente zijn eigen registratiesysteem hanteert.

Gemeentelijke administratieve sancties St-Jans-Molenbeek (2012)*	
Aantal PV's en vaststellingen overgemaakt aan de sanctionerend ambtenaar	16.665
Aantal geseponeerde PV's en vaststellingen	1.391
Aantal dossiers afgesloten door het opleggen van een boete	15.070
% overgemaakte vaststellingen/aantal boetes	90,43%

*Bron: LVD 2013



Gemeentelijke administratieve sancties St-Agatha-Berchem (2012)*	
Markten	↓ 66,6%
Openbare rust	↓ ½
Openbare veiligheid en vlote van doorgang	lichte stijging
Totaal	1.065

*Bron: LVD 2013

¹² Het betreft hier enkel de bestuurlijke verslagen opgesteld door de politiemensen die werden overgemaakt aan de sanctionerende ambtenaren, geregistreerd in het ISLP systeem, politiezone Brussel-West, datum van de consultatie: 15.02.2013.

¹³ Bron: lokale veiligheidsdiagnostiek (LVD) of het jaarverslag van de gemeenten.



Beeld van de dienstverlening aan de bevolking

In dit onderdeel nemen we de volgende vragen onder de loep: voldoet de politiezone aan de **minimale werkingsnormen** en hoe organiseert de politiezone de **zeven basisfunctionaliteiten**. Voor de invoering van de zevende basisfunctionaliteit verkeer, verwijzen we naar de omzendbrief PLP 10 van 17 september 2009, gewijzigd op 10 oktober 2009¹⁴.

Basis-functionaliteiten per directie	Wijk-werking	Onthaal	Interventie	Politiezone slachtoffer-bejegening	Recherche en lokaal onderzoek	Handhaving openbare orde	Verkeer
Algemene directie				X			
Directie interne beheersing van de organisatie							
Directie steun							
Directie operaties		X	X	X	X	X	X
Directie functioneel beheer							X
Afdelingen	X	X	X	X		X	X

De bovenstaande tabel toont aan dat alle basisfunctionaliteiten worden verzekerd binnen de politiezone. Sommige functionaliteiten worden verzekerd door verschillende complementaire diensten. Slechts twee directies staan niet mee in voor de realisatie van de basisfunctionaliteiten, deze directies verlenen steun aan de andere directies en aan de afdelingen van de politiezone.

¹⁴ Ministeriële Omzendbrief PLP 10 inzake de organisatie- en werkingsnormen van de lokale politie met het oog op het waarborgen van een minimale gelijkwaardige dienstverlening aan de bevolking.



Wijkwerking

▪ Wat?



De functionaliteit wijkwerking vormt de hoeksteen van een gemeenschapsgerichte politiezorg. Om die reden neemt ze binnen de basiswerking van de politiezone een vooraanstaande plaats in. De functionaliteit bestaat erin een zichtbare, toegankelijke en aanspreekbare politionele dienstverlening te verzekeren. De minimale werkingsnorm, vastgelegd in de PLP 10, vereist minimaal één wijkagent per 4.000 inwoners.

▪ Hoe?

Sectoren van de politiezone Brussel-West		
St-Jans-Molenbeek	4-winden	6
	Marie-José	
	Maritiem	
	Mettewie	
	Ninove	
	Voorplein	
Jette	Laarbeek	5
	Leopold I	
	Mercure	
	Spiegel	
	Uyttenhove	
	Heideken	
Ganshoren	Rivieren	2
	Kattebroek	
St-Agatha-Berchem	Zavelenberg	2
	Basiliek	
Koekelberg	Basiliek	2
	Simonis	
TOTAAL		17

De vijf afdelingen van ons politiekorps, overeenkomstig met de vijf gemeenten, zijn verdeeld in verschillende **sectoren**. Elke sector wordt beheerd door een sectorverantwoordelijke en zijn adjunct. Het zijn deze sectoren die de echte fundamente vormen van 'community policing' binnen de politiezone. Op dit niveau wordt er effectief een dienstverlening verschaft aan de burger die zichtbaar, toegankelijk en eenvoudig bereikbaar is en wordt er getracht om zo veel als mogelijk aan te sluiten op de verwachtingen en de noden van de

lokale gemeenschap. De politiemensen die in deze sectoren werken zijn niet enkel polyvalent, maar ze vormen ook de spil in het uitbouwen van een informatiegestuurde politie (ILP)¹⁵. Een goede informatiedoorstroming is onmisbaar. De wijkinspecteur of -agent is, met andere woorden, niet enkel een geprivilegieerde gesprekspartner voor de burger maar ook voor de gecentraliseerde diensten.

1 wijkagent voor
2.551 inwoners*

*01.01.2013
gemiddelde voor de politiezone

Gebouwen van de politiezone Brussel-West (2013)		Wijkwerking
St-Jans-Molenbeek	Commissariaat centrum	x
	Commissariaat Mettwie	x
	Commissariaat Maritiem	x
	Wijkantenne Liverpool	x
	Antenne recherche	
	Antenne jeugd	
	Administratieve centrum Lavoisier	
Jette	Commissariaat centrum	x
	Logistiek centrum Faes	
Ganshoren	Commissariaat	x
St-Agatha-Berchem	Commissariaat	x
Koekelberg	Commissariaat	x
TOTAAL	12	8

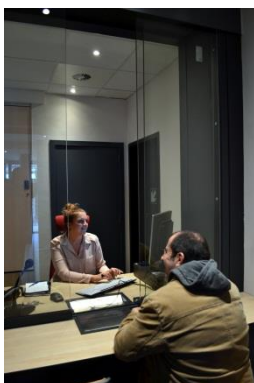
In 2013 zijn er binnen de politiezone negen locaties van waaruit de **wijkwerking** wordt verzekerd, goed voor 67% van de gebouwen. In de toekomst zullen er in de verschillende sectoren o.a. wijkvergaderingen worden georganiseerd onder het voorzitterschap van de burgemeester en in samenwerking met de desbetreffende afdelingen¹⁶.

¹⁵ Intelligence led policing.

¹⁶ Opmachtbrief van de korpschef 2012-2017, politiezone Brussel-West.

Onthaal

▪ Wat?



De PLP 10 bepaalt dat binnen elke politiezone minstens één commissariaat 24u/24u geopend moet zijn. Voor elk van de gemeenten binnen de politiezone dient er minimaal één commissariaat 12u per dag open te zijn. Om burgers snel te woord te staan buiten de openingsuren van deze commissariaten, dienen deze uitgerust te zijn met technische middelen zodat burgers snel in contact kunnen treden met een politieambtenaar.

▪ Hoe?

Alle medewerkers van de politiezone moeten bij elk contact met de burger een **kwaleitsvol onthaal** garanderen. Permanente toegankelijkheid, aangepaste uurregelingen, een persoonlijke service, gepaste antwoorden, nuttige informatie, gerichte doorverwijzingen en een professioneel luisterend oor zijn onze sleutelwoorden. De politiezone hecht veel belang aan het onthaal, daarom werd o.a. het onthaal van het commissariaat centrum in Sint-Jans-Molenbeek (24u/24u geopend) volledig hertekend en gerenoveerd. Het onthaal werd opnieuw ingehuldigd in september 2013.

1 commissariaat
24u/24u open

De commissariaten van de verschillende afdelingen zijn 7d/7d open, van 7u tot 22u. Onze gerechtelijke diensten zijn eveneens toegankelijk voor hun doelpubliek of voor personen die werden opgeroepen. De meerderheid van de commissariaten van de politiezone zijn uitgerust met een **parlofoon**. Op die manier kunnen burgers effectief snel in contact treden met de dienst dispatching (DPZ) van de politiezone en kan deze snel gepaste maatregelen nemen. In 2013 beschikte de politiezone over **10 gebouwen met een onthaal**. Dit betekent dat in 85% van de gebouwen het onthaal van burgers wordt verzekerd.

Verder garanderen **onze dispatching en call-taking** een permanent telefonisch onthaal (24u/24u) via het algemene nummer van de politiezone (02/412.12.12).

Gebouwen van de politiezone Brussel-West (2013)		Onthaal
St-Jans-Molenbeek	Commissariaat centrum	x
	Commissariaat Mettewie	x
	Commissariaat Maritiem	x
	Wijkantenne Liverpool	x
	Antenne recherche	x
	Antenne jeugd	x
	Administratieve centrum Lavoisier	
Jette	Commissariaat centrum	x
	Logistiek centrum Faes	
Ganshoren	Commissariaat	x
St-Agatha-Berchem	Commissariaat	x
Koekelberg	Commissariaat	x
TOTAAL	12	10

Tot slot wordt onze website www.lokalepolitie.be/5340 gebruikt om de bevolking gericht te informeren en zal in het onthaal van het commissariaat centrum (Sint-Jans-Molenbeek) een e-loket worden voorzien waar burgers elektronisch klacht kunnen indienen via het systeem [police-on-web](#).

Interventie



▪ Wat?

Deze functionaliteit staat voor het beantwoorden van alle oproepen waarbij een politiezone interventie ter plaatse noodzakelijk is en dit binnen een aanvaardbare termijn. De functionaliteit wordt permanent gegarandeerd binnen de politiezone.

▪ Hoe?

Het personeel van de gecentraliseerde dienst interventies werkt 24u/24u. De ploegen staan in voor het **beantwoorden van de oproepen** en garanderen de **bewaking van het volledige grondgebied** van de politiezone. De patrouilles van de dienst interventies doorkruisen permanent het grondgebied van de politiezone.

1 dienst
interventies
24u/24u

Bijkomende
ploegen
(verkeer en
afdelingen)

De dienst interventies is samengesteld uit acht brigades met elk 23 politie-inspecteurs. De dienst verkeer, die bestaat uit drie brigades met telkens twaalf politie-inspecteurs en twee motorrijders, staat in voor het beantwoorden van de oproepen m.b.t. verkeer. Verder dragen ook de verschillende afdelingen bij tot de functionaliteit interventie. De patrouilles van de afdelingen zijn overdag actief en patrouilleren op het grondgebied van hun eigen gemeente.

1 permanentie-
officier 24u/24u

Verder voorziet de politiezone in een permanentieofficier (officier van bestuurlijke en gerechtelijke politie) die 24u/24u oproepbaar en terugroepbaar is.

Functionaliteit interventie			
Dienst interventies	Minimum 4 patrouilles/shift		6u30-16u30
			12u30-22u
			21u-7u
Dienst verkeer	Minimum 3 patrouilles		7u-21u30
Afdeling*	St-Jans-Molenbeek	2 patrouilles	12u30-22u
	Jette	1 patrouille	7u-14u30
		1 patrouille	14u30-22u
	Ganshoren	1 patrouille	14u30-22u
	St-Agatha-Berchem	1 patrouille	14u30-22u
Koekelberg	1 patrouille	14u30-22u	
* Dienstmededeling 15/2011			



Politionele slachtofferbejegening



▪ Wat?

Politieambtenaren zijn meestal de eerste personen met wie slachtoffers in contact komen. Ze dienen vaak ter plaatse de eerste steun te verlenen. Personen die verdere bijstand nodig hebben, worden door hen in contact gebracht met de gespecialiseerde diensten. Het bijstaan van slachtoffers maakt bijgevolg inherent deel uit van de taak van een politieambtenaar en vereist bepaalde attitudes, competenties en kennis.

▪ Hoe?

1 gespecialiseerde dienst DPSB met specifiek opgeleide medewerkers

De politiezone Brussel-West beschikt over een eigen **gespecialiseerde dienst** slachtofferbejegening (DPSB¹⁷) die deel uit maakt van de algemene directie. Het gespecialiseerde CLog-personeel van deze dienst garandeert deze functionaliteit in **samenwerking** met de gemeentelijke diensten slachtofferhulp (bevoegd per gemeente). Op niveau van de politiezone wordt eveneens in een permanentiesysteem voorzien zodat eventuele slachtoffers **24u/24u** kunnen

worden bijgestaan.

Concreet staat de DPSB het politiepersoneel bij in de begeleiding van slachtoffers tijdens interventies (een medewerker komt ter plaatse, neemt contact op met de slachtoffers, verwijst hen door naar andere vormen van hulpverlening of volgt de dossiers zelf verder op). Verder adviseert, sensibiliseert en vormt de dienst het politiepersoneel over nieuwe regelgeving.

Permanentie
24u/24u

Zo heeft de dienst bijvoorbeeld alle operationele personeelsleden (in de eerste plaats de interventiebrigades en het personeel van de afdelingen) gevormd in het kader van de nieuwe omzendbrief COL 17/2012¹⁸. Deze gelegenheid werd ook aangegrepen om de omzendbrieven COL 3/2006¹⁹ en 4/2006²⁰ m.b.t. intrafamiliaal geweld in herinnering te brengen.

¹⁷ Dienst politionele slachtofferbejegening, algemeen directie, politiezone Brussel-West.

¹⁸ Omzendbrief inzake het respectvol omgaan met de overledene, de mededeling van zijn overlijden, het waardig afscheid nemen en de schoonmaak van de plaats van de feiten, in geval van tussenkomst door de gerechtelijke overheden.

¹⁹ Omzendbrief definitie van het intrafamiliaal geweld en de extrafamiliale kindermishandeling, de identificatie en de registratie van de dossiers door de politiediensten van de parketten.

²⁰ Omzendbrief betreffende het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld.

Recherche en lokaal onderzoek

▪ Wat?



Deze functionaliteit omvat het uitvoeren van gerechtelijke opsporings- en onderzoeksdaden in het kader van feiten die zich afspelen op het grondgebied van de politiezone. Alle politieambtenaren van de operationele diensten moeten beschikken over de nodige kennis en competenties om deze gerechtelijke taken (het verhoren van getuigen, slachtoffers en daders, het voeren van een buurtonderzoek, ...) uit te voeren. De PLP 10 benadrukt dat in een grote politiezone, zoals de onze, 10% van het operationeel personeel zich moet wijden aan deze taken.

▪ Hoe?

Diensten	Effectief kader (01.09.2013)	Kader organiek (nieuw)
Recherche	47	55
OSD	35	121
Jeugd & gezin	28	31
ECOSOC	7	7

Binnen onze politiezone worden de opsporings- en onderzoeksdaden specifiek uitgevoerd door de **gerechtelijke dienst** van de directie operaties. Deze dienst omvat de diensten jeugd en gezin, ECOSOC en recherche. Elk personeelslid actief in

deze diensten beschikt over het brevet van onderzoeker.

Binnen de dienst recherche wordt de volledige capaciteit van het personeel (100%) besteed aan opsporings- en onderzoeksdaden. Binnen de diensten jeugd en gezin en ECOSOC wordt ongeveer 75% van de beschikbare capaciteit hieraan besteed.

De **operationele steundienst** (OSD) voert eveneens opsporings- en onderzoeksdaden uit binnen de hondenbrigade, de fietsbrigade (bikers) en de anti-banditisme brigade (BAB). Deze diensten besteden ongeveer 50% van hun tijd aan gerechtelijke taken.

11,26% van ons
effectief kader*
voert opsporings-
en onderzoektaken
uit
*01.09.2013

Handhaving openbare orde

▪ Wat?

De functionaliteit openbare orde omschrijft een van de meest essentiële taken van een lokale politiezone en bestaat er in dat ze de openbare rust, veiligheid en gezondheid verzekert. Het handhaven van de openbare orde garandeert namelijk dat mensen hun individuele rechten kunnen uitoefenen en dat de samenleving zich democratisch kan ontwikkelen.



▪ Hoe?

Openbare orde
handhaving is een
taak voor
iedereen

Binnen onze politiezone bestaat er een centrale dienst **operationele coördinatie en planning**, die instaat voor het algemene beheer van de openbare orde op het grondgebied van de politiezone. Van elke politieambtenaar werkzaam in de politiezone wordt verwacht dat hij of zij bijdraagt tot het verzekeren of herstellen van de openbare orde.

De politiezone treedt zowel op bij geplande evenementen, als bij onvoorzienbare gebeurtenissen (o.a. manifestaties of spontane bijeenkomsten). Ook bij bepaalde festiviteiten (o.a. voetbalmatchen, openluchtconcerten, sportactiviteit), in panden bezet door krakers of die onbewoonbaar zijn verklaard of bij het uitbreken van ziekten treedt de politiezone op.

1 permanentie-
officier
OGP en OBP
24u/24u

Het operationele personeel dient voor het uitvoeren van deze functie te worden opgeleid en dient de nodige operationele opleidingen te kunnen volgen (o.a. over het gebruik van peperspray of m.b.t. molotovcocktails). Verder dienen alle actieve personeelsleden van de politiezone jaarlijks een driedaagse vorming te volgen over dit thema in Leopoldsborg.

Verkeer



▪ Wat?

Het Koninklijk Besluit van 16 oktober 2009 introduceerde een zevende basisfunctionaliteit voor de politie, verkeer. De minimale werkingsnorm die aan deze functionaliteit moet worden gewijd, werd vastgelegd op 8%.

▪ Hoe?

De vlotte verkeersdoorstroming op het grondgebied van de politiezone wordt dagelijks gegarandeerd door de **gecentraliseerde dienst verkeer**, in samenwerking met diverse interne en externe partners. Gezien het groot aantal verkeersassen, tunnels en pendelaars op het grondgebied van de politiezone en de moeilijke verkeersdoorstroming, waakt de dienst verkeer erover dat er elke dag minimum drie patrouilles en twee motorrijders op de baan zijn. Zij staan samen met de dienst dispatching dagelijks in voor de naleving van de wegcode en voor het vaststellen van verkeersongevallen.

Conform de **mobilitiecontracten** die werden afgesloten met de gemeenten Sint-Jans-Molenbeek en Ganshoren, waken de patrouilles ook over de verkeersdoorstroming op specifieke kruispunten op bepaalde tijdstippen.

Verder besteedt ook de dienst interventies 10% van zijn capaciteit aan opdrachten m.b.t. verkeer, de bikers 5% en de afdelingen 7,5%.

11,71% van onze capaciteit* wordt gewijd aan verkeer

*01.09.2013

Diensten	Effectief kader (01.09.2013)	Organiek kader (nieuw)
Verkeer	57	59
Codagedienst/verkeer	5	5
Interventies	185	190
Bikers	6	15
Afdelingen	245	308

De codagedienst verkeer (dienst functioneel beheer) besteedt zijn volledige capaciteit (100%) aan deze functionaliteit. Deze dienst beheert de

onmiddellijke inningen, de PV's gecumuleerde inbreuken, de dossiers van de verkeersongevallen en alle andere dossiers die een link hebben met verkeer.

Tot slot, besteedt de politiezone veel aandacht aan **verkeersveiligheid** en zet ze zich zowel in voor de realisatie van het actieplan 2011-2020 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, als voor het opstellen van een eigen maandelijks verbalisatieplan waarin telkens, in afstemming met het BIVV²¹, een prioriteit wordt vooropgesteld.

²¹ Belgisch Instituut voor de Verkeersveiligheid (IBVV), vzw.

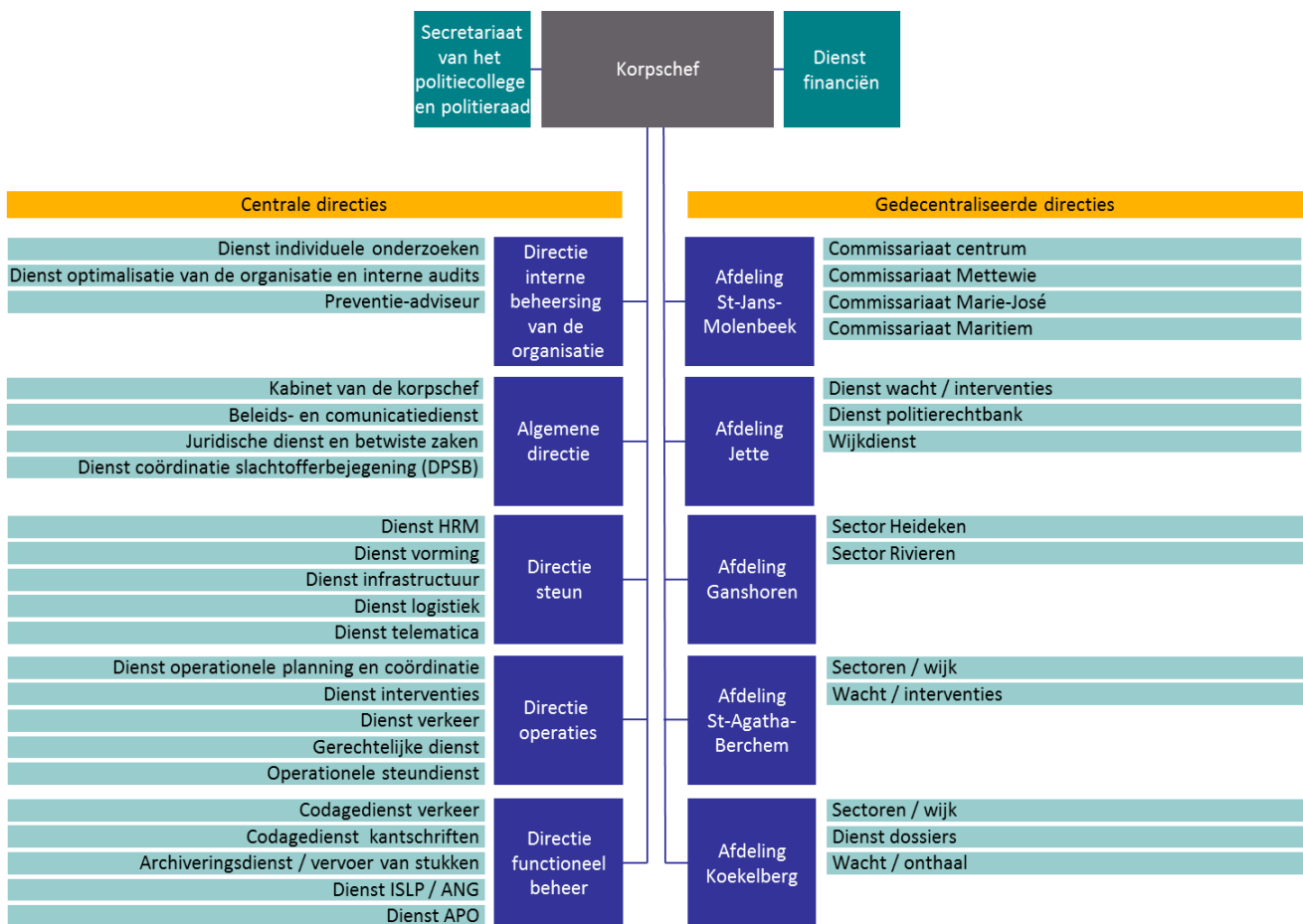


Beeld van de politiedienst en de werking

Management van medewerkers

▪ Een nieuw organigram

Het nieuwe organigram voor de politiezone werd goedgekeurd door het politiecollege van 30 januari 2013. Het treedt in werking op 01 november 2013.



De structuur werd georganiseerd op twee hiërarchische niveaus onder de verantwoordelijkheid van de korpschef: de directie/afdelingen en de diensten. De verschillende entiteiten werken samen op basis van functionele samenwerkingsverbanden en de uitwisseling van informatie.

▪ Een nieuw kader

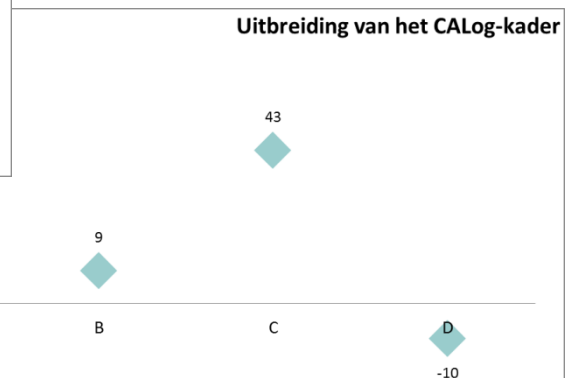
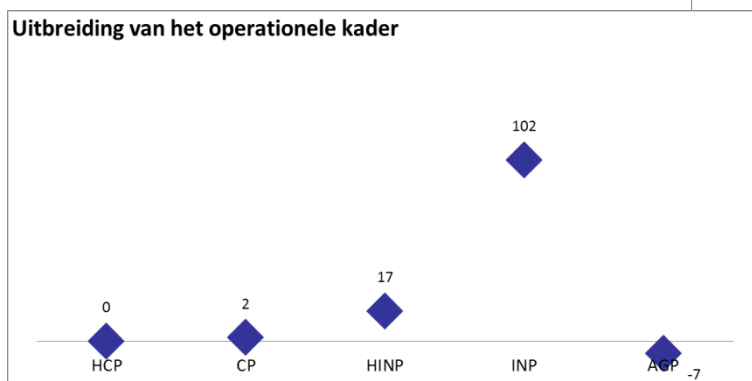
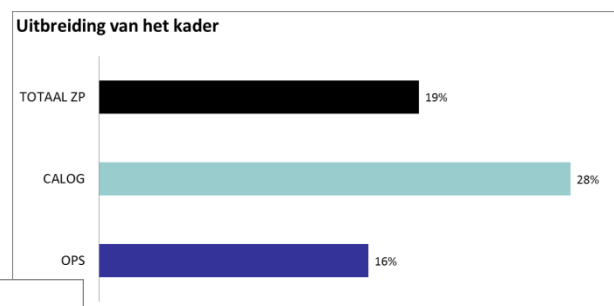
Het nieuwe kader voor de politiezone werd goedgekeurd door de politieraad van 25 juni 2013.

Kader van de politiezone	Niveau	Oud organiek kader	Nieuw organiek kader	Effectief kader op 01.09.2013	Reëel kader op 01.09.2013
Operationeel	HCP	7	7	6	6
	CP	33	35	58	52
	HINP	121	138	93	91
	INP	436	538	435	422
	AGP	95	88	95	90
TOTAAL OPS		692	806	687	661
CALog	A	22	25	23	21
	B	29	38	23	18
	C	47	90	48	48
	D	61	51	81	78
TOTAAL CALOG		159	204	175	165
TOTAAL		851	1.010	862	826

Het organieke kader zal uitgebreid worden van 851 personen (vorig zonaal veiligheidsplan) naar 1.010 tegen 2018.

Het reële kader toont aan dat 36 personen die worden betaald door de politiezone, niet effectief voor de politiezone werken. Dit zijn gedetacheerden naar het GIP (3)²², personen in opleiding (5), personen met tijdskrediet (12) of personen in langdurige ziekte (6).

In vergelijking met het voorgaande kader wordt binnen het operationele kader voornamelijk het aantal inspecteurs verhoogd (+23%). Bij het burgerpersoneel worden voornamelijk de niveaus C's uitgebreid (+91%). Het aantal agenten van politie en het aantal niveau D's wordt verminderd met respectievelijk 7% en 16%.



²² Gewestelijke en Intercommunale politieschool.

Het nieuwe kader is conform met het Koninklijk Besluit van 7 november 2001 betreffende de formatienormen van de personeelsleden van de lokale politie:

Analyse van de omkaderingsnormen				
Norm van het K.B.	Berekening		Norm	Resultaat
1. AGP \leq 15% van het OPS kader	15% de 806	120,90	\leq 121	88 => ok
2. 25% \leq HINP \geq 33% van het basiskader	25% de 538	134,50	135	138 => ok
	33% de 538	177,54	178	
3. 25% \leq officieren \geq 33% van het middenkader	25% de 138	34,50	35	42 => ok
	33% de 138	45,54	46	
4. A \geq 3% van het kader B/C/D	3% de 179	5,37	\geq 6	25 => ok

Organiek kader	OPS	HCP	7	806	1010
		CP	35		
		HINP	138		
		INP	538		
		AGP	88		
	CALog	A	25	204	
		B	38		
		C	90		
		D	51		

De opdrachtbrief van de korpschef voorziet in een rekruteringsplan dat de noden op het vlak van aanwerving duidelijk in kaart brengt. Een graduele stijging van 2,5% per jaar, zal op zes jaar tijd toelaten het nieuwe kader volledig in te vullen.

Rekruteringsplan 2013-2018				
Jaar	Effectief op 01.01	Aantal aanwervingen	Effectief op 31.12	% verhoging van het effectief
2013	817	30	893	3,67%
		46		0% (100% gesubsidieerd door BHG)
2014	893	24	917	2,68%
2015	917	24	941	2,61%
2016	941	24	965	2,55%
2017	965	24	989	2,49%
2018	989	21	1.010	2,12%

Management van middelen en processen

▪ Management van middelen

Voor dit hoofdstuk verwijzen we naar de opdrachtbrief 2012-2017 van korpschef Johan De Becker. De interne werking en organisatie van de politiezone worden hier uitvoerig in besproken, evenals de projecten die de komende jaren op stapel staan.

Begroting jaarlijks
in evenwicht sinds
de oprichting van
de politiezone

♦ Financiën

De politiezone hanteert een **rigoureuus financieel beleid**. Het directiecomité voert jaarlijks uitvoerige budgetbesprekingen en houdt hierbij rekening met de noden van de diensten. Het voorgestelde budget wordt telkens getoetst aan de effectieve uitgaven van het voorgaande jaar en wordt vervolgens voorgelegd aan de bevoegde overheden. Ook op werkuren (overuren, weekend- en nachtprestaties) wordt nauw toegezien. Jaarlijks wordt een activiteitenlijst opgemaakt waarvoor extra prestaties vereist zijn. Onverwachtse gebeurtenissen en kosten worden telkens punctueel aan het politiecollege voorgelegd. De lange termijnvisie werd vastgelegd in een financieel beheersplan voor vijf jaar.

♦ Kennis en technologie

De politiezone tracht haar dienstverlening op het terrein te **verbeteren** door **de informatiedoorstroming** te optimaliseren. Dit doet ze door enerzijds steeds meer performante technologische middelen in te zetten en anderzijds door het personeel (bij) te scholen en te informeren. In de opdrachtbrief van de korpschef worden hiertoe een aantal technologieprojecten opgesomd (o.a. camerabewaking, telepolitie, e-loket). Verder wordt de dienst CILIK (carrefour d'information/informatiekruispunt) opgericht die zal instaan voor het vergaren, analyseren en verspreiden van informatie voor de operationele diensten. Daarnaast zal ook het intranet verder worden uitgerust om up-to-date gerechtelijke en bestuurlijke informatie beter te delen.

♦ Materiaal en diensten

De aankopen van nieuw materiaal binnen de politiezone zullen maximaal gecentraliseerd worden via **openbare aanbestedingen**. **Het beheer van de voorraden en het materiaal** zal gebeuren via een nieuw softwaresysteem. Op die manier zal het mogelijk worden om bijvoorbeeld het wagenpark meer gericht te beheren. Ook de modernisering van de infrastructuur en de gebouwen van de politiezone wordt permanent opgevolgd.

5 nieuwe
gebouwen
op 6 jaar tijd

▪ Management processen

In het nieuwe organigram van de politiezone wordt een **specifieke dienst** optimalisatie van de organisatie en interne audits opgericht. Deze dienst zal o.a. instaan voor het uitvoeren van audits, het in kaart brengen van **processen** (inclusief de activiteiten en procedures waaruit ze zijn opgebouwd) en het coördineren van verbeterprojecten. De dienst zal transversaal werken over de hele organisatie.

Zonaal Veiligheidsplan 2014-2017

Samenwerking

Bij de opmaak van dit zonaal veiligheidsplan werd rekening gehouden met de verwachtingen van de politionele en niet-politionele partners van de politiezone.

▪ Verwachtingen en doelstellingen van partners en betrokkenen

De rode draden doorheen de verwachtingen van de verschillende partners zijn een integraal en geïntegreerde aanpak, een versterking van de nabijheidspolitie, een gerichte politionele aanpak van de prioritaire criminaliteitsfenomenen en het vergroten van de verkeersveiligheid. De **federale regering** benadrukte ²³ dat *“de burger het recht heeft in veiligheid te leven”* en dat deze veiligheid moet gegarandeerd worden door een allesomvattende aanpak waarin partners samenwerken. Het **Nationaal veiligheidsplan 2012-2015** (NVP) komt hier op terug en beklemtoont een coherent beheer van de openbare ruimte, verkeersveiligheid, overlast en crisissituaties. Het belang van de nabijheidspolitie en samenwerking worden ook hier naar voor geschoven. Het **Brusselse parket** pleit dan weer voor het belang van veilige buurten en wijken²⁴. Het **Brussels Hoofdstedelijk Gewest** beklemtoont het belang van een preventieve aanpak, in combinatie met een (repressieve) politionele aanpak. De gemeenten dienen hierin volgens hen een hoofdrol op te nemen. Via het gecentraliseerde **Brusselse Preventie- en Buurtplan 2011-2014**²⁵ wil het gewest verder inzetten op veilige openbare ruimtes door het inplanten van geruststellende (niet politionele) aanwezigheidstekenen, het inzetten van conflictbemiddeling, de strijd tegen overlast en het voorkomen van schoolverzuim²⁶. De voornaamste instrumenten die het gewest hiervoor wil aanwenden zijn de gemeenschapswachten, de (school)bemiddelaars, de straathoekwerkers en de gemeentelijke administratieve sancties. Van de lokale politie verwacht het gewest dat zij een partner is in de strijd tegen overlast. De **gemeenten** op het grondgebied **van de politiezone** sloten zich allemaal aan bij deze gewestelijke prioriteiten in de opmaak van hun gemeentelijke preventieplannen voor 2012-2014.

De beleidsdocumenten²⁷ van de gemeentebesturen beschrijven hun concrete prioriteiten m.b.t. veiligheid. De gemeente **Sint-Jans-Molenbeek** zal op het vlak van preventie o.a. investeren in de gemeenschapswachten, techno-preventief advies, het cameranetwerk en het systeem telepolitie. Het nieuwe gemeentebestuur van **Jette** wil via een tweesporenbeleid (preventie-repressie) wijken en buurten creëren waarin ieder zich veilig voelt. De gemeente **Ganshoren** zal investeren in zichtbare en geruststellende aanwezigheidstekens (o.a. gemeenschapswachten, straathoekwerkers, camera's, lokale preventienetwerken). Het gemeentebestuur van **Sint-Agatha-Berchem** ijvert voor meer blauw op straat en meer lokale patrouilles. De gemeente **Koekelberg** wil investeren in een veiligheidsbeleid waarin de politieafdeling, de dienst techno-preventie, de gemeenschapswachten en het cameranetwerk verder worden uitgebouwd.

²³ Regeringsverklaring, federale regering, 01.12.2011.

²⁴ Coördinatievergadering van de gerechtelijke federale politie van Brussel (22.03.2012) voor de opvolging van het Nationaal veiligheidsplan 2012-2015.

²⁵ In 2009 voegde de Brusselse Hoofdstedelijke Regering het veiligheidsplan en de vroegere veiligheids- en preventiecontracten samen tot één Brussels preventie en buurtplan 2011-2014, 16.02.2014.

²⁶ Brusselse Preventie en Buurtplan 2011-2014, de nieuwe gewestelijke prioriteiten, Brussels Hoofdstedelijk Gewest, 16.02.2012.

²⁷ Beleidsprogramma's gemeentebestuur Sint-Jans-Molenbeek, Jette, Ganshoren, Sint-Agatha-Berchem en Koekelberg, legislatuur 2013-2018.

◆ Criminaliteit

De criminaliteitsfenomenen die door de verschillende partners naar voor worden geschoven zijn vrij gelijklopend. Ze worden permanent in overweging genomen bij het bepalen van de lokale prioriteiten en in de dagelijkse werking van het politiekorps.

Voor de tien prioritaire fenomenen in het **NVP 2012-2015**²⁸ heeft de **DirJud**²⁹ van de federale gerechtelijke politie Brussel, de lokale politiezones expliciet gevraagd bij te dragen tot de projectmatige aanpak ervan op hun grondgebied. Verder vraagt de DirJud dat lokale politiezones zich ontfemen over feiten gelieerd aan deze fenomenen, indien het niet gaat om complexe georganiseerde criminaliteit. Deze tien prioritaire fenomenen zullen bijgevolg integraal worden opgenomen in de werking van het politiekorps, hetzij onder de vorm van strategische doelstellingen, hetzij binnen een specifieke dienst of binnen de reguliere werking. Bijkomend zullen ook alle fenomenen waarbij de persoonlijke integriteit van de slachtoffers wordt aangetast, bijzondere aandacht krijgen. De dienst politionele slachtofferbejegening zal er steeds over waken dat deze slachtoffers doorverwezen worden naar gepaste vormen van hulpverlening.

De prioriteiten van het NVP werden opgenomen in de werking van het politiekorps

De **DirCo** Brussel vraagt naast deze prioriteiten ook aandacht te hebben voor geweld en diefstal op het openbaar vervoer, radicalisme en jeugddelinquentie³⁰. Ook de federale regering³¹ en het gewest³² beklemtonen het belang van de veiligheid op het openbaar vervoer. De politiezone zal daarom specifieke aandacht besteden aan deze fenomenen.

Verder zal de politiezone zich optimaal inzetten om haar acties af te stemmen op het opsporings- en vervolgingsbeleid van het **Brusselse parket**. In het verlengde hiervan zal ook afstemming worden gezocht met het strafrechtelijke beleid uitgetekend door het College van procureurs-generaal en de minister van Justitie. Het Brusselse parket stipte, naaste de prioriteiten vervat in het NVP, volgende fenomenen aan als prioritair: diefstallen in voertuigen, zakkenrollerij, geweld en bedreigingen t.o.v. personen bekleed met openbaar gezag, doodslag, zedenkwesities, milieucriminaliteit, banditisme en jeugddelinquentie.

²⁸ Gewapende diefstallen, geweld in de openbare ruimte, diefstal in woningen en andere gebouwen, handel in verdovende middelen, illegale wapenhandel, terrorisme, intrafamiliaal geweld, mensenhandel en mensensmokkel, fraude en informaticacriminaliteit.

²⁹ Gerechtelijk directeur.

³⁰ Directeur-coördinator Brussel, voorbereiding van het zonaal veiligheidsplan 2014-2017, 02.04.2013.

³¹ Regeringsverklaring, federale regering, 01.12.2011.

³² Brusselse Preventie en Buurtplan 2011-2014, de nieuwe gewestelijke prioriteiten, Brussels Hoofdstedelijk Gewest, 16.02.2012.



De prioritaire fenomenen op **gemeentelijk niveau** worden in kaart gebracht door de **lokale veiligheidsdiagnostiek** (LVD). De politiezone investeert hiervoor in een permanente informatie-uitwisseling met de **gemeentelijke preventiediensten**. In een analyse op niveau van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, op basis van de lokale veiligheidsdiagnostiek, werd vastgesteld dat diefstal van en uit auto's, handtassendiefstal, diefstal met geweld en inbraken de meest voorkomende fenomenen zijn in het gewest³³.

Voor de gemeenten op het grondgebied van de politiezone konden volgende opvallende conclusies worden getrokken³⁴:

- Sint-Jans-Molenbeek is één van de snelst groeiende en meest dichtstbevolkte gemeenten in de Brusselse sikkel van armoede. De meerderheid van de bevolking leeft in kansarmoede wat zorgt voor bijkomende spanningen en een verhoogde kans op conflicten;
- Verschijnselen die verband houden met druggebruik (gebruik en verkoop van verdovende middelen) zijn in hoofdzaak gesitueerd in de gemeenten Sint-Jans-Molenbeek en Koekelberg;
- Overlast veroorzaakt door stadsbendes situeert zich hoofdzakelijk in Sint-Jans-Molenbeek;
- Racketteering en schoolgeweld worden hoofdzakelijk vastgesteld in Jette;
- Gemeenten zoals Koekelberg en Ganshoren tellen een kenmerkend hoog aantal alleenstaande ouderen. Deze omvangrijke bevolkingsgroep botst vaak met de vele kroostrijke gezinnen of met jongerengroepjes in een dichtbevolkte of zelfs overbevolkte openbare ruimte. Dit leidt tot een verhoogde kans op intergenerationele spanningen.

³³ Brusselse Preventie en Buurtplan 2011-2014, de nieuwe gewestelijke prioriteiten, Brussels Hoofdstedelijk Gewest, 16.02.2012.

³⁴ Ibid.



♦ Verkeersveiligheid

In de **federale Staten-Generaal van de Verkeersveiligheid** wordt aan de politiediensten gevraagd de nodige inspanningen te leveren om ongevallen te voorkomen, verantwoord gedrag in het verkeer te stimuleren en de veiligheid te handhaven³⁵. Er wordt gestreefd naar een belangrijke gedragswijziging bij de burger aan de hand van een subjectief of objectief verhoogd risico op controle. Ook op niveau van het **Brussels Hoofdstedelijk Gewest** wordt hier sterk op in gezet. Het gewestelijke **verkeersveiligheidsplan 2011-2020** stelt een veiliger verkeer en een vermindering van het aantal verkeersdoden voorop³⁶. Het plan vertrekt van het principe dat mensen fouten maken in het verkeer en dat deze fouten en de impact ervan tot een minimum herleid moet worden (door o.a. snelheidscontroles, veilige verkeerssituaties). In zijn opdrachtbrief gaf de korpschef reeds aan dat de politiezone zal bijdragen tot de realisatie van dit plan³⁷.

Op niveau van de politie wordt in het **Nationaal veiligheidsplan 2012-2015** benadrukt dat verkeersveiligheid een prioriteit is. Ook de **DirCo**³⁸ en het **Brusselse Parket**³⁹ beklemtonen dit. Voor deze laatste is ook de aanpak van verkeersagressie prioritair. De specifieke prioriteiten uit al deze plannen worden mee opgenomen in de verkeersveiligheidskalender van de politiezone.

Ook **gemeenten** op het grondgebied van de politiezone stellen de verkeersveiligheid binnen hun gemeenten prioritair in hun beleidsplannen⁴⁰. Ze proberen allen een antwoord te bieden op de stijgende mobiliteitsdruk in de hoofdstad en willen verkeersinbreuken en onburgerlijk gedrag streng aanpakken. Ze willen daarbij streven naar een plaats voor elk type weggebruiker, met specifieke aandacht voor ieders veiligheid. De zwakke weggebruikers en personen met een verminderde mobiliteit zullen extra aandacht krijgen.

³⁵ Federale Commissie verkeersveiligheid, Staten-Generaal van de Verkeersveiligheid, 11.05.2011.

³⁶ Staten-Generaal van de Verkeersveiligheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Actieplannen 2011-2020 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

³⁷ Opdrachtbrief van de korpschef 2012-2017, Politiezone Brussel-West.

³⁸ Directeur-coördinator Brussel, voorbereiding van de zonaal veiligheidsplan 2014-2017, 02.04.2013.

³⁹ Coordinatievergadering van de gerechtelijke federale politie van Brussel (22.03.2012) voor de opvolging van het Nationale veiligheidsplan (NVP) 2012-2015.

⁴⁰ Beleidsprogramma's gemeentebestuur Sint-Jans-Molenbeek, Jette, Ganshoren, Sint-Agatha-Berchem en Koekelberg, legislatuur 2013-2018.



◆ Overlast

De strijd tegen overlast en ‘antisociaal gedrag’ door middel van de gemeentelijke administratieve sancties (GAS-boetes) staat hoog op de agenda. De **federale overheid** heeft onlangs de toepasbaarheid van de GAS-boetes verder uitgebreid⁴¹. De nieuwe wet voorziet o.a. in een verlaging van de leeftijdsgrens (minderjarigen vanaf 14 jaar), een verhoging van de boetegrens en de invoering van het plaatsverbod als mogelijkheid voor de burgemeesters. Daarnaast voorziet de wet ook in bijkomende verweermogelijkheden en procedures om overtreders meer rechtsbescherming te bieden, (o.a. het verplichte bemiddelingsgesprek voor minderjarigen). De federale regering zal ook bekijken of de bevoegdheden van de gemeenschapswachten op dit vlak kunnen worden uitgebreid⁴². Het **Brussels Hoofdstedelijk Gewest** beklemtoont eveneens een gerichte aanpak van overlast via de GAS-boetes en de gemeenschapswachten⁴³. Overlast tast niet enkel de levenskwaliteit aan, maar het versterkt ook het gevoel van onveiligheid en straffeloosheid.

Gemeente en politie als partners bij uitstek in de strijd tegen overlast

De gemeenten op het grondgebied van de politiezone delen deze mening en beschouwen de politiezone als de partner bij uitstek om de strijd tegen overlast mee aan te gaan⁴⁴. Alle **gemeentelijke preventiediensten** investeren een groot deel van het budget uitgetrokken voor de lokale preventieplannen in deze problematiek⁴⁵. De specifieke focus die ze leggen kan soms verschillen. De gemeente **Sint-Jans-Molenbeek** pleit voor een gemengd samenwerkingsverband tussen politie, parket en gemeente. Bovendien wil de gemeente dat de lokale politie de gemeenschapswachten ondersteunt bij de uitvoering van hun taken. De gemeente **Jette** wil via haar overlastbeleid voornamelijk inzetten op openbare netheid. De gemeente **Ganshoren** pleit voor versterkte acties tegen bepaalde overlastfenomenen, zoals sluikestorten, graffiti en lawaaioverlast. De gemeente zal ook inzetten op preventiecampagnes rond deze thema's. De gemeente **Sint-Agatha-Berchem** wil ongepast gedrag beteugelen en zal ook sensibiliseringsacties uitwerken. Het bestuur van **Koekelberg** zal o.a. bijzondere aandacht besteden aan ordeverstoorers, openbare netheid en sluikestorten. De gemeente wenst het gebruik van financiële maatregelen en sancties (GAS-boetes) verder te optimaliseren.

⁴¹ Wet van 24.06.2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

⁴² Regeringsverklaring, federale regering, 01.12.2011.

⁴³ Brusselse Preventie en Buurtplan 2011-2014, de nieuwe gewestelijke prioriteiten, Brussels Hoofdstedelijk Gewest, 16.02.2012.

⁴⁴ Beleidsprogramma's gemeentebestuur Sint-Jans-Molenbeek, Jette, Ganshoren, Sint-Agatha-Berchem en Koekelberg, legislatuur 2013-2018.

⁴⁵ Brusselse Preventie en buurtplan 2011-2014, de nieuwe gewestelijke prioriteiten, Brussels Hoofdstedelijk Gewest, 16.02.2012.



▪ Samenwerkingsverbanden

De politiezone participeert in een groot aantal samenwerkingsverbanden om al haar taken en verplichtingen na te komen. De partners bevinden zich op verschillende niveaus en de manieren waarop met hen wordt samengewerkt zijn divers (o.a. contracten, protocollen, actieplannen). De partnerschappen aangaan tijdens de voorgaande beleidsperiode 2009-2013 worden hierna kort opgesomd.

♦ **Samenwerkingsverbanden met politionele partners op lokaal en supralokaal niveau:**

Beheersmethodologie van de politietaken door de wetgever voorzien in het kader van art.23 van de Wet op het Politieambt, 9/9/2010.
Interventies van het Interventiekorps van de DirCo op het grondgebied van de zes Brusselse politiezones, 10/05/2010.
Versterking onder de zes Brusselse politiezones ingeval van onvoorziene manifestaties, 08/04/2010.
Territoriale bevoegdheid kanaal Brussel-Charleroi, 06/01/2010.
Laboratorium van de Technische en Wetenschappelijke Politie Brussel: modaliteiten tussenkomsten, 17/01/2011.
Modaliteiten samenwerking met CIK-Brussel, 20/12/2012.

Hiernaast heeft de politiezone een reeks permanente samenwerkingsverbanden met verschillende supralokale politionele partners, zoals de DirCo (o.a. manifestaties, politiealarm) en de DirJud Brussel (organisatie onderzoekstaakverdeling), het CIC (o.a. project Astrid), de vijf overige Brusselse politiezones (o.a. bevoegdheden bij betrapting op heterdaad, openbare orde bij evenementen), de federale politie (o.a. laboratoria) en het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten (o.a. wederzijdse informatie-uitwisseling bij onderzoeken, klachten en aangiften tegen personeelsleden). Ook met het Brusselse parket en het arbeidsauditoraat werden samenwerkingsakkoorden afgesloten (o.a. organisatie onderzoekstaakverdeling).

♦ **Samenwerking met niet-politionele partners op lokaal niveau**

De samenwerking met de gemeenten op het grondgebied van de politiezone en hun preventiediensten zijn het belangrijkste op dit niveau. Verder werden ook een aantal specifieke partnerschappen afgesloten:

Brussels Preventie- en Buurtplannen 2011-2014, Brussels Hoofdstedelijk Gewest, 16/02/2012.
Jaarlijkse akkoord RWDM Brussels FC, seizoen 2013-2014.
Samenwerkingsakkoord gemeente Jette en de politiezone, 13/12/2011.
Samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeenten in het kader van het veiligheidsbeleid van de federale regering en haar aanpak van de jeugdcriminaliteit, 07/02/2012.
Intentieverklaring per gemeente voor meer veiligheid in en rondom het treinstation West te Sint-Jans-Molenbeek, het treinstation van Sint-Agatha-Berchem, het treinstation van Jette, het treinstation Simonis te Koekelberg, 08/08/2012.
Overeenkomst tussen de politiezone Brussel-West en het verplegingscentrum HIS (Interhospitalenkoepel van de Regio voor Infrastructurele Samenwerking) en IRIS inzake het medisch onderzoek van 'aangehouden' personen voor opsluiting, 12/11/2009.
Samenwerkingsprotocol in het kader van de strijd tegen huisjesmelkers en onbewoonbare woningen, 27/06/2013.

♦ **Samenwerking met niet-politionele partners op supralokaal niveau**

MBHG – Mobiel Brussel, Verkeersveiligheid – Actieplan 2011-2020 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.
Samenwerkingsakkoord werkgroep APR (Algemeen Politierglement) – GAS – Wetgeving.
Buurtinformatienetwerk te Ganshoren in de sector 'Park Albert', 01/12/2011.



Hoofdstuk II

Strategische doelstellingen

Te trekken lessen uit het voorgaande plan (2009-2012)

Algemeen

De **strategische doelstellingen** in de voorgaande beleidsperiode werden in consensus gekozen door de zonale veiligheidsraad. Als interne prioriteit werd gekozen voor het optimaliseren van de interne en externe communicatie. De externe beleidskeuzes in het domein **veiligheid en leefbaarheid** waren:

- **Criminaliteit:** diefstal (van en) in voertuig, sac-jacking en grijpdiefstal, diefstal in woning, handel in verdovende middelen, jongerencriminaliteit en steaming, stadsbendes en geweld op het openbaar vervoer.
- **Verkeersveiligheid**
- **Overlast**

De **strategische doelstellingen** werden telkens als een inspanningsverbintenis opgesteld: *“het bijdragen tot een daling of een betere beheersing van het fenomeen”*. De omschrijving werd bewust ruim gehouden, aangezien de politiezone slechts een bijdrage kan leveren in de veiligheidsketen. Voor elke prioriteit werd een jaarlijks actieplan opgesteld met een projectchef aan het hoofd, met uitzondering voor de prioriteit geweld op het openbaar vervoer. Na een studie van de criminaliteitscijfers en een evaluatie van de actieplannen 2009 en 2010, werden in 2011 de bestaande actieplannen grondig bijgestuurd door de zonale veiligheidsraad. De actieplannen voor diefstal in voertuigen, grijpdiefstal en sac-jacking werden samengevoegd tot één actieplan, de actieplannen stadsbendes, jeugddelinquentie en diefstal van voertuigen werden ingebed in de dagelijkse werking van het politiekorps. De jaarlijkse actieplannen omvatten telkens een gedetailleerd verloop, gekoppeld aan een meetplan.

De **acties in de plannen** konden ruwweg ingedeeld worden in drie rubrieken:

- organiseren van patrouilles of operaties op basis van analyses en ingewonnen informatie;
- verbeteren van de samenwerking met de partners, communicatie en informatiedeling;
- verbeteren van het beheer van het fenomeen en het verhogen van de ophelderingsgraad.

Voor de **concretisering** van de actieplannen bestond geen specifieke beleidsvrije ruimte, o.a. omwille van het personeelstekort en de hoge werklast in de politiezone. Bijgevolg werd deze kunstmatig voorzien via het project Themis. Dit project voorzag iedere weekdag in een poule van een aantal politiemensen die kon worden ingezet voor (geplande en onvoorziene) ordediensten en operaties, al dan niet in het kader van de actieplannen, en dit binnen de reguliere werking. De interne samenwerking in het kader van de actieplannen werd positief geëvalueerd. Zowat alle operationele diensten namen deel aan één of meerdere acties. De informatie-uitwisseling voor, o.a. de opvolging van de resultaten, verliep nog niet optimaal. De projectchefs zullen in de toekomst verantwoordelijk blijven voor hun actieplannen en dit met ondersteuning van de dienst beleid en het CILIK.

Evaluatie van de prioriteiten en actieplannen 2009-2012

Voor het realiseren van de prioritaire doelstellingen werd voornamelijk gebruik gemaakt van vertrouwde methodes (patrouilles, operaties, samenwerking met partners,...). Via deze weg konden verbeteringen worden geboekt, goede praktijken worden geborgd en operationele knelpunten worden weggewerkt. Desondanks wil de politiezone voor de toekomstige prioriteiten en actieplannen meer innoverend te werk gaan. Een studie en evaluatie van de prioriteiten van de voorgaande beleidsperiode 2009-2012 tonen het volgende aan.

▪ Criminaliteitsfenomenen⁴⁶

- Het fenomeen **diefstallen in voertuig** staat, ongeacht een daling doorheen de beleidsperiode 2009-2012 (-16,5%) onafgebroken aan de top van de meest geregistreerde feiten. Ook het aantal **sac-jackings** daalde (-13,5%), maar hun aantal fluctueert op jaarbasis. Het fenomeen **grijpdiefstallen** steeg dan weer met +63,7% tussen 2010 en 2012⁴⁷. De stijging was voornamelijk te wijten aan een bijkomend fenomeen dat sinds 2009 in alle politiezones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de kop opstak, namelijk de grijpdiefstal van juwelen. In 2011 werd beslist één gezamenlijk actieplan uit te werken voor deze drie fenomenen. Deze misdrijven worden namelijk vaak gepleegd door dezelfde daders en ook de terreinacties om deze fenomenen aan te pakken zijn nagenoeg identiek. De acties die werden uitgewerkt, richtten zich voornamelijk op de bestaande 'hotspots'. Doel was een ontradend effect te hebben en een vermindering van het onveiligheidsgevoel te bekomen.
- Voor **jeugddelinquentie en steaming** werd via het actieplan geëvolueerd naar een meer preventieve aanpak van het fenomeen en een versterking van de partnerschappen (sociale actoren). Een integrale aanpak van het fenomeen werd hier een feit. In 2011 werd de verdere opvolging van het fenomeen als belangrijk aandachtspunt overgedragen naar het dagelijkse takenpakket van de dienst jeugd en gezin.
- Het aantal **diefstallen van voertuigen** daalde in de voorgaande beleidsperiode sterk (-30,5%). Het fenomeen werd daarom vanaf 2011 niet meer als prioritair beschouwd. Het werd ondergebracht als belangrijk aandachtspunt in de dagelijkse werking van het politiekorps.
- Het fenomeen **diefstal in woningen (strikt)** nam licht toe gedurende de beleidsperiode (+3,35%). De acties, die voornamelijk gericht waren op proactiviteit, een verhoging van de ophelderingsgraad en (techno-preventie en vakantietoezicht, werden gedurende de gehele beleidsperiode onverminderd voortgezet.

⁴⁶ Lokaal criminaliteitsbeeld 2012, cel analyse en advies, directie operaties, politiezone Brussel-West.

⁴⁷ Dit fenomeen wordt statistisch opgevolgd sinds 2010.



- De **handel in verdovende middelen** steeg in de beleidsperiode met 32%. De sterke stijging is voornamelijk te wijten aan een verhoogde inzet van de politiediensten in 2011 en 2012. Het politionele aandeel in de aanpak van deze fenomenen was voornamelijk repressief en ontradend (preventie door een verhoogde zichtbaarheid). De samenwerking met de hulpverlening werd in de beleidsperiode eveneens aangescherpt.
- Het in kaart brengen van de **stadsbendes** op het grondgebied van de politiezone was een belangrijk item voor de actieplannen 2009 en 2010. Hiervoor werden een groot aantal controleacties uitgevoerd. In 2011 werd de opvolging van de problematiek overgedragen naar de dagelijkse werking van de dienst jeugd en gezin (minderjarigen) en de operationele steundienst (meerderjarigen).
- Ten opzichte van 2009 steeg het aantal feiten op het **openbaar vervoer** met +110,5% in 2012. Hoewel aanvankelijk geen specifiek actieplan werd opgesteld voor dit fenomeen werd in 2012 toch een plan uitgewerkt om de veiligheid in de metrohaltes, bus- en tramlijnen op het grondgebied van de politiezone te verhogen. Deze acties verliepen in overleg en samenwerking met de federale politie die verantwoordelijk is voor de beveiliging van het metronetwerk en de openbare vervoersmaatschappijen.

▪ Verkeersveiligheid

- Wat de verkeersveiligheid in de politiezone betreft, daalde het aantal **verkeersongevallen** gestaag (-8%) in de voorgaande beleidsperiode. Voor het aantal verkeersinbreuken kan enkel uitspraak worden gedaan over de periode 2010-2012, aangezien het registratiesysteem ingrijpend wijzigde. Het aantal inbreuken op het verkeersreglement steeg in 2012 met +59,6%. Deze stijging was voornamelijk te wijten aan de verhoogde politionele inzet en de invoering van de PV's gecumuleerde inbreuken voor parkeerovertredingen (GAS-boete). De politiezone werkte verder met een jaarlijkse verkeersveiligheidskalender voor specifieke acties, een beproefde aanpak die goede resultaten opleverde.

▪ Overlast

- Het aantal geregistreerde **overlast**feiten in de politiezone daalde tussen 2009 en 2012 met (-50,67%). De sterke daling valt te verklaren door de invoering van de reeds hiervoor vermelde gecumuleerde parkeerinbreuken sinds 2010, verantwoordelijk voor 26,8% van de daling. Het aantal vastgestelde feiten steeg (+12,8%) echter wel opnieuw tussen 2010 en 2012.

▪ Optimalisatie van de interne en externe communicatie

- Op het vlak van **externe communicatie** werd geïnvesteerd in de communicatie met de pers en de burger. Voor de perscommunicatie werd gewerkt met een vaste politiewoordvoerder (7d /7d beschikbaar), het verspreiden van persberichten en het organiseren van persconferenties. Voor de burger werd de website van de politiezone sterk uitgebouwd en werd, in samenspraak met de gemeenten, een brochure uitgewerkt, 'De lokale politie Brussel-West, dicht bij u!'. Voor het optimaliseren van de **interne communicatie** werd een audit van de informatieflex uitgevoerd.



Prioriteiten 2014-2017

Synthese van de argumentatie

De prioriteitenbepaling gebeurde door de zonale veiligheidsraad (ZVR) en is het resultaat van een discussie op basis van het argumentatiemodel. De voornaamste gedetecteerde fenomenen in de politiezone werden geïntegreerd in dit model op basis van een scanning en analyse. Volgende bronnen werden hiervoor geconsulteerd: ISLP, de criminaliteitsbarometer, het Criminaliteitsbeeld van het administratief arrondissement Brussel - Hoofdstad (ICAB) en de veiligheidsmonitor 2008-2009. Verder werden alle prioriteiten van het Nationaal veiligheidsplan opgenomen in het model, samen met de resultaten van een interne bevraging van het personeel. Vervolgens werd het resultaat van deze oefening voorgelegd aan de leden van de zonale veiligheidsraad met de vraag hun prioriteiten voor de komende beleidsperiode aan te geven. Ook de mening van de lokale preventieambtenaren en de gerechtelijke directeur (DirJud) werd gevraagd. Vervolgens besliste de zonale veiligheidsraad tijdens de zitting van 13 juni 2013 om de onderstaande fenomenen te weerhouden als prioriteiten op basis van de resultaten van de oefening.

▪ Criminaliteit

- diefstal in woning
- diefstal en geweld op de openbare weg, met inbegrip van:
 - diefstal met geweld zonder wapen en grijpdiefstal
 - diefstal in voertuigen en sac-jacking
 - diefstal en geweld in het openbaar vervoer
- handel in verdovende middelen
- intrafamiliaal geweld

▪ Verkeersveiligheid

- overdreven en onaangepaste snelheid
- rijden onder invloed van alcohol of drugs
- hinderlijk of gevaarlijk parkeren, met inbegrip van parkeren op:
 - parkeerplaatsen voorzien voor personen met een handicap
 - fietspaden/fietsuggestiestroken
 - rijvakken/halteplaatsen bestemd voor het openbaar vervoer
 - de omgeving van scholen

▪ Overlast

- vandalisme, graffiti en tags
- netheid van de straten (met inbegrip van sluikestorten)
- overlast veroorzaakt door groepen jongeren



Criminaliteit ⁴⁸	Objectieve bronnen				Subjectieve bronnen: bevragingen											Prioriteiten ZVP 2014-2017							
	ISLP 2012	ICAB 2011	NVP 2012-2015	CB 2012	VM 2008-2009	SJM		Jette		GH		SAB		KKB			PK	KORPSCHEF	ZPZ5340	DIRCO	DIRJUD		
						Burgemeester	Prev. ambt.	Burgemeester	Prev. ambt.	Burgemeester	Prev. ambt.	Burgemeester	Prev. ambt.	Burgemeester	Prev. ambt.								
Zakkenrollerij (gawddiefstal/pickpocket)	X	X		X				X								X		X					
Diefstal in voertuigen, met uitzondering van sac-jacking	X	X		X	X				X	X	X	X	X										(X)
Sac-jacking				X		X	X	X		X	X						X	X					(X)
Diefstal in woning	X	X	X	X	X				X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X				X
Diefstal in andere gebouwen		X	X	X	X																		
Diefstal met list ⁴⁹				X																			
Diefstal met geweld, zonder wapen en grijpdiefstal ⁵⁰	X	X		X	X	X	X	X	X			X	X	X	X	X		X	X				X
Diefstal gewapenderhand			X	X												X		X		X			
Diefstal van een voertuig		X		X	X																		
Intrafamiliaal geweld	X	X	X	X		X	X		X					X	X		X	X					X
Geweld in de openbare ruimte ⁵¹	X		X		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X					X
Winkeldiefstal				X																			
Inbreuken op de vreemdelingenwetgeving ⁵²	X	X	X															X					
Handel in verdovende middelen	X		X			X	X	X		X	X	X	X	X	X		X	X	X	X			X
Inbreuken op de wapenwetgeving ⁵³			X																				X
Terrorisme et radicalisme			X														X	X	X	X			
Informaticafraude	X		X																				X
Fraude ⁵⁴	X		X	X																			
Andere: (gelieve te verduidelijken)																							X ⁵⁵

⁴⁸ ISLP: Integrated System for the Local Police, ICAB: Criminaliteitsbeeld van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, NVP: Nationaal veiligheidsplan, CB: criminaliteitsbarometer, VM: veiligheidsmonitor, SJM: Sint-Jans-Molenbeek, Jette, GH: Ganshoren, SAB: Sint-Agatha-Berchem, PK: Procureur des Konings, ZPZ5340: interne enquête bij het personeel van de politiezone Brussel-West, Prev. ambt: preventieambtenaar bij de gemeente.

⁴⁹ In een woning onder een valse identiteit, bijvoorbeeld als politieagent, arbeider voor een bedrijf van openbare nutsvoorzieningen (water- of gasmaatschappij) of als verkoper.

⁵⁰ Voorbeeld: grijpdiefstal van een halsketting of een handtas.

⁵¹ Voorbeeld: slagen en verwondingen, agressie, bedreigingen, steaming/racketering, afpersing, ... en meer specifiek indien ze zich afspelen op het openbare vervoer, door stadbendes.

⁵² Voorbeeld: illegaal verblijf, mensenhandel (seksuele en economische uitbuiting),

⁵³ Voorbeeld: bezit, dracht of handel van verboden wapens.

⁵⁴ Meer bepaald sociale en fiscale fraude en inbreuken op de milieuwetgeving.

⁵⁵ Jeugddelinquentie.

Verkeersveiligheid 56	Objectieve bronnen				Subjectieve bronnen: bevragingen												Prioriteiten ZVP 2014-2017				
	ISLP 2012: verkeers- ongevallen met verzwarende omstandigheden	ISLP 2012: vekeers- inbreuken	ISLP 2012: verkeers- ongevallen met lichamelijke letsels en verzwarende omstandigheden	NVP 2011- 2015	VM 2008- 2009	SJM		Jette		GH		SAB		KKB		P K		K O R P S C H E F	Z P Z 5 3 4 0	D I R C O	D I R J U D
						Burgemeester	Prev. ambt.	Burgemeester	Prev. ambt.	Burgemeester	Prev. ambt.	Burgemeester	Prev. ambt.	Burgemeester	Prev. ambt.						
Overdreven en onaangepaste snelheid	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		X	X		X
Rijden onder invloed van alcohol of drugs	X	X	X	X		X	X		X			X	X	X	X	X	X	X			X
Gebruik van de gsm aan het stuur		X		X					X	X								X			
Gordeldracht en autostoeltjes	X	X	X	X															X		
Hinderlijk of gevaarlijk parkeren		X				X	X	X		X	X	X	X	X	X			X			X
Veiligheid van motorrijders		X		X																	
Door het rode licht rijden		X													X			X	X		
Boorddocumenten ⁵⁸	X	X	X	X				X									X				
Zwaar vervoer		X		X																	
Andere: (verduidelijken)									X ⁵⁹						X ⁶⁰	X ⁶¹					

⁵⁶ ISLP: Integrated System for the Local Police, NVP: Nationaal veiligheidsplan, VM: veiligheidsmonitor, SJM: Sint-Jans-Molenbeek, Jette, GH: Ganshoren, SAB: Sint-Agatha-Berchem, PK: Procureur des Konings, ZPZ5340: interne enquête bij het personeel van de politiezone Brussel-West, Prev. ambt.: preventieambtenaar bij de gemeente.

⁵⁷ Meer specifiek op parkeerplaatsen voorzien voor personen met een handicap, fietspaden en fietsuggestiestroken, rijvakken en halteplaatsen voor het openbaar vervoer.

⁵⁸ Verzekering voertuigen, technische controle en illegale boorddocumenten.

⁵⁹ Hinderlijk parkeren in de buurt van scholen.

⁶⁰ Hinderlijk parkeren in de buurt van scholen.

⁶¹ Zwakke weggebruikers.

Strategische doelstellingen

Elk van de geselecteerde prioritaire fenomenen werd vertaald naar een strategische doelstelling. **Alle afdelingen en diensten** zullen bijdragen tot de realisatie van deze doelstellingen. Uiteraard zal ook afstemming worden gezocht met het beleid van het Brusselse parket.

De **preventieve benadering** van de verschillende fenomenen zal worden gegarandeerd in samenwerking met de preventiediensten van de verschillende gemeenten. De nazorg voor slachtoffers wordt verzekerd door de politionele dienst slachtofferbejegening, in samenwerking met de gemeentelijke diensten slachtofferhulp.

Na goedkeuring van het voorliggende zonaal veiligheidsplan, zullen de doelstellingen projectmatig worden uitgewerkt via jaarlijkse **actieplannen**. Voor de criminaliteitsfenomenen zal, per fenomeen, een afzonderlijk plan worden uitgewerkt. Voor de prioritaire overlast- en verkeersveiligheidsfenomenen zal telkens één overkoepelend actieplan worden opgesteld voor de drie geselecteerde prioriteiten. Dit omdat de aanpak van de verschillende fenomenen op het terrein zeer gelijklopend is. De verschillende actieplannen zullen jaarlijks geëvalueerd en bijgestuurd worden.

In het volgende onderdeel wordt elk van de strategische doelstellingen gedetailleerd omschreven en gecontextualiseerd. Telkens wordt aangegeven welke partnerschappen aangewezen/noodzakelijk lijken te zijn om deze fenomenen gericht aan te pakken. De uitwerking van de concrete politionele aanpak, de indicatoren en kritieke succesfactoren zal deel uitmaken van de hierboven vermelde jaarlijkse actieplannen die in navolging van het zonale veiligheidsplan zullen worden opgesteld.

Voor de uitvoering van de verschillende actieplannen zal telkens een **projectchef** worden aangeduid die de inspanningen van de verschillende betrokken diensten coördineert. Ook de analisten van het lokale informatiekruispunt van de politiezone (CILIK), zullen bijdragen tot de projectmatige aanpak van de prioritaire fenomenen. Zij zullen bijzondere aandacht besteden aan de opvolging, contextualisering en evolutie ervan op het grondgebied van de politiezone.

De fenomenen die wel naar voor kwamen uit de analyses, maar niet werden bestempeld als prioritair voor de politiezone, krijgen daarom niet minder aandacht. Ze maken geen voorwerp uit van een projectmatige aanpak, maar worden wel met bijzondere aandacht opgevolgd binnen de reguliere werking van de politiezone.



Criminaliteit

Voor de criminaliteitsfenomenen zullen vier strategische doelstellingen worden uitgewerkt: diefstal in woning, diefstal en geweld in de openbare ruimte, handel in verdovende middelen en intrafamiliaal geweld.

DIEFSTAL IN WONING

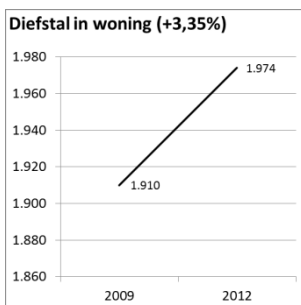
WIJ WILLEN BIJDAGEN TOT EEN DALING OF EEN BETERE BEHEERSING VAN DE DIEFSTALLEN IN WONING OP HET GRONDGEBIED VAN DE POLITIEZONE.

♦ Wat?

Diefstal in woning omvat de volgende fenomenen: diefstal met braak, inklimming of valse sleutels, met of zonder geweld, in een woning (huis, appartement).

Binnen deze doelstelling zal eveneens aandacht worden besteed aan het fenomeen diefstal met list. Dit zijn woningdiefstallen (meestal bij senioren) die worden gepleegd door personen die zich de toegang tot een woning verschaffen op basis van een valse identiteit (o.a. vertegenwoordiger van de elektriciteits- of watermaatschappij) of een smoes (zoals gebruik van het toilet).

♦ Waarom?



Het aantal woninginbraken steeg licht gedurende de voorgaande beleidsperiode, maar hun aantal blijft hoog en de ophelderingsgraad relatief laag. Dit ondanks alle inspanningen geleverd door de politiezone. Zij zal zich dan ook blijven inzetten om dit fenomeen verder terug te dringen. Zo goed als alle actoren betrokken bij de zonale veiligheidsraad schuiven deze prioriteit naar voor. Ook in de ogen van de bevolking (Veiligheidsmonitor) en het politiepersoneel is de strijd tegen woninginbraken prioritair.

Het economische verlies bij diefstallen in woningen blijft meestal relatief beperkt. De traumatische ervaring voor de slachtoffers is daarom niet minder groot. Het feit dat iemand in de persoonlijke levenssfeer binnendringt, heeft een enorme invloed op het (on)veiligheidsgevoel van het slachtoffer. Verder kan ook de emotionele waarde van sommige gestolen goederen zeer hoog liggen.

♦ Met wie?

De researchedienst zal het voortouw nemen in de strijd tegen dit fenomeen. Alle andere operationele diensten zullen hiertoe bijdragen, inclusief de dienst slachtofferbejegening. Ook de samenwerking met de federale politie (proactieve controleacties, samenwerking labo's, ...) en het parket (referentiemagistraat) zal verder worden versterkt.

Verder zal ook worden samengewerkt met de gemeenten (preventiediensten en adviseurs voor o.a. techno-preventief advies, diensten slachtofferhulp) en zal er geïnvesteerd worden in een partnerschap met de burger, o.a. om de informatie-uitwisseling te verbeteren.

DIEFSTAL EN GEWELD IN DE OPENBARE RUIMTE

WIJ WILLEN BIJDAGEN TOT EEN DALING OF EEN BETERE BEHEERSING VAN DE DIEFSTALLEN (MET GEWELD OF ZONDER GEWELD) EN GEWELDSFEITEN OP OPENBARE OF VOOR HET PUBLIEK TOEGANKELIJKE PLAATSEN (IN HET BIJZONDER HET OPENBAAR VERVOER) OP HET GRONDGEBIED VAN DE POLITIEZONE.

♦ Wat?

Deze doelstellingen omvat het terugdringen of beter beheersen van verschillende fenomenen die zich afspelen op **openbare of voor het publiek toegankelijke plaatsen**:

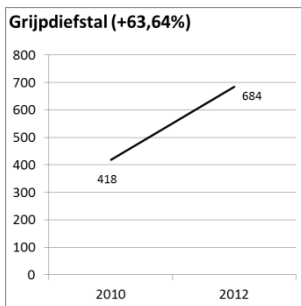
- **Diefstal met geweld zonder wapen**: diefstal met geweld, bedreiging of afpersing, behalve die feiten waarbij de dader een wapen (vuurwapen of ander wapen) gebruikt heeft.
- **Diefstal gewapenderhand**: diefstal (gelijkgestelde diefstal) gepleegd door middel van geweld of bedreiging en afpersing, voor zover wapens of op wapens gelijkende voorwerpen worden gebruikt of getoond of indien de dader doet geloven dat hij gewapend is of weerloosmakende of giftige stoffen gebruikt.
- **Diefstal in voertuig**: diefstal of afpersing, met of zonder geweld, op eender welke plaats, van voorwerpen die zich in een voertuig bevinden (auto, vrachtwagen, bus, ...).
- **Sac-jacking**: specifieke vorm van 'diefstal uit auto', waarbij een handtas of andere voorwerpen worden gestolen uit een voertuig terwijl de bestuurder en/of een passagier in die auto zit.
- **Grijpdiefstal**: diefstal, met of zonder geweld, vanop of van bij de persoon, waarbij de buit snel wordt weggenomen en het slachtoffer zich er bewust van is.
- **Fysieke agressie**: fysieke agressie betreft iedere vorm van fysiek geweld waarbij de fysieke integriteit van het slachtoffer wordt aangetast door de handeling van de dader.
- **Verbale agressie**: verbale agressie zijn mondelinge bedreigingen of beledigingen en woordenwisselingen/meningsverschillen, al dan niet met een wapen of een op een wapen gelijkend voorwerp. Er is nog geen sprake van fysiek contact.

Voor wat betreft het openbaar vervoer, wordt verwezen naar de conventie⁶⁶:

- **Fysieke agressie**
- **Verbale agressie**
- **Gauwdiefstal**

⁶⁶ Conventie tussen de openbare vervoersmaatschappijen en de strategisch analisten van de directeur-coördinator van de federale politie van het gerechtelijk arrondissement Brussel in het kader van de analyse van de objectieve veiligheidscijfers op en rondom het openbaar vervoer in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

♦ Waarom?



De cijfergegevens tonen aan dat onze politiezone vaak geconfronteerd wordt met deze fenomenen. Het aantal grijpdiefstallen steeg, samen met het aantal feiten op het openbaar vervoer. Het aantal sac-jackings (-13,5%) en diefstallen in voertuigen daalde (-16,5%), maar blijft relatief hoog. De impact van feiten waarbij geweld wordt gebruikt, is vaak groot. Slachtoffers voelen zich ernstig aangetast in

hun fysieke integriteit, zijn getraumatiseerd en leven met een verhoogd onveiligheidsgevoel. Bij gewone diefstallen (o.a. uit voertuigen, pickpockets) blijken voornamelijk de praktische beslommeringen een invloed te hebben. Slachtoffers zijn niet enkel hun persoonlijke bezittingen kwijt, maar ze dienen o.a. officiële documenten opnieuw aan te vragen of moeten hun gevangaliseerde wagen laten herstellen.

Dat dergelijke feiten een grote impact hebben op burgers, blijkt uit de Veiligheidsmonitor. Maar liefst drie van de fenomenen in deze doelstelling komen voor in de top vijf van de fenomenen waarover burgers zich het meest ongerust maken (geweld in de openbare ruimte, diefstal met geweld en diefstal uit voertuigen). Omdat dat dergelijke incidenten zich afspelen in het openbaar, zijn ze zeer zichtbaar. Ze creëren dan ook een sterk onveiligheidsgevoel bij iedereen die zich op het grondgebied van de politiezone bevindt (bewoners, pendelaars, passanten, ...). Alle leden van de zonale veiligheidsraad willen dit probleem daarom zo gericht mogelijk aanpakken. Ook op nationaal niveau wordt specifieke aandacht gevraagd voor deze thematiek (o.a. diefstal met geweld in de openbare ruimte en op het openbaar vervoer).

♦ Met wie?

De operationele steundienst zal instaan voor coördinatie en organisatie van de geïntegreerde acties in de strijd tegen deze fenomenen. Deze dienst omvat o.a. de fietsbrigade (bikers), de hondenbrigade en anti-banditisme brigade. Extern zal er intensief samengewerkt worden met de aangrenzende politiezones, de federale politie (specifiek voor het metronetwerk en de treinstations) en de openbare vervoersmaatschappijen. Ook met de diensten van de gemeenten (preventiedienst, gemeenschapswachten) en publieke en private organisaties (scholen, evenementen, parkinguitbaters,...) zal worden samengewerkt.

HANDEL IN VERDOVENDE MIDDELEN

WIJ WILLEN BIJDAGEN TOT EEN BETERE BEHEERSING VAN DE HANDEL IN VERDOVENDE MIDDELEN OP HET GRONDGEBIED VAN DE POLITIEZONE.

♦ Wat?

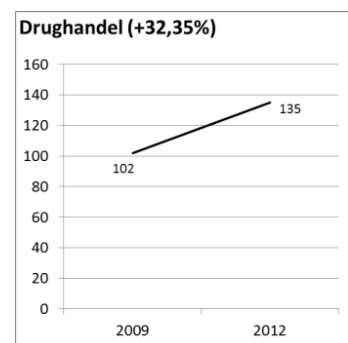
Onder handel in verdovende middelen verstaan we volgende misdrijven:

- verkopen of te koop aanbieden van verdovende middelen zonder machtiging op eender welke plaats;
- in- en uitvoer van verdovende middelen zonder machtiging;
- vereniging of samenkomst met het oog op zwendel in verdovende middelen;
- vervoer van verdovende middelen door een niet gemachtigd persoon;
- onwettige bewerking en vervaardiging van verdovende middelen;
- teelt van drugs.

De drughandel op het grondgebied van de politiezone draait rond drie specifieke assen: de 'streetdeal' van harddrugs, de verkoop van softdrugs vanuit clandestiene verkooppunten (vaak drankgelegenheden) en de kweek van cannabis (softdrugs).

♦ Waarom?

De strijd tegen de handel in verdovende middelen wordt onverminderd voortgezet, aangezien het fenomeen blijft spelen op het grondgebied van de politiezone. In 2011 en 2012 werd de inzet op dit fenomeen reeds verhoogd waardoor ook het aantal geregistreerde feiten verder toenam. Het vermoeden blijft echter dat binnen de politiezone verschillende dekmantels aanwezig zijn voor de verkoop van softdrugs. Daarnaast telt de politiezone een aantal gekende 'hotspots' voor de verkoop van harddrugs en maken de aanwezigheid van talrijke oude industriële panden, het gebrek aan sociale controle en de bereikbaarheid, de politiezone tot een interessant terrein voor de teelt van cannabis. Verder zorgt de aanwezigheid van dealers en gebruikers voor overlast en een verhoogd onveiligheidsgevoel in buurten. Auto's rijden af en aan, dealers en gebruikers hangen rond op straat en voorbijgangers worden lastiggevallen. De zonale veiligheidsraad plaatste daarom de strijd tegen drughandel opnieuw hoog op de agenda. Ook op nationaal vlak (NVP) wordt deze onverminderd voortgezet.



♦ Met wie?

De rekerchedienst heeft een centrale rol in de aanpak van het fenomeen, bijgestaan door de andere operationele diensten. Verder wordt extern samengewerkt met naburige politiezones, de federale politie en o.a. de Dienst Vreemdelingenzaken. Ook zal er worden samengewerkt met verschillende gemeentelijke diensten (o.a. preventie, sluiting van panden) en met allerlei hulpverleningsdiensten (o.a. vzw Transit, Medinuit) voor de opvolging van gebruikers.

INTRAFAMILIAAL GEWELD

WIJ WILLEN BIJDAGEN TOT DE AANPAK VAN INTRAFAMILIAAL GEWELD OP HET GRONDGEBIED VAN DE POLITIEZONE DOOR HET VERSTERKEN VAN DE INTEGRALE EN GEÏNTEGREERDE AANPAK VAN ELK DOSSIER IN SAMENWERKING MET DE AANWEZIGE PARTNERS.

♦ Wat?

Intrafamiliaal geweld (IFG) wordt gedefinieerd als *“iedere vorm van fysiek, psychisch of economisch geweld tussen leden van een zelfde familie, ongeacht hun leeftijd”*⁶⁷.

De familiale context wordt hierbij beschouwd als personen die behoren tot eenzelfde verwantschap (biologische band) of relatieverband (duurzame affectieve band). Intrafamiliaal geweld komt voor in alle sociaal-economische klassen en culturen in de samenleving. Slachtoffers zijn meestal vrouwen en kinderen, maar ook mannen, ouders en ouderen. Het is een cyclisch proces dat beïnvloed wordt door een uiteenlopend aantal factoren, zoals leefomstandigheden, financiële problemen, kansarmoede, verslaving, relationele spanningen, problematische opvoedingssituaties, Zonder een multidisciplinaire aanpak kunnen dergelijke situaties maar moeilijk worden aangepakt.

De politiezone zal binnen deze doelstelling specifiek focussen op de aanpak van partnergeweld (IFG binnen het koppel). Uiteraard zullen ook de minderjarigen die hierbij betrokken zijn bijzondere aandacht krijgen.

♦ Waarom?

Hoewel infrafamiliaal geweld zich afspeelt in de beslotenheid van persoonlijke relaties, heeft de maatschappij een belangrijke taak om de betrokken slachtoffers te beschermen. Veel van hen worstelen ermee om het heft in eigen handen te nemen en uit de spiraal van geweld te stappen. Ondanks de vele inspanningen om het taboe te doorbreken, blijft het verschil tussen het werkelijke aantal feiten en wat geregistreerd wordt groot. De actoren in de zonale veiligheidsraad beklemtoonden dan ook allemaal de nood aan een multidisciplinaire aanpak van dit fenomeen. Iedereen zal binnen zijn eigen domein inspanningen moeten leveren om het probleem gericht aan te pakken.

♦ Met wie?

De spil voor de politionele aanpak van het fenomeen is de dienst jeugd en gezin. Verder zullen alle eerste vaststellers en de onthaalmedewerkers blijvend worden gesensibiliseerd binnen het politiekorps. Ook de dienst slachtofferbejegening van de politiezone speelt hierin een belangrijke rol.

Op extern vlak zal er nauw worden samengewerkt met de referentiemagistraat van het Brusselse parket (vervolging) en de gemeentelijke preventie- en bemiddelingsdiensten. Bijkomend zal in kaart worden gebracht met welke andere partners uit het hulpverleningslandschap meer gestructureerd kan worden samengewerkt.

⁶⁷ COL 3/2006.



Verkeersveiligheid

WIJ WILLEN BIJDRAGEN TOT EEN VERHOOGDE VERKEERSVEILIGHEID OP HET GRONDGEBIED VAN DE POLITIEZONE DOOR HET VERGROTEN VAN DE PAKKANS BIJ VERKEERSINBREUKEN EN EEN DALING VAN HET AANTAL VERKEERSONGEVALLEN IN DE HAND TE WERKEN.

♦ Wat?

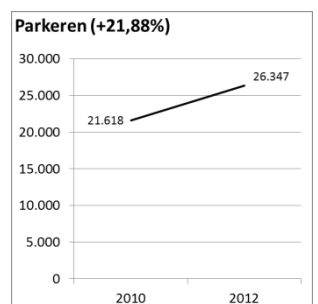
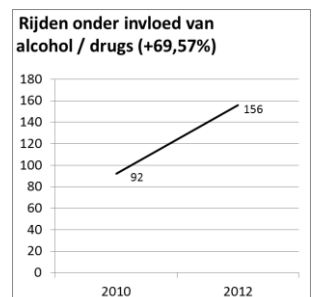
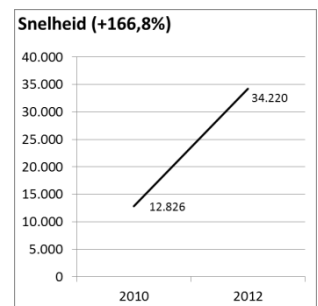
Het aantal verkeersinbreuken op het grondgebied van de politiezone heeft een grote impact op het aantal verkeersongevallen en bijgevolg de objectieve verkeersveiligheid in de politiezone. Door ontradend en sensibiliserend op te treden wil de politiezone dan ook alle burgers aanzetten tot verantwoord en respectvol gedrag in het verkeer.

♦ Waarom?

Gezien het groot aantal verkeersassen en tunnels op het grondgebied van de politiezone, de talrijke pendelaars en de bestaande parkeerproblemen, wordt systematisch aandacht besteed aan de verkeersveiligheid. Elke burger die op het grondgebied van de politiezone woont of het doorkruist neemt wel op één of andere manier deel aan het verkeer als voetganger, fietser, bestuurder of passagier in een auto, tram of bus. Verkeersinbreuken en de gevolgen hiervan hebben dan ook een niet te onderschatten impact op hun veiligheid. Voornamelijk de meest zwakke weggebruikers worden hierdoor geraakt.

De aanpak uitgebouwd door de dienst verkeer bleek succesvol, het aantal verkeersongevallen daalde (-8%) gestaag, het aantal vastgestelde verkeersinbreuken steeg fors (+59,6%) ten gevolge van de verhoogde inzet. De zonale veiligheidsraad besliste dan ook unaniem om te blijven inzetten op dit thema, met specifieke aandacht voor een aantal fenomenen die in de lift blijken zitten:

- **Overdreven en onaangepaste snelheid:** vormt één van de belangrijkste oorzaken voor verkeersongevallen en is veelal bepalend voor de ernst ervan (gewonden, doden).
- **Rijden onder invloed van alcohol- en drugs:** is een bedreiging voor de algemene verkeerveiligheid. Het zijn vaak andere weggebruikers die het voornaamste slachtoffer zijn bij deze combinatie. Het thema blijft ook nationaal gezien zeer hoog op de agenda staan.
- **Hinderlijk en gevaarlijk parkeren:** heeft vooral een invloed op de vlotte verkeersdoorstroming in de politiezone. Ook hier worden de zwakkere weggebruikers voornamelijk geraakt: fietsers, personen met een handicap, schoolkinderen, overstekende voetgangers, en gebruikers van het openbaar vervoer.



♦ **Met wie?**

De dienst verkeer zal opnieuw de verantwoordelijkheid op zich nemen om de verkeerskalender uit te werken en gerichte acties te plannen. Verder zal binnen de dienst de beschikbaarheid van de drie brigades worden verhoogd en zal het takenpakket van de operationele ondersteuningscel van de dienst verkeer worden uitgebreid (o.a. beheer flitscamera's, PV's snelheid, technisch secretariaat).

De voornaamste externe samenwerkingspartners zijn de federale politie (FIPA-acties)⁶⁸ en de naburige politiezones (geïntegreerde acties), het parket, het BIVV⁶⁹ (campagnes), de gemeentelijke diensten (preventiediensten, gemeenschapswachten en dienst mobiliteit) en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Actieplan 2011-2020 Verkeersveiligheid). Met hen wordt systematisch overleg gepleegd over de geplande acties. Ook met de FOD⁷⁰ Mobiliteit en Vervoer, de FOD Binnenlandse Zaken en de Vereniging voor de stad en gemeentes van Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt overlegd.

Voor de acties gericht op het hinderlijk en gevaarlijk parkeren in de buurt van scholen of op rijstroken of haltes van het openbaar vervoer, zal worden samengewerkt met de gemeenten en de scholen aanwezig op het grondgebied van de politiezone en met de openbare vervoersmaatschappijen.

⁶⁸ FIPA: Full Integrated Police Action.

⁶⁹ BIVV: Belgisch Instituut voor de Verkeersveiligheid.

⁷⁰ FOD: federale overheidsdienst.



Overlast

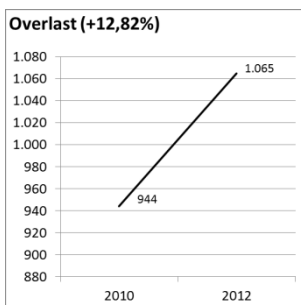
WIJ WILLEN BIJDAGEN TOT EEN BETERE BEHEERSING VAN DE OVERLAST OP HET GRONDGEBIED VAN DE POLITIEZONE. DE FOCUS LIGT HIERBIJ OP DE OVERTREDINGEN OP HET ALGEMEEN POLITIEREGLEMENT DIE STRAFBAAR ZIJN VIA HET SYSTEEM VAN DE GEMEENTELIJKE ADMINISTRATIEVE SANCTIES.

♦ Wat?

Overlast kan worden omschreven als 'kleine feiten met een groot storend karakter' die het leven in een bepaalde wijk onaangenaam maken⁷¹. Het gaat ook over kleine feiten die de openbare rust, veiligheid, leefbaarheid en netheid verstoren⁷².

De politiezone werkt hiervoor op basis van de inbreuken omschreven in het algemeen politiereglement die strafbaar zijn door middel van gemeentelijk administratieve sancties (GAS-boetes). Overlast speelt zich af in de openbare ruimte, op publieke plaatsen, op plaatsen die toegankelijk zijn voor publiek of op het openbaar vervoer. Ze zijn storend door hun aard, intensiteit, aantal of frequentie en verstoren de openbare rust, de levenskwaliteit of het veiligheidsgevoel in een gemeente, buurt of straat.

♦ Waarom?



Overlast beïnvloedt de perceptie van mensen sterk. Mensen leggen snel de link tussen overlast en de ontwikkeling van de marginaliteit, onveiligheid en zelf criminaliteit. Op buurtniveau worden ze beschouwd als storende en ergerniswekkende feiten. Het zijn echter veelal feiten die niet louter kunnen worden opgelost door een sanctionerende aanpak, maar die inspanningen van een uiteenlopend aantal partners vereisen (o.a. de gemeentelijke preventie- en reinigingsdiensten, politie, buurtcomités, jeugdcentra, ...). Het aantal feiten op het grondgebied van de politiezone zit in stijgende lijn.

⁷¹ Ministeriële omzendbrief OOP 30 aangaande de uitvoering van de wet van 13 mei 1999 betreffende de invoering van de gemeentelijke administratieve sancties (Belgisch Staatsblad 2 mei 2001).

⁷² Artikel 135, paragraaf 2, alinea 2, 7°, van de Nieuwe Gemeentewet.



De zonale veiligheidsraad besliste daarom om tijdens de volgende beleidsperiode specifieke aandacht te hebben voor dit fenomeen en meer specifiek voor:

- **Vandalisme, graffiti en tags:** gevandaliseerde objecten, graffiti en tags geven een vuile indruk in het straatbeeld en verhogen het onveiligheidsgevoel. Los van het feit dat deze activiteiten strafbaar zijn, zijn de economische gevolgen vaak ook erg groot.
- Ook het gebrek aan **netheid in de straten** zorgt ervoor dat het onveiligheidsgevoel van inwoners, pendelaars en toeristen wordt versterkt. Rommel en afval op straat wekken vaak ergernissen op en kunnen verloedering van een buurt in de hand werken.
- **Overlast veroorzaakt door groepen jongeren:** kan als intimiderend worden ervaren door andere burgers. Met de verschillende partijen hierover in overleg gaan, is steeds de eerste stap. Indien er geen gezamenlijke oplossing kan worden gevonden, kan er eventueel overgegaan worden tot het gebruik van sanctionerende maatregelen.

♦ **Met wie?**

De politiezone zal de acties die gepland worden in de strijd tegen overlast optimaal afstemmen op het overlastbeleid dat gevoerd wordt door de verschillende gemeenten op haar grondgebied. De preventiediensten, vaststellende ambtenaren, gemeenschapswachten, sanctionerende ambtenaren en o.a. de reinigingsdiensten zijn hierbij partners bij uitstek.

Binnen de politiezone zal er verder worden ingezet op een optimale afstemming tussen de inspanningen van de verschillende afdelingen en de operationele diensten.

Voor de overlast veroorzaakt door jongeren zal in het bijzonder worden samengewerkt tussen de dienst jeugd en gezin van de politiezone en de preventiediensten van de gemeenten, de jongerenverenigingen (bijv. JES Brussel in Sint-Jans-Molenbeek) en de scholen op het grondgebied van de politiezone.

In probleemwijken zal worden geïnvesteerd in het uitbouwen van partnerschappen met de burger om de problemen gericht aan te pakken.



Opvolging niet-prioritaire fenomenen

Verscheidene fenomenen die als belangrijk naar voor kwamen uit de analyses of die op nationaal niveau op de agenda werden geplaatst (Nationaal veiligheidsplan), werden op basis van de lokale specificiteit niet geselecteerd als prioriteit in dit zonaal veiligheidsplan. Dit betekent echter niet dat de politiezone hier geen bijzondere aandacht aan besteedt. Sommige van deze fenomenen zullen worden opgenomen in andere prioritaire doelstellingen. Andere fenomenen worden opgevolgd binnen specifieke diensten of brigades binnen de politiezone.

De feiten die naar voor geschoven werden in het Nationaal veiligheidsplan, maar niet prioritair zijn in de politiezone voor de beleidsperiode 2014-2017, zullen op de volgende manieren worden opgevolgd:

▪ Criminaliteit

- **Diefstal gewapenderhand:** de politiezone beschikt binnen de dienst recherche over een specifieke brigade diefstal gewapenderhand die deze fenomenen gecentraliseerd opvolgt. Zij wordt bijkomend ondersteund door de anti-banditisme brigade.
- **Inbreuken op de vreemdelingenwetgeving:** de politiezone besteedt systematisch aandacht aan inbreuken op de vreemdelingenwetgeving bij alle controles die zij uitvoert (gaande van grote verkeerscontroles tot specifieke identiteitscontroles van potentiële daders). Voor sommige acties worden specifieke samenwerkingsverbanden met de Dienst Vreemdelingenzaken uitgewerkt.
- **Inbreuken op de wapenwetgeving:** worden opgevolgd door de dienst wapens binnen de dienst operationele planning en coördinatie.
- **Terrorisme en radicalisme:** wordt opgevolgd binnen een gespecialiseerde brigade (radicalisme) van de dienst recherche.
- **Fraude en informaticafraude:** wordt opgevolgd door de dienst ECOSOC. Deze dienst houdt zich bezig met controles op de bijzondere wetten en alle problematieken die verband houden met sociale en economische fraude. De dienst recherche (brigade financiële delicten) werkt eveneens rond deze fenomenen. Voor het aanpakken van informaticacriminaliteit en -fraude wordt nauw samengewerkt met de Federale Computer Crime Unit.
- **Mensenhandel en mensensmokkel:** wordt opgevolgd binnen een gespecialiseerde brigade (mensenhandel) van de dienst recherche.
- **Diefstal in andere gebouwen:** zal worden opgevolgd binnen de dagelijkse werking van de dienst recherche. De acties die worden gepland voor de aanpak van inbraken in woningen, zullen ook een gunstig effect hebben op dit fenomeen.



▪ Verkeersveiligheid

- Volgende fenomenen worden bijkomend naar voor geschoven in het Nationaal veiligheidsplan 2012-2015: gebruik van de gsm aan het stuur, het dragen van de veiligheidsgordel en andere beveiligingsmaatregelen, de veiligheid van motorrijders, boorddocumenten en zwaar vervoer. Gerichte controles op al deze fenomenen zullen mee worden opgenomen in de jaarlijkse verkeersveiligheidskalender van de politiezone.

▪ Overlast

- Overlast veroorzaakt door druggebruikers en nachtlawaai kwamen ook naar voor uit de analyse. Het eerste fenomeen zal worden opgevolgd binnen het actieplan handel in verdovende middelen. De aanpak van het tweede fenomeen wordt opgevolgd binnen de dagelijkse werking van het politiekorps.

Ook de andere fenomenen die naar voor kwamen uit de analyse als vaak voorkomend, maar die niet werden weerhouden als prioriteit, zullen specifieke aandacht krijgen binnen de dagelijkse werking van het politiekorps of binnen andere strategische doelstellingen:

- **Diefstal met list:** wordt opgevolgd door de dienst recherche en krijgt een plaats binnen de strategische doelstelling woninginbraak.
- **Pickpocket:** zakkenrollers zullen extra in de gaten gehouden worden op het openbaar vervoer en in de buurt van haltes of stations. Dit maakt deel uit van de strategische doelstelling diefstal en geweld in de openbare ruimte.
- **Winkeldiefstal:** wordt opgevolgd in samenwerking met de handelaars op het grondgebied van de politiezone. Hierbij wordt sterk ingezet op het gebruik van camerabeelden. Vanaf 2014 zal het systeem telepolitie worden aangeboden aan de handelaars en eventueel andere geïnteresseerden op het grondgebied van de politiezone.
- **Diefstal van voertuigen:** wordt systematisch opgevolgd door de anti-banditisme brigade. Het fenomeen werd reeds sterk teruggedrongen in de voorgaande beleidsperiode.



Hoofdstuk III

Conclusie en communicatie

Dit zonaal veiligheidsplan is het resultaat van een intensief denkproces en samenwerkingsverband. Het werd voorgelegd aan het directiecomité op 16 oktober 2013, aan het politiecollege op 24 oktober 2013 en aan de zonale veiligheidsraad op 7 november 2013. Het plan zal na zijn goedkeuring in de eerste plaats worden gecommuniceerd naar de interne en externe partners. De dienst beleid en communicatie zal hiervoor een communicatieplan uitwerken.

Voor de personeelsleden van de politiezone zullen er informatiesessies worden georganiseerd. Zij dienen op de hoogte te zijn van de inhoud van dit nieuwe zonaal veiligheidsplan, aangezien het een politiek en operationeel instrument is dat een impact heeft op alle niveaus in de politiezone.

Alle externe partners (de gouverneur, het Comité P, de algemene inspectie, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de DirJud, de preventieambtenaren van de gemeenten, de leden van de zonale veiligheidsraad en alle andere betrokken partijen) ontvangen een exemplaar van het zonaal veiligheidsplan of kunnen er één aanvragen.

Verder zal het zonaal veiligheidsplan ook gepubliceerd worden op het intranet en op de website van de politiezone, zodat elk personeelslid en iedere burger het ten allen tijde kan raadplegen.



Tot slot is het schrijven van een plan alleen niet voldoende. Er moet over worden gegaan tot actie! Voor de prioriteiten in dit zonaal veiligheidsplan zullen jaarlijkse actieplannen worden uitgewerkt, die jaarlijks zullen worden voorgelegd aan de zonale veiligheidsraad ter evaluatie. De andere doelstellingen omschreven in het zonaal veiligheidsplan zullen eveneens worden uitgevoerd en over elke vooruitgang op dit vlak zal worden gerapporteerd. De PDCA-cyclus (Plan-Do-Check-Act) zal doorheen dit volledige proces worden gewaarborgd, waardoor de kwaliteit van onze organisatie permanent zal verbeteren.



Goedkeuring

Leden van de zonale veiligheidsraad	Handtekeningen
Mme F. SCHEPMANS Burgemeester-voorzitster Gemeente Sint-Jans-Molenbeek	
M. B. BULTHÉ Procureur des Konings Brussel	
M. H. DOYEN Burgemeester Gemeente Jette	
M. H. GILLARD Burgemeester Gemeente Ganshoren	
M. J. RIGUELLE Burgemeester Gemeente Sint-Agatha-Berchem	
M. Ph. PIVIN Burgemeester Gemeente Koekelberg	
M. J. DEVEAUX Hoofdcommissaris van politie Bestuurlijk directeur-coördinator CSD Brussel	
M. J. DE BECKER Hoofdcommissaris van politie Korpschef van de politiezone Brussel-West	
Datum zitting	07.11.2013





Politiezone Brussel-West

Briefdragerstraat 2

1080 Sint-Jans-Molenbeek

02/412.12.12

info@zpz5340.be

www.lokalepolitie.be/5340

