

# Zonaal veiligheidsplan

2020-2025



**Police**

Bruxelles-Ouest

## CONTACT

Politiezone Brussel-West 5340

Sociale zetel

Briefdragerstraat, 2

1080 Brussel

02/412.12.12

Verantwoordelijke uitgever

HCP Johan Berckmans, korpschef a.i.

Woordvoerder

HCP Johan Berckmans, ADV Caroline Vervaet

Uitwerking

Beleidscel : Caroline Vervaet, Cécile Kruczynski

CILIK : Catherine Basilacos, Tim Lauwens

# Inhoudstafel

## Inhoud

INLEIDING .....	5
Inleiding door de Burgemeester-voorzitster .....	5
Te trekken lessen uit het voorgaande plan .....	6
HOOFDSTUK 1: SCANNING EN ANALYSE .....	8
SOCIO-ECONOMISCH EN DEMOGRAFISCH BEELD .....	8
1. Geografische ligging en grondgebied .....	8
2. Bevolking .....	9
3. Demografische karakteristieken .....	10
VEILIGHEID EN LEVENSKWALITEIT.....	12
1. Criminaliteit .....	12
2. Verkeersveiligheid .....	18
3. Overlast .....	20
4. Veiligheidsmonitor - 2018 .....	21
DIENSTVERLENING AAN DE BEVOLKING .....	22
1. Wijkwerking.....	22
2. Onthaal .....	23
3. De functie interventie .....	23
4. Politionele slachtofferbejegening .....	23
5. Genegotieerd beheer van de openbare ruimte .....	24
6. Opsporing en lokaal onderzoek.....	25
7. Verkeersveiligheid .....	25
BEELD VAN DE POLITIEDIENST EN HAAR WERKING .....	26
1. Leadership .....	26
2. Strategie en beleid .....	26
3. Management van de processen .....	27
4. Management van de medewerkers .....	28
5. Management van de middelen .....	29
6. Continue evaluatie en verbetering.....	31
SAMENWERKINGSVERBANDEN EN MAATSCHAPPELIJKE BETROKKENHEID .....	32

INFORMATIEBEHEER .....	33
CONCLUSIES HOOFDSTUK 1 .....	34
HOOFDSTUK 2: HET ZONAAL VEILIGHEIDSPAN .....	35
DE VOORGAANDE PLANNEN .....	35
1. Evaluatie van het zonaal plan 2014-2017 .....	35
2. Evaluatie van de prioriteiten van het addendum 2017-2019 en van het Kanaalplan 2016-2019 36	
3. Hotspotbenadering 2018 - 2019 .....	37
PRIORITEITEN 2020-2025 .....	38
1. INLEIDING .....	38
2. DE PRIORITEITEN VOOR 2020-2025 .....	39
CONCLUSIE .....	53
GOEDKEURING - ZONAAL VEILIGHEIDSPAN 2020-2025 .....	54

### **INLEIDING DOOR DE BURGEMEESTER-VOORZITSTER**

Het Zonaal Veiligheidsplan is een uiterst belangrijk document. Het bundelt de voornaamste elementen van het Nationaal Veiligheidsplan, evalueert het voorgaande zonale veiligheidsplan, belicht de eigenheden van de gemeenten en maatschappelijke ontwikkelingen, en bepaalt – in de eerste plaats - de veiligheidsprioriteiten voor de komende 6 jaar en de wijze waarop de ordediensten daarbij te werk willen gaan. Uiteraard is het de bedoeling dat deze georkestreerde strategie bijdraagt op de levenskwaliteit en het welzijn van onze medeburgers.

Proactiviteit is al vele jaren het ordewoord van onze politiemensen. De aanpak blijkt ontzettend doeltreffend in de strijd tegen deze fenomenen, maar jaagt de vaststellingsstatistieken de hoogte in door een weerspiegeling van de verhoogde politionele activiteit. Daarom zal het nieuwe Zonaal Veiligheidsplan nog sterker op proactiviteit inzetten.

Bovenop de aandachtspunten van de voorgaande jaren (drugs, diefstal, geweld, enz.) behandelt dit nieuwe Zonaal Plan drie specifieke problemen die de levenskwaliteit van de burgers rechtstreeks aanbelangen: de bestrijding van de verschillende soorten overlast (vooral nachtlawaai), de strijd tegen intrafamiliaal geweld en het systematisch vervolgen van verkeersinbreuken.

Voor bepaalde aspecten van verkeersveiligheid scoort onze politiezone onder het regionaal gemiddelde. Dat is onder meer zo voor ongevallen met gewonden, waarbij de zwakke weggebruiker vaak - en de afgelopen jaren steeds vaker - het gelag betaalt. Om daar paal en perk aan te stellen zullen onze ordediensten inzetten op preventie (informatie over de veiligheid van kwetsbare weggebruikers, enz.), maar even goed streng optreden door ieder ongepast gedrag (overdreven snelheid, gevaarlijk parkeren, enz.) dat de veiligheid van andere weggebruikers in het gedrang brengt, te sanctioneren. We zullen onze nabijheidspolitie sterker mobiliseren en de hoge bezettingsgraad van de wijkinspecteurs (1 per 2.600 inwoners vandaag versus 1 per 4.000 volgens de norm) blijven handhaven. Inbreuken op het Algemeen Politiereglement (APR), die weliswaar als minder ernstig worden beschouwd (asociaal gedrag, sluikestorten, ...), maar niettemin veel hinder veroorzaken voor de samenleving, zullen via de gemeenten systematisch vervolgd worden.

Tot slot willen we ook intrafamiliaal geweld beter bestrijden, te meer daar geweld alleen maar meer geweld oproept. Binnen onze Politiezone willen we voortaan voor ieder feit van huiselijk geweld een proces-verbaal opstellen en dat binnen de vereiste termijn aan het Parket overmaken. Daarvoor moeten we een aantal taboes doorbreken en ons richten op een multidisciplinaire benadering.

Dit nieuwe Zonaal Plan verschaft onze politiemensen een duidelijk omljnd werkkader. De verschillende soorten acties worden in deze globale strategie gebundeld zodat we uitdagingen van onze politiezone gericht het hoofd kunnen bieden en de legitieme verwachtingen van onze medeburgers geleidelijk kunnen inlossen.

De Voorzitter-Burgemeester,  
Catherine MOUREAUX

## TE TREKKEN LESSEN UIT HET VOORGAANDE PLAN

De jaren waarop het voorgaande plan betrekking had, waren in Europa, in België en meer nog, op niveau van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, uitermate bewogen. Fenomenen als terrorisme en radicalisme drongen in de leefomgeving van onze medeburgers en personeelsleden binnen. De politiezone stond maandenlang in de schijnwerpers.

De kaarten kwamen plots heel anders te liggen en de politiezone diende haar reacties, dienstenaanbod, werkwijze en politieel veiligheidsbeleid bijstellen. De politiezone diende niet alleen nog sterker te waken over de veiligheid en het welzijn van de bevolking, maar ook over die van haar eigen personeel. De activiteiten en inspanningen spitsten zich dan ook de afgelopen jaren toe op de strijd tegen deze problematiek in zijn ruimste betekenis.

Het vorige zonaal veiligheidsplan betrof initieel de beleidscyclus 2014-2017. Om die cyclus af te stemmen op de prioriteiten van het nieuwe Nationaal Veiligheidsplan 2017-2020 en het Globaal Veiligheids- en Preventieplan 2017-2020 (het GVPP), werd een addendum 2018-2019 aan het 2014-2017 plan toegevoegd. Verder diende de politiezone met de komst van het “Actieplan tegen radicalisering, gewelddadig extremisme en terrorisme in de Kanaalzone (Kanaalplan)” haar prioriteiten nog verder bijstellen. Dat alles bleef niet zonder gevolg voor het politieel veiligheidsbeleid.

De prioriteiten van het zonaal plan 2014-2017 werden systematisch onder de loep. Daaruit bleek dat de proactiviteit van de politiezone een positief effect heeft gehad op de evolutie van de criminaliteitscijfers voor die bepaalde prioriteiten.

De prioriteiten werden dus niet alleen op basis van die evaluatie, maar ook op basis van de maatschappelijke gebeurtenissen in 2017 herzien. Zo werden de strijd tegen terrorisme en radicalisme met het addendum toegevoegd. De politiezone wilde met deze bijsturing ook de basisleggen voor een diepgaande reflectie over de aanpak en de benadering van de fenomenen.

De politiezone koos er daarom in 2018 voor om criminaliteit vanuit een andere strategisch hoek te benaderen. De criminaliteitsfenomenen op zich waren niet meer het vertrekpunt voor het uittekenen van het beleid, maar wel een globale en geografisch afgebakende problematiek (hotspots).

De politiezone wil hiermee tegemoet te komen aan de lokale veiligheidsnood, door een integrale en geïntegreerde aanpak van de aanwezige problemen. De benadering via “hotspots” stelt voorop dat specifieke problemen binnen een afgebakende omgeving worden geanalyseerd en geduid. Verder veronderstelt deze nieuwe aanpak een meer doorgedreven samenwerking tussen de verschillende diensten van de politiezone en, eventueel, externe partners. Vermits de hotspotbenadering in 2018 werd gelanceerd, is de evaluatie ervan nu niet aan de orde. Toch vormt deze methodologische benadering voor de opmaak en implementatie van dit zonaal plan aan.

Afgelopen jaren onderging onze zone ook intern veel wijzigingen. Tot driemaal toe (2017, 2018 en 2019) kwam er verandering aan de top met een nieuwe korpschef. Telkens werden zowel de visie als de werkmethodes bijgestuurd. Deze herhaalde wijzigingen hadden een sterke impact op zowel personeel als organisatie in zijn geheel.

Ook op het vlak van personeelsaanwervingen was er een continue beweging. De politiezone is sinds enkele jaren permanent op zoek naar extra personeel. In de eerste plaats om het personeelsbestand op peil te houden en in de tweede plaats om haar déficitaire kader in te vullen. Vóór de aanslagen van

2015 werd de politiezone geconfronteerd met een personeelstekort van 12% ten opzichte van haar organiek kader van 1010 personeelsleden. Het tekort aan politie-inspecteurs kwam op 11%.

Gelet op de complexe uitdagingen waarmee de politiezone werd geconfronteerd en het structurele personeelstekort, riep de federale overheid in 2016 bij hoogdringendheid het “Kanaalplan” in het leven. Het extra personeel dat dankzij het “Kanaalplan” de politiezone vervoegde, zorgde voor een broodnodige versterking. Door de komst van nieuwe, ‘ter beschikking gestelde’ personeelsleden konden we gespecialiseerde diensten die onmisbaar waren in de strijd tegen terrorisme en radicalisme en de randfenomenen (cel radicalisme, sectie verdovende middelen, economische en financiële delicten, mensenhandel, valsheid in geschriften, ...) versterken.

Het Kanaalplan is op de dag van vandaag nog steeds in voege. Hoewel de turnover onder het ter beschikking gestelde personeel hoog is en er van het oorspronkelijk voorziene aantal medewerkers (50) vandaag nog slechts 36 inspecteurs overblijven, maakt hun aanwezigheid nog een groot verschil voor de politiezone. Net daarom dient het “Kanaalplan” op lange termijn te worden bestendig. De lokale bestuurlijke overheden van de politiezone zullen het behoud ervan dan ook ten stelligste bepleiten bij federaal bevoegde overheid.

Onze politiezone diende zich de afgelopen jaren niet enkel aan te passen aan haar veranderende omgeving, maar ook aan de veranderde maatschappij de niet-afhoudende technologische vooruitgang. De werking van de politiezone wijzigde ingrijpend door het ter beschikking stellen van nieuwe technologische middelen en applicaties, enz. De efficiëntie en de veiligheid van de operationele diensten op het terrein kon gericht worden verhoogd en de administratieve werklast verminderd.

Dit zonaal veiligheidsplan is het resultaat van alle evaluaties, reflecties en wijzigingen van de afgelopen zes jaar. Het houdt rekening met de interne en maatschappelijke evoluties en kadert binnen een steeds veranderende samenleving.

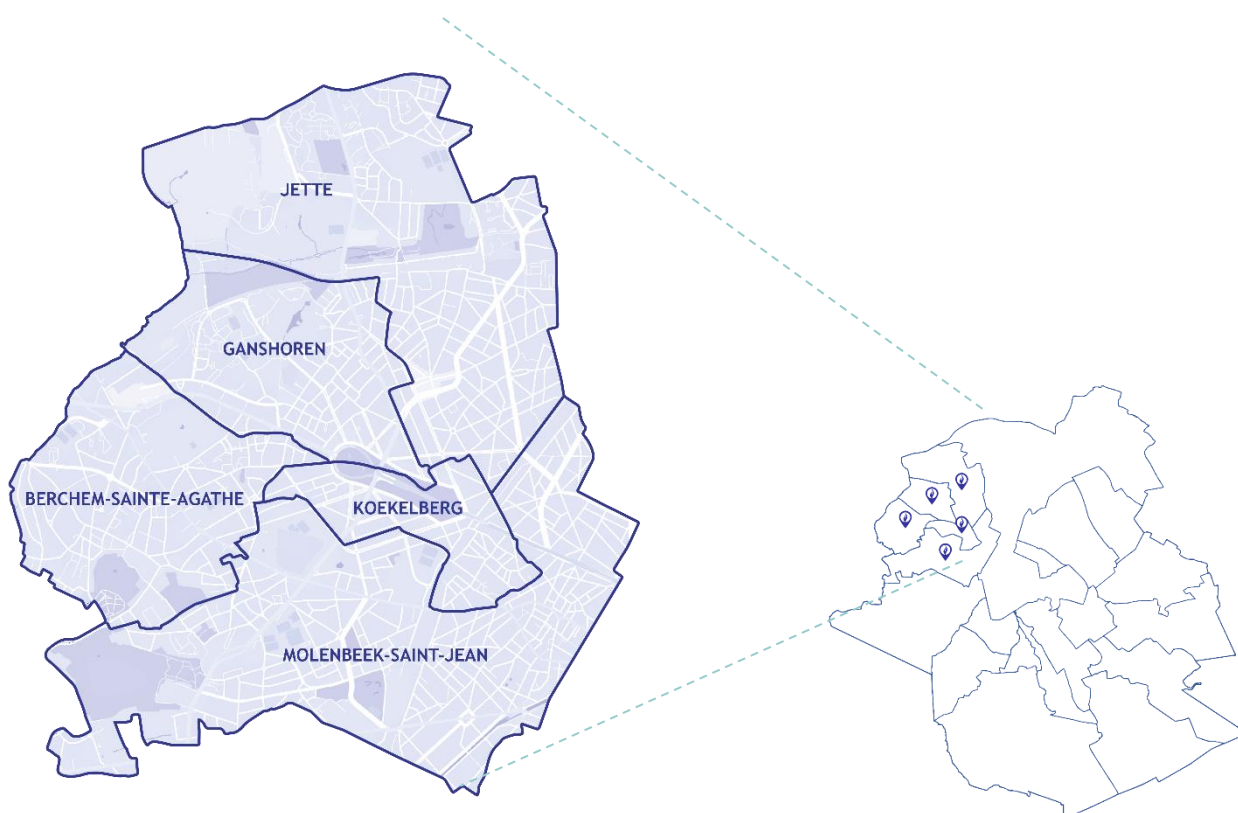
Net daarom is dit plan zo vernieuwend. Het streeft niet enkel een nieuwe filosofie na over hoe criminaliteitsfenomenen te benaderen, maar probeert voornamelijk meer aansluiting te vinden bij haar bevolking. Het streeft naar overeenstemming tussen de strategische opvolging van de prioritaire fenomenen en de gerichte aanpak van probleemwijken en buurten “geografische hotspots”, waar verschillende fenomenen zich manifesteren en burgers zich niet meer veilig voelen.

De politiezone wil evolueren naar een flexibele opvolging van haar prioriteiten en activiteiten. Ze wil haar beschikbare capaciteit beter te benutten en een grotere impact uit te oefenen op de terreinrealiteit die voortdurend aan verandering onderhevig is.

### SOCIO-ECONOMISCH EN DEMOGRAFISCH BEELD<sup>1</sup>

#### 1. Geografische ligging en grondgebied

De politiezone Brussel-West ligt in het noordwesten van Brussel en bestrijkt een oppervlakte van 17,51 km<sup>2</sup>, goed voor 10,9% van de oppervlakte van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.



Ze grenst in het zuiden aan Anderlecht, in het oosten aan Brussel-Stad, in het noorden aan Asse en Wemmel en in het westen aan Dilbeek.

De politiezone Brussel-West wordt gevormd door 5 gemeenten.



**SINT-JANS-  
MOLENBEEK**  
97.005 inwoners  
5,89 km<sup>2</sup>



**JETTE**  
52.201 inwoners  
5,04 km<sup>2</sup>



**GANSHOREN**  
24.865 inwoners  
2,46 km<sup>2</sup>



**SINT-AGATHA-  
BERCHEM**  
24.830 inwoners  
2,95 km<sup>2</sup>



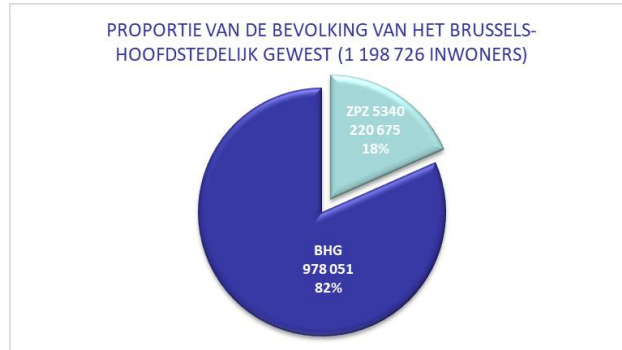
**KOEKELBERG**  
21.774 inwoners  
1,17 km<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Bron: <http://www.bisa.irisnet.be>

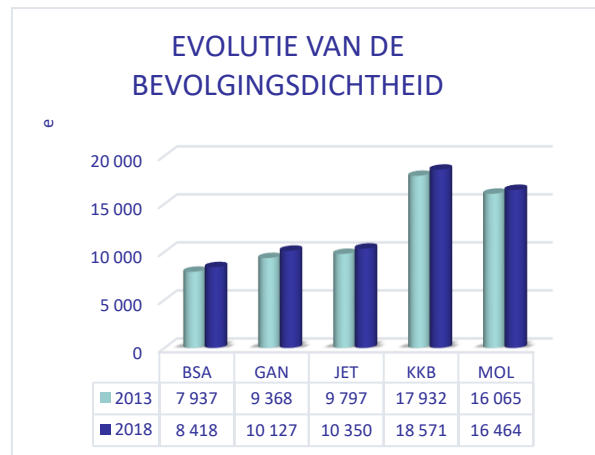
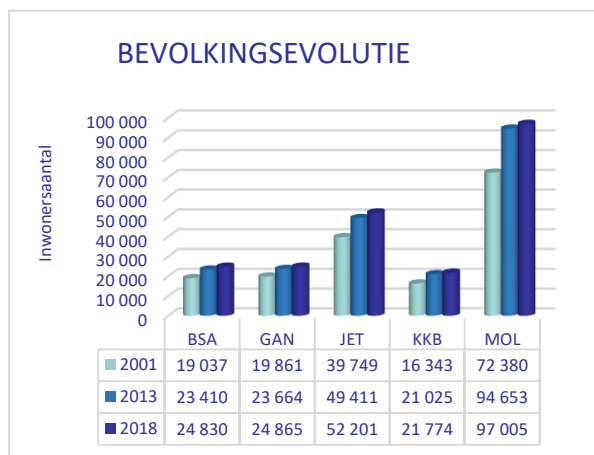


## 2. Bevolking<sup>2</sup>

In 2018 telde onze zone 220.675 inwoners. Uit deze tabel blijkt dat de bevolking<sup>2</sup> van onze 5 gemeenten 18,4% van de bevolking van het Brussels Gewest vertegenwoordigt.



De volgende tabel vermeldt het aantal inwoners per gemeente in 2001 (politieherforming) en in 2013 (gegevens van het vorige zonaal veiligheidsplan). De bevolking van de politiezone groeide in 27 jaar tijd met 25%. Sinds 2013 bedraagt de groei 3,9%.

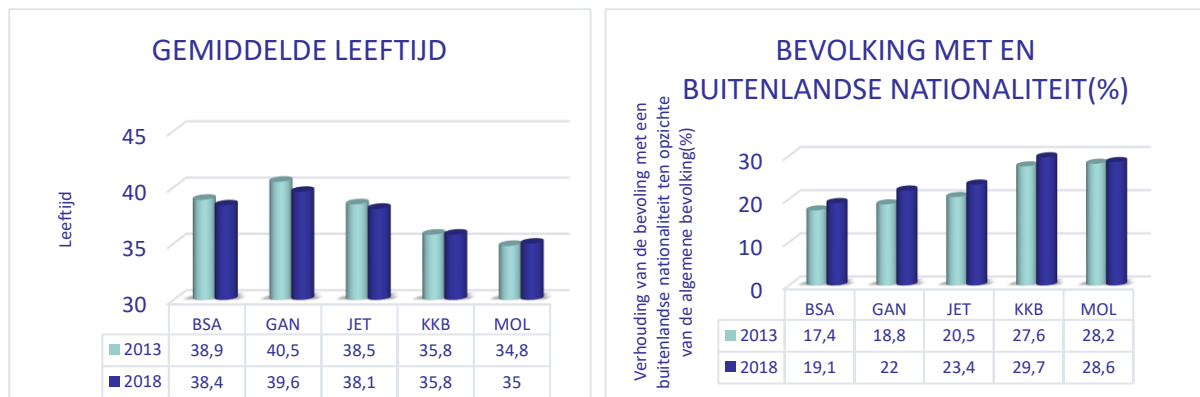


De gemeenten Koekelberg en Sint-Jans-Molenbeek zijn het dichtst bevolkt. Sint-Agatha-Berchem is de gemeente met de kleinste bevolkingsdichtheid. Die van Jette en Ganshoren is vergelijkbaar... In Sint-Jans-Molenbeek en Koekelberg is de bevolkingsdichtheid het grootst, hoewel ze op het volledige grondgebied van de zone in stijgende lijn evolueert. Dat betekent dat er niet alleen steeds meer mensen op het grondgebied wonen, maar ook dat ze dichter op elkaar wonen. Die nabijheid zorgt voor een toenemende werklast voor de politie (inschrijvingen, schrappingen, (on)veiligheid, overlast, ordehandhaving, conflicten, ...).

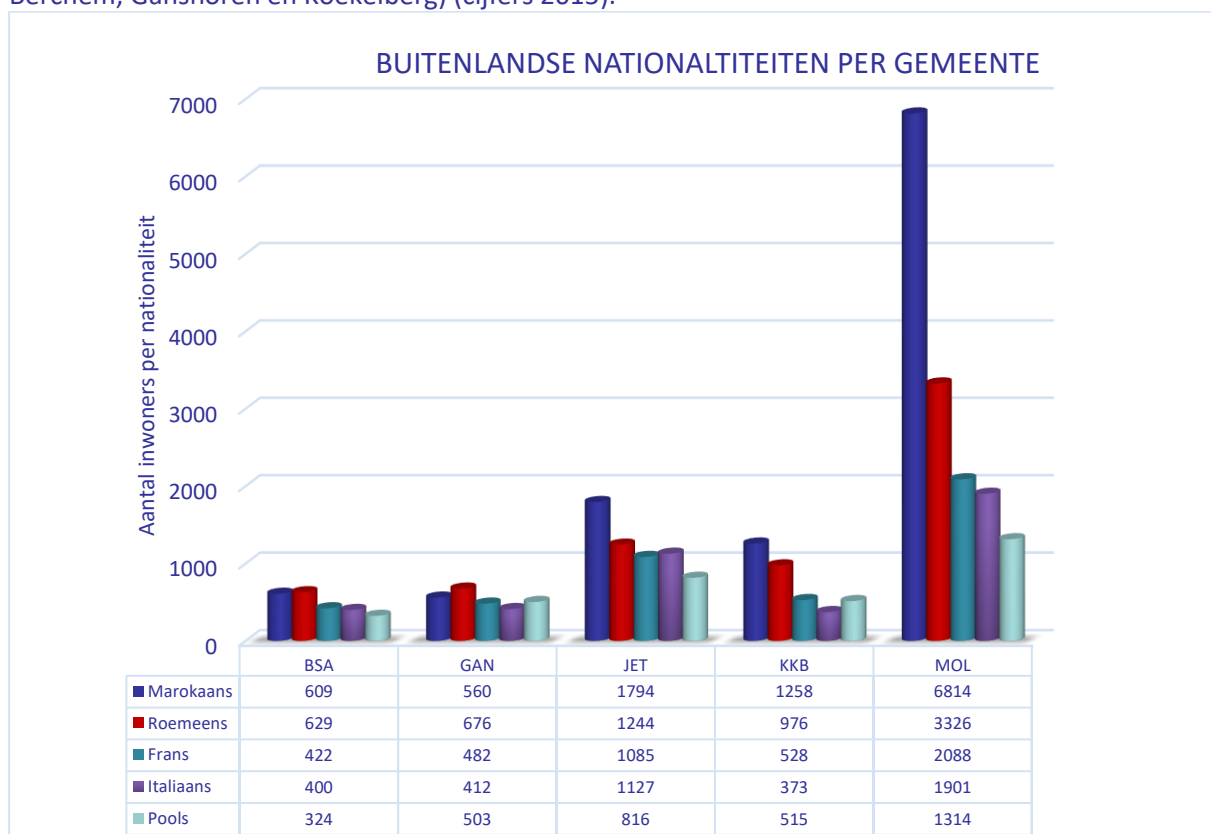
<sup>2</sup> Bron: [www.bisa.brussels/cijfers/kerncijfers-per-gemeente](http://www.bisa.brussels/cijfers/kerncijfers-per-gemeente)

### 3. Demografische karakteristieken<sup>3</sup>

Met een gemiddelde **leeftijd** van 37,3 jaar is onze bevolking iets jonger dan het regionaal gemiddelde (37,6 jaar). Gemiddeld heeft Molenbeek dan weer de jongste en Ganshoren de oudste bevolking.



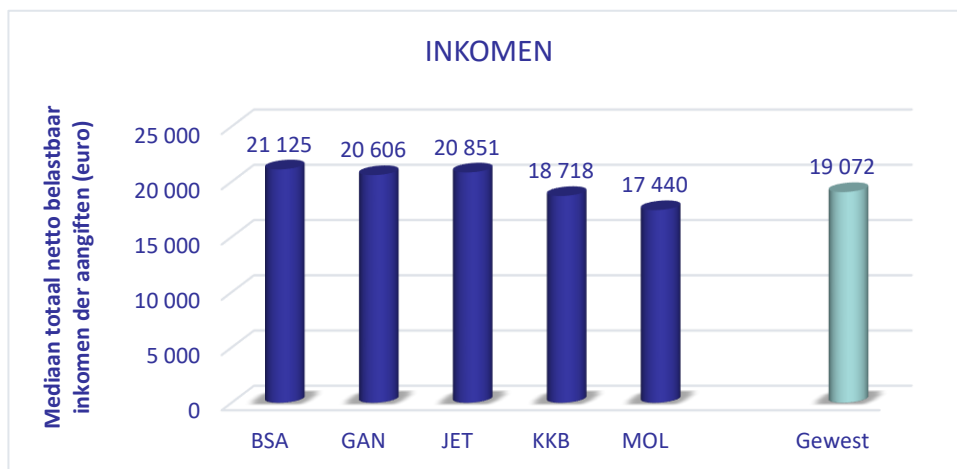
Zowat 24,56% van de inwoners is **van buitenlandse afkomst**. De sterkst vertegenwoordigde **nationaliteiten** zijn de Marokkaanse (in Sint-Jans-Molenbeek) en de Roemeense (in Sint-Agatha-Berchem, Ganshoren en Koekelberg) (cijfers 2015).



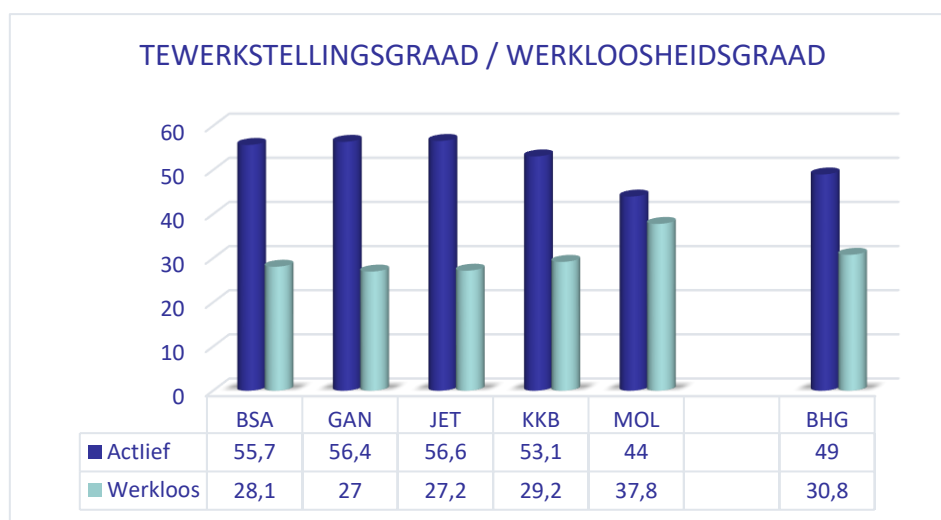
Binnen de vijf gemeenten stellen we een sterke vast binnen de bevolkingsgroep van Roemeense origine. Tussen 2005 en 2015 steeg het aantal Roemenen van 443 naar 7681. Ook de Poolse bevolking groeide, weliswaar minder fors, maar toch behoorlijk. Ze evolueerde van 798 naar 3780 personen. De toename hangt ongetwijfeld samen met de toetreding van beide landen tot de Europese Unie.

<sup>3</sup> Brn: [www.bisa.brussels/cijfers/kerncijfers-per-gemeente](http://www.bisa.brussels/cijfers/kerncijfers-per-gemeente)

Het gemiddelde **inkomen** per inwoner ligt in Molenbeek en Koekelberg onder het regionaal gemiddelde.



Beide gemeenten tellen ook een hoger aantal inwoners die een **leefloon** ontvangen (Molenbeek 9,9%, Koekelberg 4,2%, Jette 3,3%, Ganshoren 1,6% en Berchem 3,6%). Tussen 2012 en 2017 stelden we een toename van het aantal leefloners vast. Het aantal begunstigden van een leefloon bedraagt voor de zone 4,52% tegenover 5,4% voor het gewest.



Alleen Molenbeek heeft een **tewerkstellingsgraad** (44%) die onder het regionaal gemiddelde (49%) uitkomt; de **werkloosheidsgraad** ligt er dan weer boven het gewestelijk gemiddelde (37,8%/30,8%).

# VEILIGHEID EN LEVENSKWALITEIT

Om de evolutie van de veiligheid en levenskwaliteit getoetst aan criminaliteit, verkeersveiligheid en overlast binnen de zone in kaart te brengen, gingen we uit van lokale en federale statistische gegevens, en van objectieve en subjectieve bronnen.<sup>4</sup>

## 1. Criminaliteit

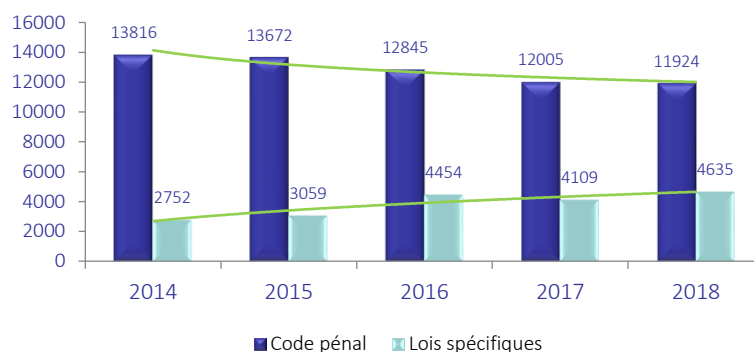
### LOKAAL CRIMINALITEITSBEELD<sup>5</sup>

Afgelopen jaren evolueerde de geregistreerde criminaliteit onder invloed van het “Kanaalplan”<sup>6</sup>, de inspanningen geleverd om het openbaar vervoer te beveiligen en, weliswaar in mindere mate, de hotspotbenadering waarmee werd gestart in 2018.

Sinds het begin van het ZVP 2014-2019, en vooral sinds 2016 daalden de reactieve misdrijven jaar na jaar. Ten opzichte van 2014 daalden die in 2018 met 13%, goed voor een totaal van 11.924 misdrijven.

De inbreuken op bijzondere wetten stegen dan weer dankzij een verhoogde proactiviteit van de politiezone aanzienlijk sinds 2016.<sup>7</sup> Terwijl het aantal geregistreerde inbreuken in 2017 daalde, werd in 2018 met 4.635 inbreuken het hoogste aantal ooit opgetekend. Sinds de start van het vorige ZVP in 2014 bedraagt de toename 68,4%.

GEREGISTREERDE CRIMINALITEIT 2014-2018



Samengevat toont de grafiek aan dat het aantal inbreuken op het Strafwetboek (reactieve inbreuken) in dalende lijn zit. Vanaf 2016 stellen we een duidelijke trendbreuk vast voor de inbreuken op de bijzondere wetten (o.a. proactieve misdrijven), wat samenvalt met de inwerkingtreding van het Kanaalplan.

<sup>4</sup> Voor meer bijzonderheden verwijzen we naar de desbetreffende publicaties.

<sup>5</sup> Bron: Lokaal criminaliteitsbeeld 2018. Het lokale criminaliteitsbeeld toont de evolutie van de criminaliteit zoals ons politiekorps dat op het grondgebied van onze zone registreerde. Het betreft hier statistieken van feiten op basis van de initiële processen-verbaal opgesteld binnen het ISLP (Integrated System for the Local Police), waarbij de feiten gepleegd werden binnen de politiezone Brussel-West en de zone de feiten ook registreerde (afsluitdatum: 01/02/2019).

<sup>6</sup> Het actieplan trad op 05/02/2016 in werking. Dit actieplan beklemtoont, enerzijds, een sterkere aanpak van inbreuken in verband met verdovende middelen, wapens en valsheid in geschriften en, anderzijds, met het herstellen van de “rule of law” binnen de openbare ruimte.

<sup>7</sup> We merken op dat de registratie van proactieve misdrijven sterk afhankelijk is van de politieactiviteit. Het aantal vastgestelde feiten neemt toe en het “dark number” wordt kleiner naarmate de politie haar activiteit op dit vlak intensifieert. De evolutie vormt een indicator van de politieactiviteit.

## A. Het criminaliteitscijfer

Voor wat de strafwetgeving betreft, bedroeg het aantal delicten per 1.000 inwoners zowel in 2017 als in 2018 zowat 54. In 2014 lag dat cijfer nog op 64,6 feiten per 1.000 inwoners. Dat betekent dat er minder strafrechtelijke inbreuken per inwoner werden gepleegd, en dat terwijl de bevolking op het grondgebied van de politiekezone tijdens die periode onverminderd aangroeide (+3,15% tussen 2014 en 2018).

Politiezone Brussel-West	2014		2017		2018		Criminaliteitsgraad			Evolutie	
	# faits	# habitants	# faits	# habitants	# faits	# habitants	2014	2017	2018	%14-18	%17-18
Strafwet/reactieve delicten	13.816		12.005		11.924		64,6	54,7	54,0	-16,3%	-1,2%
Bijzondere weten/proactieve delicten	2.752		4.109		4.635		12,9	18,7	21,0	+63,3%	+12,2%
<b>Totaal</b>	<b>16.568</b>	<b>213.934</b>	<b>16.114</b>	<b>219.468</b>	<b>16.559</b>	<b>220.675</b>	<b>77,4</b>	<b>73,4</b>	<b>75,0</b>	<b>-3,1%</b>	<b>+2,2%</b>

Bovendien trad het politiekorps van Brussel-West in 2018 een stuk proactiever op. Dat verklaart de stijging van de criminaliteit van 12,9 (in 2014) naar 18,7 (in 2017) en naar 21 inbreuken (in 2018) per 1.000 inwoners.

## B. Gewelddadige en gewapende feiten

In 2014 hield 19,1% van alle inbreuken verband met geweld en/of bedreigingen. 2,6% van de inbreuken betrof diefstallen gewapenderhand. Het aantal geweldpleging daalde echter over het algemeen, net als het gebruik van wapens. In 2018 vertegenwoordigden de geweldsfeiten 17,7% van het totaal aantal feiten en kwamen er bij 2,3% van de gevallen wapens aan te pas.

## C. De plaatsen van de inbreuken

Bij aanvang van het ZVP 2014-2019 deed 61% van de "strafrechtelijke" criminaliteit zich voor in de openbare ruimte<sup>8</sup>; dat cijfer liep intussen terug tot 57,4%. Vergeleken met 2014 daalde de criminaliteit in de openbare ruimte met 18,8%. Criminaliteit in privéruimten kende een minder sterke afname (-5,8%).

Logischerwijze merken we aansluitend op de uitgevoerde controles dat het aantal proactieve vaststellingen binnen de openbare ruimte in het algemeen en op de openbare weg in het bijzonder, verdubbelde zijn. Wat het aantal vaststellingen betreft op en rond het openbaar vervoer, is er zelfs sprake van een verdrievoudiging.

<sup>8</sup> Openbaar vervoer, openbare weg, voor het publiek toegankelijke plaatsen of andere openbare plaatsen

## D. Klassement van de verschillende inbreuken

In 2018 zag het klassement van de verschillende inbreuken er als volgt uit<sup>9</sup>:

Inbreuken op de strafwetgeving		Inbreuken betreffende de bijzondere wetten	
Top 10 in 2018	% op het totaal	Top 10 in 2018	% op het totaal
Woninginbraken met verzwarende omstandigheden	12,9%	Drugbezit en gebruik	35,7%
Vandalisme	11,5%	Toegang, verblijf en verdwijning	15,9%
Diefstal	11,2%	Dronkenschap en alcohol	9,7%
Diefstal in voertuig	7,5%	Bevolkingsregister	9,6%
Slagen en verwondingen buiten de familiale sfeer	5,9%	Drughandel	5,9%
Pick pocket	5,4%	Vreemdelingen register	5,0%
Slagen en verwondingen binnen de familiale sfeer	4,1%	Blanke wapens	4,1%
Bedreigingen	4,0%	Jeugdbescherming	3,6%
Informatiecriminaliteit	2,8%	Sociale wetgeving, handel et twerk	2,9%
Grijpdiefstal	2,8%	Vuurwapen	1,4%
<b>Totaal top 10</b>	<b>68,10%</b>	<b>Totaal top 10</b>	<b>93,8%</b>

Oplichting via internet, winkeldiefstal en intimidatie sluiten dicht bij deze top 10 aan.

## E. Evolutie

Meer dan de helft van de strafrechtelijke inbreuken (52,5%) zijn **diefstallen**; daarmee is meteen de grootste categorie voor 2018 genoemd. Het aantal feiten daalde geleidelijk en bereikte in 2018 een recorddiepte (in totaal 6.265). Vergeleken met voorgaande jaren zette de daling zich het sterkst door bij diefstallen in voertuigen (893) en bij diefstallen in woningen (1.534). Gelijktijdig daalde ook het aantal voertuigdiefstallen, gewone diefstallen, diefstallen gewapenderhand en afpersing, dat tot het laagste peil ooit zakte. Het aantal fietsdiefstallen niet te na gesproken, daalde ook het aantal diefstallen van voertuigen (auto's, motorfietsen of bromfietsen). De categorieën zakkenrollerij en winkeldiefstallen kenden na een relatief rustige periode, vorig jaar opnieuw een toename. Ook het aantal grijpdiefstallen, voornamelijk van halskettingen, steeg opnieuw in 2018. De stijging van deze laatste categorie doet de vastgestelde daling van de (overige) diefstallen met geweld deels teniet.

Anderzijds sloten de **misdrijven tegen de fysieke integriteit** (1.348) weer aan bij hun peil van 2015; hier dient te worden aangestipt dat het vaak gaat om gevallen van intrafamiliaal geweld (na een daling in 2016 en in 2017). De voornaamste categorie blijft die van slagen en verwondingen buiten de familiale sfeer (vechtpartijen enz.). Op het vlak van zedenfeiten stelden we vast dat het aantal gevallen van seksuele agressie, zoals verkrachtingen tot het laagste peil ooit daalde. Gelijktijdig tekenden we in 2018 een toename op van het aantal aantastingen van de openbare trouw. Sinds 2016 stijgt het aantal zedenmisdrijven begaan via ICT, waaronder voyeurisme. Voornamelijk de verspreiding van intieme beelden of video's en grooming, ... springen daarbij in het oog.

De wereldwijde toename van **cybercriminaliteit** vertaalt zich in 2017 en 2018 overwegend door oplichting via internet. Daarentegen daalt computercriminaliteit, vooral doordat het aantal gevallen van "shoulder surfing" afneemt. Ook afpersing via internet kent sinds 2017 een aanzienlijke toename.

<sup>9</sup> We hielden geen rekening met de categorie "diefstal zonder geweld of (andere) bedreigingen: 427 feiten in 2018 of 4% van het totaal

**Misdrijven tegen eigendom** behoren ieder jaar tot de top van de meest frequent begane inbreuken. De toename van het aantal gevallen van vandalisme en brandstichting brengt 2018 wel heel dicht in de buurt van het recordjaar 2014. Graffiti werd dan weer veel minder vaak vastgesteld.

De **inbreuken op de bijzondere wetten** vertegenwoordigden in 2018 28% van het totaal van de geregistreerde feiten, waarmee een nieuw record werd gezet. In 2014 was deze vorm van criminaliteit goed voor slechts 17,7%. In 2018 hadden meer dan 4 van de 10 proactieve misdrijven te maken met verdovende middelen (42,5%). Het bezit en gebruik van **verdovende middelen** (1.655) voeren het algemene klassement aan, gevolgd door diefstallen in woningen. Ook handel in verdovende middelen en inbreuken op de wapenwet deden in 2018 een record sneuvelen (266).

Ingevolge de vele controles in het kader van het Kanaalplan piekte ook een aantal andere inbreuken (binnen de domeinen fraude en illegale economie) in 2016 en 2017. Voorbeelden daarvan zijn **economische en financiële delicten** en inbreuken op de sociale, handels- en arbeidswetgeving, net als inbreuken op de verplichte inschrijving in het rijksregister. Vooral die laatste groep inbreuken daalde, heel anders dan de **inbreuken op de verplichte inschrijving** in het vreemdelingenregister die in 2017 en vooral in 2018 spectaculair stegen.

De **inbreuken op de vreemdelingenwetgeving** (991), met name wat de toegang, het verblijf en verdwijningen betreft, waren in 2018 goed voor zowat 1/5de (21,4%) van de inbreuken op de bijzondere wetten.

Ook **openbare dronkenschap** bereikte in 2018 een eerder ongeziene hoogte, waarmee deze inbreuk de top 3 binnenkwam. Vergeleken met 2013 stellen we een toename vast van het **nachtlawaaï**<sup>10</sup>. Tot slot merken we sinds de lancering van ZVP 2014-2019 een duidelijke daling van het aantal milieu-inbreuken.

## POLITIONELE CRIMINALITEITSSTATISTIEKEN

De politionele criminaliteitsstatistiek (PCS) geven een idee van de evolutie van de inbreuken op niveau van de politiezone, uitgaande van de gegevens geregistreerd in de ANG<sup>11</sup>. Merk op dat om en bij de 2.000 misdrijven, of 10,7% die in 2018 op ons grondgebied werden begaan, door andere diensten van de geïntegreerde politie werden geregistreerd.

Het totaal aantal inbreuken dat deze diensten op ons grondgebied vaststelden, daalde tussen 2014 en 2018 met 4,2% (of 18.542).

Tussen 2017 en 2018 bedroeg die daling 0,7%. De PCS wijzen op een zekere daling van de lokale cijfers vergeleken met 2014 en op een status quo ten opzichte van 2017 (in plaats van een toename).

---

<sup>10</sup> Die stijging is wellicht toe te schrijven aan een procedurewijziging die maakt dat de wijkafdelingen ingevolge nieuwe dispatchingrichtlijnen hun processen-verbaal opstellen op basis van verbeterde vaststellingen.

<sup>11</sup> Als bron van de PCS dienen de initiële processen-verbaal (ongeacht het een poging dan wel een daadwerkelijk begaan misdrijf betreft). Alle misdrijven (Strafwetboek of bijzondere wetten) worden meegeteld. Deze statistieken zijn dus, los van de eenheid die het misdrijf registreerde, gebaseerd op de plaats waar het misdrijf werd begaan (lokaal politiekorps en eenheden van de federale politie). Afsluitdatum ANG 26/04/2019

Hoewel het om een totaal van 6.831 feiten gaat (of 36,8% van alle geregistreerde feiten), blijft diefstal ook uit de federale statistieken het meest frequente feit. Toch bereikte dit misdrijf, en meer nog diefstal met verzwarende omstandigheden, zijn laagste peil ooit (46,7%).

De top 5 van de meest frequente inbreuken op het grondgebied van onze politiezone in 2018 wordt in dalende volgorde samengesteld uit:

1. diefstal
2. druggerelateerde feiten
3. vernieling van eigendom
4. misdrijven tegen de fysieke integriteit
5. inbreuken op de vreemdelingenwetgeving.

Vooraf druggerelateerde misdrijven stegen sterk in 2015 en 2016 en klopten in 2018 af op 2.001 feiten. Heel vaak ging het hier om het bezit van verdovende middelen. Misdrijven tegen de fysieke integriteit (1.492 in 2018) blijven sinds 2015 relatief stabiel.

Anderzijds stellen we voor 2018 een bijzonder sterke stijging vast van het aantal gevallen van dronkenschap (435), oplichting (524 feiten), en informaticamisdrijven (1.034 feiten). Cybercriminaliteit betreft in hoofdzaak informaticabedreigingen, fraude met betaalkaarten, internetfraude en cyberpesten.

Winkeldiefstallen en zakkenrollerij stijgen ten opzichte van 2016 en 2017 licht.

Inbraken in gebouwen, diefstal van voertuigen (behalve fietsdiefstallen) en diefstal uit auto's bereikten hun laagste punt ooit. Idem voor diefstal met list, diefstal met geweld (sac-jacking, handtasroof, grijpdiefstallen met geweld, zonder wapens, ...) of diefstallen gewapenderhand op het grondgebied van de zone.

## EVOLUTIE VAN DE PRIORITEITEN VAN HET VORIGE ZVP

Onderstaande tabellen brengen de evolutie in beeld van de prioriteiten van het vorige ZVP, zoals die in 2017 tussentijds werden geëvalueerd<sup>12</sup>. De verschillende prioriteiten werden eind 2016 bijgestuurd. Ter informatie hernemen de tabellen ook de volgende jaren.

	2014	2015	2016	%2014-2016	Evolutie 2014-2016	2017	2018	%2014-2018
Sac-jacking	53	91	161	203,8%		83	70	32,1%
Grijpdiefstal	445	551	496	11,5%		475	404	-9,2%
<i>Waarvan % grijpdiefstal van juwelen</i>	29,4%	32,6%	34,4%			45,9%	51,2%	▲
Diefstal gewapenderhand (openbare ruimte)	122	116	73	-40,2%		91	78	-36,1%
Diefstal met geweld niet-gewapenderhand (openbare ruimte)	171	180	157	-8,2%		140	99	-42,1%
Diefstal in en aan voertuig (openbare ruimte)	2.017	1.746	1.936	-4,0%		1.454	1.190	-41,0%
Diefstal in woning (in de strikte zin)	1.948	2.086	1.617	-17,0%		1.500	1.515	-22,2%
Intrafamiliaal geweld	486	538	545	12,1%		576	626	28,8%
Overlast (inbreuken APR)	634	790	1099	73,3%		1.148	1.283	102,4%

Handel in verdovende middelen en verkeersveiligheid bleven ook in de periode 2017-2019 prioritair. We wezen al meermaals op de positieve ontwikkeling van de handel in verdovende middelen, als proactief misdrijf.





	2014	2015	2016	2017	2018	%2014-2018	%2017-2018	Evolutie 2014-2018
Drugshandel	104	159	255	255	289	177,9%	13,3%	
Verkeersongevallen met lichamelijk letsel	481	460	405	434	460	-4,4%	6,0%	
Verkeersinbreuken	71.546	80.847	88.576	86.006	70.774	-1,1%	-17,7%	

<sup>12</sup> Zie infra: hoofdstuk 2 p. 35



De Kanaalbarometer<sup>13</sup> toont een gelijkaardige opwaartse, en dus positieve trend van het aantal vaststellingen m.b.t. handel in verdovende middelen aan. De evolutie van de verkeersveiligheid, eveneens een prioriteit doorheen de jaren, wordt verderop bijkomend toegelicht.

In 2017 werden de algemene prioriteiten van de politiezone afgestemd op die van het Kanaalplan. Uit de kanaalbarometer<sup>14</sup> blijkt dat er in 2018 betrekkelijk weinig feiten m.b.t. radicalisme, gewelddadig extremisme en terrorisme werden geregistreerd. Als proactief fenomeen evolueerde ook de illegale wapenhandel in 2018 positief, hoewel de piek van het aantal vaststellingen in 2016 niet meer werd bereikt.

	2014	2015	2016	2017	2018	%2014-2018	%2017-2018	Evolutie 2017-2018
Radicalisme, gewelddadig extremisme en terrorisme	25	43	62	28	13	-48,0%	-53,6%	
Illegale vuurwapenhandel	78	81	95	88	91	16,7%	3,4%	
Illegale identiteitsdocumenten	47	80	52	68	59	25,5%	-13,2%	
Illegale economie	44	40	59	71	55	25,0%	-22,5%	

De cijfers voor de andere prioritaire proactieve misdrijven “illegale identiteitsdocumenten” en “illegale economie” daalden dan wel weer in 2018. Ze bleven echter wel boven het peil van 2014. We verstrekken de gegevens voor de voorgaande jaren ter informatie.

<sup>13</sup> Bron: kanaalbarometer versie 07.2019. Afsluitdatum ANG 26/07/2019. Gelijkaardige opmerking voor PCS (zie bijlage 2)

<sup>14</sup> Bron: kanaalbarometer versie 07.2019. Afsluitdatum ANG 26/07/2019. Gelijkaardige opmerking voor PCS

## 2. Verkeersveiligheid

### VERKEERSONGEVALLEN

De veiligheidsbarometer<sup>15</sup> toont aan dat er zich in 2018 op het grondgebied van de politiezone Brussel-West meer verkeersongevallen voordeden (1.753, of + 6% t.o.v. 2017).<sup>16</sup>

Vorig jaar werden in totaal 476 ongevallen met lichamelijke letsels geregistreerd, of 5,1% meer dan in 2017. De barometer wijst ook op een toename van het aantal ongevallen met licht- of zwaargewonden. Met twee dodelijke ongevallen (ter plaatse)<sup>17 18</sup>, waaronder een autobestuurder en een motorrijder, deed de politiezone het een minder goed dan in 2016 (0 doden) en in 2017 (1 dode) maar beter dan in 2015 (3 doden).

Algemeen gesteld bleef het aantal ongevallen met gewonden binnen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tussen 2017 en 2018 stabiel.<sup>19</sup> Ook hier scoort de politiezone met andere woorden minder goed dan de rest van het Gewest.

Getoetst aan 2016 waar de politiezone een laagterecord noteerden, tonen de lokale statistieken (ISLP) verder een toename van het aantal ongevallen met lichamelijke letsels op het grondgebied van de zone aan.

Daarmee evenaarde de politiezone weer het niveau van 2015, maar blijft ze niettemin onder dat van 2014 (-4,4%). Meer dan de helft van de ongevallen (55%) in 2018 deed zich voor in Sint-Jans-Molenbeek, gevolgd door Jette (18%). Belijken we daarentegen de verhouding met het aantal kilometer wegen, dan deden de meeste ongevallen zich voor in Sint-Jans-Molenbeek en, in mindere mate, in Koekelberg.

De meeste ongevallen met lichamelijke letsels gebeurden overdag (89%). Het aantal ongevallen 's nachts ligt hoger dan tijdens het weekend. En toch blijft het aantal "weekendongevallen" betrekkelijk laag voor de politiezone. Uit controle van de PV's blijkt dat de meeste ongevallen met zwaargewonden een gevolg zijn van (bewuste of onbewuste) inbreuken op de wegcode of van onvoorzichtig gedrag van de bestuurders of de zogenaamde zwakke weggebruikers.

In 2017 en in 2018 stelden we een lichte procentuele stijging vast van het aantal ongevallen met gewonden onder de zwakke weggebruikers. Het betrof in hoofdzaak voetgangers (in 2018 1 op de 3 ongevallen), gevolgd door fietsers (18,5%) en tot slot motorrijders (16,5%).

Er deden zich betrekkelijk weinig ongevallen met motorfietsen voor. Voor ongevallen met voetgangers en motorrijders scoort onze zone procentueel minder goed dan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest<sup>20</sup>; voor fietsers en bromfietsers doen we het dan weer beter dan het Gewest.

Algemeen stelden we bij 20 tot 40% van de ongevallen met licht- of zwaargewonden verzwarende omstandigheden vast. In 2018 was er bij 14,6% van de ongevallen met lichamelijke letsels sprake van vluchtmisdrif. Andere vaak voorkomende verzwarende omstandigheden zijn rijden zonder rijbewijs,

---

<sup>15</sup> Verkeersbarometer – juni 2019 – federale politie

<sup>16</sup> Opelet! Wat ongevallen met materiële schade betreft, moet rekening worden gehouden met de niet-geregistreerde ongevallen ("dark number"). Alleen bij ongevallen met lichamelijke letsels moet de politie erbij worden geroepen

<sup>17</sup> De federale politie (PCS) stelde een dodelijk ongeval vast waarbij een motorrijder aan een spooroverweg het leven liet

<sup>18</sup> Hier gaat het om slachtoffers die ter plaatse overleden. In principe zijn overlijdens binnen de 30 dagen niet inbegrepen.

<sup>19</sup> Verkeersbarometer 2018 - VIAS

<sup>20</sup> Verkeersbarometer 2018 – VIAS

rijden onder invloed van alcohol of problemen met de boorddocumenten (vb.: geen geldige technische keuring of onverzekerd rijden).

Uit een enquête van VIAS in 2019 blijkt dat de kans om in België door een verkeersongeval te overlijden boven het gemiddelde ligt (vergeleken met de buurlanden en bij uitbreiding met de rest van Europa). Algemeen scoort België zwak wat fietsers, beroepschauffeurs, vrouwen en senioren betreft. Zo kent België een relatief hoog aantal doden onder fietsers (7,5 doden per miljoen inwoners).

De Belgische weggebruiker verklaart vaak onder invloed, zonder helm (of ander beschermingsmiddel), zwaar vermoeid of sneller dan toegelaten, ... te rijden. Ook is hij tijdens het rijden vaak snel afgeleid, bijvoorbeeld door hun gsm. Ten opzichte van andere landen durven we bovendien met een glaasje op te rijden of de snelheidsbeperkingen naast ons neer te leggen.

Tot slot gaan de Belgen ervan uit dat de pakkans als je geen veiligheidsgordel draagt of onder invloed rijdt, vergeleken bij het risico van een boete wegens overdreven snelheid, vrij laag is. Het hoeft dan ook niet te verbazen dat de Belgen zich in het verkeer onveilig voelen dan andere Europeanen, en dat ongeacht het gebruikte vervoersmiddel<sup>21</sup>.

## INBREUKEN

Met zowat 71.400 verkeersinbreuken<sup>22</sup> verbeterde de politiezone haar laagterecord van 2014. De daling is vooral de afgelopen jaren opvallend, mede onder invloed van de aanzienlijke daling van door vaste camera's vastgestelde overdreven snelheid (-20% vergeleken met 2017 en zelfs -31% t.o.v. het record van 2015) en het negeren van stoplichten (-32% vergeleken met 2017). Samen vertegenwoordigen die inbreuken 60% van alle inbreuken.

In 2018 werden voor meer dan 34.000 **snelheidsovertredingen** een bekeuring uitgeschreven.<sup>23</sup> De politiezone komt daarmee uit op meer dan 150 snelheidsinbreuken per 1.000 inwoners. 3 van de 10 gecontroleerde voertuigen reed sneller dan toegelaten, wat een enorme stijging is ten opzichte van 2017.

De tweede grote groep inbreuken (28%), namelijk inbreuken op de **parkeervoorschriften**, kende een sterke daling (-13% en 2017). Na een daling in 2014-2015 nam het aantal parkeerovertredingen weer toe, om in 2018 weer terug te vallen tot een nieuw laagtepunt. Voor meer dan 8 op de 10 parkeerovertredingen die de politie vaststelde, werden GAS-boetes uitgeschreven. Het aantal GAS-boetes voor stilstaan en parkeren daalde in 2018 aanzienlijker (-15,5%, of 17.600) dan de PV's.<sup>24</sup>

Met 215 positieve ademtests in 2018 verdubbelde het aantal gevallen van rijden onder invloed van alcohol ten opzichte van de voorgaande jaren. Hoofdzakelijk tijdens de BOB-controleacties stellen we een stijging vast van het aantal alerts en van het aantal afgelegde positieve ademtests.<sup>25</sup> Het aantal ongevallen met lichamelijke letsels met verzwarende omstandigheden (alcohol) bleef tussen 2018 en 2017 relatief stabiel.<sup>26</sup> Vergeleken met de vorige jaren kende het rijden onder invloed van drugs een daling met meer dan 50%.

---

<sup>21</sup> VIAS ESRA2\_2018

<sup>22</sup> Verkeersbarometer – federale politie juni 2019

<sup>23</sup> Verkeersbarometer – federale politie juni 2019

<sup>24</sup> Lokaal beeld van de veiligheid 2018

<sup>25</sup> Verkeersbarometer – federale politie juni 2019 en verslag van de alcoholcontroles – juni 2019 – federale politie

<sup>26</sup> Verslag van de alcoholcontroles – juni 2019 – federale politie

### 3. Overlast

Lang niet alle inbreuken op het Algemeen Politiereglement (APR) worden door de politiediensten vastgesteld. Dit gebeurt hoofdzakelijk door de gemeenten.

APR Politie	2014 <sup>27</sup>	2015	2016	2017
	634	789	1.096	1.125
		24,6%	38,6%	+2,6%

APR – politie : vormen van overlast	2015	2016	2017	%2016-2017
Algemeen	292	412	481	+16,7%
Netheid en openbare gezondheid	120	150	171	+14,0%
Publieke veiligheid et passage	324	472	378	-19,9%
Openbare rust	41	26	25	-3,8%
Groene ruimten	9	28	52	+85,7%
Dieren	4	7	18	+157,1%

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de inbreuken vastgesteld door de gemeentediensten (de door de politie vastgestelde inbreuken zijn hieruit weggelaten). Wat de interpretatie van dat cijfermateriaal betreft, dient er rekening mee te worden gehouden dat iedere gemeente over een verschillende personeelscapaciteit beschikt. Zo heeft Sint-Jans-Molenbeek verschillende bevoegde diensten voor die vaststellingen, terwijl die bevoegdheid in Ganshoren uitsluitend bij de gemeenschapswachten berust. Hetzelfde geldt voor Sint-Agatha-Berchem.

GAS - GEMEENTEN	
Molenbeek	2.012
Jette	460
Ganshoren	?
Berchem	55
Koekelberg	3.122

Anderzijds heeft iedere gemeente niet alleen haar eigen overlastproblemen, maar ook verschillende methodes om die overlast te benaderen en daarop te reageren. De zone kan geen rekening houden met de verschillende methodes die de gemeenten toepassen. En precies wat de overlastproblematiek betreft, treedt het belang van de hotspots op de voorgrond.

<sup>27</sup> Un nouveau Règlement général de police (RGP) est entré en vigueur à compter du 4 avril 2014 pour toutes les communes composant la zone de police.

## 4. Veiligheidsmonitor - 2018

De Veiligheidsmonitor is een grootschalig onderzoek bij de Belgische bevolking dat naar de verschillende veiligheidsproblemen peilt. Dit onderzoek staat stil bij kwesties als buurtproblemen, onveiligheidsgevoel, slachtofferschap en aangiftegedrag, preventie, contacten tussen de burgers en de politiediensten en, tot slot, de werking van de politiediensten.<sup>28</sup>

In totaal werden 1.562 respondenten binnen onze politiezone bevraagd; de grootste categorie (25,6%) ondervraagden was tussen de 35 en 49 jaar oud.

Gevraagd naar de “algemene tevredenheid” gaf 63% van de deelnemers aan “tevreden” en “heel tevreden” te zijn. 39% kent de wijkagent en 25% geeft te kennen vaker contact met de wijkagent te willen hebben. Slechts 57% van de ondervraagden wenst alleen contact in geval van problemen.

Onderstaande punten worden als problematisch beschouwd<sup>29</sup>:

1. Agressief gedrag in het verkeer (65%)
2. Onaangepaste snelheid (64,2%)
3. Sluikstorten (62,6%)
4. Hinderlijk parkeren (59,8%)
5. Geluidshinder door verkeer (53,9%)
6. Woninginbraak (49,7%)
7. Diefstal uit of schade aan auto's (45,7%)

---

<sup>28</sup> [http://www.moniteurdeseurite.policefederale.be/assets/pdf/Inleiding\\_2018-NL.pdf](http://www.moniteurdeseurite.policefederale.be/assets/pdf/Inleiding_2018-NL.pdf)

<sup>29</sup> “Helemaal wel een probleem” en “Helemaal niet een probleem”. de resultaten kunnen naargelang de gemeente variëren

## DIENSTVERLENING AAN DE BEVOLKING

Omzendbrief PLP 10<sup>30</sup> somt de verschillende werkingsnormen op waaraan de lokale politie moet voldoen om haar bevolking een gelijkwaardige dienstverlening te kunnen bieden. De omzendbrief benoemt zeven basisfunctionaliteiten, m.a.w. de functies die binnen de verschillende lokale politiekorpsen aanwezig moeten zijn.

DE BASISFUNCTIONALITEITEN	
1. Wijkwerking	2. Onthaal
3. Interventie	4. Opsporing en lokaal onderzoek
5. Politionele slachtofferbejegening	6. Handhaving van de openbare orde
7. Verkeer	

Binnen onze politiezone is iedere basisfunctionaliteit aanwezig, hetzij door het bestaan van een specifieke dienst of transversaal binnen verschillende zonale directies.

### 1. Wijkwerking

De PLP 10 omschrijft wijkwerking als “de hoeksteen van een naar de gemeenschap gerichte politie”. De politie werkt voor de gemeenschap en wil door een zichtbare aanwezigheid bijdragen tot een verhoogde toegankelijkheid in geval van problemen of nood aan bijstand evenals tot preventie en beveiliging. Als lid van de maatschappij werkt de politie samen met alle leden van de veiligheidsketen met wie ze haar informatie ook uitwisselt en deze exploiteert.

Omzendbrief PLP 10 voerde een wijkinspecteur per 4.000 inwoners in als minimumnorm<sup>31</sup>. Onze politiezone zette in het bijzonder in op de dienstverlening aan de bevolking, met name door de nabijheid en beschikbaarheid van onze diensten te vergroten. Met 1 wijkinspecteur per 2.600 inwoners zitten we ruimschoots boven de KUL-norm. Elke van onze vijf afdelingen – die met het grondgebied van de verschillende gemeenten samenvallen - is in sectoren onderverdeeld.

In totaal telt het grondgebied van de zone 17 sectoren die elk onder de verantwoordelijkheid staan van een sectorverantwoordelijke en een adjunct. Onze 82 wijkinspecteurs zijn dagelijks op het terrein aanwezig om tegemoet te komen aan de noden en verwachtingen van de bevolking, haar veiligheid te verzekeren, maar ook om alle noodzakelijke informatie met hun partners uit te wisselen en te verspreiden.

Naast het personeel op het terrein, beschikt de politiezone over 8 wijkcommissariaten die van maandag tot zaterdag tijdens de permanentie-uren of na afspraak voor het publiek toegankelijk zijn. De wijkinspecteurs zijn iedere dag van 07.00 u tot 22.00 u aanwezig<sup>32</sup>. De ligging en de openingsuren van die commissariaten, evenals het dienstenaanbod zijn telkens op de noden en verwachtingen van de bevolking afgestemd. In het kader van de partnerschappen en hun betrokkenheid bij het gemeenschapsleven nemen onze wijkinspecteurs deel aan de wijkvergaderingen of wijknetwerken<sup>33</sup>.

<sup>30</sup> Ministeriële omzendbrief PLP 10 inzake de organisatie- en werkingsnormen van de lokale politie met het oog op het waarborgen van een minimale gelijkwaardige dienstverlening aan de bevolking. BS 16.10.2001.

<sup>31</sup> De KUL-norm dateert jammer genoeg van 2001 en werd nooit herzien. Ze hield geen rekening met de demografische situatie of de veiligheid van de politiezones; bovendien was de overeenstemming met de werkelijkheid eigenlijk altijd al zoek.

<sup>32</sup> Buiten die uren is de centrale afdeling van Sint-Jans-Molenbeek 24 u per dag voor het publiek toegankelijk.

<sup>33</sup> Bij wijze van voorbeeld zijn op het grondgebied van de zone 3 BIN (Buurtinformatienetwerken) actief

## 2. Onthaal

Omzendbrief PLP 10 schrijft voor dat het onthaal voor de burger 24/24 u toegankelijk moet zijn op minstens een punt per zone en dat er *“gedurende een significant aantal uur per week”*<sup>34</sup> een onthaalpunt per gemeente wordt georganiseerd. Afgezien van het centraal commissariaat van de politiezone dat 24/24 u toegankelijk is, telt onze politiezone 10 gebouwen met een onthaalpunt voor het publiek.

Onze dispatching is 7/7 en 24/24 telefonisch bereikbaar. Verder bestaat er een rechtstreekse verbinding met alle andere commissariaten via een intercomsysteem.

Uiteraard beperkt het onthaalfunctie zich niet tot de onthaalpunten of de telefoonlijnen, maar verzekeren alle personeelsleden deze functionaliteit in het kader van hun missies of interventies op het terrein. We maken er een erezaak van dat we iedere interpellatie of oproep van een burger met de gepaste zorg en binnen een redelijke termijn beantwoorden.

Via onze website <http://www.lokalepolitie.be/5340> en onze Facebookpagina reiken we de bevolking praktische informatie aan, maar bieden we haar ook de mogelijkheid om via het police-on-websysteem online klacht in te dienen.

## 3. De functie interventie

De functie interventie bestaat erin om *“binnen een passende termijn, een antwoord te bieden op elke oproep waarbij een politionele interventie ter plaatse noodzakelijk is”*<sup>35</sup>. Ze moet 24/24 u beschikbaar zijn.

Onze dienst interventies bestaat uit 8 brigades met elk 23 politie-inspecteurs die 7 dagen op 7 werken om te voldoen aan de noden van de bevolking, maar die ook de bewaking van het volledige grondgebied van de politiezone waarborgen. De functie “interventie” wordt bijkomend ook door andere zonale diensten verzekert, zoals de dienst verkeer, de operationele ondersteuningsdiensten of de wijkdiensten.

Daarnaast stelt de Operationele Steundienst (OSD) 2 QRF-teams (Quick Response Force) ter beschikking die de verschillende diensten tijdens risicovolle interventies bijstaan.

## 4. Politionele slachtofferbejegening

De taak slachtofferbejegening is inherent aan iedere politieambtenaar. Al onze operationele personeelsleden moeten niet alleen slachtoffers kunnen opvangen, maar hen ook begeleiden en eventueel doorverwijzen naar professionele hulp- en ondersteuningsdiensten. Volgens de voorschriften van PLP 10 beschikt onze zone ook over een dienst Politionele Slachtofferbejegening (DPSB) die 24/24 bereikbaar is. De permanentie bestaat uit elf personen actief binnen onze verschillende diensten. Zij treden op bij zeer ernstig slachtofferschap zoals vermeld in PLP 10 en GPI58. De DPSB werkt heel nauw samen met de (gemeentelijke) BSH.

---

<sup>34</sup> Buiten die uren is het centrale commissariaat van Sint-Jans-Molenbeek 24 u per dag voor het publiek toegankelijk.

<sup>35</sup> Omzendbrief PLP 10

Doordat de politieambtenaar vaak als eerste persoon met het slachtoffer in contact komt dient hij/zij de specifieke kennis en knowhow hiervoor te hebben. In dat kader is het de taak van onze DPSB om de politieambtenaren op het terrein te helpen en te adviseren en hen zo gepast mogelijk te informeren over de mogelijkheden en opvangvoorzieningen voor slachtoffers. De DPSB kan ook helpen bij slachtofferhulp, bij begeleiding van slachtoffers of bij de dossieropvolging.

Maar ook onze personeelsleden kunnen zelf slachtoffer worden. Daarvoor beschikt onze politiezone over een helpteam gespecialiseerd in interventies en bijstandsverlening aan personeelsleden die tijdens hun interventies in een kritieke of moeilijke situatie belanden.

## 5. Genegotieerd beheer van de openbare ruimte <sup>36</sup>

Het genegotieerd beheer van de openbare ruimte (GBOR) behoort tot de taken van de administratieve politie en omvat de openbare rust, veiligheid en gezondheid<sup>37</sup>. *“De openbare ordehandhaving beperkt zich niet tot het beëindigen van ordeverstoringen, of het herstel van de openbare orde, maar moet bovendien de uitoefening van individuele rechten en vrijheden mogelijk maken”*<sup>38</sup>. Binnen die optiek wil de politiezone de implementatie van die basisfunctionaliteit gedeeltelijk integreren in het werken per hotspot. Doel is om de levenskwaliteit in die wijken te verbeteren door de veiligheid en de openbare rust te waarborgen.

Daarnaast blijft de politiezone specifiek aandacht besteden aan de veiligheid en de openbare rust in en op het openbaar vervoer.

Wat de eigenlijke handhaving van de openbare orde betreft, verzekert de politiezone niet enkel en alleen steeds een aanwezigheid tijdens de vele plaatselijke ordediensten die op haar grondgebied worden georganiseerd, maar verzekert zij ook een bijdrage tot de ordediensten<sup>39</sup> die elders doorgaan, en dit volgens het principe van solidariteit tussen de zones<sup>40</sup>.

De planningsdienst is verantwoordelijk voor het overzicht van alle geplande evenementen en het voorzien van de vereiste en noodzakelijke personeel. Het voltallige operationeel kader van de zone kan gevraagd worden om deel te nemen aan de handhaving van de openbare orde en volgt daarvoor ook opleidingen en regelmatige bijscholing.

In het kader van bestuurlijke en openbare ordehandhaving dient echter steeds rekening gehouden te worden met onvoorziene gebeurtenissen, waarbij efficiënt en krachtadig moeten worden opgetreden. Wat de meer risicovolle interventies betreft is de antibanditisme brigade van de operationele steundienst speciaal opgeleid om te interveniëren in het kader van omzendbrief GPI 81. Zij bieden ondersteuning aan alle de zonale diensten.

---

<sup>36</sup> Vroeger handhaving van de openbare orde (HHOO)

<sup>37</sup> WPA van 05.08.1992

<sup>38</sup> Omzendbrief PLP 10

<sup>39</sup> HyCap: voetbalwedstrijden, Europese tops, betogingen, ...

<sup>40</sup> Bij wijze van voorbeeld besteedde de zone in 2018 meer dan 16.000 uur aan deze HyCap-missies



## 6. Opsporing en lokaal onderzoek

Deze functionaliteit omvat het uitvoeren van gerechtelijke opsporings- en onderzoeksdaden voor feiten die, in overeenstemming zijn met artikel 5, lid 3 van de Wet op het Politieambt aan de lokale politie zijn toevertrouwd<sup>41</sup>.

Alle politieambtenaren moeten over de nodige basiskennis beschikken om gerechtelijke taken en rechercheopdrachten uit te voeren. De PLP 10 stelt dat een zone als Brussel-West 10% van haar operationeel kader voor opsporings- en onderzoeksdaden moet inzetten.

In werkelijkheid stelt onze zone 12% van haar operationeel kader in voor het waarborgen van deze functionaliteit. De politiezone beschikt over gespecialiseerde diensten zoals de dienst Jeugd en Gezin, de dienst ECOSOC en de rechedienst, die samengesteld is uit verschillende secties met gespecialiseerde onderzoekers (verdovende middelen, radicalisme, ...). Zo goed als alle personeelsleden die binnen deze diensten actief zijn, hebben een specifiek brevet van onderzoeker.

In navolging van de terroristische aanslagen en de ter beschikkingstelling van bijkomende personeelsleden in het kader van het Kanaalplan, versterkte de politiezone de gespecialiseerde secties die actief zijn in de strijd tegen terrorisme en de eraan gerelateerde randfenomenen. Volgende secties kregen bijkomende inspecteurs toegewezen:

- Radicalisme: beheer en opvolging van dossiers i.v.m. radicalisme, opvolging van FTF, HTF, ...
- Drugs: strijd tegen handel in verdovende middelen als ondersteunend fenomeen
- ECOSOC: beheer en opvolging van dossiers m.b.t. illegale economie, ...

## 7. Verkeersveiligheid

De minimumnorm voor de functie “verkeersveiligheid” is vastgesteld op 8% van het volledige zonaal personeelsbestand. Op 31 december 2018 nam de dienst verkeer 4,9% van de functionaliteit “verkeersveiligheid” voor zijn rekening tussen 06u00 en 22u00<sup>42</sup>. De overige 3,1% van de functionaliteit wordt verzekert door verschillende operationele diensten in het kader van hun dagelijks werk. Zo herneemt de dienst interventies deze functie tussen 22u00 u en 06u00, zodat de verkeersveiligheid 24/24 is gewaarborgd.

De politiezone beschouwt bijgevolg verkeer en verkeersveiligheid als de verantwoordelijkheid van alle ploegen op het terrein. Zo houden de “bikers” van de politiezone zich concreet bezig met de bescherming van alle zwakke weggebruikers op de openbare weg, terwijl de afdelingen dan weer toezien op de verkeersveiligheid op en rond de strategische kruispunten. Daarnaast organiseert de politiezone ook regelmatig preventieve en repressieve acties verspreid over het grondgebied. Op die manier kunnen we stellen dat politiezone in werkelijkheid beter doet dan de norm.

Verder beschikt de politiezone over vaste en mobiele uitrusting (radars, ANPR, bewakingscamera's) om de snelheid van voertuigen te controleren en eventuele overtreders te verbaliseren. De politiezone wordt doorkruist door heel wat grote verkeersaders waarvoor een mobiliteitscontract werd afgesloten. Bijgevolg heeft de politiezone recht op subsidies om de verkeersveiligheid te verhogen.

---

<sup>41</sup> Omzendbrief PLP 10

<sup>42</sup> Doordat een vijftiental politieagenten in 2018 de gelegenheid kregen om een inspecteursopleiding te volgen, kreeg onze dienst verkeer te maken met een tijdelijk personeelsgebrek. Tien van hen namen hun taak binnen de politiezone wel weer op, maar gingen aan de slag op een andere dienst.

# BEELD VAN DE POLITIEDIENST EN HAAR WERKING

## 1. Leadership

Terwijl er op het vlak van leadership en richtlijnen binnen de zone tot en met 2016 weinig of niets veranderde, werden 2017, 2018 en 2019 gekenmerkt door drie opeenvolgende wissels aan de top van het korps.

De filosofie en de werkmethodes, maar ook de prioriteiten, veranderden misschien niet fundamenteel, maar werden telkens bijgestuurd. Het spreekt voor zich dat deze drievoudige wissel aan de top het beheer en de werking van het politiekorps niet ongemoeid liet. De verzekeren van de basisfunctionaliteit werd uiteraard steeds gewaarborgd.

De specifieke aanpak van iedere korpschef, varieert waardoor de doelstellingen, maar ook de middelen telkens moesten worden bijgesteld.

Verder wijzigde ook de politieke aansturing van het korps tijdens het laatst lopende zonale veiligheidsplan. De gemeenteraadsverkiezingen van oktober 2018 hebben de samenstelling van het politiecollege sterk gewijzigd. Niet minder dan drie nieuwe burgemeesters deden hun intrede. De verwachtingen en prioriteiten van iedere gemeentelijke verantwoordelijke, die uiteraard kunnen verschillen van hun voorgangers hadden uiteraard ook hun impact op de politiezone.

## 2. Strategie en beleid

De mission statement van de zone werd sinds 2012 niet meer bijgestuurd door de vele wissels aan de top. En hoewel de strategie in de eigenlijke zin van de betekenis niet werd geherdefinieerd, hadden de interne wijzigingen en de externe evoluties uiteraard een sterke invloed.

### Visie

*Met eerbied voor de mens en de democratische beginselen van onze maatschappij, streeft de Politiezone Brussel-West ernaar, op professionele en enthousiaste wijze, haar medewerkers en de gemeenschap, een kwaliteitsvolle, doeltreffende en doelmatige dienstverlening, te verzekeren.*

### Missie

*De Politiezone Brussel-West draagt, onder het gezag van de lokale overheden, bij tot de verbetering van de leefkwaliteit en veiligheid, in permanent overleg met alle partners in de veiligheidsketen en met duidelijke accenten naar:*

- *Een sterke maatschappelijke verankering, met bijzondere aandacht voor de lokale bevolking en haar specificiteiten*
- *De waarborg van een permanente en continu verbeterde dienstverlening*
- *De ontwikkeling van een respectvolle werkomgeving waarbinnen onze medewerkers zich ten volle kunnen ontplooien*
- *Een transparante en integere communicatie.*

De invloed van de maatschappelijke evoluties op de politiezone organisatie, zorgde er echter voor dat de strategie en het beleid in de praktijk wel werden bijgestuurd. De werking van de organisatie werd, samen met de operationele en ondersteunende prioriteiten, aangepast aan de veranderde terreinrealiteit.

De enorme impact van de aanslagen in 2015 en 2016 dwong de politiezone ertoe haar prioriteiten te herzien. Ze diende rekening te houden met nieuwe verwachtingen en verantwoordelijkheden en oplossingen te zoeken voor uiteenlopende proactieve, preventieve, repressieve en organisatorische taken. De operationele prioriteiten diende te worden hertekend en dit vooral op het vlak van de strijd tegen terrorisme en radicalisme. Verschillende diensten actief op dit domein werden versterkt. De verdeling van de mankracht en de materiële middelen werden herschikt om een gericht antwoord te kunnen bieden op deze maatschappelijke problematiek.

Anderzijds werd de invulling van de visie en de strategie ook beïnvloed door de verwachtingen de verschillende stakeholders. En zoals eerder al aangestipt, zal de impact van een toekomstig nieuw leadership en nieuwe bevelvoerders, opnieuw een aanpassing van de zonale strategie met zich meebrengen.

Het veiligheidslandschap wordt steeds gediversifieerder. Steeds meer bevoegdheidsniveaus worden betrokken, het lokale, het gewestelijke, het nationale, ... De behoeften en verwachtingen worden bijgevolg ook steeds meer divers. Elk van de partners/opdrachtgevers formuleert immers vaak zijn eigen verwachtingen waaraan de visie en de strategie van de politiezone op moeten inspelen.

De strategie en het beleid van de politiezone werden de afgelopen jaren ook sterk beïnvloed door de technologische evolutie. Sociale netwerken blijven groeien, er is een permanente communicatiestroom en informatie circuleert sneller dan ooit tevoren. De politiezone dient niet enkel deze technologieën zelf op te volgen, maar moet deze ook beheersen en zelf ook over aangepaste technologieën beschikken. De komende jaren zal er ongetwijfeld een nieuwe visie op het politiewerk komen die zich zal aanpassen aan en een antwoord zal bieden op deze maatschappelijke tendens.

### 3. Management van de processen

In 2018 werd de zonale overlegstructuur onder de loep genomen. Naast het traditionele directiecomité, werden ook een strategisch comité en drie platformen opgericht:

- Een operationeel platform
- Een HR platform (human resources)
- Een platform materiële middelen

De creatie van de drie platformen zorgt ervoor dat de ondersteunings- en operationele processen afgestemd worden op de directieprocessen en de uitwisseling van informatie en strategische besluitvorming worden bevorderd. Alle informatie van de platformen wordt vervolgens besproken op niveau van het strategisch comité dat de noodzakelijke beslissingen neemt.

Anderzijds wordt ook het informatie-uitwisselingsproces geleidelijk aangepast aan de vooruitgang en de ontwikkelingen van de technologie. Enkele voorbeelden van die wijzigingen zijn het ter beschikking stellen van operationele en niet-operationele informatie via de applicatie TEAMS, de ontwikkeling van

het mobiele ISLP dat permanente toegang biedt tot o.a. de databanken, ... Deze technologische bijdragen en ontwikkelingen zullen ongetwijfeld - en hadden ook al heel zeker - een impact op het proces van beheer, uitwisseling en verspreiding van informatie.

## 4. Management van de medewerkers

Zoals we hoger al aanstipten, hebben we als gevolg van de aanslagen van 2015 en 2016 de zonale organisatie herzien. Het organogram bleef ongewijzigd, maar de gespecialiseerde diensten kregen er extra mankracht bij.

Sinds begin 2016 werden via het Kanaalplan extra medewerkers ter beschikking gesteld. Het nieuwe personeel werd in hoofdzaak aan de afdelingen toegewezen, zodat meer ervaren personeelsleden intern konden doorschuiven naar gespecialiseerde diensten (ECOSOC, radicalisme, verdovende middelen). Maar deze medaille heeft ook echter een keerzijde: onder de zogenaamde “Kanaalplanleden” bestaat er een grote turnover.

De politiezone kreeg dan wel extra personeelsleden toegewezen, de hun verplichte aanwezigheidstermijn in het kops was te beperkt. Pas afgestudeerden van de politieopleiding grijpen de mobiliteitskansen vaak aan om de politiezone in te ruilen voor een betrekking dicht bij huis. Tussen 2016 en 2019 kreeg de politiezone er in het kader van het “Kanaalplan” 153 inspecteurs bij waarvan 98 nu reeds hun overplaatsing naar andere diensten aanvroegen. 23 vroegen hun overplaatsing naar onze politiezone aan en kwamen onze rangen verwoegen. Op 31/12/2018 telde de politiezone 56 terbeschikkinggestelde inspecteurs.

Deze grote turnover zorgde er voor dat de afdelingen waaraan dit extra personeel werd toegewezen, zich genoodzaakt zag om het onthaal en het opleidingsproces voor de nieuwe politieambtenaren telkens weer van voor af aan te beginnen. Hoewel die versterking meer dan welkom was, is ze door de beperktheid in de tijd en door de link met de bijzondere gebeurtenissen artificieel.

De politiezone dient er dan ook rekening mee houden dat het “Kanaalplan” op een dag kan uitdoven. Ze is dan ook permanent actief op zoek is naar nieuwe medewerkers. Het organieke kader dat in 2013 werd vastgesteld is verre van volledig.

EVOLUTIE VAN HET PERSONEELSKADER							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	ORGANIEK
HCP	6	5	3	3	4	3	6
CP <sup>43</sup>	58	51	52	52	48	45	35
HINP	87	92	95	97	94	95	138
INP	445	460	480	468	463	478	539
Agt	80	87	78	77	75	60	88
A	22	25	22	23	21	24	25
B	23	20	20	21	21	22	38
C	48	46	53	56	54	53	90
D <sup>44</sup>	69	71	69	71	72	76	51
<b>Total</b>	<b>838</b>	<b>857</b>	<b>872</b>	<b>868</b>	<b>855</b>	<b>856</b>	<b>1010</b>

<sup>43</sup> Le cadre officiers est en excédent pour 2018, il nous faut cependant tenir compte qu'en 2019 et 2020 plusieurs officiers quitteront notre corps de police (pension)

<sup>44</sup> Une partie de cette catégorie du personnel est en fait du personnel détaché des administrations communales et mis à notre disposition

Verwacht wordt dat de komende maanden en jaren zullen de mobiliteits-, aanwervings- en selectieprocessen (en wellicht ook de opleidingen) zal worden bijgestuurd en meer door de politiezones dan wel door de federale politie zal worden beheerd.

We zullen ons dan ook moeten voorbereiden, nieuwe vaardigheden moeten ontwikkelen, een strategie moeten bepalen en een aanwervingsbeleid moeten uitwerken. Zo zullen we niet alleen onze eigen selectie- en aanwervingsprocessen moeten herzien, maar ook vooral proactiever optreden en onze visibiliteit op dit essentiële domein opvoeren. Om ervoor te zorgen dat het korps zo representatief mogelijk is voor de bevolking, zal de politiezone specifieke personeel proberen aantrekken uit het Brussels-Hoofdstedelijk Gewest.

Het is zeer belangrijk dat de politiezone kan rekenen op professioneel en gemotiveerd personeel. Naast de externe mobiliteitscyclus worden interne openstaande betrekkingen daarom steeds kenbaar gemaakt via dienstmededelingen om interne kandidaten aan te trekken die hun loopbaan een nieuwe wending willen geven. Verder wordt het personeel actief aangemoedigd om deel te nemen aan de proeven voor sociale promotie.

Door een beslissing van de korpschef kunnen de personeelsleden sinds 2018 ook telewerken; dat biedt een grotere flexibiliteit maar heeft ook een aanzienlijke impact op de motivatie.

Regelmatig organiseren we opleidingen zodat het personeel zijn vaardigheden verder kan aanscherpen. Een goed voorbeeld daarvan is een specifieke opleiding in elementaire verhoortechnieken die onze zone in 2018 voor alle operationele personeelsleden organiseerde.

Om de eigen veiligheid te garanderen, moet het operationeel kader ook jaarlijks de opleiding voorgeschreven door GPI 48 volgen.

Aan de hand van teambuildingdagen binnen de zone, en andere activiteiten zoals het sinterklaasfeest, een jaarlijks petanquetoernooi, een quiz, ... trachten we de motivatie van ons personeel hoog te houden

## 5. Management van de middelen

Het is voor de politiezone een erezaak dat haar personeel beschikt over betrouwbaar en kwaliteitsvol materiaal.

### INFRASTRUCTUUR

De voorbije jaren werd zwaar geïnvesteerd in de huisvesting van de diensten. Daardoor konden onder andere de gerechtelijke diensten samen worden gebracht in het nieuwe "Landmeter" gebouw.

Dit passief gebouw beantwoordt aan alle veiligheidsnormen en beschikt over moderne technologieën (met name in het kader van op video opgenomen verhoren).

Het hoofdcommissariaat van de afdeling Molenbeek kreeg werd ondergebracht in het vernieuwde "Kanaal" gebouw. De dienst interventies, kreeg daar door meer ruimte in het centrale commissariaat van Molenbeek. Ook het commissariaat "Marie-José" kreeg een volledige make-over.

## TECHNOLOGIE

In technologisch opzicht maakte de politiezone een grote sprong voorwaarts.

Voertuigen werden uitgerust met fleet loggers wat geolocalisatie in reële tijd toelaat en 11 voertuigen van ons wagenpark uitgerust met **mobiele ANPR-camera's**<sup>45</sup>.

De lokale **dispatching** werd gerenoveerd en gemoderniseerd om het personeel op het terrein nog beter te oriënteren en te ondersteunen. De dienst DPZ beschikt steeds over steeds meer technische werkmiddelen.

Met behulp van de zonale **camera's** kunnen ze een groot deel van het grondgebied bekijken, interventies beter beheer en bijgevolg het personeel op het terrein als de bevolking nog beter ten dienste staan. De camerabeelden kunnen we zowel op niveau van de dispatching als op niveau van het daarmee verbonden crisiscentrum 24/24 worden bekeken op een videowall.

In het kader van de lancering van het gewestelijke project van het CIBG<sup>46</sup> "Videobescherming Brussels Gewest" werd het aantal camera's in de politiezone tussen 2015 en 2019 opgetrokken van een honderdtal tot 292. Daarnaast investeerde de politiezone in licenties voor intelligente camera's en in **krachtige analysesoftware**. Die nieuwe technologie zorgt niet alleen voor een snellere detectie van en reactie bij incidenten, maar helpt ook verdachten sneller te identificeren. Opdat de verschillende diensten deze tools optimaal zouden kunnen gebruiken, werd ook het aantal **visualisatieposten** opgetrokken.

De diensten Interventies en Verkeer kregen versterkte pc's die het personeel op het terrein als "**mobile office**" kunnen gebruiken. Via de beveiligde mobiele ISLP-connectie kunnen op het terrein databanken gecontroleerd worden, informatie opgezocht worden, PV's opgesteld worden, ... Het aanbod wordt geleidelijk tot andere diensten uitgebreid.

Al deze nieuwe technologische middelen maken dat de informatie vlotter toegankelijk is en verhoogt de efficiëntie van onze teams. Daarnaast helpen ze ook de dienstverlening aan de bevolking te verbeteren en onze ecologische afdruk te verkleinen. Die technologie zet immers een rem op ons papierverbruik. De politiezone hoopt in een nabije toekomst het gebruik van het systeem verder uit te breiden door de mogelijkheid voor het valideren van officiële documenten met een elektronische handtekening te onderzoeken.

Gelijklopend met de lancering van het nieuwe zonaal veiligheidsplan stapt de politiezone ook in het FOCUS project. Controles op het terrein zullen op die manier nog eenvoudiger kunnen worden uitgevoerd op een "smart device" (smartphone of tablet). Die applicatie maakt het mogelijk om op het terrein een groot aantal databanken te consulteren met een eenvoudige zoekopdracht, geeft een overzicht van de lopende incidenten op het grondgebied en stimuleert informatie-uitwisseling.

Maar er werden nog nieuwe applicaties uitgerold die het personeel tijdens de uitoefening van hun werk zullen ondersteunen.

Zo werd het programma **I+ Belgium** in gebruik genomen, een applicatie die een heuse meerwaarde biedt voor de opvolging van personen die onder voorwaarden vrij zijn.

---

<sup>45</sup> Automatic Number Plate Recognition

<sup>46</sup> Centrum voor Informatica voor het Brussels Gewest

De TEAMS-applicatie is er dan weer opgericht om operationele en niet-operationele informatie ter beschikking van het personeel te stellen. De introductie van dit programma<sup>47</sup> leidde in maart 2019 tot een belangrijke verandering voor de politiezone. Sindsdien hebben alle collega's, ongeacht hun toestel of locatie toestel, permanent toegang tot alle gegevens.

De introductie van al deze nieuwe tools in onze werkmethodes, plaatst niet alleen de organisatie, maar vooral het voltallige personeel voor heel wat nieuwe uitdagingen. Werkprocessen dienen zowel vanuit logistiek als operationeel standpunt mee te evolueren. Deze transformatie verloopt heel geleidelijk en vooral via een proces van trial and error. Het uitrollen en het op elkaar afstemmen van al die nieuwe instrumenten vergt een continue opvolging en investering van de politiezone.

## 6. Continue evaluatie en verbetering

De politiezone streeft voortdurend naar verbetering en is altijd uitgegaan van haar ervaring om haar dienstenaanbod aan de bevolking, aan haar stakeholders en aan haar personeel bij te sturen. De invoering van nieuwe projecten en nieuwe initiatieven tijdens het voorgaande zonaal plan kaderden steeds binnen dit streven naar continue verbetering.

De positieve resultaten die we we in de strijd tegen de criminaliteitsfenomenen boeken kunnen optekenen, bewijzen dat onze diensten efficiënt zijn. Het feit dat de geleverde inspanningen voor bepaalde fenomenen een duidelijke daling lieten optekenen, liet de politiezone toe haar prioriteiten opnieuw bij te sturen, zonder dat de opvolging van deze in de dagelijkse werking blijvend kon worden gegarandeerd.

Vanuit methodologisch standpunt werd de nieuwe hotspotbenadering reeds aangehaald. Die benadering kwam er als gevolg van een analyse en denkoefening die er duidelijk op wezen dat de traditionele benadering van criminaliteitsfenomenen voor onze stakeholders weliswaar doeltreffende, maar geen globale of geïntegreerde resultaten opleverden waarmee we aan de behoeften en verwachtingen van voornamelijk de bevolking zouden kunnen tegemoetkomen.

De hotspots vormen ook een buitengewone kans om de partnerschap van de politiezone uit te breiden en het genotieerd beheer van de publieke ruimte vanuit een andere invalshoek aan te pakken. Met de ontwikkeling van hotspots hebben we onze benadering herzien, waardoor er meer gestructureerd en geïntegreerd kan worden handelen. We hebben er niet de minste twijfel over dat de volgende evaluatie de concrete resultaten van deze specifieke methode zal aantonen.

---

<sup>47</sup> TEAMS is een beveiligd platform dat toelaat om samen te werken, documenten te delen en te chatten.

## **SAMENWERKINGSVERBANDEN EN MAATSCHAPPELIJKE BETROKKENHEID**

Een goede werking stelt betrouwbare en solide partnerschappen voorop. Uiteraard kunnen zijn bepaalde partners onmisbaar voor de organisatie. Denk maar aan de andere politiezones, de federale politie, het Parket, ... Deze partnerschappen werden voornamelijk versterkt en geïntensifieerd in het kader van het Kanaalplan.

De steun die de politiezone krijgt en die ze zelf ook biedt, zorgt ervoor dat alle missies zo goed mogelijk kunnen worden uitgevoerd. De operaties ter beveiliging van het openbaar vervoer<sup>48</sup>, de interventies of operaties in het kader van het hotspotproject, ... zijn een voor een samenwerkingsverbanden die we nastreven en aanmoedigen.

Maar onze partners zijn niet alleen “operationele” partners; we werken net zo goed samen met de gemeentediensten, met de gewestelijke diensten, met politiescholen, etc.

Ook de bevolking, verenigingen en bijvoorbeeld handelaars zijn essentiële partners tot wie we ons richten of die we onze ondersteuning en samenwerking aanbieden. De politiezone treedt ook op als partner binnen bepaalde preventieprojecten. Mooi voorbeeld daarvan is het project Pat Rouille waarbij inspecteurs klassen uit het basisonderwijs adopteren. De leden van de afdelingen nemen verders actief deel aan de BIN (Buurtinformatienetwerken) die op de verschillende gemeenten werden opgericht<sup>49</sup>.

De politiezone is zich bewust van haar maatschappelijke verantwoordelijkheid. Daarom werden bijvoorbeeld in 2018 (gewone en elektrische) fietsen voor de dienstverplaatsingen binnen de zone ter beschikking gesteld aan het personeel. Op termijn wordt dat uitgebreid naar het woon-werkverkeer. Daarnaast moedigen we her personeel zo veel mogelijk aan om het openbaar vervoer te gebruiken. Verder telt het wagenpark drie hybride voertuigen, is het “Landmeter” gebouw bijvoorbeeld een passief gebouw en word.

Dankzij de technologische ontwikkelingen evolueert de politiezone steeds meer naar een “paperless” beleid. Zodra we van start kunnen gaan met de elektronische handtekeningen zullen de verhoren die onze inspecteurs ter plaatse afnemen, niet meer moeten worden afgedrukt. De toenemende digitalisering van onze diensten, maar ook van de diensten van onze partners (waaronder het Parket) helpt actief om het gebruik van papieren documenten te drukken.

Tot slot zorgt het eerder al besproken telewerk voor minder verplaatsingen en een niet te verwaarlozen impact op het verkeer.

---

<sup>48</sup> FIPA, LIPA, HYCAP, ...

<sup>49</sup> Op het grondgebied van de zone bestaan er 3 BIN: 2 in Sint-Agatha-Berchem, 1 in Ganshoren



## INFORMATIEBEHEER

Zonder informatie staat de politie nergens.

We doen er alles aan opdat ons personeel betrouwbare en precieze informatie krijgt. Daarom investeren en blijven we investeren in instrumenten die toelaten informatie in reële tijd te verspreiden en te delen, zoals het mobiele ISLP, de komst van de applicatie FOCUS en het delen van informatie via TEAMS.

De introductie in 2018 van Microsoft 365 zette de deur open voor tal van nieuwe digitale mogelijkheden binnen de politiezone en dat op drie fronten: persoonlijk gebruik, delen van informatie en algemeen gebruik<sup>50</sup>.

De leden van de geïntegreerde politie kunnen de hulpbronnen en inlichtingen dan ook delen via applicaties waaronder:

- Outlook
- Sharepoint
- Teams
- ...

De nieuwe manier van werken voor het delen en verspreiden van informatie, vraagt zowel operationeel als cultureel vlak aanpassing. Er dient zich met andere woorden een grote uitdaging aan de komende jaren.

De operationele informatie wordt aangestuurd door de implementatie (via TEAMS) van een digitaal briefingplatform dat continu door alle operationele diensten wordt gevoed. Het lokale informatiekruispunt (CILIK) versterkte de afgelopen jaren zijn positie en vaardigheden. Sinds 2014 beschikt de politiezone over 2 gediplomeerde strategische analisten. In 2019 kwam ook een operationeel analist de ploeg versterken. Voor de opvolging van radicalisme en gewelddadig extremisme werd een specifieke gegevensbank in gebruik genomen<sup>51</sup> en er werd een voltijds informatiebeheerder aangesteld bij die samen met de cel radicalisme van de dienst recherche en met de *information officer* alle informatie opvolgt.

Zoals we eerder al aanhaalden, paste de politiezone ook op niveau van de organisatie haar proces voor de uitwisseling van strategische en tactische informatie aan. Het strategisch comité kan nu nog meer dan voordien met kennis van zaken en op basis van up-to-date dossiers gerichte beslissingen nemen, doordat ze rechtstreeks op de hoogte wordt gesteld via de drie ondersteunende platformen (operationeel, materiële middelen en human resources).

---

<sup>50</sup> Bron: GIDS DRI versie april 2019

<sup>51</sup> Deze tool werd ontwikkeld door de politiezone Vilvoorde-Machelen.

## **CONCLUSIES HOOFDSTUK 1**

De looptijd van het voorgaande zonale veiligheidsplan 2014-2019 was zowel voor de samenleving als voor de politiezone een periode met vol veranderingen, waardoor vele zaken in vraag werden gesteld.

Dat was het geval voor de algemene strategie, de werkmethodes, de manier waarop partnerschappen werden gestructureerd en vooral de manier waarop het politioneel veiligheidsbeleid werd uitgetekend en uitgevoerd.

Door de verschrikkelijke gebeurtenissen van 2015 en 2016 is de politiezone zich er nog meer dan ooit te voren bewuster van geworden dat ze een werkelijk onderdeel uitmaakt van en betrokken is bij de samenleving.

De uitdaging zal erin bestaan om in de toekomst nog beter in te spelen op de behoeften en de verwachtingen de steeds wijzigende samenleving.

## HOOFDSTUK 2: HET ZONAAL VEILIGHEIDSPAN

### DE VOORGAANDE PLANNEN

De voorgaande cyclus van het politiebeleid valt als het ware uiteen in twee periodes. In een eerste fase had het zonaal plan betrekking op de jaren 2014-2017. Vervolgens werd die cyclus van het politiebeleid verlengd door een wetswijziging<sup>52</sup>. Bovendien maakten het nieuwe Nationaal Veiligheidsplan 2017-2020, het Globaal Veiligheids- en Preventieplan 2017-2020 (het GVPP) en de komst van het Kanaalplan een herziening van de prioriteiten noodzakelijk. Daarom werd een addendum bij het zonaal plan gevoegd dat reikte tot 2019.

Intussen vonden de aanslagen van Zaventem en Maalbeek plaats; Radicalisme en terrorisme op nationaal en Europees, lees internationaal niveau, groeiden uit tot een prioriteit waardoor de missies en de reacties van de politie dienden te worden geheroriënteerd. Een analyse van de prioriteiten uit het zonaal plan 2014-2017 toonde aan dat de benadering van de bedoelde prioriteiten deel uitmaakte van het dagelijks werk van onze personeelsleden en geen specifieke en thematische benadering vergde. Er werd dan ook een addendum opgesteld en de prioriteiten werden aan de behoeften en verwachtingen van onze stakeholders, maar ook aan de maatschappelijke vereisten aangepast.

In 2018 voerden we gelijktijdig een benadering van de criminaliteit in die uitging van bepaalde geografische zones waarbinnen verschillende criminele verschijnselen naast elkaar bestaan. Dit noemen we de hotspotbenadering.

### 1. Evaluatie van het zonaal plan 2014-2017

Prioriteiten van het zonaal veiligheidsplan 2014-2017	
▪ Diefstal met geweld op de openbare weg	▪ Diefstal in woningen
▪ Handel in verdovende middelen	▪ Intrafamiliaal geweld
▪ Verkeersveiligheid	▪ Overlast

De vaststelling van de Zonale Veiligheidsraad<sup>53</sup> toonde duidelijk aan dat niet alleen de becijferde gegevens van verschillende prioriteiten daalden, maar ook dat ze deel uitmaken van het dagelijkse werk van zowel de diensten van de politiezone, en voor het gedeelte preventie en opvolging, ook van de bevoegde diensten (zoals de gemeentelijke technische-preventieadviseurs in het kader van woninginbraak).

Uit de hiervoor voorgestelde cijfers blijkt duidelijk de impact van het gecombineerde werk van de politiediensten en partners. We stellen een algemene daling vast van de cijfers voor alle geweldfeiten; die kan worden toegeschreven aan een verhoogde aanwezigheid in het straatbeeld van de partners van de veiligheidsketen, wat zowel ontradend als preventief werkt.

Daarop werd besloten om bepaalde prioriteiten te laten varen. Verder is ook gebleken dat bepaalde fenomenen zoals overlast of handel in verdovende middelen heel vaak geen geïsoleerde fenomenen

<sup>52</sup> 7 DECEMBER 1998 - Wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst gestructureerd op twee niveaus, Art. 36 (bijgewerkt op 19/06/19)

<sup>53</sup> Zonale Veiligheidsraad van 15/03/2017

waren, maar veeleer de uiting van ruimere, meer globale veiligheidsproblemen. Afgezien van die vaststellingen en gelet op de impact van de aanslagen van Parijs en Brussel en de invoeging van het Kanaalplan, is het essentieel gebleken dat de prioriteiten in het addendum 2017-2019 werden herzien.

## 2. Evaluatie van de prioriteiten van het addendum 2017-2019 en van het Kanaalplan 2016-2019

De prioriteiten van de zone werden in overeenstemming gebracht met die van het nieuwe Nationaal Veiligheidsplan en, meer bepaald met de prioriteiten van het Kanaalplan in 2017.

Van de eerdere prioriteiten werden enkel handel in verdovende middelen, verkeersveiligheid en overlast behouden. Net als de benadering van radicalisme en gewelddadig extremisme, wapenhandel en handel in valse documenten, en de strijd tegen de illegale economie vergen die laatste prioriteiten een benadering volgens project. Zoals we in de inleiding al vermeldden, werd die projectbenadering in 2018 gekoppeld aan een geografische dimensie per hotspot.

Het in voege treden van het Kanaalplan en, de extra personeelsleden die daardoor ter beschikking werden gesteld, wijzigden de werking van de politiezone. Voor ieder personeelslid op het terrein luidde het credo “back to basics. Van iedereen werd tijdens de uitvoering van de regelmatige diensten verwacht dat ze de visibiliteit van het korps zouden garanderen, beter informatie zouden uitwisselen en het contact met de bevolking zouden verbeteren.

De aanpak op het terrein werd rond 3 grote pijlers benaderd:

- weten wie op het grondgebied woont (herstel van de buurtwerking, controle van de woonplaatsen)
- weten welke verenigingen en handelszaken op het grondgebied actief zijn (administratieve en multidisciplinaire controles)
- weten wie zich op het grondgebied verplaatst (proactieve controles op de openbare weg en op het openbaar vervoer).

Gelijklopend werd geïnvesteerd in het volledige politiekorps om de strijd tegen ondersteunende criminele fenomenen aan te binden. Die benadering leidde tot een grotere proactiviteit van alle diensten.

Drie jaar later is de situatie op het grondgebied van de zone, en, meer bepaald op dat van de twee gemeenten van het “Kanaalplan” (Sint-Jans-Molenbeek en Koekelberg) sterk geëvolueerd. “Geïmporteerde” criminaliteit (bijgevolg de inbreuken op de strafwetgeving) daalde tijdens de referentieperiode met 12,8%. De vaststellingen in verband met de proactiviteit van de politie stegen ten opzichte van 2015 met 51,5%.

Door betere informatiestromen slaagden we erin om de prioritairere fenomenen beter aan te pakken. Het totale aantal RIR<sup>54</sup> dat ons politiekorps opstelde, steeg van 507 in 2014 naar een gemiddelde van 900 voor de jaren 2017 en 2018. In 2016 steeg de informatiestroom heel sterk met 1.382 RIR.

Door het samenwerkingsverband met de rekerchediensten van de Federale Gerechtelijke Politie van Brussel konden we de strijd tegen de ondersteunende criminele verschijnselen verder opvoeren.

---

<sup>54</sup> Rapport d'informations Informatierapporten

De inspanningen in de strijd tegen de handel in verdovende middelen, wapens, valse documenten werd gecoördineerd en het Parket werd er van meet af aan bij betrokken. Vergeleken met 2014 verdubbelde het totale aantal gerechtelijke dossiers. De sterkste resultaten boekten we met de strijd tegen de verdovende middelen. De politiezone nam in drie jaar tijd 417 kg cannabis, 14.835 cannabisplanten, 14,6 kg cocaïne, 10,4 kg heroïne en 810.900 € cash in beslag.

De grootste vooruitgang boekte onze politiezone bij de vervolging van (Foreign) Terrorist Fighters (FTF) en op het vlak van gewelddadig radicalisme in de ruimste betekenis. De politiezone beschikte reeds over een gespecialiseerde sectie voor deze vervolging, maar door extra mankracht (2 HINP, 10 INP), kon ze bij de aanpak van dit fenomeen in Brussel een primordiale rol spelen. Wat de opvolging van de (F)TF en radicalisme betreft, knoopte de politiezone weer aan bij de basisprincipes van politiewerk. In de benadering van radicalisme schoof ze “community policing” naar voor.

Naast de strijd tegen de ondersteunende fenomenen, is de zone zich eveneens gaan toeleggen op de opvolging van overlast en van verkeersveiligheid. Met de invoering van de werking volgens hotspotprincipe werd de aanpak van overlast in 2018 over een drastisch andere boeg gegooid. Na een dodelijk ongeval in 2019 werd ook voor een radicaal andere benadering van verkeersveiligheid gekozen. Ook hier werd op vraag van het politiecollege de proactiviteit op de specifieke zwarte punten drastisch opgevoerd. Iedere weggebruiker die zich in het verkeer ongepast gedraagt en daardoor de andere weggebruikers in gevaar brengt, moet worden geverbaliseerd.

### 3. Hotspotbenadering 2018 - 2019

In 2018 opteerde het strategisch comité van de zone voor een andere aanpakmethodologie waarbij fenomenen van overlast volgens **specifieke en afgebakende geografische zones** worden benaderd.

De verschillende vormen van overlast (graffiti en tags, netheid van de straten en overlast door groepjes jongeren) werden niet meer afzonderlijk benaderd, maar integraal en geïntegreerd binnen een duidelijk afgebakende zone. De afbakening van de hotspots werd toevertrouwd aan de afdelingen en aan de lokale besturen. Gespecialiseerde diensten hielden zich klaar om waar nodig ondersteuning te bieden. De informatie werd doorgespeeld door de wijkinspecteurs die doordat ze dicht bij de bevolking staan de plaatsen kunnen aanwijzen waar interventie noodzakelijk is.

De eerste resultaten waren alvast veelbelovend. Het toespitsen van maatregelen en acties op zeer bepaalde wijken resulteerde in een toename van het aantal vaststellingen en in een betere levenskwaliteit. De verschillende leden van de Zonale Veiligheidsraad erkenden dat de methode waarbij criminaliteit via hotspots wordt aangepakt zijn vruchten afwerpt. Uit de evaluatie van het eerste jaar bleek duidelijk dat de fenomenen niet op zichzelf staan, maar dat bepaalde verschijnselen vaak “hand in hand gaan”<sup>55</sup>. In het kader van een globale aanpak van een probleem opteerde de Zonale Veiligheidsraad er ook voor om iedere vorm van criminaliteit in 2019 volgens het hotspot concept te benaderen. Die manier van werken vergt bovendien de betrokkenheid van verschillende zonale en extra-zonale diensten (gemeenten, MIVB, ...) en stelt de zone in staat om haar operationele samenwerking nog verder te ontwikkelen.

---

<sup>55</sup> In het kader van bijvoorbeeld overlast kunnen fenomenen als verkoop of gebruik van verdovende middelen, bedreigingen, diefstal, inbreuken op de bijzondere wetten (fraude), ... aan elkaar worden gekoppeld

# PRIORITEITEN 2020-2025

## 1. INLEIDING

Dat het politiebeleid van de politiezone sinds 2016 aanzienlijk wijzigde, stipten we eerder al aan. Wetswijzigingen, het van kracht worden van het Kanaalplan en operationele urgenties dwongen de politiezone ertoe om haar strategische en operationele benadering aan te passen.

**Het nieuwe politiebeleid kiest voor een** overeenstemming tussen de strategische opvolging van prioritaire fenomenen en het aanpakken van meervoudige fenomenen per geografische hotspot.

De politiezone evolueerde, in overeenstemming met PLP 58<sup>56</sup> naar een meer flexibele opvolging van haar prioriteiten en activiteiten. Opzet is om de beschikbare capaciteit beter te benutten en meer impact uit te oefenen op de realiteit op het terrein die voortdurend aan verandering onderhevig is. Daarbij wenst de politiezone te evolueren naar een meer dynamische methodologie van het “AGILE<sup>57</sup>” type.

De strategische doelstellingen en de kritische succesfactoren (vereiste middelen, gespecialiseerd personeel, samenwerkingsverbanden, ...) moeten jaarlijks worden bepaald in overeenstemming met de voorschriften van het politiebeleid. Vanuit operationeel opzicht worden die doelstellingen periodiek geformuleerd en bepaald volgens de behoeften van het terrein.

De nieuwe methodologie voor opvolging neemt enerzijds de vorm aan van een meer strategische en beter becijferde opvolging van de criminele verschijnselen en van hun verschillende verschijningsvormen, waarbij de kritische succesfactoren geenszins uit het oog worden verloren. Anderzijds opteert de politiezone op operationeel niveau voor een meer dynamische methodologie die de opvolging en een globaler beheer van die hotspots omvat en aldus breekt met de traditionele jaarlijkse actieplannen die te dwingend zijn om een optimale werking toe te laten.

Binnen de afgebakende perimeters worden de verschillende fenomenen die er bestaan (ongeacht of ze al dan niet prioritair zijn) gecoördineerd aangepakt en opgevolgd. De bedoeling daarvan is de inspanningen van de verschillende diensten beter op elkaar af te stemmen en de impact van hun acties te versterken.

Bij de evaluatie zal de politiezone niet alleen rekening houden met de geplande extra inspanningen, maar eveneens met de regelmatige prestaties van de voltallige diensten. Die dragen immers daadwerkelijk bij tot een betere levenskwaliteit in de wijken en tot het genegotieerd beheer van de publieke ruimte.

---

<sup>56</sup> Interministeriële omzendbrief PLP 58 betreffende de procedure tot indiening van de zonale veiligheidsplannen 2020-2025 en de goedkeuring ervan door de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie, 11 april 2019.

<sup>57</sup> De AGILE-methode is een praktische methode voor het sturen en verwezenlijken van projecten. De AGILE-methodes willen pragmatischer zijn dan de traditionele methodes, maximaal inzetten op de noden op het (vragende) terrein en reactiever zijn.

## 2. DE PRIORITEITEN VOOR 2020-2025

Tijdens haar zitting van 16/10/2019 formuleerde de Zonale Veiligheidsraad de volgende prioriteiten voor het zonaal veiligheidsplan 2020-2025.

Om tot die keuzen te komen werd uitgegaan van de volgende bronnen die in een argumentatierooster werden samengebracht (zie bijlage 3):

BRONNEN VAN HET ARGUMENTATIEROOSTER	
<ul style="list-style-type: none"><li>▪ De ISLP gegevens - politiezone<sup>58</sup></li><li>▪ De Politionele Criminaliteitsstatistieken 2000-2018.</li><li>▪ De Kanaalbarometer 2019<sup>59</sup></li><li>▪ Het Globaal Veiligheids- en Preventieplan van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (het GVPP)</li><li>▪ Het Nationaal Veiligheidsplan<sup>61</sup></li><li>▪ De Veiligheidsmonitor 2018</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Het Kanaalplan</li><li>▪ Het advies van de leden van de Zonale Veiligheidsraad</li><li>▪ Het advies van de DirJud</li><li>▪ Het advies van het personeel van de politiezone, door middel van een vragenlijst<sup>60</sup>.</li><li>▪ Het advies van de preventieambtenaren</li></ul>

Volgende prioriteiten werden geselecteerd:

### **A. Criminele fenomenen**

- Verdovende middelen (bezit, gebruik en handel)
- Diefstal in woning, met verzwarende omstandigheden
- Slagen en verwondingen in de familiale sfeer
- Terrorisme, gewelddadig extremisme en radicalisme

### **B. Verkeersveiligheid<sup>62</sup>**

- Overmatige en onaangepaste snelheid.
- Hinderlijk of gevaarlijk parkeren
- Veiligheid van de kwetsbare weggebruikers

### **C. Beheer van de openbare orde via een hotspotgerichte aanpak**

De Zonale Veiligheidsraad wil de levenskwaliteit in de wijken actief verbeteren door de overlast aan te pakken. Dit is dus een geval van genegotieerd beheer van de openbare ruimte in de ruimste betekenis.

<sup>58</sup> De keuze voor de reactieve inbreuken (criminaliteit) gebeurde op basis van een (gewogen) verrekening die volgende parameters in aanmerking nam: het aantal inbreuken in 2018, de evolutie in de tijd (vergeleken met het referentiejaar 2013, het gemiddeld aantal feiten in 2013-2017 en in 2017), het gebruik van geweld of bedreigingen en wapengebruik. Bijlage 1 licht de methodologie uitvoeriger toe. De keuze van de proactieve inbreuken (bijzondere wetten) ging uit van de top 3. Wat verkeersveiligheid betreft, werden de inbreuken geselecteerd op basis van de top 5 van 2018.

<sup>59</sup> Voor de keuze van de fenomenen van de kanaalbarometer werd uitgegaan van de evolutie in de tijd ten opzichte van het referentiejaar (2014), van het gemiddeld aantal feiten tijdens de 4 voorgaande jaren (2014-2017) en van het jaar 2017 (zie bijlage 2).

<sup>60</sup> De vragenlijst werd in TEAMS verstuurd en ter beschikking van al het personeel gesteld. Deze vragenlijst had tot doel de fenomenen te bepalen die de politiezone in de vorm van project de komende jaren moest aanpakken. Er konden anoniem maximaal acht fenomenen worden genoemd (uit de gerechtelijke of administratieve sfeer en met betrekking tot het verkeer). We ontvingen om en bij de 200 antwoorden.

<sup>61</sup> We geven mee dat het hier nog om het NVP 2016-2019 gaat.

Samen met de strijd tegen de andere criminele verschijnselen die zich voordoen in de hotspot, laat deze benadering toe om specifieke aandacht te besteden aan:

- De rust en veiligheid in deze wijken
- Asociaal gedrag
- Overlast
- Inbreuken op de milieuwetgeving
- Sluikstorten
- ...

Hierna lichten we toe hoe die prioriteiten in de komende jaren worden aangepakt en opgevolgd.

## A. Criminele fenomenen



## Verdovende middelen



### WAT?

Het fenomeen van de verdovende middelen doet zich op het grondgebied van de politiezone in alle vormen voor. De strijd tegen de verdovende middelen wordt in dit zonaal veiligheidsplan dan ook behouden. We voorzien een integrale benadering van het fenomeen op het niveau van de politiezone, uitgaande van de bestrijding van overlast door drugs, een gerichte benadering van dealers en een concrete aanpak van de georganiseerde structuren.

Vaststaat dat overlast door drugs de levenskwaliteit in bepaalde wijken hypothekeert. De aanwezigheid van dealers en gebruikers is oorzaak van een groter onveiligheidsgevoel. De aanwezigheid van verdovende middelen is overigens geen op zichzelf staand fenomeen; het gaat gepaard met andere criminele verschijnselen, zoals geweldfeiten, bedreigingen of illegale economische activiteiten.

Wat de handel in verdovende middelen betreft, blijkt dat er zich op het grondgebied van onze politiezone nog “dekmantels” voor de verkoop bevinden. Anderzijds zijn er op het grondgebied van de zone nog punten bekend waar verdovende middelen worden verkocht (op straat en in clandestiene verkooppunten); de aanwezigheid van oude industriële gebouwen en het gebrek aan sociale controle maken de politiezone tot een aantrekkelijk terrein om er cannabis te kweken.

### WAAROM?

De strijd tegen de handel in verdovende middelen steeg tussen 2013 en 2016 met 83,4%. Deze toename stemt geenszins overeen met een toename van het fenomeen, maar wijst veeleer op een grotere (pro)activiteit van onze diensten. Met de invoering van het Kanaalplan werd de proactiviteit t.o.v. dit fenomeen aanzienlijk opgevoerd en verfiende de zone de informatiestroom.

	2014	2015	2016	2017	2018	2017-2018
Drughandel	104	159	255	255	289	+ 13,3%

De strijd tegen de verdovende middelen is en blijft voor onze politiezone prioritair.

### WIE en MET WIE?

De politiezone wil de integrale benadering van deze problematiek op het terrein nog sterker ontwikkelen. Door proactieve patrouilles, gerichte controles en gerechtelijke onderzoeken wil onze zone gelijktijdig op alle niveaus van de handel in verdovende middelen ingrijpen.

Opzet is om de gebruikers te ontmoedigen, kleine dealers te viseren (voordat ze zich echt beginnen te organiseren) en georganiseerde structuren te ontmantelen.

Dat laatste wordt mogelijk door een optimaal inlichtingenbeheer, het implementeren van doorgedreven onderzoeksmethodes, de toepassing van administratieve politiebepalingen. Bij de ontplooiing van deze benadering op het terrein worden alle operationele diensten betrokken en worden er samenwerkingsverbanden gesmeed (FGP Brussel, inspectiediensten, ...).



De dienst recherche, en meer bepaald de sectie verdovende middelen, zal in dat kader met de hulp van het Lokale Informatiekruispunt een centrale rol spelen. De verschillende gecentraliseerde diensten (TECOV, ABB, Bikers, Hondenbrigade) en de afdelingen worden prioritair ingezet op de plaatsen die 6 gekend staan voor drugshandel en op de hotspots. Hun vaststellingen worden in hoofdzaak toegespitst op de benadering van de zichtbare vormen van deze handel (straatdealers, clandestiene verkooppunten, ...).

De sectie verdovende middelen zal zich richten op de ontmanteling van de georganiseerde vormen van drugshandel en op het opstellen van omstandige dossiers. De sectie verdovende middelen zal zich richten op de ontmanteling van de georganiseerde vormen van drugshandel en op het opstellen van omstandige dossiers. De dienst recherche sluit daarmee aan bij het "Globaal Drugsplan" voor het Brussels arrondissement voorgezeten door de Procureur des Konings en zal in dit kader samenwerken met de Federale Gerechtelijke Politie (FGP) van Brussel. Voor de ontmanteling van deze structuren wordt voor een multidisciplinaire benadering geopteerd die zich zal richten op de eigendommen en de winsten. Het administratieve luik tot slot zal uitgaan van een samenwerking met verschillende partners, zoals de inspectiediensten, de financiële instellingen, de gemeentebesturen, enz.

Anderzijds vormt de interventie van het Parket, van de Dienst Vreemdelingen en van de administratieve overheid een absoluut noodzakelijke schakel binnen deze chirurgische benadering. Van het Parket wordt verwacht dat het de principes van de rechtstreekse dagvaarding promoot en nastreeft, maar ook dat het specifieke aandacht besteedt aan de opvolging en vervolging van (meermaals recidiverende) dealers in die wijken. Een goede samenwerking met de dienst vreemdelingen is essentieel voor de opvolging van illegalen die heel vaak betrokken zijn bij dergelijke vormen van handel in verdovende middelen. Van de lokale overheid wordt tot slot verwacht dat ze de administratieve strijd tegen deze fenomenen opvoert (vergunningen, sluitingen).

## Diefstal in woningen met verzwarende omstandigheden



### WAT?

Hoewel we een daling van het totale aantal diefstallen in woningen vaststellen, kunnen we er niet omheen dat de meeste inbraken gebeuren in gebouwen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Onder de categorie diefstallen in woningen vallen de volgende fenomenen: woningdiefstal (huis, appartement, garage of andere bijgebouwen), met braak, gebruik van valse sleutels, met of zonder geweld.

### Waarom?

De bevolking (Veiligheidsmonitor) meent dat de strijd tegen dit fenomeen essentieel is. Terwijl het economisch verlies door diefstallen in woningen relatief beperkt blijft, kan dat allerminst worden gezegd van het trauma dat de slachtoffers oplopen. Dat iemand doordringt tot de eigen privésfeer kan een enorme impact hebben op het (on)veiligheidsgevoel van het slachtoffer. En dan laten we de sentimentele waarde van eventueel gestolen goederen nog buiten beschouwing.

Sint-Jans-Molenbeek (16de plaats) en Jette (19de plaats) behoren tot de nationale top 20. In meer dan 75% van de gevallen doen die diefstallen zich voor in woningen of bijgebouwen.<sup>37</sup> Diefstal in woningen en/of bijgebouwen<sup>38</sup> daalden drastisch tijdens de vorige beleidsperiode (daling met 22,2% t.o.v. 2014).

Die daling neemt echter niet weg dat het aantal diefstallen hoog blijft (1.515 in 2018, en er slechts weinig worden opgelost (5% volgens het ISLP). De politiezone Brussel-West wil dan ook verder in de bestrijding van dit fenomeen blijven investeren.

	2014	2015	2016	2017	2018	2017-2018
Diefstal in woning met verzwarende omstandigheden	1.862	2.036	1.701	1.541	1.534	-0,5%

### WIE en MET WIE?

Zelden, lees vrijwel nooit, is het mogelijk om een dader van woningdiefstal op heterdaad te betrappen. Vaak zijn het de inwoners die bij terugkeer de diefstal moeten vaststellen. Bij dit fenomeen beperken onze mogelijkheden zich in hoofdzaak tot preventie en opvolging.

Dat de afdelingen die het dichtst bij de bevolking staan hierbij worden betrokken, zal niet verbazen. Zij zijn het immers die op vraag van de bewoners een oogje in het zeil zullen houden tijdens vakantieperiodes. Anderzijds moeten we ook waakzaam blijven voor het fenomeen waarbij hele wijken of hele gebouwen in het vizier van inbrekers komen te liggen. In dat verband zou het ook gepast zijn om preventie en strijd tegen woningdiefstal onder te brengen bij de hotspots, met name door de plaatsen van de misdrijven in kaart te brengen.

De politiezone zal ook aansluiten bij gerichte preventieacties door onder meer deel te nemen aan de “dag zonder”. Tot slot zullen de strijd tegen dit fenomeen en de preventieacties die zullen worden



opgezet, voor onze zone een voortreffelijke kans zijn om haar partnerschap met de gemeente- en preventiediensten te bewijzen.

Vanuit reactief standpunt zal de sectie “misdrijven tegen eigendommen” van de dienst recherche, haar activiteit in het kader van seriediefstal, bijvoorbeeld in appartementsgebouwen, opvoeren. De acties tegen inbraak zullen veel specifiekere worden gericht. Zo zal onze politiezone de kwaliteit van de vaststellingen op de plaatsen van woningdiefstal opvoeren door specifiek de modus operandi van de daders te onderzoeken en de beelden van bewakingscamera’s te analyseren. Die elementen zullen er ongetwijfeld toe leiden dat veel meer diefstallen worden opgehelderd.

Alle andere operationele diensten, en vooral de diensten die de eerste vaststellingen doen, zullen hun steentje daartoe bijdragen, zo ook de dienst slachtofferbejegening.

## Intrafamiliaal geweld



### WAT?

Intrafamiliaal geweld wordt omschreven als iedere vorm van fysiek, psychologisch, economisch geweld tegen leden van eenzelfde familie, ongeacht hun leeftijd.

Onder familiale context moeten hier verwante personen (biologische band) worden begrepen of personen in een relatie (duurzame affectieve band). Wat deze doelstelling betreft, zal de politiezone specifiek aandacht hebben voor geweld tussen partners, en vooral dan voor de betrokken aanwezige minderjarigen.

Intrafamiliaal geweld kan zich in alle maatschappelijke groepen en culturen van de samenleving voordoen. Het betreft een cyclisch fenomeen dat door verschillende factoren kan worden beïnvloed; voorbeelden daarvan zijn de leefomstandigheden, financiële problemen, armoede, verslavingen, relationele spanningen, problemen i.v.m. opvoeding, enz. Een dermate complex probleem vergt dan ook een multidisciplinaire benadering.

### WAAROM?

Hoewel intrafamiliaal geweld zich voordoet in de intimiteit van persoonlijke relaties, is het de plicht van de maatschappij om de slachtoffers die vaak de situatie zelf moeilijk kunnen in handen nemen, uit die spiraal van geweld te helpen.

Ondanks alle inspanningen bevindt deze vorm van geweld zich in een taboesfeer; dat blijkt uit het grote verschil tussen het aantal daadwerkelijke gevallen en het aantal geregistreerde gevallen van intrafamiliaal geweld. Toch stijgt het aantal vaststellingen jaar na jaar.

Aantal PV's	2014	2015	2016	2017	2018	%2017-2018
Economisch	44	59	62	54	56	+3,7%
Fysiek	332	351	340	361	417	+15,5%
Psychisch	90	101	117	132	123	-6,9%
Seksueel	9	11	12	10	5	-50,0%
Andere	11	16	14	19	25	+31,6%
<b>Totaal</b>	<b>486</b>	<b>538</b>	<b>545</b>	<b>576</b>	<b>626</b>	<b>+8,7%</b>

### WIE en MET WIE?

De acteurs van de Zonale Veiligheidsraad benadrukken dat deze complexe materie een multidisciplinaire benadering vergt. Iedereen moet er (binnen zijn eigen bevoegdheidsdomein) op toezien dat die aanpak zo goed mogelijk wordt aangepast.

De dienst Jeugd en Gezin vormt de spil van de benadering van het fenomeen door de politie. Ook de dienst slachtofferhulp speelt een belangrijke rol op dat vlak, net zoals de diensten die de eerste vaststellingen doen en de opvangdiensten.



De politiezone verbindt zich ertoe om van ieder gekend feit van huiselijk geweld een proces-verbaal op te stellen<sup>63</sup> en dat zo snel mogelijk over te maken aan het Parket. Om de opvolging door politie en justitie nog doeltreffender te maken, wenst de politiezone nog nauwer met het Parket te gaan samenwerken. In samenspraak met de referentiemagistraat wil zij nagaan hoe een betere aanpak door de politiezone de opvolging door het Parket kan verbeteren.

De politiezone verbindt zich er ook toe dat ieder slachtoffer van familiaal geweld in de beste omstandigheden wordt opgevangen. We zetten in op sensibilisering van de medewerkers van het onthaal en op zij die de eerste vaststellingen doen.

Binnen de eerstelijnsdiensten zullen we ambassadeurs “intrafamiliaal geweld” aanstellen. Enerzijds zullen zij hun eerstelijnscollega’s sensibiliseren door te helpen bij de opvang van “IFG-situaties”. Anderzijds zullen ze, in samenwerking met de zonale dienst slachtofferbejegening, bijdragen tot het uitwerken van een door de IFG-referentiepersoon gecoördineerde benadering van intrafamiliaal geweld (diensthoofd Jeugd en Gezin).

Bij de opvolging van die prioriteit zal de politiezone vooral investeren in de ontwikkeling van partnerschappen (BSH, GDSH, OCMW, bemiddelingsdiensten, ...) om slachtoffers van intrafamiliaal geweld beter te begeleiden en optimaal door te verwijzen. De tussenkomst van gerecht en politie roept de problemen maar heel tijdelijk een halt toe. De interventies moeten dus gepaard gaan met een geïntegreerde en specifieke aanpak van de onderliggende problemen.

De politiezone is van oordeel dat het opzetten van multidisciplinair overleg over de afzonderlijke gevallen per gemeente (door de gemeentebesturen), tot een gepaste oplossing zal leiden. Deze piste zal door de dienst Jeugd en Gezin worden onderzocht.

Tot slot zullen we samen met alle partners tijdens de volgende cyclus van het politiebeleid een zonaal strategisch platform oprichten.

---

<sup>63</sup> OMZENDBRIEF NR. COL 3/2006 VAN HET COLLEGE VAN PROCUREURS-GENERAAL BIJ DE HOVEN VAN BEROEP, Definitie van het intrafamiliaal geweld en de extrafamiliale kindermishandeling, de identificatie en de registratie van de dossiers door de politiediensten en de parketten 1/03/2006.  
OMZENDBRIEF NR. COL 4/2006, GEMEENSCHAPPELIJKE OMZENDBRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE EN HET COLLEGE VAN PROCUREURS-GENERAAL BETREFFENDE HET STRAFRECHTELIJK BELEID INZAKE PARTNERGEWELD, 1/03/2006.

## Terrorisme, gewelddadig extremisme en radicalisme



### WAT?

De fenomenen van radicalisme, gewelddadig extremisme en terrorisme blijven voor onze politiezone brandend actueel. Dat geldt ook voor de ondersteunende criminele verschijnselen.

Ondanks de geleverde inspanningen en de professionalisering van de problematiek, blijft de nationale en internationale dreiging binnen bepaalde gemeenten van de politiezone, en bij uitbreiding binnen de “Kanaalzone” hoger dan elders in het land.

Het anonieme karakter van grote steden gecombineerd met aanwezige faciliterende factoren zoals handel in verdovende middelen, de illegale economie en de mogelijke beschikbaarheid van wapens of valse documenten, maken dat dit fenomeen moeilijk te benaderen valt.

Meer nog, het OCAD schroefde het dreigingsniveau voor ons land terug. Hoewel de dreiging latent aanwezig blijft, is de verdere evolutie onzeker. Om de situatie op het terrein het hoofd te kunnen blijven bieden, moeten de reeds geleverde inspanningen worden gehandhaafd.

### WAAROM?

De politiezone telt nog 81 Foreign Terrorist Fighters, 5 Home Terrorist Fighters en 9 haatpredikers.

Meer dan de helft van de foreign fighters (43) bevindt zich wellicht nog in een conflictzone. Ondanks een drastische daling van het potentieel aantal vertrekkenden (10) neemt hun aantal ten opzichte van de voorgaande jaren toe. Het voorbije jaar kwamen er 4 nieuwe Terrorist Fighters bij.

Hoewel het aantal potentiële “kandidaten” binnen onze politiezone verder afneemt, stellen we een stijging vast van het aantal teruggekeerde strijders (20). Die verdere toename is belangwekkend omdat de terugkeerders zich vaak opnieuw op het grondgebied van de politiezone vestigen. Overigens stijgt ook het aantal veroordeelden voor terrorisme die weer in vrijheid worden gesteld geleidelijk.

De re-integratie van teruggekeerde en van vrijgekomen fighters binnen onze samenleving, vergt onze bijzondere aandacht. Ieder van hen zal door een multidisciplinair team specifiek moeten worden opgevolgd.

### WIE en MET WIE?

Een gerichte opvolging is niet louter een aangelegenheid van de politiediensten; ook de administratieve overheid heeft hier een rol te vervullen. Die opvolging gebeurt binnen de LIVC (Lokale integrale veiligheidscellen) die onder de verantwoordelijkheid van de burgemeester vallen; hun taak bestaat erin bestuurlijke gepersonaliseerde en gerichte inlichtingen (domicilie, gezinssamenstelling, kadaster, ...) uit te wisselen tussen de partners die bij de bestrijding van radicalisme zijn betrokken.

Hoewel een dergelijke gerichte opvolging door de politiediensten noodzakelijk kan zijn, kan ze in sommige gevallen ook contraproductief werken. De inspanningen die we voor de herintegratie van die personen in de samenleving moeten leveren, moeten in partnerschap worden gedaan.



De cel radicalisme staat borg voor de opvolging door de politie van deze fenomenen en van de personen die daarmee zijn verbonden. Zij is zowel verantwoordelijk voor de administratieve opvolging (contacten met de burger, de burgermaatschappij of de religieuze gemeenschappen) als voor de juridische opvolging (coördinatie van de onderzoeken). Orgelpunt van de opvolging van individuen die bij het OCAD geregistreerd staan, zijn de maandelijkse thuisbezoeken waarbij wordt ingezet op het aanknopen van persoonlijke contacten en het tot stand brengen van een vertrouwensband. Ter informatie melden we dat de medewerkers van de cel radicalisme in 2018 270 huisbezoeken aflegden. Voor de eerste 6 maanden van 2019, staat de teller al op 292. De onderzoekers worden bijgestaan door de Information Officer, door een voltijds informatiebeheerder en door de wijkpolitie.

De bijdragen van de deradicaliseringsambtenaar en van de gemeentediensten zijn ook essentieel om bepaalde personen weer aan een baan te helpen en hen desgevallend psychosociale steun te bieden.

Samen moeten we waakzaam blijven voor die latente aanwezigheid van het **fenomeen van radicalisme en gewelddadig extremisme** binnen onze gemeenschap en voor de opvolging van personen die binnen die context gekend zijn. We dienen een evenwicht te vinden tussen preventieve opvolging en gerichte benadering.

Op het niveau van de politiekezone moeten alle personeelsleden bijdragen tot de dagelijkse opvolging van dit fenomeen. Community policing blijft het uitgangspunt bij de aanpak van die fenomenen en de functie “wijk” die onze ogen en oren op het terrein vormt, moet nog worden versterkt. De politiekezone zal haar personeel hiervoor verder sensibiliseren, meer bepaald door het in staat te stellen de geactualiseerde COPPRA-opleiding te volgen.



## B. VERKEERSVEILIGHEID



### WAT?

Omdat het gedrag van de weggebruiker een enorme impact heeft op de leefbaarheid van de wijken en op het onveiligheidsgevoel van de bevolking, zal de politiezone bijzondere aandacht besteden aan ongepast en niet aangepast gedrag, evenals aan gevaarlijk gedrag van alle weggebruikers die andere weggebruikers in gevaar brengen.

De Zonale Veiligheidsraad heeft unaniem beslist om het zonale engagement inzake verkeersveiligheid te handhaven, door specifiek aandacht te besteden aan verkeersongevallen, meer bepaald dan voor de zwakke weggebruikers en voor de overtredingen die aan de basis liggen.

- **Overmatige en niet-aangepaste snelheid:** dit is een van de voornaamste oorzaken van verkeersongevallen en is heel vaak bepalend voor de ernst van de ongevallen (gewonden, doden)
- **Gevaarlijk en hinderlijk parkeren:** dit beïnvloedt de vlotte doorstroming van het verkeer op het grondgebied van de politiezone. Ook hier zijn de zogenaamde zwakke weggebruikers in hoofdzaak getroffen: fietsers, personen met een handicap, scholieren, voetgangers en mensen die het openbaar vervoer gebruiken.
- **Veiligheid van de kwetsbare weggebruikers:** afgezien van de aanpassing van het stadsmaterieel dat een bevoegdheid is van onze partners, is het aan onze diensten om preventief en repressief op te treden om de veiligheid van voetgangers, fietsers, ... te verhogen.

Door een verscherpte aanwezigheid op strategische plaatsen op het grondgebied van de politiezone, en een hogere kans om voor iedere inbreuk te worden geverbaliseerd, wil de politiezone het aantal ongevallen op de weg terugdringen. Ook zal de dienst verkeer, naast specifieke en gerichte acties verder aandacht blijven schenken aan de strijd tegen alcohol (en verdovende middelen) achter het stuur.

### WAAROM?

Door de vele verkeersaders en tunnels op het grondgebied van de zone, en het grote aantal weggebruikers en recurrente mobiliteits- en parkeerproblemen, blijven we aandacht besteden aan verkeersveiligheid. Iedere inwoner van de zone, iedereen die in de zone werkt, elke pendelaar die in onze zone komt neemt op een of andere wijze als voetganger, fietser, bestuurder of passagier van een auto, bus of tram deel aan het verkeer.

De verkeersinbreuken en hun gevolgen hebben een impact op de veiligheid die niet mag worden onderschat. Uit cijfers blijkt dat heel vaak de zwakste weggebruikers het slachtoffer zijn.

De afgelopen jaren stelden we enerzijds een (hernieuwde) toename vast van het aantal ongevallen met lichamelijke letsels en anderzijds een aanzienlijke daling van het aantal verkeersinbreuken, vooral dan wat snelheid en parkeren betreft.



Problemen als agressiviteit achter het stuur, overmatige en onaangepaste snelheid, hinderlijk en gevaarlijk parkeren, geluidsoverlast door het verkeer staan in de Veiligheidsmonitor 2018 ingeschreven als relevante buurtproblemen. Vergeleken met zijn Europese burens lijkt de Belg er geen positieve rijhouding of dito rijgedrag op na te houden.

Het onveiligheidsgevoel in het verkeer is in België en ook bij de bewoners van de politiezone Brussel-West groot.

### WIE en MET WIE?

De verkeersveiligheid behoort tot het dagelijks werk van het voltallige politiekorps en al onze personeelsleden zetten zich uitgesproken in tegen de inbreuken op het verkeersreglement in de ruime betekenis.

Afgezien van onze waakzaamheid tijdens ons dagelijks werk, organiseert de dienst verkeer samen met de afdelingen regelmatig specifieke acties die de aanwezigheid van de politie moeten versterken. Iedere overtreder stelt zich aan een verhoogd risico op verbalisering bloot.

De benadering die aan al deze acties ten grondslag ligt en die erop gericht is ongepast en niet-aangepast gedrag bij alle weggebruikers op te sporen, moet multidisciplinair zijn en het resultaat van een gestructureerd partnerschap. Terwijl de opvolging van die repressieve acties een aangelegenheid is van het Parket, leveren ook de gemeentebesturen hun bijdrage door erop toe te zien dat het algemeen verkeersreglement op hun grondgebied wordt gerespecteerd; ook de gemeenschapswachten kunnen daarbij een preventieve rol vervullen.

Naast een verhoogde pakkans voor alle weggebruikers op ons grondgebied wil de politiezone ook actief bijdragen tot een grotere verkeersveiligheid. Last, but not least, zijn ook onze personeelsleden weggebruikers. In dat verband gingen we van start met een project “veilig rijden” dat zich tot al onze personeelsleden richt.

Dit project helpt ons de essentiële bases van veilig rijden in herinnering te brengen. De klemtoon ligt daarbij op de veiligheid van politieambtenaren als weggebruikers en op de veiligheid van de andere weggebruikers. Tot slot worden tegelijk de deontologische en integriteitsregels in herinnering gebracht waaraan al onze medewerkers op het terrein zich moeten houden.

## C. Beheer van de openbare orde via een hotspotgerichte aanpak



### WAT?

De Zonale Veiligheidsraad wil meer investeren in veiligheid en in de levenskwaliteit binnen de wijken. Uitgangspunten zijn het genegotieerd beheer van de openbare ruimte en de strijd tegen de stadsoverlast (asociaal gedrag, overlast, sluikstorten, ...).

Zoals we eerder al aangaven, beperkt het genegotieerd beheer van de openbare ruimte zich niet tot het verstoren of het herstellen van de openbare orde, maar moet ook de handhaving ervan mogelijk zijn en de uitoefening van individuele rechten en vrijheden toelaten. De benadering van deze prioriteiten gebeurt ook binnen de werking per hotspot.

De geografische benadering van de hotspots wordt uitgebreid en alle (al dan niet prioritaire) fenomenen en overlast die binnen deze zones voorkomen, worden erin opgenomen om de rust en de veiligheid van deze buurten te verzekeren. Omdat ook die (dubbel parkeren, overmatige snelheid) de levenskwaliteit van de buurten beïnvloeden, zullen de wegveiligheid en het gedrag van de weggebruikers bij de benadering volgens hotspots eveneens in aanmerking worden genomen.

### WAAROM?

Uit analyse blijkt dat de verschillende fenomenen zich vaak binnen dezelfde hotspot voordoen en dat ze heel vaak worden veroorzaakt door dezelfde individuen.

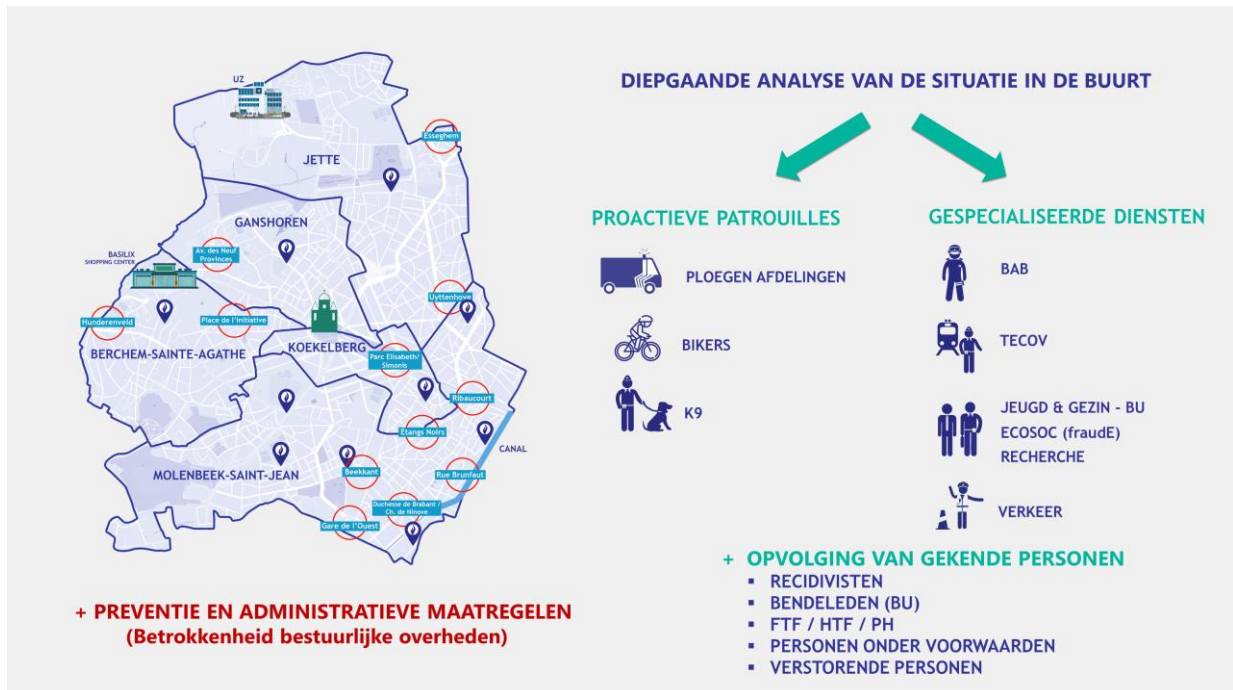
In het kader van dit zonaal plan, zal de hotspotbenadering evolueren naar een heuse multi-fenomenenbenadering. De aandacht zal dus worden gericht op de wijk en niet uitsluitend nog op de fenomenen. Zo wil de politiezone in deze goed afgebakende zones evolueren naar **een heuse integrale en geïntegreerde benadering** (vb.: opvolging van groepen jongeren, aanpak van drugsdealers, aanpak van de illegale economie, sluikstorten, asociale gedragingen, ...).

De verkregen resultaten bewezen al dat als we de maatregelen en acties concentreren op heel precieze wijken, ze leiden tot een toename van het aantal vaststellingen en tot een betere levenskwaliteit.



## WIE en MET WIE?

Het initiatief dat toelaat een bepaalde hotspot te kiezen blijft een aangelegenheid van de afdelingen of lokale besturen. De politiezone nodigt de burgemeesters uit om actief deel te nemen aan het identificeren, het afbakenen en het opvolgen van de hotspots en om die wijken preventief en administratief ter harte te nemen.



Op het niveau van de politiezone, zal de betrokkenheid van de gespecialiseerde diensten worden geïntensifieerd. Ze zullen zowel proactief (bikers en hondenbrigade – patrouilles te voet in samenwerking met de afdelingen, dienst verkeer: zichtbare controles) als reactief interveniëren (DOO, TECOV). Bovendien zal ook de juridische pijler (recherche, ECOSOC, Jeugd en Gezin) een actieve rol spelen op het niveau van de hotspots. Ze zullen nagaan welke gerichte controles binnen de hotspots moeten worden verricht en/of welke gerechtelijke dossiers eventueel moeten worden opgestart. Specifieke aandacht zal uitgaan naar personen die de rust en de openbare orde verstoren (daders, druggebruikers, personen die overlast veroorzaken, jongeren met een SB-statuut, personen onder voorwaarden die de voorwaarden niet opvolgen, ...).

De politiezone vraagt het parket om deze gerichte en geografische aanpak te steunen door specifieke aandacht te besteden aan de opvolging en aan het vervolgen van personen die feiten pleegden in deze wijken (toepassing van de rechtstreekse dagvaarding, terbeschikkingstelling, ...).

## CONCLUSIE

De definitieve vaststelling voor deze laatste cyclus van het politiebeleid is dat onze politiezone met tal van veranderingen te maken kreeg.

We hebben het hier niet alleen over de dramatische gebeurtenissen van 2015 en 2016, maar net zo goed over de veranderingen aan de leiding van het korps, over de vankrachtwording van het nieuwe politiebeleid waardoor onze politiezone haar werking heeft moeten aanpassen en tegemoetkomen aan de nieuwe behoeften en verwachtingen.

Wie had zich ooit kunnen voorstellen dat het door een politiezone bepaalde politiebeleid zoveel aanpassingen en bijstellingen kon vergen.

Met de opstelling van dit zonaal veiligheidsplan, heeft de Zonale Veiligheidsraad de prioriteiten voor de komende zes jaar bepaald. Intussen staat het zo goed als vast dat de werkelijkheid op het terrein ons de komende jaren zal verplichten om onze prioriteiten aan te passen en onze benadering, zie ons managementbeleid te herzien.




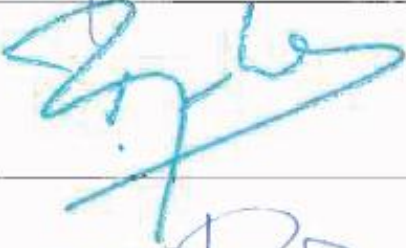

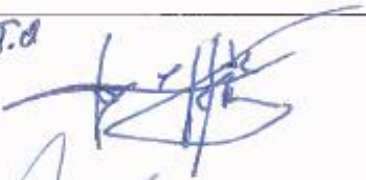


Zoals we al aankondigden en in overeenstemming met de interministeriële omzendbrief PLP 58, wil de politiezone evolueren naar een soepelere cyclus van politiebeleid.

Die beoogde flexibiliteit zal ons in staat stellen om de personeelscapaciteit optimaler te gebruiken en de doeltreffendheid en efficiency van onze acties verder op te voeren, zodat we onze strategie kunnen aanpassen aan een realiteit van het terrein die continu wijzigt.

De politiezone is werkelijk voorstander van een integrale en geïntegreerde benadering van alle criminele fenomenen en wil een daadwerkelijk antwoord bieden op de noden en verwachtingen van onze stakeholders.

We zijn net als iedere andere een speler binnen de gemeenschap en onze rol is essentieel om de evolutie van een veilige en democratische maatschappij te waarborgen; door onze verdere betrokkenheid in de wijken, door een sterk samenwerkingsverband, door het verspreiden, vergaren en uitwisselen van informatie, en door een optimaal beheer van onze organisatie kunnen wij onze doelstellingen verwezenlijken.

## GOEDKEURING - ZONAAAL VEILIGHEIDSPAN 2020-2025

Membres du Conseil zonal de sécurité	Signatures
Mme Catherine Moureaux Bourgmestre-Présidente Commune de Molenbeek-Saint-Jean	
Mr J-M Meilleur Procureur du Roi de Bruxelles	
Mr H. Doyen Bourgmestre Commune de Jette	
Mr A. Laaouej Bourgmestre Commune de Koekelberg	
Mr J. Riguelle Bourgmestre Commune de Berchem-Sainte-Agathe	
Mr P. Kompany Bourgmestre Commune de Ganshoren	
Mr A. Ysebaert Commissaire divisionnaire de police Directeur-coordonnateur de Bruxelles	T.O. 
Mr J. Wyffels Commissaire de police Chef de corps ff de la zone de police Bruxelles-Ouest	
Date de la séance	16 octobre 2019

